

福建机构 编制年鉴

FU JIAN
JI GOU
BIAN ZHI
NIAN JIAN
2004卷

中共福建省委机构编制委员会办公室
福建省人民政府机构编制办公室

海潮摄影艺术出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

福建机构编制年鉴. 2004卷 / 中共福建省委机构编制
委员会办公室, 福建省人民政府机构编制办公室编 - 福州:
海潮摄影艺术出版社, 2005. 11

ISBN 7-80691-218-5

I. 福. . . II. ①中. . . ②福. . . III. 国家机构 - 编制
- 福建省 - 年鉴 - 2004 IV. D625. 57-54

中国版本图书馆CIP数据核字 (2005) 第127931号

责任编辑: 刘 强

制版设计: 雄 风

福建机构编制年鉴

2004 卷

中共福建省委机构编制委员会办公室
福建省人民政府机构编制办公室

编

*
海潮摄影艺术出版社出版发行

(福州市东水路76号12层)

福州彩虹制版印刷有限公司印刷

规格: 880 × 1194 毫米 开本 1/16 23 印张 200 千字 800 图

2005 年 11 月第 1 版 2005 年 11 月第 1 次印刷

印数: 1-1000 册

ISBN 7-80691-218-5

D.11 定价: 260.00 元

FU JIAN
JI GOU
BIAN ZHI
NIAN JIAN
2004卷



中共福建省委机构编制委员会 组成人员

主任

卢展工（省委代书记、省长）

副主任

黄小晶（省委副书记、常务副省长）

李宏（省委常委、组织部长）

委员

陈芸（副省长）

张广敏（省委副秘书长、办公厅主任）

陈祖辉（省委组织部副部长、省人大人事代表工作室主任）

马潞生（省财政厅厅长）

陆志华（省委组织部副部长、省人事厅厅长）

陈海基（省委编办主任）

推进改革 创新机制 为建设海峡西岸经济区提供保障

—2004 年全省机构编制工作概述

2004 年,我省机构编制系统以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真学习贯彻党的十六大、十六届三中、四中全会精神,围绕省委、省政府关于建设海峡西岸经济区的部署,紧紧抓住发展这个第一要务,坚持以人为本和全面、协调、可持续发展的科学发展观,在中央编办具体指导下,在各级党委、政府和编委的直接领导下,当家理事,充分发挥职能作用,进一步完善行政管理体制,规范机构编制管理,提升党的执政能力建设,积极推动我省的社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展,上下一心,发奋努力,圆满地完成了年初确定的工作目标和党委、政府赋予的各项任务。

一、主要做法与成效

(一) 以政府机构改革为重点,进一步深化行政体制改革。

省级政府机构改革顺利完成。推进政府机构改革是今年行政体制改革的重要内容,按照 2003 年 12 月中央批复我省省级政府机构改革方案精神,省委编办积极协调,认真组织做好省经贸委、省发改委等 6 个部门的职能调整、“三定”方案审核、报批和组织实施,做好改革涉及的省改革开放办等部门撤销或职能调整后机构编制和人员划转工作,省委编办在拟定和审核中坚持中央精神,贯彻精简原则,体现改革要求,立足福建经济发展实际,总体进展顺利,较好地完成了省级政府机构改革任务。这次省级政府机构改革,加强了对国有资产的监督管理,进一步理顺了职能关系,加强了政府对市场的监管,特别是对关系人民群众切身利益的诸如食品、药品、化妆品等的监督管理职能,体现了政府职能以人为本的思想。

人的问题,是历次机构改革的热点和难点,关系稳定大局。这次机构改革,虽然没有精简编制、分流人员的任务,但有不少人员需要重新调整工作岗位,以及离退休人员划转等。在省委、省政府的领导下,省委编办高度重视,通过做过细的工作,

保证了改革的顺利进行,使在职人员走得开心,老同志对去向安心。可以说,省级政府机构改革的平稳推进,维护了稳定,对经济建设作出了贡献。省级政府机构改革的顺利完成,也为市、县政府机构改革提供了经验,创造了条件。

市、县政府机构改革稳步推进。根据中央关于地方机构改革的精神,在充分调查研究的基础上,拟出了市、县(区)政府机构改革意见。经省委编委会议审议和省委常委会审定后下发执行。各设区市委编办会同当地有关部门针对本地区国有资产总量、管理体制、运行机制等基本情况进行调研,做了大量的准备工作,做到底子清、情况明,在省里的方案下发后,即根据当地实际,科学统筹,提出了较为切实可行的改革意见,确保了地方政府机构改革工作有条不紊地进行。

综合执法试点工作取得成效。根据中央的有关综合执法改革的要求,省委编办积极推进省海洋与渔业局的综合执法试点工作。即将省海洋与渔业局所属的中国海监福建省总队、福建省渔政处等分别具有行政执法职能的五家事业单位合并,组建省海洋与渔业执法总队,解决了分散执法所产生的职能交叉、效率低下、力量分散、顾此失彼等问题。精简财政拨款事业编制 147 名,精简比例达 42.8%。通过实行“六个一”(即一支执法队伍、一个执法主体、一个领导班子、一本证、一本帐、一个对外窗口)制度,使我省建立起统一、规范、高效的海洋执法机制,实现了简政放权、服务群众的目的。福州和厦门是省里确定的另外 2 个综合执法改革试点。福州市在综合执法中,主要采取了监管分离、集中处罚、分级管理、重心下移(实行两级政府、三级管理、四级责任的模式)、罚缴分离、建章立制、依法行政、规范管理,取得了较好的效果。各市、县、区也从当地的实际出发,开展了综合执法

的试点工作，一定程度上解决了多头执法，重复执法和执法扰民问题。体制改革有新突破。省委编办积极推进全省公安交警管理体制的改革；开展了民主党派机关机构改革“三定”工作；参与农村税费改革，配合有关部门研究拟定我省农村税费改革工作方案及配套文件，参与审核全省各市、县（区）税费改革方案；根据中央关于建立巡视制度的要求，建立健全了省级巡视机构。南平市在充分调查研究的基础上，针对南平实际，因地制宜，提出了《关于深化行政管理体制改革增强政府公共服务职能的实施意见》，明确提出了南平市行政体制改革的目标、任务和要求。这些改革虽然是局部的突破，但积累了经验，为进一步推进行政体制改革奠定了基础。

（二）继续推进事业单位清理整顿，加强事业单位改革的探索。

清理整顿有序推进。事业单位改革，是继国有企业改革之后，关系国计民生的又一重要改革。由于方方面面的原因和经济社会发展的影响，事业单位改革涉及面广、影响面大，是一项复杂的系统工程。各级编办立足本职，从实际出发，认认真真、扎扎实实地从事业单位清理整顿入手，稳步推进，取得了阶段性成果。去年，省委编办对省农业厅、民政厅等省直有关厅局所属共 107 家事业单位进行清理整顿，减少 26 个机构，共精简编制 1170 名。精简比例为 37.4%，其中财政拨款的事业编制减少 349 名，精简比例为 17.3%。各市区也在前 2 年工作的基础上，进一步推进事业单位的清理整顿。通过清理整顿，较为科学地界定了事业单位的职责，优化调整了事业单位的资源结构，减少了财政供养人员，一定程度上减轻了财政负担。一年来，各市、县、区积极探索事业单位改革，取得了显著成效。福州市按照“撤、并、改、转、减、变、留”的改革方针和“管理层与作业层分离，作业社会化，经营市场化”的改革思路以及“先易后难”“成熟一个推进一个”的改革要求，加快改革步伐，相继出台了科技、教育、文化、卫生、体育

事业单位机构改革方案，至 2004 年底，已完成事业单位机构编制调整 193 家，其中减少机构 56 家，总共减少编制 3638 名。漳州市在推进事业单位改革中，提出了一是抓“大头”，重新核定中小学教职工编制；二是啃“骨头”，深化乡镇事业单位改革，推行“围绕一个中心（服务“三农”），突破一个模式（上下对口），建立一个机制（择优聘用）”，为农村的产、供、销一条龙服务；三是理“结头”，实行分类清理改革，采取“理顺一批、转企一批、撤并一批，精简一批”；四是创“新点”，进行综合执法探索，抓“热点”，服务公共服务事业；五是清“源头”，抓好事业单位登记管理。泉州市经过调研，拟定了《泉州市事业单位机构改革实施意见》，晋江市出台了《关于深化事业机构改革意见》等，南平市则提出了《南平市事业单位分类改革实施意见》，对事业单位改革进行了探索实践。

积极配合做好省级机关报刊治理工作。省委编办配合省委治理党政部门报刊散滥、减轻基层和农民负担工作，做好省直机关举办的 18 家报社、期刊社的机构编制的调整撤销，改变经费渠道，改为内部资料性出版物，划转等工作。对较为敏感的人员分流问题，提出了妥善的解决办法，保证了这项工作的顺利完成。

从体制上解决经济社会发展中出现的新问题以及群众关心的问题。针对“非典”暴露出的问题，各市研究提出了健全公共卫生安全应急机制和疾病预防控制及卫生监督机制意见。教育事业单位是各级财政支出的重头，不少县占到财政总支出的 70% 以上，今年各市区编办一是严格按新标准做好教育核编工作，精简压缩教职工编制；二是加大各类学校布局结构调整力度，优化教育资源配置；三是不断加大中小学校和教学点撤并力度，大力精简乡镇学区（教育办）等机构，坚决压缩非教学人员，减少教育行政管理层次。乡镇事业单位改革，是推进农村税费改革，切实减轻农民负担的一项重要工作。各级编办积极参与，根据中央的精神和《乡镇工作纲要》的要求，结合当地的实际，进一步精简乡镇机构和人员，

理顺乡镇事业单位管理体制。宁德市提出除公安派出所、税务所等 7 个机构实行垂直管理外，其他的均由乡镇管理，并健全农村服务联动网，为广大农村、农民提供服务。各地各部门对事业单位改革的积极探索，促进了当地经济社会的发展，为下一步事业单位改革提供了有益借鉴。

（三）机构编制管理工作得到加强，膨胀势头得到有效扼制。

机构编制工作，一是改革，二是管理，两者相辅相成，没有有效的管理，改革的成果必然难于巩固，也更谈不上改革的深化。去年以来省委编办加强了管理工作。严格把住审批关口。据统计，今年省委编办共收到各类要求增加机构、编制、提高规格、改变经费渠道等的申请报告共 800 多份，市、县、区委编办同样面临来自要求增加机构编制的压力，再加上部门和条条干预仍较为严重，控制机构编制增长的形势依然严峻。面对这种情况，各级机构编制部门根据我省建设海峡西岸经济区的总体要求，围绕发展，服务大局，突出创新，根据财力，依法依规，认真研究，科学统筹，合理调配，有效控制，以督查为抓手，督促各部门严格执行机构编制规定。切实防止机构编制膨胀。进一步加强核编工作。在编制使用的源头上把住人员入口关。5 月份，为贯彻中共中央办公厅、国务院办公厅和省委、省政府关于加强机构编制管理工作的意见，省委编办下发了《关于进一步加强核编工作的通知》（闽委编办〔2004〕100 号），要求全省机关、事业单位在公布招考或调入工作人员以及拟使用领导职数前，必须先向机构编制部门提出申请，在编制数量，人员结构，领导职数限额内进行，并在人员入编后，再办理相关的工资、社保和医保等手续。不少设区市委编办进行了转发。莆田市委、市政府出台了《关于进一步加强机构编制管理工作的实施意见》，对有效控制机构编制增长起到了积极作用。加大监督检查力度。省委编办曾先后对省发改委所属经济信息中心 13 人下海，却仍按在编人员领取财政工资的

错误做法以及省直部分事业单位违反核编规定进行了处理。各级还根据实际，开展了专项检查。省委编办对委托自行核编的省以下垂直管理的地税、工商、质监、药监以及安全部门等 5 个系统机构编制情况进行了检查；并通过检查编制使用情况、核对工资基金手册、核编证等方式，全面检查中小学新编制标准的执行情况，维护机构编制权威。龙岩市今年重点督查 2002 年党政机构改革人员分流等落实问题。探索控制机构编制增长的新途径。漳州市等提出探索建立管政策、管标准、管总量、有增有减的动态管理机制，建立和完善机构编制管理与财政预算相互配套协调的约束机制，实行机构编制的总量控制，严格控制机构编制增长。有的市县还探索实践机构“撤一建一”、编制“增一减一”的做法。总之，过去的一年，从省直到各市、县、区，对机构编制控制的成效是明显的，至 2004 年底，全省不少市、县、区机关、事业单位实有人员与 2003 年底相比基本持平，实现人员“零增长”或“负增长”。

（四）行政审批制度改革取得阶段性成果，为政府转变职能创造了条件。

按照省委的决定，省改革开放办撤销后，其承担的行政审批制度改革职能划归省委编办承担，推进行政审批制度改革，减少行政审批事项，是深化行政体制改革、推进政府职能转变的突破口和切入点；也是推进政府依法行政，从源头上消除腐败的一项重要举措。认真做好工作的衔接。首先省委编办主动与原改革开放办联系职能划转和工作移交事宜，3 月底顺利完成。并与国务院行政审批制度改革工作领导小组办公室挂上了钩，保证工作的上下衔接和连续性。其次调整健全了机构，成立了改革工作领导小组。第三研究下发了《2004 年全省行政审批制度改革工作要点》，有效地保证行政审批制度改革工作的连续性，不断档，不落空。贯彻实施《行政许可法》，清理审批事项。参与省政府法制办对行政许可类事项的清理工作，组织对非行政许可类事

项进行全面、认真的清理。现已初步确定具有行政审批职能的单位 70 多个, 清理出行政审批项目 1700 项, 其中行政许可类约 930 项, 非行政许可类约 770 项。各市、县、区委编办也以《行政许可法》实施为契机, 对政府的职能进行了认真的梳理。龙岩市委编办对市政府职能部门职能执行进行全面的清查核实, 形成了《龙岩市政府部门行政许可和执法监督职能调查情况》, 对本级行政许可项目、规定、实施机关进行了清理, 对省政府规章、规范性文件涉及行政许可规定提出了清理建议。推进审批方式改革。各市还积极探索相对集中审批制度改革的各项工 作, 福州、龙岩、漳州、莆田等市以行政服务中心为载体, 大力推进行政审批制改革。推行相对集中审批、并联审批、告知承诺制等审批工作方式, 简化工作程序, 提高办事效率, 方便人民群众。

(五) 事业单位法人登记工作得到进一步发展, 信息化建设打下较好的基础。

事业单位登记管理进一步发展。我省的事业单位法人登记工作, 经过几年的努力, 工作扎实, 基础较好, 2004 年省事业单位登记管理局被评为全国先进单位。在推进的工作中, 一是继续认真搞好事业单位登记等日常工作, 全省登记单位总数为 26182 个; 二是按期保质保量完成了年检工作, 全省年检总数为 22694 个, 年检率为 96%; 三是积极做好事业单位法定代表人培训班工作, 共培训 13970 人; 四是以宣传国务院修改《事业单位登记管理暂行条例》为契机, 进一步加强登记工作的力度, 事业单位依法登记、依法管理得到进一步落实; 五是着手推行全国事业单位网上登记管理试点工作。

信息化建设打下扎实基础。2004 年, 省委编办的信息化建设工 作, 向前迈出了一大步。信息中心正式成立, 在省领导的关心和省直有关部门的大力支持下, 硬件建设得到了加强, 机房建设和综合布线顺利通过验收, 系统集成和设备的安装调试已基

本结束, 兼容机构编制各业务口的软件开发、“福建省委编办公众网站”的建立也在顺利进行。这些工作是在人手紧, 特别是专业技术人员紧缺的情况下, 按照办主任会议确定的总体要求, 有关部门和同志边学边干, 边干边学, 经过艰苦努力得来的果实。

(六) 加强调查研究, 提高机构编制工作的质量和水平。

机构编制工作是一项需要理论支撑和先导的工作, 更需要创新的一项工作。没有调查研究, 就没有发言权; 没有调查研究, 就不能决策。根据中央编办关于“学习调研立办”的要求和省委、省政府领导的有关指示精神, 今年, 各级编办加强了机构编制和行政体制改革工作的调研。确立课题进行综合调研。省委编办确定了三个调研课题, 即“创建公共行政体制改革”“关于事业单位机构编制分类管理与改革”“行政区划调整与政府组织结构再造”。为了取得更好的调研成果, 调研工作采取以省委编办为主, 吸收部分市、县、区编办同志参与, 走出去学习兄弟省市经验做法, 深入基层和有关单位调查研究的方式。掌握了大量相关资料, 分析寻找解决问题的途径, 在理论构建上, 为机构编制工作提供支持。配合有关部门进行专题调研。省委编办根据省委办公厅、省政府办公厅《关于开展深化农村税费改革调研工作的通知》, 提交了“关于乡镇机构改革有关情况调研报告”; 根据中央编办、中国机构编制管理研究会的安排, 组织市、县编办对全省政府管理体制创新情况进行调研, 形成“福建省政府管理创新调研材料”; 开展了乡镇管理创新问题的调研, 总结了南平市的经验, 报送了“南平创新农村工作机制的启示”。这些材料, 得到了中央编办的肯定和重视, 在有关会议上做了介绍。参与省委政研室“关于我省文化体制和文化事业单位改革意见”、省委督查室关于我省行政审批制度改革情况、我省人才队伍建设等的调研, 为省委、省政府有关文件的起草提供资料。加强对热点难点

问题的调研。龙岩市委编办有重点地对城市管理综合执法、林业综合行政执法、文化领域的综合执法进行了深入调研，先后形成了专题调研报告，提供市委、市政府决策，有些意见已成为市委、市政府推进行政体制改革的重要内容而付诸实施。针对机构改革和机构编制管理中的热点、难点问题，加强探索研究。三明市完成了政府管理体制创新、乡镇体制创新、乡镇农村社会化服务体系等9个课题的调研，等等。这些调研为行政体制改革的深化和机构编制管理的创新奠定了基础。

（七）机构编制队伍建设得到加强，服务保障水平得到提高。

建设一支高素质的机构编制干部队伍是我们做好各项工作的根本保证。特别是机构编制和人事部门体制理顺之后，干部队伍建设的任务就更重了。同时，近几年随着行政体制改革和机构编制管理工作任务的不断加大，人手紧、任务重的矛盾越来越突出。事业要发展，人才是关键，各级机构编制部门努力加强对人才的培养，提高机构编制系统干部的执政能力。今年是省委编办领导机构单独设置的第一年，办里着重在“三个加强”上下功夫。

一是加强制度建设。省委编办加强了内部管理，抓紧制度建设，努力用制度夯实立办基础，通过建章立制，规范管理，从文秘、机要到后勤保障服务，共制定了11个内部管理制度，严格了审批程序要求。同时从机关党建工作入手，制定了一系列的规章制度，覆盖了人事、纪检、创安、效能等方面。已形成了较为完善的机关内部管理体系。各级编办努力通过用制度管人管事，靠制度立办，通过制度等硬化、强化好的风气，树立正气。莆田市委编办则在理顺体制后，逐步建立和完善了包括会议、行政管理、人事管理等6大类20项制度。

二是加强干部的培养。机构编制工作是为党委、政府当家理事，我们肩上责任重大。只有身子硬，才能挑得起重担。今年，省委编办领导把提高干部素质当作一项重要工作，一方面提倡从事机构编制工作的同志加强学习，钻研业务，提高素质。加强对年青干部做好传帮带。提倡集体讨论研究问题，互相启迪，相互学习，共同提高。另一方面要求在研究解决机构编制问题时，注意讲大局，讲方

法，不停留在就事论事，不停留在简单地解决某一个问题上。而是从点到线到面，从宏观层面上去把握，高处着眼，实处着手。解决问题讲求质量，讲求效率，寻找法律支撑，体现依法行政理念。

三是加强廉洁从政。省委编办把建立和完善“六个机制”作为办机关的重要工作，纳入目标责任制，逐步建立教育、制度、监督并重的反腐倡廉工作的长效机制，关口前移，防患未然。福州市委编办开展了“公道正派”、“过好权力关”为主题的集中学习教育活动，在潜移默化中强化执政为民理念，树立大局意识、责任意识、服务意识、创新意识和艰苦奋斗意识。

二、几点认识

（一）只有坚持以科学发展观为指导，机构编制工作才能把握正确的方向。

树立和落实科学发展观，加强党的执政能力建设，是新的中央领导集体从新世纪新阶段党和国家面临的新形势新任务提出的重大战略思想、作出的重大战略部署。科学发展观是构建和谐社会的根本要求，也是做好机构编制工作的根本指针。政府职能职责界定科学、机构设置和人员配备合理，总体布局和运转机制协调，与社会经济、文化发展相适应，就会促进物质文明、政治文明和精神文明的和谐发展。去年，我们在机构改革中，提出机构设置要因地制宜，从实际出发；强调要理顺关系，要统筹兼顾、立足当前、着眼长远；在推进事业单位改革中，进行布局调整、整合资源，优化结构等，都是落实科学发展观的具体体现。实践证明，机构编制工作只有坚持科学发展观为指导，才能对我省经济社会的协调发展产生积极的作用。

（二）只有紧紧围绕党委、政府工作的大局，机构编制工作才能增强职能作为。

近几年，机构编制部门的地位在强化，为机构编制部门找准位置、服务大局拓展了作为空间。发展是第一要务，围绕发展、促进发展，机构编制工作任何时候都不能游离于党委和政府的工作中心之外。2004年，我们提出为建设对外开放、协调发展、全面繁荣的海峡西岸经济区提供体制机制保障，以此为总要求，各级编办从当地的特定区位要求出发，按照党委、政府提出的工作重点，认真履行职责。福州市委编办围绕“做强做大中心城市”

、“项目带动、工业强市、以港兴市”；厦门市委编办围绕加快建设“海湾型城市”；漳州市委编办则围绕“工业立市”，打造“三个基地”，构建生态工贸港口城市；宁德市委编办则围绕“推进海峡西岸经济区新兴港口城市建设”；泉州市委编办提出为实现“两个率先”目标提供保障等，把机构编制工作与经济发展紧密结合起来，紧贴中心，服务大局，当家理事，搞好服务，得到了党委和政府的肯定和社会各界的认可，所以，只有牢牢把握大局，机构编制的职能才能得到充分有效发挥。

（三）只有抓住职能转变这个关键，机构编制工作才能找准工作重心。

机构编制工作的目的是保证党委、政府机器的高效运转，而党委、政府的高效运转，职能是关键。职能合理配置，各方面关系得以理顺，行政效率才会提高；职能确定不科学、不合理，则事权难以划分，机构设置、人员配备就缺少科学合理的依据，直接影响政府效能的发挥。所以，科学合理地确定职能，是机构编制工作的重心和基础。在推进政府机构改革时，如何精兵简政，提高效率，推进行政审批制度改革等，其根本点都是政府职能转变问题。党中央提出，要切实将政府职能转变到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来，是机构编制工作的目标。实现这一目标，是建立办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体制的基本要求，而其核心，仍是政府职能问题。随着科学执政、依法执政和民主执政要求的提出，对政府职能配置水平的要求也越来越高。所以，机构编制工作只有紧紧抓住转变政府职能这个关键，才能更加有效地推进机构编制工作的全面有效发展。

（四）只有不断创新工作理念和工作方法，才能使机构编制工作永葆青春活力。

新形势下机构编制工作面临许多新情况、新矛盾、新问题。做好新形势下机构编制工作，必须开拓创新、与时俱进。观察问题要有新视角，研究问题要有新观念，处理问题要有新思路，解决问题要有新举措。要把握理念创新，下定改革决心，没有理念的创新，就不可能有工作上的创新；没有改革的决心，就不可能拓展作为空间。编办的时代定位，是进入新世纪站在政治体制改革与经济体制改革的交汇点上，从落实科学发展观，加强党的执政能力建设和全面建设小康社会的高度推进行政体制改革

的职能部门，肩负改革的综合协调和参谋咨询的责任，推进和深化改革始终是编办工作的主线。在机构编制工作上，如果只满足于撤撤并并、加加减减上开展工作，不进行大胆探索，改革创新，不进行前瞻性研究，不从职能配置和体制、机制上研究解决问题，机构编制工作就没有前途、没有地位、没有活力。

（五）只有强化责任制，才能保证机构编制工作有效落到实处。

新形势下机构编制工作的任务更加繁重。工作要有效落实，责任制要强化。一是要有很强的责任意识。机构编制工作的每个岗位都是一种责任，尽心尽职，奋力开拓，有所作为，讲政治，讲全局。每一位从事机构编制工作的同志，都要从机构编制工作紧系党的执政能力建设，紧系和谐社会的发展，紧系全面建设小康社会伟大目标的实现，紧系我省海峡西岸经济区建设来思考问题，解决问题。二是要严格地履行责任程序。机构编制工作政策性、原则性、程序性很强，有一整套办事规则和工作纪律，必须认真履行。责任表现在具体程序过程中，按程序办事，履行程序是责任的绝对要求。机构编制工作是法的体现，每个机构设置，每个规格确定，每项职能调整，都需要依法依规，都需要反复论证，都要求求真务实。唯有程序公正了，实质才有可能公正。只有严格履行责任程序，机构编制工作才能获得权威，得到尊重。三是要努力追求责任效果。责任通过效果具体表现，效果依据责任才能显现。我们要转变工作作风，注重结果，注重成绩。才能保证机构编制工作任务的完成。四是形成责任合力。责任形成合力，合力来自责任，没有责任形不成合力，没有合力，责任也只能是扯皮。因此，机构编制工作在事前要充分讨论，集思广益，一旦形成决定，各级各部门都要严格执行、坚决落实，按照职责分工，想方设法去完成。

2005年是十五计划的最后一年，是建设海峡西岸经济区的关键年，努力为建设海峡西岸经济区提供体制、机制保障的任务十分繁重，也十分光荣。全省各级机构编制部门将发扬成绩，改进不足，深入贯彻党的十六届四中全会精神，按照科学执政、民主执政和依法执政的要求，积极改革创新，强化责任意识，努力工作，把我省的机构编制工作提高到新的水平。

《福建机构编制年鉴》编委会·编辑部

人员名单

编委会：

主任：陈海基

副主任：方成义

委员：陈学光 施程辉 陈文堃 黄清坤 林文度 尤金钹
吴俊明 黄伍金 张林金 杨俊 陈祖森 陈高潮
刘敏 江忠欣 李大春 林惠光 郭祥龙

编辑部：

主编：方成义

常务副主编：杨俊

副主编：陈松声

编辑：詹茂春 严为文 吴文林 王子贤 付周 颜丽琴
黄建萍 詹美琼 林德华 罗雪先 黄加荫 吴艳
凌与仙 陈凤珠 夏礼平 林传堡 黄华春 林云

协编：福建省农业厅
福建省国家保密局
福建炼油化工有限公司
福建新华发行集团
福建省高速公路有限责任公司
福州市公安局
漳州市公安局
中共晋江市委机构编制委员会办公室
中共石狮市委机构编制委员会办公室
中共南安市委机构编制委员会办公室
中共安溪县委机构编制委员会办公室
中共惠安县委机构编制委员会办公室
晋江市财政局

目录

福建机构编制年鉴 FU JIAN JI GOU BIAN ZHI NIAN JIAN

重大决策

中共中央关于加强党的执政能力建设的决定·····	15
政府工作报告·····	18
统筹发展 一心为民 再创改革开放和现代化建设新业绩·····	19
中共福建省委贯彻《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》的实施意见·····	21

今日福建

福建省简况·····	25
福建行政区划·····	26
福建省级党政群机构设置、各部门单位负责人·····	27
全省非普通高等院校副厅级以上事业单位名单·····	32
福建省各类高等学校名称·····	33
省委编办批复开发区管委会机构一览表·····	34

福建编制

省委编办工作要点·····	50
省委编办关于印发《2004 年全省行政审批制度改革工作要点》的通知·····	54
省政府办公厅关于省行政审批制度改革工作小组组成人员的通知·····	59
省委编办 2004 年度重大工作（活动）剪影·····	73
省委编办 2004 年度大事记·····	79
省委编办主要职责及内设机构·····	85

区域编制

福州市 2004 年机构编制简述·····	89
中共罗源县委编办·····	92
中共厦门市委编办·····	93
中共泉州市委编办·····	96
中共晋江市委 晋江市人民政府·····	99
中共石狮市委编办·····	105
中国茶都——安溪·····	109
中共惠安县委编办·····	113
中共永春县委编办·····	117
中共丰泽区委编办·····	120
中共洛江区委编办·····	123
中共泉港区委编办·····	125
中共德化县委编办·····	127
中共南安市委编办·····	129
中共鲤城区委编办·····	130
中共漳州市委编办·····	131
中共芗城区委编办·····	135
中共龙文区委编办·····	137

中共龙海市委编办	138
中共漳浦县委编办	140
中共云霄县委编办	142
中共东山县委编办	144
中共南靖县委编办	147
中共平和县委编办	149
中共诏安县委编办	150
中共长泰县委编办	151
中共莆田市委编办	153
中共城厢区委编办	157
中共涵江区委编办	158
中共荔城区委编办	159
中共秀屿区委编办	160
中共仙游县委编办	161
中共三明市委编办	163
中共梅列区委编办	165
中共三元区委编办	166
中共明溪县委编办	167
中共永安市委编办	168
中共沙县县委编办	169
中共将乐县委编办	170
中共建宁县委编办	172
中共南平市委编办	173
中共武夷山市委编办	175
中共龙岩市委编办	177
中共新罗区委编办	179
中共永定县委编办	181
中共上杭县委编办	182
中共武平县委编办	183
中共漳平市委编办	184
中共连城县委编办	185
中共长汀县委编办	186
中共宁德市委编办	187
中共蕉城区委编办	190

统计报表

机关机构编制情况统计资料	193
事业机构编制情况统计资料	217

机关巡礼

行政机构改革情况	287
单位目录	286

事业天地

事业单位改革的实践与探索	319
--------------	-----



3 重大决策

ZHONG DA JUE CE

党中央、国务院、省委、省政府关于行政体制改革的决策要求

中共中央关于加强党的执政能力建设的决定

(2004年9月19日十六届中全会通过)

(节录)

二、五十五年来党执政的主要经验

第二，必须坚持推进社会主义的自我完善，增强社会主义的生机和活力。……要坚持社会主义制度，又要通过改革开放不断促进生产关系和生产力、上层建筑和经济基础相适应，促进经济社会各个领域、各个方面、各个环节相协调，促进弘扬中华文明和借鉴国外文明相结合，使社会主义制度的优越性更加充分地发挥出来。

第五，必须坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断完善党的领导方式和执政方式。……要坚持依法治国，领导立法，带头守法，保证执法，不断推进国家经济、政治、文化、社会生活的法制化、规范化。

三、加强党的执政能力建设的指导思想、总体目标和主要任务

加强党的执政能力建设，必须……以改革和完善党的领导体制和工作机制为重点，……努力体现时代性、把握规律性、富于创造性。

当前和今后一个时期，加强党的执政能力建设的主要任务是：按照推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展的要求，不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。全党要紧紧围绕上述任务，立足现实、着眼长远，抓住重点、整体推进，不断研究新情况、解决新问题、创建新机制、增长新本领，全面加强和改进党的建设，使党的执政方略更加完善、执政体制更加健全、执政方式更加科学、执政基础更加巩固。

四、坚持把发展作为党执政兴国的第一要务，不断提高驾驭社会主义市场经济的能力

(三) 坚持社会主义市场经济的改革方向，始终站在时代前列领导和谋划改革。我国经济体制改革仍处在攻坚阶段，建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系的任务还很艰巨。要尊重群众的首创精神，围绕改革的重点和难点，鼓励大胆探索、勇于实践，坚决破除一切妨碍发展的观念和体制机制弊端。切实解决好关系经济体制改革全局的重大问题。正确处理坚持公有制为主体和促进非公有制经济发展的关系，毫不动摇地巩固和发展公有制经济、发挥国有经济的主导作用，毫不动摇地鼓励、支持和引导个体、私营等非公有制经济发展，使两者在社会主义现代化建设进程中相互促进、共同发展。正确处理按劳分配为主体和实行多种分配方式的关系，鼓励一部分地区、一部分人先富起来，注重社会公平，合理调整国民收入分配格局，切实采取有力措施解决地区之间和部分社会成员收入差距过大的问题，逐步实现全体人民共同富裕。正确处理市场机制和宏观调控的关系，坚持按市场经济规律办事，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，加强和改善国家宏观调控，促进国民经济充满活力、富有效率、健康运行。正确处理中央和地方的关系，合理划分经济社会事务管理的权限和职责，做到权责一致，既维护中央的统一领导，又更好地发挥地方的积极性。正确处理经济体制改革和其他方面改革的关系，加强统筹协调，使各项改革互相促进。正确处理改革发展稳定的关系，注意把握好改革措施出台的时机和节奏，把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，在社会稳定中推进改革发展，通过改革发展促进社会稳定。