



中 华 人 民 共 和 国 行政法律法规全书

全国人大常委会法制工作委员会研究室 编审

中国民主法制出版社

中华人民共和国 行政法律法规全书

第一卷

全国人大常委会法制工作委员会研究室 编审

中国民主法制出版社

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国行政法律法规全书/全国人大常委会法制工作委员会研究室编审. - 北京:中国民主法制出版社,2000.10

ISBN 7-80078-488-6

I. 中… II. 全… III. ①行政法-法规-汇编-中国
IV. D922.109

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 64412 号

书名/中华人民共和国行政法律法规全书
作者/全国人大常委会法制工作委员会研究室编审

出版/中国民主法制出版社
地址/北京市丰台区右安门外玉林里 7 号(100054)
电话/63292534(发行部)63056977(编辑部)
传真/63056975 63056983
经销/新华书店
开本/16 开 787×1092 毫米
印张/528.75
字数/14213 千字
版本/2000 年 10 月第 1 版 2000 年 10 月第 1 次印刷
印数/1-3000 套
印刷/北京市振兴印刷厂

书号/ISBN 7-80078-488-6/D.379
定价/2200.00 元/套
出版声明/版本所有,侵权必究。

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

坚持和发展马克思主义
法治学理论积极推进
依法治国建设社会主义
法治国家的进程

印玲



序 言

任建新

坚持依法治国，建设社会主义法治国家，充分发挥法律在管理国家和社会事务中的作用，是邓小平理论的重要组成部分。党的十一届三中全会以后，以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体，认真总结了我国和国际社会主义运动正反两方面的经验教训，明确提出了“要继续发展社会主义民主，健全社会主义法制，这是三中全会以来党中央坚定不移的基本方针，今后也不允许有任何动摇”；鲜明地提出了“必须使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变”；创造性地提出了“一手抓建设，一手抓法制”的方针。这就为实行和坚持依法治国、建设社会主义法治国家奠定了理论基础。

以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体，高举邓小平理论的伟大旗帜，十分重视社会主义民主法制建设。江泽民同志多次强调，我们要实现社会主义现代化，必须加强社会主义民主法制建设。并指出，法学研究、法制工作也要适应新形势的要求，应该有新的发展。党的十五大明确提出依法治国、建设社会主义法治国家是我们党和人民治理国家的基本方略，反映了历史发展的必然趋势，反映了经济发展和社会进步的客观要求，标志着我国的民主法制建设进入了一个新的发展阶段。

为了贯彻中央关于依法治国的基本方略，推进依法治国、建设社会主义法治国家的进程，反映我国立法成就，中国法学会组织编辑了《中华人民共和国法律法规及司法解释分类汇编》。该书是我国目前最具全面性、科学性、权威性、实用性的大型资料性工具书之一。该书的出版为各国家机关、企事业单位、社会团体、大专院校和广大公民学习、适用法律、法规、规章，加强法制宣传教育，提高公民法律意识，提供了一部很好的工具书。

当前，全国各族人民正在为实现党的十五大提出的各项任务，为开创社会主义现代化建设的新局面而奋斗。新的形势和新的任务，为民主法制建设创造了有利条件，广大法学工作者、法律工作者要认清肩负的历史重任和历史使命，以高度的事业心和使命感，兢兢业业，勤奋工作，正确把握形势，抓住新的发展机遇，努力把民主法制建设推向一个新阶段，提高到一个新水平，为深化改革、扩大开放、促进发展、维护稳定，全面实现跨世纪宏伟目标而奋斗。

2000年10月

编辑说明

为了贯彻党的依法治国的伟大方略，反映我国立法成就，便于各国家机关、企事业单位和社会团体以及广大公民在社会活动中学习、适用法律、法规、规章，加强法制宣传教育，提高全民法律素质，更好地为社会主义现代化建设服务，我们组织编辑了《中华人民共和国法律法规及司法解释分类汇编》。为了方便读者使用，我们将其中三大部分单独出版，即：民商法卷、行政法卷和经济法卷。

《中华人民共和国法律法规及司法解释分类汇编》汇集了中华人民共和国成立至 2000 年期间，全国人民代表大会及其常务委员会公布的法律、国务院发布或批准发布的行政法规和法规性文件、国务院各部委发布的部门规章以及最高人民法院、最高人民检察院发布的司法解释、条文释义，近 5000 万字。全套书分宪法及宪法相关法、民法商法、行政法、经济法、社会法、刑法、诉讼法七大部分。收集了现行有效的法律、有关法律问题的决定、行政法规、法规性文件、部门规章和司法解释等。为了便于研究机构、学者和实际工作者对有关法律问题进行专题研究，在有关分卷中对某个阶段的虽已失效但仍有重要参考价值的文件，有选择地加以收录，以使本套汇编更具有实用性。汇编由全国人大常委会法制工作委员会研究室编审。

本书权威性强、适用面广，体例科学，内容全面，是司法部门、党政机关、企事业单位、社会团体、法律工作人员、法学研究人员及广大公民必备的常用大型法律工具书。

本书的编辑工作，得到了中央和地方有关部门及专家学者的大力支持，谨在此表示衷心感谢。

编委会
2000 年 10 月

总 目 录

一、总类	(1)
二、军事、国防	(597)
三、外交	(960)
四、公安、国家安全	(979)
五、监察	(1527)
六、民政	(1652)
七、侨务宗教	(1943)
八、司法行政	(1983)
九、人事	(2321)
十、教育	(3178)
十一、科学技术	(4243)
十二、文化、体育	(4549)
十三、卫生医药	(5356)
十四、城乡建设	(6237)
十五、环境保护	(7192)
十六、海关	(7549)
十七、气象、地震	(7824)
十八、旅游	(8003)

目 录

一、总类

(一) 行政机构设置

第九届全国人民代表大会第一次会议关于国务院机构改革方案的决定

(1998年3月10日) (1)

国务院参事室组织简则

(1987年5月16日) (4)

国务院行政机构设置和编制管理条例

(1997年8月3日) (5)

国务院关于清理非常设机构的通知

(1986年10月30日) (8)

国务院关于加强省、自治区、直辖市参事室工作的通知

(1988年8月18日) (9)

国务院办公厅转发北京市人民政府、国务院机关事务管理局《关于进一步
做好外地驻京办事机构清理整顿工作和加强管理的意见》的通知

(1990年7月9日) (10)

国务院办公厅印发《关于加强参事室工作的意见》的通知

(1995年3月17日) (12)

国务院关于地方税务机构管理体制问题的通知

(1997年10月21日) (14)

国务院关于议事协调机构和临时机构设置的通知

(1998年3月29日) (14)

国务院办公厅关于国家工商行政管理局等机构名称问题的通知

(1998年8月11日) (16)

国务院办公厅转发科技部等部门关于国家经贸委管理的10个国家局所属
科研机构管理体制改革的意见的通知

(1999年2月22日) (16)

国务院办公厅关于印发全国各地出入境检验检疫机构组建方案的通知

(1999年6月25日) (17)

国务院办公厅转发国务院机关事务管理局、中央机构编制委员会
办公室关于深化国务院各部门机关后勤体制改革意见的通知

(1998年12月30日) (21)

国家科委、财政部、劳动人事部关于重申《自然科学研究

机构建立、调整的审批试行办法》的通知 (1984年4月10日)	(24)
劳动人事部关于国务院各部门和省、自治区、直辖市干部院校教职工 编制标准的暂行规定 (1985年1月8日)	(24)
司法部、劳动人事部、财政部关于劳改、劳教管理 机构人员改为行政编制等问题的通知 (1985年1月10日)	(25)
财政部、劳动人事部、民政部关于军队离休退休干部管理机构的设置、人员 编制的通知 (1985年3月12日)	(27)
国家机构编制委员会关于地方劳动服务公司和社会保险机构设置问题的通知 (1990年7月17日)	(28)
国家机构编制委员会对河北省编制委员会办公室《关于中央部委报(刊)社 驻我省记者站机构编制如何审批问题的请示》的复函 (1990年8月10日)	(28)
国家机构编制委员会关于新疆生产建设兵团机构编制管理问题的复函 (1991年5月26日)	(29)
中央组织部、民政部、人事部、财政部、劳动部关于全国性的社会团体编制 及其有关问题的暂行规定 (1991年6月12日)	(29)
中央机构编制委员会办公室关于对市、县及乡镇进行分类的通知 (1993年4月9日)	(30)
(二) 行政程序	
中华人民共和国行政处罚法 (1996年3月17日)	(35)
中华人民共和国行政复议法 (1999年4月29日)	(42)
罚款决定与罚款收缴分离实施办法 (1997年11月17日)	(48)
国务院关于贯彻实施《中华人民共和国行政复议法》的通知 (1999年5月6日)	(49)
价格违法行为行政处罚规定 (1999年8月1日)	(52)
违反行政事业性收费和罚没收入收支两条线管理规定行政处分暂行规定 (2000年2月12日)	(54)
中华人民共和国海关法行政处罚实施细则 (1987年7月1日)	(56)
母婴保健监督行政处罚程序	

(1995 年 8 月 4 日)	(60)
中华人民共和国海关行政处罚听证暂行办法	
(1996 年 11 月 12 日)	(63)
广播电视行政处罚程序暂行规定	
(1996 年 12 月 19 日)	(65)
司法行政机关行政处罚程序规定	
(1997 年 2 月 13 日)	(69)
食品卫生行政处罚办法	
(1997 年 3 月 18 日)	(73)
出版管理行政处罚实施办法	
(1997 年 12 月 30 日)	(76)
文化部文化行政处罚程序规定	
(1997 年 12 月 31 日)	(84)
司法行政机关行政处罚听证程序规定	
(1998 年 2 月 11 日)	(99)
教育行政处罚暂行实施办法	
(1998 年 3 月 6 日)	(103)
建设行政处罚程序暂行规定	
(1999 年 2 月 3 日)	(108)
药品监督行政处罚程序	
(1999 年 6 月 15 日)	(112)
环境保护行政处罚办法	
(1992 年 7 月 7 日)	(144)
中华人民共和国海关实施《行政复议法》办法	
(1999 年 8 月 30 日)	(146)
公安部关于办理公安行政复议案件中是否适用中止和终止程序请示的答复意见	
(1995 年 3 月 29 日)	(155)
公安部关于公安机关贯彻实施《中华人民共和国行政复议法》若干问题的意见	
(1999 年 9 月 24 日)	(155)
(三) 行政区划	
全国人民代表大会关于设立海南省的决定	
(1988 年 4 月 13 日)	(157)
第八届全国人民代表大会第五次会议关于批准设立重庆直辖市的决定	
(1997 年 3 月 14 日)	(158)
国务院关于行政区划管理的规定	
(1985 年 1 月 15 日)	(158)
地名管理条例	
(1986 年 1 月 23 日)	(159)
地名管理条例实施细则	

(1996年6月18日)	(160)
行政区域边界争议处理条例	
(1989年2月3日)	(165)
国务院办公厅关于征用土地和变更行政区划等行文问题的通知	
(1988年3月10日)	(167)
国务院关于停止审批民族镇的通知	
(1992年7月17日)	(168)
国务院批转民政部关于调整设市标准报告的通知	
(1993年5月17日)	(168)
国务院关于开展勘定省、县两级行政区域界线工作有关问题的通知	
(1996年8月12日)	(171)
国务院关于香港特别行政区简称及在全国行政区划中排列顺序的通知	
(1997年12月15日)	(172)
国务院办公厅关于抓紧做好勘界工作维护边界地区稳定的通知	
(1999年5月21日)	(172)
国务院关于同意云南省撤销畹町市将其行政区域并入瑞丽市的批复	
(1999年1月2日)	(173)
国务院关于同意内蒙古自治区撤销哲里木盟设立地级通辽市的批复	
(1999年1月13日)	(174)
国务院关于同意湖南省撤销娄底地区设立地级娄底市的批复	
(1999年1月20日)	(174)
省、自治区、直辖市行政区域界线勘定办法(试行)	
(1989年11月18日)	(175)
民政部、交通部、公安部、建设部关于在国道两侧设置地名标志的通知	
(1995年12月18日)	(180)
民政部关于贵州省盘县特区行政区划变更的批复	
(1999年2月18日)	(182)
(四) 保密	
中华人民共和国保守国家秘密法	
(1988年9月5日)	(182)
中华人民共和国保守国家秘密法实施办法	
(1990年5月25日)	(185)
商用密码管理条例	
(1999年10月7日)	(189)
组织工作中国家秘密及其密级具体范围的规定	
(1989年11月3日)	(192)
国家秘密技术出口审查暂行规定	
(1989年12月6日)	(194)
环境保护工作中国家秘密及其密级具体范围的规定	

(1990 年 1 月 24 日)	(195)
档案工作中国家秘密及其密级具体范围的规定	
(1990 年 2 月 14 日)	(196)
印刷、复印等行业复制国家秘密载体暂行管理办法	
(1990 年 4 月 9 日)	(197)
国家保密局国家秘密保密期限的规定	
(1990 年 9 月 19 日)	(201)
新闻出版保密规定	
(1992 年 6 月 12 日)	(203)
人事工作中国家秘密及其密级具体范围的补充规定	
(1992 年 12 月 29 日)	(205)
关于禁止邮寄或非法携带国家秘密文件、资料和其他物品出境的规定	
(1994 年 12 月 8 日)	(205)
国家保密局、海关总署《关于禁止邮寄或非法携带国家 秘密文件、资料和其他物品出境的规定》的工作办法	
(1995 年 3 月 20 日)	(207)
关于公安工作中国家秘密及其密级具体范围的规定	
(1995 年 3 月 28 日)	(209)
纪检监察工作中国家秘密及其密级具体范围的规定	
(1995 年 4 月 21 日)	(211)
国家保密局关于审定行使确定密级权的通知	
(1991 年 2 月 5 日)	(212)
国家保密局关于保密检查的基本要求	
(1991 年 8 月 19 日)	(213)
查处泄露国家秘密案件中密级鉴定工作的规定	
(1998 年 12 月 30 日)	(215)
最高人民法院关于保守审判工作秘密的规定	
(1990 年 9 月 5 日)	(217)
最高人民法院人民检察院关于人民检察院办案工作中的保密规定(试行)	
(1991 年 9 月 20 日)	(218)
(五) 档案管理	
全国人民代表大会常务委员会关于修改《中华人民共和国档案法》的决定	
(1996 年 7 月 5 日)	(220)
中华人民共和国档案法	
(1996 年 7 月 5 日)	(221)
中华人民共和国档案法实施办法	
(1999 年 6 月 7 日)	(224)
科学技术档案工作条例	
(1980 年 12 月 27 日)	(229)

机关档案工作条例	
(1983年4月28日)	(232)
全国档案馆设置原则和布局方案	
(1992年1月27日)	(235)
国务院关于统一保管同外国签订的条约等文件正本的通知	
(1963年9月26日)	(237)
国务院重申关于统一保管同外国签订的条约等文件正本的通知	
(1977年8月25日)	(237)
国务院办公厅转发国家档案局、中央档案馆关于在 国务院机构改革中加强档案管理意见的通知	
(1998年5月8日)	(238)
航空工业科学技术档案工作条例	
(1981年1月31日)	(239)
航空工业文书档案工作条例	
(1981年1月31日)	(247)
出版社书稿档案工作暂行规定	
(1981年11月14日)	(254)
档案馆工作通则	
(1983年4月26日)	(256)
全国地名档案管理暂行办法	
(1983年5月5日)	(258)
艺术档案工作暂行办法	
(1983年11月9日)	(263)
中央档案馆接收档案的标准	
(1983年12月2日)	(265)
农牧渔业科学技术档案管理试行办法	
(1984年2月10日)	(268)
会计档案管理办法	
(1984年6月1日)	(276)
全国海岸带和海涂资源综合调查档案工作暂行规定	
(1985年3月13日)	(278)
国家档案局关于档案馆温湿度管理暂行规定	
(1985年11月23日)	(293)
国家档案局关于军事革命历史档案移交解放军档案馆实施办法	
(1985年12月20日)	(296)
各级国家档案馆收集档案范围的规定	
(1986年2月7日)	(296)
档案专业人员职务试行条例	
(1986年3月28日)	(298)

关于《档案专业人员职务试行条例》实施意见	
(1986年3月28日)	(301)
国家档案局对不具备规定学历档案人员聘任档案专业职务的意见	
(1987年5月8日)	(303)
缩微平片复制档案暂行规则	
(1986年4月15日)	(304)
16毫米缩微卷片复制档案暂行规则	
(1986年4月15日)	(309)
新闻单位宣传报道档案管理暂行办法	
(1986年10月7日)	(312)
体育档案工作管理试行办法	
(1986年11月)	(318)
国营企业档案管理暂行规定	
(1987年3月20日)	(321)
科学技术研究档案管理暂行规定	
(1987年3月20日)	(326)
国家档案局关于企业档案管理升级试行办法	
(1987年7月9日)	(329)
国家档案局关于企业档案管理升级评审工作程序	
(1988年7月20日)	(333)
档案库房技术管理暂行规定	
(1987年8月29日)	(336)
化学工业档案管理暂行办法	
(1987年10月7日)	(338)
机关档案工作业务建设规范	
(1987年12月4日)	(341)
国家档案局关于机关档案保管期限的规定	
(1987年12月4日)	(345)
国家档案局关于机关文件材料归档和不归档的范围	
(1987年12月4日)	(348)
测绘科学技术档案管理规定	
(1988年3月4日)	(351)
基本建设项目档案资料管理暂行规定	
(1988年3月17日)	(366)
公证档案管理办法	
(1988年3月18日)	(372)
公证文书立卷归档办法	
(1988年3月18日)	(377)
关于驻外外交代表机构档案工作的暂行规定	

(1988 年 4 月 14 日)	(379)
水利部科学技术档案管理暂行规定	
(1988 年 9 月 2 日)	(380)
开发利用科学技术档案信息资源暂行办法	
(1988 年 10 月 26 日)	(383)
土地管理档案工作暂行规定	
(1988 年 11 月 22 日)	(386)
关于档案期刊、书籍及音像制品管理暂行办法	
(1989 年 5 月 26 日)	(398)
气象科学技术档案工作管理暂行规定	
(1989 年 9 月 13 日)	(399)
普通高等学校档案管理办法	
(1989 年 10 月 10 日)	(403)
南极考察档案资料管理规定	
(1990 年 4 月 12 日)	(408)
全国海岛资源综合调查档案管理规定	
(1990 年 5 月 22 日)	(411)
企业法人登记档案管理办法	
(1990 年 6 月 6 日)	(424)
个体工商户档案管理暂行办法	
(1990 年 10 月 29 日)	(426)
电影艺术档案管理暂行规定	
(1991 年 2 月 1 日)	(429)
医药卫生档案管理暂行办法	
(1991 年 3 月 5 日)	(432)
干部档案工作条例	
(1991 年 4 月 2 日)	(438)
乡镇法律服务所业务档案管理办法	
(1991 年 4 月 22 日)	(443)
关于审计档案管理工作的规定	
(1991 年 5 月 8 日)	(445)
审计文件材料立卷归档工作程序	
(1991 年 5 月 8 日)	(447)
科学技术事业单位档案管理升级办法	
(1991 年 5 月 28 日)	(452)
人民防空档案管理暂行规定	
(1991 年 6 月 25 日)	(460)
工业企业档案分类试行规则	
(1991 年 7 月 4 日)	(462)

司法部、国家档案局关于印发《律师业务档案立卷归档办法》 和《律师业务档案管理办法》的通知 (1991年9月11日)	(464)
各级国家档案馆馆藏档案解密和划分控制使用范围的暂行规定 (1991年9月27日)	(472)
地质矿产部地质勘查单位档案管理升级办法 (1991年11月25日)	(474)
各级国家档案馆开放档案办法 (1991年12月26日)	(478)
外国组织和个人利用我国档案试行办法 (1991年12月26日)	(479)
交通档案管理办法 (1992年1月9日)	(480)
档案执法监督检查工作暂行规定 (1992年3月30日)	(485)
国家档案局关于中央、国家机关档案工作达标、升级办法 (1992年5月28日)	(488)
企业职工档案管理工作规定 (1992年6月9日)	(494)
司法行政档案工作暂行规定 (1993年4月16日)	(496)
环境保护档案管理办法 (1994年10月6日)	(499)
城市建设档案归属与流向暂行办法 (1997年7月28日)	(503)
国家重点建设项目档案管理登记办法 (1997年8月19日)	(507)
城市建设档案管理规定 (1997年12月23日)	(508)
乡镇档案工作试行办法 (1998年1月5日)	(510)
乡镇企业档案管理办法 (1998年1月13日)	(513)
县乡村农业科技档案信息工作网络试行办法 (1998年2月6日)	(517)
国家档案局、财政部关于全国重点档案抢救补助费管理办法的通知 (1987年7月28日)	(520)
国家档案局、国家物价局关于利用档案收费有关规定的通知 (1987年10月5日)	(522)

国家档案局关于建立档案法规、规章备案制度的通知	
(1989年4月15日)	(523)
国家档案局关于为公、检、法部门办案调阅档案实行无偿服务的通知	
(1989年7月14日)	(523)
国家档案局关于中央、国家机关档案机构主要职责范围与业务管理权限的意见	
(1991年5月30日)	(524)
人事部关于非政府推荐的国际职员人事档案移交工作的通知	
(1991年8月27日)	(525)
人民法院诉讼档案管理办法	
(1984年1月4日)	(526)
最高人民法院、国家档案局关于人民法院诉讼档案保管期限的规定	
(1984年1月4日)	(528)
人民法院诉讼文书立卷归档办法	
(1984年1月4日)	(534)
人民检察院诉讼档案管理办法	
(1986年8月2日)	(537)
关于人民检察院诉讼档案保管期限的规定	
(1986年8月2日)	(539)
人民检察院诉讼文书立卷归档办法	
(1986年8月2日)	(541)
(六) 信访	
信访条例	
(1995年10月28日)	(549)
人事部门信访工作暂行办法	
(1991年1月11日)	(553)
司法行政机关信访工作办法(试行)	
(1991年1月24日)	(556)
环境信访办法	
(1997年4月29日)	(559)
最高人民法院信访处接待来访工作细则	
(1980年6月20日)	(563)
最高人民检察院关于加强信访工作的决定	
(1985年1月16日)	(565)
(七) 机关工作	
政务院关于中央人民政府所属各机关发表公报及公告性文件的办法	
(1950年1月1日)	(568)
国家行政机关公文处理办法	
(1993年11月21日)	(569)
国务院办公厅关于印发《政务信息工作暂行办法》的通知	