

江苏省哲学社会科学重点学术著作

江苏可持续发展战略研究

Jiangsu kechixu fazhan zhanlüe yanjiu

周曙东 张伟新 朱德明 等著

Studies on Sustainable
Development in
Jiangsu Province

 中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

江苏可持续发展战略研究/周曙东等著. —北京: 中国财政经济出版社, 2005.11

ISBN 7-5005-8708-2

I. 江… II. 周… III. 可持续发展-发展战略-研究报告-江苏省 IV. X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 125007 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

889 × 1194 毫米 32 开 14.25 印张 339 000 字

2005 年 11 月第 1 版 2005 年 11 月北京第 1 次印刷

定价: 32.00 元

ISBN 7-5005-8708-2/F·7571

(图书出现印装问题, 本社负责调换)



周曙东 博士、教授、博导
南京农业大学农业经济系主任
农业经济研究所副所长
研究方向：农业经济和技术经济



张伟新 经济学硕士
中共江苏省委研究室处长
研究方向：宏观经济和可持续发展



朱德明 南京农业大学博士研究生
江苏省环境保护厅
研究方向：可持续发展及环境政策

序

牛文元

20 世纪 80 年代末 90 年代初，国际社会对环境与发展问题的认识进入了一个新阶段，1987 年联合国 42 届大会通过了由挪威前首相布伦兰特夫人主持的《我们共同的未来》的决议，成为第一个世界性可持续发展的纲领性文件，正式提出了可持续发展定义：既要满足当代人的需要，又不损害后代人满足其需求能力的发展。1992 年联合国在巴西里约热内卢召开的环境与发展世界首脑大会，对可持续发展在全球的推行形成了共识。

可持续发展的核心围绕着“调适人与自然的关系”和“调适人与人的关系”两大主线，从而将“人口、资源、环境、发展”四位一体地融入到人类进步的时间与空间之中。可持续发展的理念认为：“只有当人类向自然的索取，由人类向自然的回馈相平衡时”，“只有当代人的发展不以牺牲后代人的发展为代价时”，“只有本地区的发展不以牺牲其他地区乃至全球的发展为代价时”，“只有当可持续的发展与可持续的消费相协调时”，我们才能进入到一个充满理性的社会。

对中国这样一个发展中大国来说，面临人口的压力、资源的

压力、环境的压力、工业化发展的压力和城市化发展的压力，在经济增长过程中如何遵循发展的经济规律和生态规律，正确把握人与自然的和谐性、经济与社会的协调性，合理调整产业布局和资源利用，避免无序开发、过度开发等显得尤为重要。经济发展和环境保护有时是相矛盾的，经济发展可能会带来环境污染，而保护环境又可能影响经济发展。解决这个矛盾的出路在于转变经济增长方式，发展循环经济，加快建设生态省，实现环境与经济的可持续发展。循环经济是一种新的经济增长方式，它要求经济活动按自然生态系统物质循环和能量流动规律，合理利用自然资源和环境容量，构成一个“资源—生产/消费—再生资源”不断循环利用的新的发展模式，资源低投入、高利用，在生产加工和消费过程中基本不产生或只产生很少的废弃物，从根本上消解长期以来环境与发展之间的尖锐冲突。所以循环经济是一种“双赢”经济，是一种新的经济社会发展模式，也是保护环境的根本措施，有利于从根本上缓解长期以来环境与发展之间的尖锐冲突。

作为经济大省，江苏在全国率先将可持续发展战略确立为经济社会发展的五大战略之一。近年来，为贯彻和落实科学发展观，江苏省委、省政府召开全省可持续发展工作会议，出台了具体的贯彻落实意见，加快推进可持续发展战略的实施。本书运用可持续发展的基本理论，紧密结合实际，分析了江苏可持续发展面临的有利条件和不利因素，采用生态足迹模型，对江苏省的生态承载力和生态赤字进行了测算；提出了江苏可持续发展评价指标体系，并对江苏省13个市的可持续发展指数进行了综合评价；提出了江苏省不同生态区建设方向的定位。为促进生态省建设、产业结构调整、发展循环经济、推动产业集群和城市化提出了一系列具有针对性的政策建议。我期望有更多的专家学者来关注可

持续发展，有更多的公众来支持可持续发展，有更多的政策决策者来推动可持续发展，让江苏的大地天更蓝，水更清，地更绿，环境更优美。

2005 年 4 月 18 日

目 录

1. 绪论	(1)
1.1 研究的意义	(1)
1.2 理论观点	(3)
1.3 国外在可持续发展方面的经验教训	(8)
2. 江苏省可持续发展现状分析	(47)
2.1 江苏省自然与社会经济发展现状	(47)
2.2 江苏省可持续发展的有利条件	(52)
2.3 江苏省可持续发展面临的不利条件	(57)
2.4 江苏省实现可持续发展可能面临的问题	(60)
3. 江苏省可持续发展评价	(64)
3.1 江苏省可持续发展的总目标与阶段目标	(66)
3.2 江苏省可持续发展指标体系的构建	(69)
3.3 江苏省 13 市可持续发展水平测算	(79)
4. 江苏省可持续发展中的生态足迹评价	(83)
4.1 生态足迹理论	(83)
4.2 江苏省生态足迹计算	(88)

4.3	江苏省可持续发展中的生态安全胁迫分析	(95)
4.4	结论和建议	(107)
5.	江苏省可持续发展战略选择	(110)
5.1	江苏省可持续发展的指导思想	(110)
5.2	可持续发展的管理机制创新	(112)
5.3	江苏省可持续发展要抓的几个重大问题	(116)
5.4	江苏可持续发展的途径	(123)
6.	江苏省生态安全与生态省建设发展对策	(128)
6.1	江苏省生态安全	(128)
6.2	江苏省生态建设的现状与目标	(133)
6.3	江苏省不同生态功能区可持续发展的道路和模式 ...	(136)
6.4	与全面建设小康、基本现代化相适应的生态和人 居环境发展对策	(150)
6.5	促进生态省建设的政策建议	(177)
7.	江苏省产业结构调整与循环经济发展对策	(189)
7.1	循环经济及其促进产业结构调整的战略意义	(189)
7.2	推进产业结构升级的总体思路	(206)
7.3	江苏发展循环经济的对策建议	(226)
8.	江苏产业集群发展战略	(231)
8.1	产业集群的基本属性	(231)
8.2	江苏省产业群：现状与发展战略	(245)
8.3	江苏省产业集群的空间布局与重要产业区的形成 ...	(257)
8.4	政策建议	(281)

9. 江苏省城市化发展对策	(289)
9.1 江苏城市化的现状与问题	(290)
9.2 江苏城市化与可持续发展	(296)
9.3 江苏省城市群发展对策研究	(334)
9.4 小城镇建设对策研究	(352)
9.5 针对贫困人口的廉租住房供应保障体系	(377)
 10. 江苏省粮食安全和提高农业综合生产力发展对策	 (392)
10.1 江苏省粮食安全现状分析	(392)
10.2 江苏粮食中长期供求平衡分析	(407)
10.3 江苏省粮食产量的预警分析	(421)
10.4 提高农业综合生产能力发展对策	(425)
 参考文献	 (436)
 后 记	 (444)

1. 绪 论

1.1 研究的意义

1992年联合国环境与发展大会确立了可持续发展的科学内涵与原则，并制定了《21世纪议程》行动纲领。在省委、省政府的高度重视和领导下，江苏把经济、社会与人口、资源、环境协调发展放在重要位置，将可持续发展列为江苏经济社会发展的重大战略之一。积极探索深入实施可持续发展战略、推进经济社会与人口、资源、环境协调发展的途径，在控制人口增长、节约利用资源、保护生态环境等方面加大了工作力度，走“既要金山银山，又要绿水青山”的具有江苏特色的可持续发展之路。积极调整经济、社会与人口、资源、环境的关系，既要解决好经济社会活动对资源和生态环境产生的压力和破坏问题，又要解决好资源和生态环境保护对经济社会活动的持续支撑问题。以改善环境质量为前提，让人民群众喝上干净的水，呼吸新鲜的空气，吃上放心的食品，生活在清洁优美的环境中，并为子孙后代留下丰富的物种和资源。最终实现“生产发展、生活富裕、生态良好”的人类文明发展目标。

江苏在实施可持续发展战略方面的核心是进行生态省建设，建设生态省是新形势下加快推进“两个率先”，确保江苏经济社会实现可持续发展的必然趋势。江苏已经进入了加快工业化、城

市化建设的新阶段，并确立了“富民强省，率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化”的奋斗目标。要实现这个目标，必须使人口增长与社会生产力相适应，使经济社会发展与生态、环境、资源相协调，实现发展的良性循环。将经济发展、社会进步、环境保护有机地结合在一起，纳入到加快现代化建设的统一框架中，相互联系，相互渗透，相互促进，使发展在自然界涵养能力和更新能力允许的范围内取得“共赢”。最终实现省域范围内经济社会和人口资源环境的协调发展，能源、物质、信息的高效利用，人居环境良好与生态基本平衡。

发展循环经济是江苏实施可持续发展战略的重要途径。可持续发展的指导思想是既满足当代人的需求，又不损害子孙后代满足其需求能力的发展。若要从根本上解决环境问题，必须转变发展模式和消费模式。循环经济按照生态规律利用自然资源和环境容量，实现经济活动的生态化转向，本质上是一种生态经济。传统经济实现的是物质单向流动，即：“资源——产品——消费——污染排放”；循环经济实现了物质不断循环利用，即：“资源——产品——消费——再生资源”。因此循环经济是一种“双赢”经济，是一种新的经济增长方式，是一种新的经济社会发展模式，也是保护环境的根本措施，有利于从根本上消解长期以来环境与发展之间的尖锐冲突。

实施可持续发展还要保护自然资源，努力改善以水环境为重点的生态环境，统筹考虑城市群、产业圈的布局，统筹城乡规划，全面实现小康，实现与基本现代化相适应的生态和人居环境。江苏省人多地少，同时又是我国的一个产粮大省。近几年来耕地下降幅度很大，对粮食安全敲响了警钟，如何藏粮于田、提高农业综合生产能力对江苏的可持续发展至关重要。

本课题首先分析江苏省自然环境、人口、污染等各方面的现

状；在吸取国内外在可持续发展方面经验教训的基础上，提出江苏省可持续发展面临的制约因素以及需要防止出现的重大问题。接着给出科学实用的江苏省可持续发展评价指标体系，利用时间序列数据分析江苏省可持续发展能力变化的趋势。根据不同区域的条件，提出各地区可持续发展的阶段目标，以及不同地区可持续发展的道路、模式和能力建设重点。

1.2 理论观点

1.2.1 可持续发展

1983年12月，联合国任命挪威首相布伦特兰夫人（GroHarlem Brundtland）为新成立的世界环境与发展委员会（WCEP）主席，并请她主持一个独立的特别委员会，探讨人类社会如何面临环境与发展问题的挑战。经过4年广泛细致而艰苦的努力，该委员会于1987年提交了一份《我们共同的未来》报告，即著名的布伦特兰报告。该报告经42届联大通过后，成为世界各国在环境保护和经济发展方面的纲领性文件。

布伦特兰报告以大量充分的调查分析，阐述了可持续发展的基本概念、主要问题及行动方略。在谈及提出可持续发展的原因时，该报告认为：“目前保护和保持人类进步，满足人类需要，以及实现人类抱负所做的许多努力，无论是富国还是穷国都是不持久的。他们在业已掠取过度的环境资源账户上掠取得太多、太快、……我们目前极度浪费的结果正在迅速使我们的子孙后代没有选择余地”，“人类生活在地球上，我们只有一个地球”，“人们可以期待一个经济发展的新时代的到来，这一新时代必须建立在

使资源环境条件得以持续和发展的基础上，既满足当代人的需要，又不对后代人满足其需要能力构成危害”。在论及可持续发展战略时，该报告强调，环境与发展的完全一体化是确保未来环境与发展的惟一合适和可行的途径。向可持续发展的过渡，对发展中国家与工业化程度较高的国家一样，都是绝对必要的。

国际社会对布伦特兰报告反映强烈。1989年12月联合国做出决定，在“人类环境会议”召开20周年之际，即1992年6月，在巴西的里约热内卢召开联合国环境与发展大会，专题讨论环境与发展问题。这次环发大会有两项主要议案，即《地球宪章》和《21世纪议程》。前者又称为国家和人民关于环境与发展行为基本准则的宣言，旨在确保未来地球的活力与完整性，使之成为适合于人类和其他生命形式的家园。后者是在全球、区域和各国范围内实现可持续发展的行动纲领，内容涉及国民经济和社会发展的各个领域。

本次会议使人类对环境与发展的认识提高到了新的阶段，即环境与发展密不可分，两者相辅相成。要促进发展，就必须同时考虑环境的保护与治理；而环境污染问题的根本解决，也必须通过经济的发展，在发展进程中加以解决。会议否定了工业革命以来那种“高生产、高消费、高污染”的传统发展模式及“先污染、后治理”的思路。号召人类走资源节约型发展道路即可持续发展道路，依靠科技进步，建立经济、社会、资源和环境的协调发展。会后，可持续发展被世界普遍接受，其实践活动也开始在全球范围内普遍展开。

布伦特兰报告《我们共同的未来》已成为第一个世界性可持续发展的纲领性文件。这份报告正式提出了可持续发展定义，即“可持续发展是既满足当代人需要，又不损害后代人满足其自身需要能力的发展”。同时该报告还提出了实现这一目标的七件大

事：提高经济增长速度，解决贫困问题；改善增长质量，改变以破坏环境和资源为代价的问题；千方百计地满足人民对就业、粮食、能源、住房、水卫生保健等方面的需要；把人口限制在可持续发展水平；保护和加强资源基础；技术发展要与环境保护相适应；把环境和发展问题落实到政策、法令和政府决策中去。

从可持续发展的定义看，可持续发展并不是可持续和发展的简单相加，而是可持续性在时间尺度和空间尺度上对发展的本质做出的限定。可持续性针对发展的负效应给人类福利需求带来的影响，在时间维度上要求保持自然资源总存量不变或比现有的水平更高，在空间上要求人类对环境的污染应控制在局部范围，避免那些对整个生态系统或其他地区发展造成威胁的发展（牛文元，1993）。保持较高的自然资源存量并不是可持续的终极目的，其终极目的是子孙后代的发展，可持续性服务于发展的可持续。

目前一些地方政府在发展观上存在偏差，把“发展是硬道理”片面理解为“增长是硬道理”，认为发展就是经济增长，然后有把经济增长理解为追求 GDP 的增长速度。政府绩效考核以 GDP 为主，甚至成为领导干部升迁去留的惟一标准。在这样的发展观指导下，一些地方搞“形象工程”，圈地卖地，盲目上项目，为了追求 GDP 的增长速度，不惜破坏地方资源和污染环境，最终是损害了人民的身体健康、剥夺了农民赖以生存的土地和清洁的水资源、加重了农民负担，给地方的发展背上了长期的包袱。

实际上发展是多目标的，它包含经济发展、社会进步和生态发展。经济发展又包括经济总量的增长、产业结构的升级和优化、竞争力的提高、居民收入水平的提高。社会进步又包括人力资源的合理增长、劳动力素质的提高、人民物质和精神文明程度

的提高、劳动就业率的提高、社会福利的改善、保持社会安定的良好形势。生态发展又包括保护好自然资源和生态环境,实现资源的循环利用。

许多人认为经济发展和环境保护是互相矛盾的,经济发展必然要污染环境,强调环境保护就会限制经济发展。可持续发展重视环境保护,不是限制经济发展,而是要改变经济增长的方式,注重经济发展的质量和效益,追求经济的长远发展。

1.2.2 科学发展观

科学发展观就是坚持以人为本,全面、协调、可持续发展。具体可以分为以下四个方面:

①坚持以人为本,就是要以实现人的全面发展为目标,从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展,不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,切实保障人民群众的经济、政治和文化权益,让发展的成果惠及全体人民。

②全面发展,就是要以经济建设为中心,全面推进经济、政治、文化建设,实现经济发展和社会全面进步。

③协调发展,就是要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放,推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调,推进经济、政治、文化建设的各个环节、各个方面相协调。

④可持续发展,就是要促进人与自然的和谐,实现经济发展和人口、资源、环境相协调,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,保证一代接一代地永续发展。

可以从不同角度来理解科学发展观:

从哲学角度看,是树立正确世界观和建立科学发展思想体系的问题。从发展角度看,是树立正确发展观和建立新型发展模式

的问题。从消费角度看，是树立正确消费模式和建立绿色消费体系的问题。从可持续发展过程角度看，是树立正确协调观和建立兼容双赢的问题。

从把握未来角度看，是树立正确代际观和永保世代延续的问题。从现实角度看，是树立正确产业观和发展环保产业的问题。从世界范围看，是树立全球环境一体化和实现共同行动的问题。保护环境人人有责，发达地区应承担更多的责任。从文明角度看，是树立正确文明观和建立人类文明社会的问题。

1.2.3 循环经济

循环经济的思想萌芽可以追溯到 20 世纪 60 年代中期，美国经济学家 E. 鲍尔丁发表的《宇宙飞船经济观》一文。循环经济要求按照生态规律组织整个生产、消费和废物处理过程，其本质是将现行的“资源——产品——废物排放”的开环式经济流程转化为“资源——产品——废物排放——再资源化”的闭环式经济流程，它要求在经济发展过程中实现资源的减量化、产品的反复使用和废弃物的资源化，使得整个经济系统以及生产和消费的过程基本上不产生或者只产生很少的废弃物，其特征是自然资源的低投入、高利用和废弃物的低排放。循环经济是一种“三赢”经济。衡量可持续发展有三个指标：经济上要创造更多价值、环境上要减少环境影响、社会上要解决人口就业。事实表明，循环经济能够把经济、环境、社会三者的发展有机结合起来：它可以使资源得到可持续利用，从而解决环境问题；它使社会生产从数量型的物质增长转变为质量型的服务增长，从而促进经济发展；它还可以拉长产业链，增加就业机会，从而有利于社会发展。

1.3 国外在可持续发展方面的经验教训

1.3.1 日本在可持续发展方面的经验教训

在经济可持续发展方面,日本为我省提供了可供学习的榜样。日本二战中经济遭到了完全的破坏。在1950年,日本的人均GNP不仅低于墨西哥、巴西等国家,甚至在亚洲也低于菲律宾等国。但1955~1960年、1960~1965年,以及1965~1970年这三段期间,日本国民生产总值的年平均增长率分别为8.7%、9.7%和12.2%。经过20几年的努力,日本经济得到了长足的发展,1970年,日本的人均GNP接近了欧美国家的水准。在经济总量上,日本先后超过了前西德和前苏联,一跃成为世界第二大经济强国。选择日本作为比较参照对象不但因为其经济取得了很大的成功,而且因为其自然地理条件与江苏省相似。日本国地处北纬31~46度,国土面积狭小仅为37.7万平方公里,而2001年人口达1.27亿,平均人口密度为337人/平方公里。日本不但国土面积狭小,而且只有20%的地区可以居住,可耕地只占全部国土面积的7%。同时,日本资源缺乏,几乎没有矿产资源,石油、天然气等燃料资源完全依赖进口。与日本相比,江苏省地处北纬30~35度,同样人口多耕地少,但资源相对丰富。国土面积为10.26万平方公里,2003年全省总人口为7405.8万人,平均人口密度为722人/平方公里。耕地面积为国土面积的4.7%。相比之下江苏省矿产资源较为丰富,能源矿产主要有煤炭、石油和天然气;同时还有铁、铜等金属矿产。综合来看,江苏省和日本在自然地理条件上比较近似,日本的发展道路和战略选择对江