

2005 国家西部开发报告

马凯 主编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

2005 国家西部开发报告

马凯 主编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

图书在版编目 (CIP) 数据

2005 国家西部开发报告/马凯主编. —北京: 中国水利水电出版社, 2006

ISBN 7-5084-3635-0

I. 2... II. 马... III. 西部大开发 (中国) —研究报告—2005 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 019231 号

书 名	2005 国家西部开发报告
作 者	马 凯 主编
出版 发行	中国水利水电出版社 (北京市三里河路 6 号 100044) 网址: www. waterpub. com. cn E-mail: sales @ waterpub. com. cn 电话: (010) 63202266 (总机)、68331835 (营销中心)
经 售	全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	北京市兴怀印刷厂
规 格	787mm×1092mm 16 开本 32 印张 557 千字
版 次	2006 年 4 月第 1 版 2006 年 4 月第 1 次印刷
印 数	0001—1500 册
定 价	70.00 元

凡购买我社图书, 如有缺页、倒页、脱页的, 本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究

策划编辑 胡昌支
责任编辑 胡昌支

2005 国家西部开发报告

编写人员名单

主 编 马 凯

副主编 王春正 李子彬 段应碧 王志宝

编 委 (按姓氏笔画排序)

马 滔	于德志	王卫星	孔令龙	尹兴彤	邓庆海
王志清	王建章	王前进	王爱思	邓小刚	乐长虹
叶红专	兰光东	付 京	卢映川	叶柏青	江小群
乔 木	李兴华	刘启凤	李利华	李承宗	李宗柏
刘凯信	刘忠群	李保国	李洪波	安桂武	刘振喜
曲 萌	刘群心	李锦平	刘福合	季 平	张 旭
邹 伟	张延平	张 军	肖传江	张吉林	汤 奋
张建平	张国庆	张忠敬	杜起文	宋振华	余 群
肖新明	杨元伟	杨世佐	金世洵	杨庆育	周先旺
杨庆蔚	庞进武	周贤行	罗朝阳	杨新力	易鹏飞
姚少平	胡存智	赵海英	胡家福	袁 力	袁旭东
徐建国	曹子娟	崔 郁	曹家兴	傅中保	强文祥
傅伯杰	董晓时	谭天星	綦成元	樊海宏	

编审小组成员

杜平	李应明	秦玉才	赵艾	费志荣	戴桂英
欧晓理	张亚丹	段亚平	唐明龙	胡长顺	于红
韩振海	张巍	毛才高	于合军	马统邦	王永军
郭旭杰	张华中	张莉	李俊义	郑炜	颜晓平
张嘉强	潘江	陈铜			

主要撰稿人员 (按姓氏笔画排序)

丁夕平	于洋	于保安	王广耀	方中	巨文忠
韦俊	王开忠	王中起	王军	王成志	王红英
文良印	王春	王建生	王亮	王勇	王振宁
王海青	王翔	王敬欢	王靖	王付山	邓正权
龙红山	仪庆林	平志强	冯怡	丛旭	田野
冯常海	江川	朱允山	毕业	刘永存	朱立社
刘庆华	朱丽	庄怀忠	孙学军	刘树萍	闫晓东
李凡	李卫民	李子慧	吴元春	吴凤香	张永江
张玉顺	陈红	李兴文	肖向东	吴聿华	张宏霞
张志凯	李明	李绍文	张金菇	李明辉	苏国晖
张昱	李建春	吴显亭	李娥	李峰	张博豪
李高义	张海东	严振华	李海利	吴铁林	张范杰
张楠	张静亚	林月玲	杨文静	陈红桦	邵晓文
陈奉斌	杨忠胜	孟建宇	茅俊杰	杨提	祝小梅
范振宁	杨新力	武聪光	阿德江	达吾涛	夏连强
赵东波	南昌	赵学海	赵建中	赵建平	徐斌
秦昌威	郝学峰	徐力耕	容世桥	秦郭	龚游
唐斌威	耿振宏	曹曾	陶志	韩新	雷
郭新宇	戚维克	傅道	彭燕		
潘金明	薛丽娜	薛波			

目 录

总 论

第一章	2004 年西部开发综述	3
第二章	2005 年西部开发工作重点	7

第一篇 综 合 政 策

第一章	财政	13
第二章	银行信贷	17
第三章	政策性银行	22
第四章	证券	28
第五章	保险	31
第六章	国土资源	37

第二篇 基 础 设 施 建 设

第一章	综述	45
第二章	水利	48
第三章	公路与水运	52
第四章	铁路	57
第五章	民航	61
第六章	石油天然气	66
第七章	通信与信息化	70
第八章	邮政	75
第九章	城市基础设施	80

第三篇 生态环境保护和建设

第一章	综述	87
第二章	林业	92
第三章	农业与生态建设	99
第四章	水利与生态建设	102
第五章	环境保护	105

第四篇 产业发展和结构调整

第一章	综述	113
第二章	特色农业	116
第三章	工业	120
第四章	国防科技工业	127
第五章	电子信息产业	133
第六章	高技术产业	137
第七章	旅游业	147

第五篇 科技教育和人才开发

第一章	综述	151
第二章	科技开发	154
第三章	科学研究	159
第四章	教育开发	166
第五章	人才开发组织领导	173
第六章	人才开发政策	180
第七章	国外智力引进	187

第六篇 社会事业发展

第一章	综述	195
第二章	精神文明	198
第三章	文化	204
第四章	广播与电视	210
第五章	卫生	213
第六章	劳动就业和社会保障	220

第七章 扶贫开发.....	226
---------------	-----

第七篇 对 外 开 放

第一章 对外经济贸易工作.....	235
第二章 对台工作.....	241
第三章 侨务工作.....	246

第八篇 社会力量支持西部开发

第一章 民族工作.....	253
第二章 公安工作.....	261
第三章 军队工作.....	268
第四章 青年工作.....	276
第五章 妇女工作.....	283

第九篇 西部地区开发建设

第一章 重庆市.....	291
第二章 四川省.....	297
第三章 贵州省.....	304
第四章 云南省.....	313
第五章 西藏自治区.....	322
第六章 陕西省.....	330
第七章 甘肃省.....	335
第八章 宁夏回族自治区.....	341
第九章 青海省.....	350
第十章 新疆维吾尔自治区.....	358
第十一章 内蒙古自治区.....	365
第十二章 广西壮族自治区.....	372
第十三章 新疆生产建设兵团.....	377
第十四章 湖南省湘西土家族苗族自治州.....	384
第十五章 湖北省恩施土家族苗族自治州.....	391
第十六章 吉林省延边朝鲜族自治州.....	395

第十篇 东、中部地区参与和支持西部开发

第一章 北京市.....	403
--------------	-----

第二章	河北省	408
第三章	辽宁省	412
第四章	上海市	417
第五章	江苏省	424
第六章	浙江省	429
第七章	福建省	435
第八章	广东省	441
第九章	海南省	447
第十章	山西省	453
第十一章	黑龙江省	456
第十二章	安徽省	461
第十三章	江西省	464
第十四章	河南省	470
第十五章	湖北省	474
第十六章	湖南省	478

附 录

附录一	2000~2004 年西部地区主要经济发展指标	487
附录二	2004 年西部各省(自治区、直辖市)主要经济指标	488
附录三	2004 年西部开发大事记	489

总 论

第一章 2004 年西部开发综述

2004 年初，国务院下发了《关于进一步推进西部大开发的若干意见》（国发〔2004〕6 号）。3 月 19～20 日，国务院召开西部开发工作会议，国务院总理温家宝在会上作了重要讲话，充分肯定了 4 年来西部大开发取得的成绩，明确了进一步推进西部大开发的指导思想和重点任务，再次强调中央实施西部大开发的战略绝不会动摇，国家对西部大开发的支持力度不会减弱，西部地区经济社会发展步伐不会放慢。

各部门、各地区特别是西部地区广大干部群众认真贯彻落实西部开发工作会议精神，扎扎实实地把西部大开发向前推进，西部地区经济社会发展继续保持较高速。

（一）西部地区各主要经济指标均保持较高增长态势

2004 年，西部地区实现地区生产总值 27585 亿元，按可比价格计算实际增长 12.7%，是西部大开发以来经济增长最快的一年，与各地区生产总值的增速差由西部大开发之初的 1.1 个百分点缩小到 0.7 个百分点。其中，四川地区生产总值超过 6000 亿元，广西超过 3000 亿元；内蒙古地区生产总值增速达 19.4%，继续居全国第一位。

西部地区人均地区生产总值 7450 元（900 美元），相当于全国平均水平的 58.8% 和东部地区的 38.3%，较之 2003 年增长 1214 元。其中，内蒙古、新疆人均地区生产总值第一次超过 10000 元，分别为 11387 元和 11292 元，居全国第 12 和 13 位。

西部地区全社会固定资产投资累计完成 13754 亿元，同比增长 26.8%，高于东部地区 25.7%、低于中部地区 30.2% 的增速，增速较之 2003 年小幅回落了 0.5 个百分点。其中，内蒙古、广西、重庆全社会固定资产投资同比分别增长 52.2%、34.2% 和 32.3%。

西部地区全部国有及规模以上非国有工业企业完成增加值 7105 亿元，同

比增长 22.8%，低于东部地区 23%、高于中部地区 21.7% 的增长速度。其中，内蒙古、四川、宁夏同比分别增长 38.5%、25.8% 和 25.8%，居全国第 1 和第 5 位。

西部地区地方财政收入 1983 亿元，同比增长 20.2%，高于东部地区 17.3%、低于中部地区 22.1% 的增速，增速较之 2003 年提高了 4.9 个百分点。其中，四川实现地方财政收入 386 亿元，居全国第 10 位，内蒙古地方财政收入同比增长 41.8%，居全国第 1 位。

商品进出口贸易总额累计完成 367 亿美元，同比增长 31.4%。其中，出口完成 205.9 亿美元，同比增长 26.7%；进口完成 161.2 亿美元，同比增长 37.9%。青海、贵州进出口贸易总额同比分别增长 69.7% 和 53.8%，居全国第 2 和第 3 位。

西部地区城镇居民家庭平均全年可支配收入 8031 元/人，农村居民家庭平均全年纯收入 2192 元/人，较之上年分别增长 826 元和 226 元。

（二）一批重点工程相继开工和建成，基础设施条件进一步改善

新开工建设国家重点工程 10 项，总投资约 800 亿元。主要包括：西部干线公路、洛湛铁路南段和大理至丽江铁路、西部支线机场建设工程、陕京二线输气管道工程、西电东送工程、西部重点煤矿工程、西部地区农村基础设施建设、西部特色产业发展项目等。在建工程进展顺利，有些已建成投产发挥效益。5 项在建水利枢纽工程累计完成投资近 70%；新增公路通车里程 16200km，其中高速公路 1000km，建成投产铁路新线 1030km，青藏铁路铺轨 460km，3 个干线机场、5 个支线机场建成投入运营；西气东输管道工程已提前一年实现全线商业通气；西电东送全年新开工装机总容量 800 万 kW，建成输变电线线路 2400km；338 个城市环保设施项目大部分建成。基础设施的不断完善为西部地区发展奠定了比较坚实的基础。

（三）生态建设和环境保护稳步推进，部分地区生态环境有所改善

建设西部生态屏障，协调人与自然的发展，始终是西部开发的重要任务。继续实施退耕还林、退牧还草、天然林保护、风沙源治理和三峡库区水污染治理等生态建设和环境保护工程，安排退耕地还林 1000 万亩，荒山荒地造林 5000 万亩，退牧还草 9000 万亩。同时，强调推进退耕还林重在巩固成果，完善政策，切实落实“五个结合”，即与农村基本农田建设、农村能源建设、生态移民、后续产业发展和禁牧舍饲结合，把解决农民吃饭、烧柴、增收等长远生计问题置于优先位置。进一步完善退耕还林粮食补助办法，充分尊重农民的

意愿,原则上将退耕还林,农户的粮食补助改为现金补助。退耕还林工程区林草覆盖率平均增加 2 个百分点,内蒙古一些荒漠化草原植被覆盖度增加 20% 以上,宁夏实行全区禁牧,青海实施以草定畜取得初步成效,京津周边地区土地沙化趋势得到初步遏制。

(四) 特色优势产业发展步伐加快,对内对外合作取得新进展

国务院有关部门修订了《中西部地区外商投资优势产业目录》,增加了 106 条鼓励类产业、产品目录,为西部地区优势产业和特色经济发展拓宽了空间。国家加大西部地区石油、天然气资源勘探力度,投入资金近 100 亿元。贵州、内蒙古等地一批火电站开工建设,陕西、宁夏等地改扩建和新建一批大型煤矿,陕京二线输气管道工程开工,广西和贵州重点氧化铝骨干企业开始扩建。新疆、甘肃石油深加工项目加快布局建设,西部地区单纯向外输出资源初级产品的状况开始转变。安排了一批西部地区国防工业企业高科技转民项目。四川、陕西、云南、西藏等省(自治区)旅游资源开发利用形成一定规模。新疆以棉花为主的特色经济作物已占到种植面积一半以上,四川的牧业、油料作物,陕西、广西的水果产量已位居全国前列。西部地区与国内外合作迈出新步伐。据不完全统计,2004 年西部地区吸引东中部地区资金 1200 亿元以上;全年西部地区利用外商直接投资 17.4 亿美元。

(五) 农村基础设施建设得到加强,社会事业加快发展

安排 1.6 万 km 县际公路建设,规划建设的西部地区 4.6 万 km 县际公路已全部开工,到 2005 年年底,除个别地区外,西部绝大部分县与县之间基本可通油路。继续实施农村人畜饮水工程,安排国债资金 13.9 亿元,使 580 万人的饮水困难和饮水不安全问题得到解决。安排国债资金 15 亿元,用于西部部分地区农村电网建设与改造工程。生态移民工程安排 12 亿元,使 28.2 万人离开恶劣的生存环境,住上新房。农村沼气工程安排 5.25 亿元,又有 49 万农户用上了清洁能源,农村环境卫生条件得到改善。中央财政和预算内建设资金安排西部地区农村中小学危房改造、“两基”攻坚等项目共 60 多亿元。继续推进突发性公共卫生医疗救治体系建设,启动了西部地区农村卫生服务体系建设,计划生育及农村基本医疗保健服务能力得到提高。县级图书馆、文化馆等文化基础设施建设步伐加快,50 户以上已通电自然村和新通电行政村通广播电视工程开始实施。

(六) 人才开发力度加大,法制建设不断推进

实施重点人才开发项目 40 个,培训西部地区领导干部 4000 多人。实施

“西部之光”访问学者人才培养计划，共选派 257 名优秀青年科技人才到中央国家机关、国有重要骨干企业、重点高校和国家重点实验室学习进修。选派 457 名民族地区干部到中央国家机关和经济相对发达地区挂职锻炼。继续组织“博士服务团”到西部地区挂职锻炼服务。继续开展青年志愿者活动，又有 6100 多名青年志愿者去西部地区支农、支医、支教。《西部开发促进法》起草工作进展顺利，已取得阶段性成果。

西部开发仍然面临着一些不可忽视的困难和问题：①基础设施、社会事业等薄弱环节对经济社会发展的制约仍然十分严重；②生态环境脆弱，退耕还林等生态工程巩固成果的压力很大；③产业发展基础薄弱，企业实力不足，竞争力不强，经济自我发展能力亟待提高；④体制机制性障碍仍相当突出；⑤教育、卫生、科技、文化等社会事业严重滞后。

第二章 2005 年西部开发工作重点

2005 年，西部开发工作要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，用科学发展观统领西部大开发的各项工作，全面贯彻落实国务院西部开发工作会议精神 and 《国务院关于进一步推进西部大开发的若干意见》，抓住宏观调控带来的新机遇，进一步转变观念，着力推进深化体制改革，进一步扩大对内对外开放，加快调整经济结构、转变增长方式，加快基础设施和生态环境建设，加大解决“三农”问题的的工作力度，加快有特色的优势产业发展，更加注重发展社会事业，促进西部地区经济社会快速协调健康发展。

（一）突出抓好重点工程和农村基础设施建设，进一步打好西部地区发展基础

加快青藏铁路、交通干线、水利枢纽、西电东送以及重点城市市政基础设施等重大在建工程建设，争取一批单项工程投产发挥效益。继续安排一批涉及西部开发全局并具备建设条件的重大基础设施工程，开工建设甘肃引洮供水工程、新疆喀拉塑克等水利枢纽工程，郑州至西安客运专线、太原至中卫等铁路，天水至宝鸡等国道主干线，西藏林芝支线机场等重要交通设施。安排一批重点城市环保、供水等市政建设项目。继续推进农村“六小”工程建设和小流域治理，全面完成县际公路规划建设任务。

（二）稳步推进退耕还林、退牧还草等生态建设工程，妥善解决农民长远生计问题

将退耕还林工程工作重点真正转移到落实“五结合”上来，进一步完善相关政策，巩固成果。同时，结合投资体制改革，加快建立生态建设综合协调机制。计划安排退耕还林 1667 万亩，荒山荒地造林 2000 万亩，封山育林 2000 万亩。继续推进退牧还草工程，落实好草原家庭承包责任制，做好草原载畜量核定和监督工作，强化项目管理，确保工程质量。继续推进天然林保护、京津风沙源治理等工程建设。加强三江源地区生态环境综合治理和保护。搞好重点城市、三峡库区和重点矿区的环境治理和国土整治。加强对黄河流域水污染防治