

新时期党群关系的 理论与实践

XINSHIQI DANGQUN GUANXI DE
LILUN YU SHIJIAN

曹殊 著

中国社会科学出版社

新时期党群关系的 理论与实践

XINSHIQI DANGQUN GUANXI DE
LILUN YU SHIJIAN

曹殊 著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期党群关系的理论与实践/曹殊著. —北京:
中国社会科学出版社, 2006. 10
ISBN 7-5004-5851-7

I. 新… II. 曹… III. 中国共产党-密切
联系群众-研究 IV. D261.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 118467 号

责任编辑 孔继萍
责任校对 朱小青
封面设计 弓禾碧工作室
技术编辑 张汉林

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

电 话 010-84029453

传 真 010-84017153

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京奥隆印刷厂

装 订 三河鑫鑫装订厂

版 次 2006 年 10 月第 1 版

印 次 2006 年 10 月第 1 次印刷

开 本 850×1168 1/32

印 张 11.5

插 页 2

字 数 300 千字

定 价 26.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究



作者简介

曹殊, 1961年12月4日出生于甘肃定西, 兰州大学管理系行政管理专业毕业, 现为中共甘肃省委党校党建研究所副教授。从事党的建设专业的教学和科研工作。2005年作为“西部之光”访问学者到中共中央党校学习一年, 师从中央党校党建部博士生导师梁妍慧教授。同时担任2005年“西部之光”访问学者甘肃团党支部书记。曾参与、主持和执笔完成了国家社科规划办、省社科规划办、中组部、中宣部、中央党校等课题十余项, 撰写出版了专著《定西扶贫开发研究》以及其他系列著作, 在国家级、省级报刊上发表了《以创新精神加强党的民主集中制建设》、《加强非公有制经济中党组织建设的思路选择》、《作风的保证问题》、《论高校党的群众工作》等论文三十余篇。

责任编辑：孔继萍

封面设计： 弓禾碧
GONGCHE GONGZUOSHI

前 言

党与人民群众的关系，与党的发展相伴随，是党的建设中一个历久常新的课题。人民群众是历史的创造者，这是历史唯物主义的基本原理；党是人民群众利益的忠实代表，这是党的性质的基本内容；全心全意为人民服务，这是党的根本宗旨。党的指导思想、性质和宗旨都表明，党来自于人民、扎根于人民、服务于人民，人民群众是党的力量源泉和胜利之本，是党赖以生存、发展的基础。如果失去了群众基础，党就不能生存，更谈不上执政地位的巩固。古人说：“得民心者得天下，失民心者失天下”，“水能载舟，亦能覆舟”，都深刻揭示了类似的道理。随着时代的发展和社会的进步，群众的民主意识、法治意识、平等意识普遍增强，这对如何做好新形势下的群众工作提出了更高的要求。在发展社会主义市场经济的新形势下，面对现实生活中经济成分和经济利益、社会生活方式、社会组织、就业方式多样化的新趋势，如何坚持群众路线，做好群众工作，是摆在我们各级党组织面前的重大历史任务。加强和改进新形势下党的群众工作，是坚持马克思主义历史观，引领时代潮流的客观要求；是贯彻“三个代表”重要思想，永葆党的先进性的必然选择；是聚民智凝民力，确保小康目标实现的根本保证。为此，我们一定要：

第一，加快经济发展，努力改善人民生活。发展是党执政兴国的第一要务。发展经济的意义不仅在于能够为进一步加强党群关系提供必要而坚实的物质基础，而且在于能够使人民看到希望，增强对党的信任和信心，起到凝聚人心、稳定社会的作用。

在社会变革中，我们党之所以能够从容应对各种矛盾和风险，都与我国社会生产力的迅速发展，综合国力的显著增强和人民生活的不断改善密切相关。用发展的办法解决前进中的问题，是改革开放以来我们党的一条重要经验。发展经济必须紧紧围绕提高人民生活水平这一根本出发点。这是由现阶段人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的主要矛盾决定的。它是我们党一切工作的根本出发点和归宿，更是“三个代表”重要思想的集中体现。发展经济，更好地满足人民生活水平的需要，推动社会进步，在今后相当长的一段时间内，就是要按照十六大的部署，全面建设小康社会，做到发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作要有新举措。

第二，妥善协调各阶层利益关系，始终代表并满足最大多数人的利益。江泽民指出，我们所有的政策措施和工作，都应该正确反映并有利于妥善处理各种利益关系，都应认真考虑和兼顾不同阶层、不同方面群众的利益。但是，最重要的是必须首先考虑并满足最大多数人的利益要求。现阶段代表最广大人民根本利益的最高体现，就是坚持党的基本路线，建设中国特色社会主义，实现全面建设小康社会的奋斗目标。在这个过程中，密切党群关系，必须从宏观政策上采取措施，缩小贫富差距；必须建立完善的社会保障体系，构筑党群关系的“稳定器”；必须加快西部开发，解决“三农问题”，缩小地区之间、城乡之间的差距等等。通过调整利益关系，以达到不同利益群体共享社会发展成果的目的。

第三，扩大民主，加强法制，建立通畅、规范的利益表达和政治参与机制。新时期广大群众的自主意识、平等意识、法治意识和参与意识在不断增强。针对这种情况，执政党必须扩大民主，加强法制，而建立通畅、规范的利益表达和政治参与机制则是扩大民主和加强法制的重要举措。利益表达和政治参与是人们

追求民主权利的一种表现形式，也是公民个人、一般党员或一定的利益集团向党和政府提出自己愿望与行使民主权利的正当行为。建立通畅、规范的利益表达和政治参与机制，可以增强、扩大群众对党和政府的认同感、信任度，同时也是人民群众和广大党员当家做主的权利得到落实的具体体现。巩固和完善各种利益表达渠道和政治参与途径，在当前最根本的是巩固和完善党的代表大会制度和人民代表大会制度，强化中国特色的政治制度，包括多党合作、民主协商制度，民主选举、民主决策、民主监督制度等等。与此同时，要建立调节党群矛盾的法律机制，维护党内民主、社会公平，提高党员干部的法律意识，依法治党，依法行政，使党群矛盾的化解进一步向制度化、法制化、规范化转变。

第四，坚持马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的指导地位和先进文化的前进方向。在意识形态领域，有一种倾向我们必须高度警惕，这就是否定马克思主义的指导地位。前苏联和东欧国家执政党丧失执政地位的一个重要教训就是在意识形态领域放弃了马克思主义的指导地位。因此，坚持马克思主义指导地位实际上已不仅仅是密切党群关系的问题，而是直接关系到党和国家兴亡的大问题。正确处理和化解党群之间在意识形态领域的矛盾，总的要求是牢牢把握正确的方向，始终保持清醒的头脑，坚决反对和抵制形形色色的非马克思主义、反马克思主义的思想文化，坚持马列主义、毛泽东思想和邓小平理论在意识形态领域的指导地位，用“三个代表”重要思想统领社会主义思想文化建设，大力发展先进文化，努力改造落后文化，坚决抵制腐朽文化。

第五，加强党的自身建设，保持党的先进性。在党群关系中，党处在矛盾的主要方面，党群关系能否密切，首先取决于党能否始终保持先进性。只有党保持了先进性，真正成为中国先进社会生产力发展要求、先进文化前进方向和最广大人民群众根本

利益的代表时，党才能赢得人民群众的拥护，党群关系才能融洽。从实际情况看，我们党是始终高度重视加强自身建设、保持自身先进性的。中国共产党自成立以来，高度重视党的建设这一根本性问题，不断推进党的建设这一新的伟大工程，使党的先进性得到了更加充分的展现。在新世纪新阶段，面对新的历史任务，还必须进一步加强党的自身建设，继续保持党的先进性。

党的十六届四中全会通过的《关于加强党的执政能力建设的决定》，从适应我国社会的深刻变化、巩固党的执政基础、实现党执政的历史任务的高度出发，第一次鲜明地提出和阐述了“构建社会主义和谐社会”这个科学命题，并把它作为加强党的执政能力建设的主要任务提到全党和全国人民面前。这充分体现了我们党的政治智慧、历史眼光和理论创新的勇气。而在构建社会主义和谐社会中，其中一个很重要的问题就是党和人民群众关系的和谐问题。因此，在新的条件下，以宽广的视野、全新的角度，切实加强新时期党群关系问题的研究，对提高党的执政能力，无疑是一件具有战略意义的事情。

本书在整体布局上分为四个部分，第一部分包括第一、二章，主要论述马克思主义党群关系理论的确立与发展；第二部分包括第三、四、五章，展开论述党群关系理论的基本内容及重大意义；第三部分包括第六、七、八、九、十章，主要分析在新的历史条件下，党群关系的状况以及从各个不同的方面处理好党群关系的问题；第四部分包括第十一、十二章，主要介绍了外国政党处理党群关系的经验、教训及其特点。全书最大的特点是突出了研究了利益问题，这恰好是传统党建研究中的薄弱环节，事实上新时期党群关系的本质是利益问题，正视利益问题对正确处理新时期党群关系具有非同寻常的意义。而且笔者把民主建设、制度建设也纳入党群关系的研究范围，这样就拓宽了对党群关系研究的思路，有利于在新的条件下正确、全面地认识和处理党与人民

群众的关系，巩固党的执政基础。

本书的大多数内容是笔者在中共中央党校做2005年“西部之光”访问学者期间完成的，在写作过程中，笔者查阅了大量文献资料，开展了深入细致的调研工作，并请教了许多党政领导干部、专家学者和社会知名人士。在本书的构思和写作过程中，笔者的导师（中共中央党校梁妍慧教授）给予悉心指导；中共甘肃省委党校常务副校长王渊教授对笔者的研究工作给予热心和大力支持；中共甘肃省委组织部人才办也给予大力支持。同时，在本书的写作过程中，笔者与中共中央党校政法部博士后张新平、中共贵州省委党校李勃、中共云南省委党校张德寿、中共重庆市委党校谭平等同志进行了多次讨论，他们给笔者提出了许多有益的建议。没有他们的大力支持和帮助，笔者是很难在这样短的时间里完成本书的，在此，笔者对他们表示诚挚的谢意。

由于水平有限，本成果若有不妥之处，敬请各位同仁和读者不吝赐教！

曹 殊

2005年10月于北京

目 录

第一章 马克思主义党群关系理论的确立与发展	(1)
一 马克思、恩格斯关于党群关系的基本思想	(1)
二 列宁关于党群关系的理论和实践	(7)
三 毛泽东对马克思主义党群关系理论的贡献	(11)
四 邓小平对马克思主义党群关系理论的发展	(18)
第二章 党的第三代领导集体对党群关系理论的新发展	(24)
一 党的第三代领导集体对党群关系理论探索的历程	(24)
二 党的第三代领导集体对党群关系理论的丰富和 发展	(35)
三 党的第三代领导集体关于正确处理党群关系理 论的几点启示	(51)
第三章 坚持马克思主义的群众观点及党的根本宗旨	(59)
一 党的群众观点的基本内容及现实意义	(59)
二 牢固树立群众观点的基本思路	(64)
三 党的根本宗旨的形成过程及理论价值	(68)
四 始终代表最广大人民的根本利益	(81)
第四章 坚持党的群众路线	(87)
一 党的群众路线的主要内容及理论价值	(87)
二 坚持党的群众路线的具体要求	(94)
三 坚持党的群众路线与民主政治建设	(97)
四 领导干部要自觉坚持党的群众路线	(103)

第五章 密切党群关系是党执政的基石	(110)
一 正确认识执政条件下党群关系的新特点	(110)
二 党群关系面临的新情况新挑战	(118)
三 新形势下党群关系存在的新问题	(123)
四 密切党群关系的基本思路	(134)
第六章 党和政府要切实解决群众紧迫的现实问题	(143)
一 当前群众存在的紧迫现实问题及原因	(143)
二 解决群众紧迫现实问题的基本思路	(155)
三 正确处理新形势下的人民内部矛盾	(171)
四 重视人民群众的利益表达及政治参与愿望	(177)
第七章 基层民主的新进展与党群关系	(184)
一 基层民主政治建设的新进展	(184)
二 基层民主的新进展对党群关系的积极影响	(190)
三 基层民主的新进展对党群关系产生的消极影响 ..	(198)
四 推进基层民主政治建设的基本途径	(201)
第八章 作风建设与新时期党群关系	(210)
一 密切联系群众是我党的优良作风和政治优势	(210)
二 密切联系群众与转变作风	(218)
三 坚决反对官僚主义和形式主义	(226)
第九章 反腐倡廉与党群关系	(237)
一 开展反腐倡廉工作密切党群关系的现状	(237)
二 当前腐败现象的新表现及其对党群关系的 影响	(245)
三 用反腐败的实际成效取信于民	(258)
四 开展反腐倡廉工作密切党群关系要处理好的几个 相关问题	(265)
第十章 建立和完善密切党群关系的体制与机制	(272)
一 党在密切党群关系体制与机制方面的探索	(272)

二 当前影响党群关系的体制与机制因素	(276)
三 建立和完善密切党群关系的体制与机制	(284)
第十一章 外国共产党执政中处理党群关系的经验与教训 ...	(291)
一 苏联东欧国家共产党处理党群关系问题的经验与 教训	(291)
二 越南、老挝、古巴共产党处理党群关系问题的做法 ...	(306)
第十二章 西方一些主要政党处理党群关系的做法和 特点	(321)
一 美国主要政党处理党群关系的做法和特点	(321)
二 新加坡人民行动党处理党群关系的经验	(327)
三 日本自民党处理党群关系的做法	(335)
四 英国工党处理党群关系的经验教训	(344)

第一章 马克思主义党群关系 理论的确立与发展

对于任何政党来说，都存在着如何处理政党与人民群众关系的问题，中国共产党人研究的党群关系理论，实质是马克思主义指导下的党群关系理论。研究马克思主义党群关系理论，自然要从马克思主义的创始人作为起点来延伸。在自由资本主义时代，确立党在工人运动中的领导地位，树立党的权威，赢得无产阶级的信任，是党的重要任务，马克思、恩格斯有关群众关系的理论也是围绕这个任务来展开的。在垄断资本主义时代，无产阶级进入了夺取政权的实践阶段，列宁关于党群关系的论述则更多涉及广大群众及巩固党的执政地位。从毛泽东到邓小平，他们对党群关系的论述既有和马克思、恩格斯、列宁相同的地方，更有结合时代，特别是结合国情和党情方面的渊源，将马克思主义中国化的独创之处。由于时代的不同，无产阶级所肩负的历史任务不同，也由于领袖们所赖以扎根的国度不同，因此他们对党群关系理论的具体结论是各具特色的。

一 马克思、恩格斯关于党群关系的基本思想

马克思、恩格斯没有专门提过党群关系的概念，但他们很重视无产阶级政党与人民群众的关系，从一定意义上，《共产党宣

言》通篇都在讲党群关系，它是无产阶级政党党群关系在理论上得以确立的标志性著作。由于马克思、恩格斯处在无产阶级政党刚刚诞生的时期，他们更多阐述的是无产阶级政党产生的依据（或称合理性），从而论证无产阶级政党取代已有的其他工人政党而成为无产阶级领导者的资格。围绕着这个核心，马克思、恩格斯在自己的著作中提出了有关党群关系的基本内容，奠定了我们今天研究党群关系的理论基础。

（一）阐明了党与工人群众之间的基本关系

马克思、恩格斯在创立世界上第一个无产阶级政党的时候，就指明了党与人民群众之间的基本关系，即党是无产阶级解放事业的推动力量和领导者，与此同时，也阐述了党必须以工人群众为依托——无产阶级是无产阶级政党实现领导功能的阶级基础。

一方面，这个“基本关系论”表明，无产阶级政党的先进性决定了它是工人群众的当然领导者，这是马克思、恩格斯在创立学说之初就表达的思想。19世纪三四十年代，欧洲各国的工人运动不乏组织者，但都没能为无产阶级找到解放的出路。比如，英国“宪章运动”作为英国工人运动的领导者已经10年，却也没有彻底改变英国工人的状况。正是在这样的背景下，用先进理论武装起来的无产阶级政党应运而生。在1848年发表的《共产党宣言》中，马克思、恩格斯明确指出：“在实践方面，共产党人是各国工人政党中最坚决的、始终起推动作用的部分；理论方面，他们胜过其余无产阶级群众的地方在于他们了解无产阶级运动的条件、过程和一般结果。”^①马克思、恩格斯认为，无产阶级政党从产生之日起就担负着领导人民群众的重任。首

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第285页。

先，无产阶级历史使命要求党对无产阶级的领导。马克思和恩格斯发现的唯物史观指出，社会主义代替资本主义不是资本主义制度自然发展的结果，它还需要无产阶级依靠主观的力量，从外部推翻旧的政权。而无产阶级政党是掌握了斗争条件的、预先知道工人阶级解放运动前途的先进组织，因此党能够领导运动。马克思指出：“工人阶级的政治运动自然是以为自身夺取政权作为最终目的，为此当然需要一个发展到一定程度的、在经济斗争中成长起来的工人阶级的预先的组织。”^①其次，政党本身的功能决定了政党是无产阶级斗争的工具。现代意义的政党产生之后，阶级之间的较量，实际上就是政党之间的较量。正是在这个意义上，马克思、恩格斯指出，阶级本身也需要党的领导，政党是政治斗争最重要的武器。“无产阶级要想完成与资产阶级的斗争，上升为统治阶级，关键是组织成为独立的真正的工人政党。只有组织起来，无产阶级才能与资产阶级民主派相抗衡，并且在自己的政党里独立讨论阶级利益而不受资产阶级的影响。”^②

另一方面，马克思、恩格斯的“基本关系论”指出，是无产阶级政党的阶级属性决定了它必须依托无产阶级才能实现自己的领导作用。政党总是要依赖时代最先进的阶级而生存，而这个阶级是否先进则取决于它能否走在生产力发展的前列。在马克思、恩格斯时代，也就是在机器大工业时代，无产阶级代表着先进生产力的方向，这个物质基础也决定了无产阶级在政治上的先进要求。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中写道：“在当前同资产阶级对立的一切阶级中，只有无产阶级是真正革命的阶级。其余的阶级都随着大工业的

① 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1995年版，第603—604页。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第369页。

发展而日趋没落和灭亡，无产阶级却是大工业本身的产物。”^①这说明，无产阶级政党只有依靠无产阶级，才能表达自己的政治方向。马克思、恩格斯批驳了那些看不起工人的论调，指出无产阶级是“现代一切民主运动的核心”^②，是“唯一坚决革命的阶级”^③。这样优秀的阶级，正是党实现领导地位的阶级基础。

（二）无产阶级政党是人民群众利益的代表者

在无产阶级政党与人民群众之间存在前面提到的那样一种基本关系的原因在于，党与人民群众之间的根本利益是吻合的、一致的。自从现代意义的政党产生以来，政党与人民群众之间相互依存的关系经常会受到挑战，引起危机的根本因素是人类不能回避的利益问题。一般说来，政治集团获得民众支持的重要因素就是与人民（或选民）之间存在共同利益，但共同利益的范围各式各样：可能是与这一部分或那一部分选民的利益一致，也可能是在不同的时间与人民有不同的共同利益。共产党之所以代表工人群众的利益，最根本的原因在于，无产阶级“若不从其他一切社会领域解放出来并同时解放其他领域，就不能解放自己的领域”^④；无产阶级只有解放全人类，才能最后解放无产阶级自己。换句话说，无产阶级的利益就是广大人民群众的利益，党代表无产阶级的利益，就是代表人民群众的根本利益。

与资产阶级政党宣称代表所有选民的利益相区别，“无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运

① 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第282页。

② 同上书，第200页。

③ 同上书，第364页。

④ 同上书，第15页。