



新世纪新阶段 军队政治机关建设

XINSHIJI
XINJIEDUAN
JUNDUI
ZHENGZHI
JIGUAN
JIANSHE

谈志兴 主编

蓝天出版社

新世纪新阶段 军队政治机关建设

谈志兴 主编

蓝天出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新世纪新阶段军队政治机关建设/谈志兴 主编. —北京: 蓝天出版社, 2005. 12

ISBN 7-80158-749-9

I. 新… II. 谈… III. 军队政治机关—工作—中国 IV. E22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 148410 号

出版发行: 蓝天出版社

社 址: 北京市复兴路 14 号

邮 编: 100843

电 话: 66983715

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京市荣海印刷厂

开 本: 32 开 (850×1168 毫米)

字 数: 279 千字

印 张: 11.125

版 次: 2005 年 12 月第 1 版

印 次: 2005 年 12 月北京第 1 次印刷

定 价: 22.00 元

《新世纪新阶段 军队政治机关建设》编委会

主 编：谈志兴

副 主 编：朱纯辉

参加编写者：（以所写章节为序）

谈志兴 朱纯辉 高 阳

齐 进 仲亚松 马修才

刘志锋 张仁涛 魏国荣

邓利敏

目 录

第一章 新世纪新阶段军队新的历史使命与军队

政治工作·····	(1)
一、履行军队新的历史使命,必须进一步强化“生命线” 思想·····	(1)
二、履行军队新的历史使命,要求政治工作必须进一步 强化“军魂”·····	(4)
三、履行军队新的历史使命,要求政治工作必须充分发挥 作战功能·····	(6)
四、履行军队新的历史使命,政治工作必须更好地发挥 服务保障作用·····	(9)
五、确保军队履行新的历史使命,迫切需要加强和改进 政治工作·····	(13)
六、保证军队履行新的历史使命,政治工作必须坚持以 马克思主义科学理论为指导·····	(15)
第二章 从源流轨迹看政治机关的功能定位·····	(19)
一、苏联红军政治机关的创立,开创了人类军制史上的 先河·····	(19)
二、中国共产党在国民革命军中开展的政治机关工作, 为我军政治机关制度的建立积累了经验·····	(21)

三、人民军队政治机关七十多年的历程,是辉煌的,	
也是曲折发展的·····	(24)
(一)在土地革命战争中应运而生·····	(24)
(二)在抗日战争中趋向成熟·····	(29)
(三)在解放战争时期丰富发展·····	(35)
(四)在和平建设时期经历锻炼和考验·····	(37)
(五)在新的历史时期的继承与创新·····	(43)
四、我军政治机关功能定位的历史启示·····	(50)
第三章 政治机关的人才开发培养·····	(56)
一、政治机关人才开发的内涵及特征·····	(56)
(一)政治机关人才开发的相关概念·····	(56)
(二)我军政治机关人才开发的基本特征·····	(58)
二、加强政治机关人才开发是新世纪新阶段政治工作	
面临的紧迫课题·····	(59)
(一)政治机关干部素质现状与政治机关履行职能	
的要求不相适应,提高政治机关干部知识能力	
素质具有紧迫性·····	(59)
(二)新的奋斗目标和战略任务对政治机关干部素质	
提出了新要求,培养新型政工人才的任务尤显	
紧迫·····	(61)
(三)我军政治机关人才开发面临的矛盾、机遇,使	
加强政治机关人才开发工作具有现实紧迫性·····	(62)
三、我军政治机关干部成才的特点规律·····	(65)
四、我军政治机关人才开发培养的基本途径·····	(71)
(一)搞好先导,强化思想观念·····	(72)

(二)多元并举,拓宽培训渠道.....	(75)
(三)以点促面,实施重点突破.....	(82)
(四)选贤任能,注重机制创新.....	(82)
(五)增强预测,体现超前培养.....	(87)
(六)营造氛围,努力优化环境.....	(88)
第四章 政治机关干部的能力素质要求及其提升	(92)
一、新军事变革条件下政治机关干部能力素质的结构	
分析及其标准.....	(92)
(一)新时期政治机关干部必备的能力素质	(93)
(二)新时期政治机关干部能力素质指标体系	(97)
二、推进政治机关干部能力素质建设的对策措施	(119)
(一)加强思想教育,不断增强政治机关干部提高	
能力素质的原动力.....	(119)
(二)确立“能本管理”新理念,探索建立政治机关	
干部能级管理制度.....	(120)
(三)依据政治机关干部能力素质标准指标体系,	
科学考核评价政治机关干部的能绩.....	(124)
(四)按能力配置任用干部,建立公平竞争机制	(125)
(五)以提升能力素质为核心,加大政治机关干部	
教育培训力度.....	(127)
第五章 政治工作指挥方式的变革.....	(132)
一、政治工作指挥的界定	(132)
二、政治工作指挥方式变革的必要性和现实可能性	(133)
(一)科技革命搭建运筹的舞台.....	(134)
(二)以军队信息化为核心的新军事变革的诉求.....	(135)

(三)战争形态演变催化的结果.....	(136)
三、信息化战争条件下政治工作指挥方式的变革	(137)
(一)政治工作指挥方式的类型.....	(137)
(二)影响政治工作指挥方式变革的因素.....	(142)
(三)决定政治工作指挥方式变革的原则.....	(146)
(四)信息化战争条件下政治工作指挥方式 的新样式.....	(148)
(五)信息化战争中政治工作的指挥手段.....	(149)
第六章 信息化战争中的政治机关建设.....	(154)
一、信息化战争中政治机关建设的基本要求	(154)
(一)政治机关应具有科学合理的政治工作 组织指挥体制.....	(154)
(二)政治机关应改进工作手段.....	(157)
(三)政治机关应不断提高自身履行职能的能力.....	(160)
(四)政治机关应进一步增强政治保证能力.....	(162)
二、信息化战争中政治机关的力量编组	(164)
(一)信息化战争中政治机关力量编组的原则.....	(164)
(二)信息化战争中政治机关力量的编组和分工.....	(165)
三、信息化战争中政治机关的运行机制	(171)
(一)信息化战争中政治机关工作的决策.....	(172)
(二)信息化战争中政治机关工作的计划.....	(174)
(三)信息化战争中政治机关工作的协调.....	(176)
(四)信息化战争中政治机关工作的控制.....	(178)
四、信息化战争中政治机关的工作作风	(180)
(一)执行命令,严守纪律	(180)

(二)雷厉风行,快速高效	(181)
(三)实事求是,务求实效	(181)
(四)坚韧顽强,细致入微	(182)
(五)协调各方,依靠群众	(182)
(六)以身作则,模范带头	(183)
五、信息化战争中军队政治机关的工作方法	(184)
(一)把握全局,关照局部	(184)
(二)决策科学,讲求艺术	(185)
(三)集中统一,灵活机断	(186)
(四)继承传统,优势互补	(186)
第七章 政治机关的科学管理	(188)
一、政治机关科学管理概述	(188)
(一)政治机关科学管理的含义和特点	(188)
(二)政治机关科学管理的任务	(190)
(三)政治机关科学管理的基本原则	(192)
二、政治机关科学管理的新思路	(194)
(一)管理思想现代化	(195)
(二)管理方法科学化	(196)
(三)管理手段信息化	(197)
(四)运行机制高效化	(198)
三、政治机关协调运行机制	(200)
(一)协调的范围和内容	(200)
(二)政治机关协调运行的一般原则	(202)
(三)政治机关的协调方法	(203)
四、政治机关事务管理	(206)

(一)办公程序管理.....	(206)
(二)文件档案管理.....	(208)
(三)会议管理.....	(212)
五、政治机关工作效能的评估	(217)
(一)政治机关工作效能评估的方法与要求.....	(217)
(二)提高政治机关效能的基本对策.....	(222)
第八章 政治机关的干部队伍建设.....	(227)
一、优化队伍结构	(227)
(一)选准配强.....	(227)
(二)优化组合.....	(229)
(三)能位匹配.....	(232)
二、强化政治机关党组织对干部的教育管理	(236)
(一)加强对党员的政治领导.....	(236)
(二)重视做好党员的经常性思想工作.....	(236)
(三)严格政治机关党的组织生活制度.....	(237)
(四)按照“从严”要求执行党的纪律.....	(238)
三、提高业务素质	(238)
(一)在培养中催生.....	(239)
(二)在帮带中提高.....	(240)
(三)在实践中“淬火”.....	(241)
(四)在总结中提升.....	(242)
四、完善激励机制	(242)
(一)激励的原则.....	(243)
(二)激励的方式.....	(245)
(三)运用激励手段需要把握的几个问题.....	(250)

五、强化作风建设	(251)
(一)新时期政治机关干部作风建设的重点	(252)
(二)加强政治机关干部作风建设需要把握的环节	(253)
第九章 政治机关的能力建设	(257)
一、政治机关能力建设的内涵和特征	(258)
(一)政治机关能力建设的含义	(258)
(二)政治机关能力建设的特点	(259)
(三)政治机关能力建设的必要性	(261)
二、政治机关能力建设的基本内容	(264)
(一)政治保证能力	(264)
(二)组织谋划能力	(266)
(三)抓落实工作能力	(268)
(四)指导基层建设能力	(270)
(五)指导开展“三战”能力	(271)
(六)围绕新使命开展政治工作能力	(273)
(七)抓好自身建设能力	(274)
三、政治机关能力建设的基本途径	(275)
(一)建设“学习型政治机关”	(275)
(二)坚持机关干部经常性培养锻炼	(279)
(三)不断优化机关组织结构,强化组织功能	(282)
(四)着力提高机关制度化建设水平	(288)
(五)努力实现机关办公的自动化、信息化	(291)
第十章 政治机关信息化建设的规划设计	(294)
一、加快政治机关信息化建设的必要性	(294)
(一)国家、社会信息化潮流推动着军队政治	

机关信息化建设.....	(294)
(二)政治机关信息化建设是推进中国特色军事 变革的必然要求.....	(295)
(三)信息化建设是政治机关改革创新의 必由之路.....	(297)
(四)政治机关信息化建设是军队政治工作信息化 建设的平台和基础.....	(296)
二、我军政治机关信息化建设的历史回顾	(298)
(一)第一阶段:以单机和文档系统为主的政治 机关办公自动化建设.....	(298)
(二)第二阶段:以管理信息系统和网络为主的 政治机关办公网络化建设.....	(300)
(三)第三阶段:建设信息化军队大背景下的政治 机关信息化建设.....	(302)
三、军队政治机关信息化的特征	(304)
(一)数字化、网络化——政治工作机关信息化 的基础特征.....	(304)
(二)智能化、一体化——政治机关信息化的 核心特征.....	(305)
(三)民主化、人本化——政治机关信息化建设 的人文特征.....	(307)
四、军队政治机关信息化建设的具体设想	(308)
(一)政治机关办公信息化系统建设.....	(308)
(二)融于 C ⁴ ISR 系统的政治指挥自动化系统	(311)
(三)心理战、舆论战、法律战信息化平台.....	(312)
第十一章 政治机关信息化建设的组织领导.....	(319)

一、加强党委对政治机关信息化建设的领导	(319)
二、把握好军队政治机关信息化建设的原则	(320)
(一)顶层设计,分层实施	(320)
(二)统筹一体,协同攻关	(322)
(三)坚持务实,体现前瞻	(323)
(四)重点突破,全面辐射	(325)
三、我军政治机关信息化建设的关键问题	(326)
(一)加强政治工作信息资源的开发	(326)
(二)加快政治机关信息化人才的培养	(328)
(三)加紧制订信息化建设的标准规范	(330)
(四)切实重视信息安全工作	(333)
(五)积极营造推动政治机关信息化建设的 氛围软环境	(334)
后 记	(341)

第一章 新世纪新阶段军队新的历史使命与军队政治工作

新世纪新阶段，我们党带领全国人民开始了全面建设小康社会、实现中华民族伟大复兴的历史征程，我军建设进入了积极推进中国特色军事变革、实现现代化跨越式发展的新的历史时期。在这一伟大历史进程中，我军肩负着为党巩固执政地位提供重要的力量保证，为维护国家发展的重要战略机遇期提供坚强的安全保障，为维护国家利益提供有力的战略支撑，为维护世界和平与促进共同发展发挥重要作用的历史使命。新的历史时期，军队政治工作既面临挑战与考验，又充满机遇与希望。作为政治工作的领导机关，政治机关要跟上时代步伐，适应形势任务的新变化和部队现代化建设的新要求，履行好职责，充分发挥职能，必须全面加强建设。

一、履行军队新的历史使命，必须进一步强化“生命线”思想

把革命的、进步的政治工作贯注于军队之中，是中国共产党领导现代中国军事的一个伟大创举。唯其如此，我们党才锻造出了一支真正的、完全新型的伟大的人民军队。毛泽东曾指出：人民解放军建立了强有力的革命的政治工作，这是我们战胜敌人的重大因素。我军建军于1927年8月1日，至今已有70多年的历史

史。国际共产主义运动在 20 世纪经历了有起有落的曲折发展，我军既能在发展高潮中取得伟大胜利，又能在处于低潮时保持本质不变，既能在残酷的战争中百炼成钢，又能在和平环境里经得起考验。在这个过程中，我军政治工作对保证军队的建设和作战的胜利，起到了十分重要的作用。

政治工作是我军的生命线，这是我党我军在长期革命斗争和军队建设实践中形成的一个重要的马克思主义结论，是对我军政治工作地位和作用的形象比喻。它生动而形象地说明革命的政治工作就像阳光、空气和水是维持人的生命所不可缺少的因素一样，是维系我军生命的根本因素，它贯穿于我军生存和发展的全部过程和各个环节之中，是我军建设与发展须臾不能离开的基本条件。

政治工作是我军的生命线，是对政治工作地位作用的一种高度概括。其基本含义包括两个方面：一是政治工作关系党对军队绝对领导和人民军队的性质、本色和作风，关系军队的发展方向，离开了它，军队建设就会偏离正确的轨道；二是政治工作对激发官兵的积极性、创造性、勇敢牺牲精神具有重要作用，离开了它，我军建设和各项任务的完成以及打赢未来信息化战争就会失去精神动力。

政治工作是我军的生命线，是由我军的性质、宗旨以及军队政治工作自身的本质和职能决定的。军队是执行政治任务的武装集团，军队的生命力就在于它能否为实现本阶级的利益服务。任何军队都具有鲜明的阶级性，都必须有明确的政治方向和战斗力，否则便不能生存和发展。军事是完成政治任务的工具，军事是为政治服务的，而军事为政治服务，主要是通过政治工作这一途径和手段来实现的。我军是无产阶级性质的人民军队，我军的性质是“党的军队，人民的军队，社会主义国家的军队。这与世

界各国的军队不同。就是与别的社会主义国家的军队也不同”^①。因此，我军必须坚持党对军队的绝对领导，做到始终忠于党、忠于人民、忠于国家、忠于社会主义，这就是我军正确的政治方向。而要保持我军坚定正确的政治方向并且始终具有强大的战斗力，就一刻也不能离开政治工作。因为，党对军队的绝对领导这一我军建军的根本原则，没有政治工作从政治上、思想上、组织上保证它的贯彻落实，我军就有脱离党的领导的危险；全心全意为人民服务是我军的唯一宗旨，没有政治工作唤起官兵的高度政治觉悟，抵制各种非无产阶级思想的侵蚀，就不能坚持我军的这一宗旨，就会脱离人民群众；马克思主义的科学理论是我军的指导思想，党的路线方针政策是我军的行动指南，没有政治工作对官兵进行深入的教育引导，我军就会失去灵魂和偏离正确的政治方向；革命的精神支柱是凝聚军心、克服困难、战胜敌人的重要保证，没有政治工作强化官兵坚定的理想信念和自觉的牺牲奉献精神，军队就会丧失战斗力；团结是我军的力量所在，没有政治工作保证内部和外部的坚强团结，保证组织上的纯洁和巩固，军队就会涣散、瓦解；纪律是执行路线的保证，没有政治工作保证在自觉基础上的严格的政治纪律和军事纪律，军队就会成为一盘散沙；严格的训练和管理出战斗力，科学技术是战斗力，革命精神也是战斗力，所有这些，都不能离开政治工作。正如叶剑英1978年在全军政治工作会议上强调的：“我们军队在任何时候，任何条件下，政治工作只能加强，不能削弱。否则，我军就有脱离党的领导的危险，就有改变无产阶级性质的危险，就有失去战斗力的危险，就有被资产阶级野心家篡夺领导权的危险。党在军队中的政治工作关系着我军的强弱、胜败、生存和发展。政治工

^① 《邓小平文选》第3卷，第334页，人民出版社1993年10月第1版。

作是我军的生命线，我想它的深刻含义就在这里。”^①

政治工作是我军生命线的思想是被历史实践证明了的客观真理，也是新世纪新阶段必须突出强调的。人民军队几十年的光辉实践证明，我们这支以农民为主体的军队，之所以能够建设成为一支完全新型的人民军队，就是依靠强有力的政治工作；我军之所以能够从弱小走向壮大，能够战胜一切强大的敌人，仍然依靠强有力的政治工作；我军在建国后的自身建设和执行任务中取得的一切成绩，也都与政治工作密不可分。历史实践已经雄辩地证明，政治工作出正确政治方向，出强大精神动力，出组织凝聚力，是我军的生命线。新世纪新阶段，我军履行新的历史使命，政治工作依然是保证、是动力、是生命线。

二、履行军队新的历史使命，要求政治工作必须进一步强化“军魂”

按照马克思主义的国家学说，世界上任何国家的军队，本质上都是由代表统治阶级执政的那个政党领导着，并为其巩固执政地位和完成执政使命而服务的。历史经验一再证明，统治阶级的统治地位，要以军队作支撑；执政党的执政地位，要以军队作柱石；国家政权的巩固，要以军队作后盾。我军是执行革命政治任务的武装集团，党对军队的绝对领导是我军永远不变的军魂。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最

^① 转引自《叶剑英传》，第670页，当代中国出版社1995年3月第1版。