



IANYUJINGJI
FAZHANLUN

县域经济

发展论

余隆海 著

四川出版集团
四川科学技术出版社

县域经济发展论

余隆海 著

四川出版集团·四川科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

县域经济发展论/余隆海著. - 成都:四川科学技术出版社,2006.9

ISBN 7-5364-6058-9

I. 县... II. 余... III. 县-地区经济-经济发展-研究-中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 101808 号

县域经济发展论

著 者 余隆海

责任编辑 李蓉君

版面设计 翁宜民

责任出版 邓一羽

出版发行 四川出版集团·四川科学技术出版社

成都市三洞桥路12号 邮政编码 610031

成品尺寸 203mm×140mm

印张 10.375 字数 240 千

印 刷 四川广播电视大学印刷厂

版 次 2006 年 9 月成都第一版

印 次 2006 年 9 月成都第一次印刷

定 价 25.00 元

ISBN 7-5364-6058-9

■ 版权所有·翻印必究 ■

■本书如有缺页、破损、装订错误,请寄回印刷厂调换。

■如需购本书,请与本社邮购组联系。

地址/成都市三洞桥路12号 电话/(028)87734081

邮政编码/610031



ZUOZHEJIANLI 作者简历

余隆海 男，汉族。生于1964年5月，四川省大竹县人，现任四川省达州市委宣传部副部长、中共达州市委对外宣传办公室主任。

1989年7月毕业于西南师范大学汉语言文学专业，2000年7月毕业于中央党校法律专业。历任四川省大竹县委宣传部宣传科长、县委报道组长，中共达州市委办公室科长，中共达州市委宣传部副部长。有近千件新闻作品、50余篇政治、经济理论文章在中央、省、市报刊发表。有政治理论文集《守卫信念》出版。工作之余主要研究县域经济发展，本书是作者第一部经济学论著。

序一

长期以来,我国经济学界对于县域经济的研究一直处于十分薄弱的状态。导致这种状态的原因有很多,其中最为关键的原因就是,在一些传统的区域经济研究者看来,县域经济根本不是经济研究的一个独立领域,它只是区域经济在行政区划上的产物,我们不仅难以找到一个适当的理论框架来分析它,也难以在研究中找到一些普遍适用的县域经济发展规律。但是,中国经济增长方式自本世纪的巨大变化对这种观念提出了严峻的挑战。县域经济规模超过全国社会总产值的 50%、全国 GDP 的 70%,标志着以“县域经济”与“大中型中心城市”为核心的两极增长模式开始代替了传统的以“大中型城市为中心”的单极经济增长模式。这要求经济学家必须对这种增长模式进行深入研究,要求我们对“珠三角”、“长三角”以及“渤海湾”中百强县的成功发展模式进行理论上的总结和经验上的推广。这种要求直接掀起了近三年来理论界对县域经济研究的热潮。余隆海同志的《县域经济发展论》无疑是该热潮之中的杰出之作。与同类县域经济研究成果相比,余隆海同志的《县域经济发展论》具有以下优点:

第一,余隆海同志的《县域经济发展论》不是从理论到理论的象牙塔之作,而是一个彻切实实“从实践到理论、再从理论到实践”的力作。作为地方政府工作者,余隆海同志亲身从事了乡、镇、县、市各级的管理工作,亲历了从改革开放以来中国县域经济

发展的里程,具有大量的实践经验。因此,在余隆海同志的《县域经济发展论》中,大量的研究样本和案例都来自其实践,其提炼的经济理论和政策经验具有十分强烈的现实性和本土性,在很大程度上一扫以往经院学者从本本主义和教条主义出发的“假问题”和“假主义”的研究局面。例如,本书中对宣汉县、渠县、大竹县等县域经济的研究直接取材于余隆海同志所在的达州市,其提出的一些发展思路和发展模式对于当地经济发展有十分重要的指导意义。

第二,余隆海同志的《县域经济发展论》在对现实深入研究的基础上,不仅没有忽略对县域经济的经济理论基础的研究,反而在国内理论研究的基础上提出一些具有很高的理论发展思路和线索。这集中体现在几个方面:一是对县域经济内涵的理解,在余隆海同志看来,“县域经济是以县级行政区划为地理空间,以县级政权为调控主体,以县域为中心、集镇为纽带、农村为腹地,以主导产业为经济运行的物质载体,以市场配置资源为手段,实现各种经济资源和诸多经济要素优化组合,具有地域特色和功能相对完备健全的区域经济。”这个概念比较全面反映了现代县域经济的特点,从该概念出发可以很好地反映了县域经济的核心研究内容。二是对县域经济发展理论的批判性的发展,指出了传统的增长极理论、梯度转移论、产业集群理论在分析县域经济中的作用与局限性,认为,县域经济的理论基础必须在吸收现代经济学的最新发展成果的基础上,通过综合这些理论的优点,结合不同区域特点进行分类处理。

第三,余隆海同志的《县域经济发展论》对于县域经济中面临的各类重大问题都进行了深入系统的研究,并提出了相应的治理措施。例如,在“资源禀赋与县域经济发展”中对“零资源”地区县域经济发展模式进行了深入研究,为一些资源贫乏区域的发展提

出大量政策措施；在第六章、第七章、第八章分别对“山区型”、“城镇型”、“丘陵型”县域经济的发展模式进行了分类研究，为不同环境下的县域经济发展模式的选择提供了研究基础；在第九、十、十一、十二、十三等章分别研究了县域经济中的农民增收问题、金融服务问题、城镇化问题、基础设施建设问题、产业集群发展问题，而这些问题是我国县域经济发展中必须回答的问题。因此，在一定程度上，余隆海同志的《县域经济发展论》是一本很全面的、现实导向性很强的研究成果。

第四，与其他一些县域经济研究成果不同的另一点是，余隆海同志的《县域经济发展论》并不是就经济论经济，而是在我国推行新农村运动、中国区域经济转型的大背景下，利用社会经济学、法律经济学以及人口学等理论，对农村问题、农民问题以及农业问题进行了复合型分析。这种研究特点保证了本书研究的科学性，使之提出的各种政策建议具有很强的操作性，避免了一些学者在机械利用西方经济学理论中出现的理想主义情节。

当然，本书研究也有一定的局限，其中最为突出的就是，对国外同类研究者的一些研究成果，关注得还不是十分全面。不过，考虑到作者特殊的知识背景和工作环境，作者的研究成果不无难能可贵，其研究精神也是我们广大经济研究者学习的榜样。

刘元春

2006年8月于中国人民大学明德楼

（刘元春，男，中国人民大学经济学院副院长，国际经济系主任，教授，博士生导师）

序二

党的十六大以来的近四年,是我国加快现代化进程极其重要的时期。其重要特点就是对改革开放实践重新审视和对未来发展进行创新部署,一个重要方面就是对县域经济发展进行了“明确探索”。

2002年11月,党的十六大报告首次提出:“发展农产品加工,壮大县域经济。”这是“县域”和“县域经济”概念第一次被写进党的重要文献。从这以后,“县域经济”被正式纳入国家经济建设和经济体制改革的范畴。到2005年10月,党的十六届五中全会通过的十一五规划建议系统地表述:“大力发展县域经济,加强农村劳动力技能培训,引导富余劳动力向非农产业和城镇有序地转移,带动乡镇企业和小城镇发展。”这表明党的文献对县域经济内涵的表述不断深化,表明中央对县域经济内涵的“明确探索”的完成,意味着县域经济将进入大发展的新阶段。

县域经济是国民经济的基本单元,是综合经济实力的重要体现,在国家经济社会发展中具有基础和关键作用。加快县域经济发展,是调整经济结构的着力点,是实现区域协调发展的重点,是加快国民经济发展在落实科学发展观上的体现,是全面建设小康社会的基础,是解决“三农”这个中国最大的经济社会问题的关

键,也是深化改革、扩大开放的新希望。县域兴则国家兴,县域强则国家强。从这个角度看,研究新形势下县域经济发展规律,深入剖析县域经济发展中的突出问题,并有针对性地提出一些可操作的对策措施,确实是一个重要而又紧迫的时代课题。

当前,我国进入了一个体制转型期,总体上已到了“以工促农、以城带乡”的发展阶段,如何发展新型县域经济,成为从中央到地方的一个极其重要的命题。在完成这个重要命题的过程中,我们必须清醒地认识到,县域经济发展所处的时代特征已悄然出现一些新的变化,这主要表现在经济全球化和区域经济一体化进程加快,今后经济空间格局必须转变政府主导型经济发展模式,坚定地 toward 市场主导型发展;同时,服务型政府将成为一种全新的政府职能模式,市场将在资源配置中发挥基础性作用;经济的生态型特征得到凸显,经济发展必须高度注重生态和谐性,坚定不移地走可持续发展道路。在这样的新的背景环境下,加快县域经济发展,必须走出“县级政府经济圈”的误区,走出“干部经济”的误区,走出“全能经济”的误区,只有这样,才能凸现县域经济的区域化、民主化和特色性规律,实现县域经济持续、快速、协调、健康发展和社会的全面进步。

本书作者余隆海同志,近年来致力于研究县域经济发展理论与实践问题,并将研究成果公开出版。在本书中,作者首先考察了县域和县域治理的历史,在比较、借鉴、综合的基础上,系统全面地阐述了县域经济的一般内涵特点、地位作用和县域经济发展理论,分析了当前县域经济发展的宏观背景,进而重点研究了几种类区县域经济发展的模式,给出了加快这些类区县域经济发展的路径选择,具有较强的现实针对性和对实际工作的指导意义。在论述县域工业化、城镇化、农业产业化时,作者立足创新,突出特色。在关于农村经济发展一章中,着重探讨了农民增收这个县

域经济发展的大课题、难问题；在关于工业经济发展一章中，运用产业集群发展理论，对如何以产业集群模式加快县域工业发展作了深入探讨。所有这些都显示出作者独特的视角和对县域经济发展现实问题的准确把握。作者在研究县域经济发展时，十分注意突破薄弱领域，例如关于基础设施建设和县域金融服务问题，这两方面是制约县域经济建设的真正“瓶颈”，没有良好的基础设施支撑，没有强大的金融支持，不可能实现县域经济的大发展。总之，该书立论新颖，结构严谨，文风朴实，内容丰实，对如何加快县域经济发展所进行的研究较为系统深入，对从事县域经济理论研究和实际工作者有较强的借鉴作用。

余隆海同志告诉我，他的学历专业并非经济类，只是由于工作需要和个人爱好，近几年有意识地致力于县域经济发展的研习。能在并不长的时间对县域经济发展的诸多专题进行如此深入研究，并取得这样的成果，实属不易！足见作者对县域经济发展理论与实践探讨的浓厚兴趣、坚韧努力和扎实功底。同时，本书的出版也向人们表明了基层社科工作者的努力方向，那就是：坚持基础理论和应用理论研究兼顾，以应用理论为主，在应用理论研究上求突破，加快对应用性、现实性、个性问题的研究，尤其是理论联系实际，研究解决事关地方改革开放和现代化建设中的重大问题。

人类社会已进入信息时代，知识经济蓬勃发展，时代的发展，社会的进步以及新时期我们肩负的繁重的建设发展任务，要求干部，尤其是领导干部争做学习型干部、创新型干部、实干型干部。从这个角度看，本书作者把加强学习作为个人修养的重要方面的做法，值得充分肯定。在“知识改变命运，学习创造未来”已升华为人类的一种生存意境和生命智慧的今天，我们有理由期待本书作者在今后的理论学习和实践工作中继续把加强学习当成一种

生存方式,当成一种工作形态,当成一种人生境界,在实践中努力学习新知识,增长新本领,做出新业绩。

是为序。

江世银

2006年7月1日

(江世银,男,中共四川省委党校教授,中央财经大学博士后,四川省学术和技术带头人、四川省有突出贡献的优秀专家)

目 录

第一章 县域与县域治理	(1)
第一节 设县的起源方式与设置原则	(1)
第二节 中国县制的沿革	(4)
第三节 中国传统县制的弊端分析	(11)
第四节 对当代县制改革的思考	(14)
第二章 县域经济的特点功能	(22)
第一节 县域经济的内涵	(22)
第二节 县域经济的特点	(23)
第三节 县域经济的功能	(26)
附录 2005 年中国百强县(市)名单	(32)
第三章 县域经济发展理论	(40)
第一节 增长极理论及其应用	(40)
第二节 梯度转移理论及其应用	(45)
第三节 产业集群理论及其应用	(49)
第四节 应用区域发展理论加快县域经济发展	(57)
第四章 当代县域经济发展的宏观背景	(63)
第一节 经济全球化	(63)
第二节 世界区域经济一体化新态势	(70)
第三节 中国区域经济发展新态势	(76)
第四节 经济全球化和区域经济一体化背景下的县域经 济发展创新战略	(88)
第五章 资源禀赋与县域经济发展	(95)
第一节 县域经济发展的资源导向战略	(95)
第二节 “零资源”地区县域经济发展模式	(101)

第六章 山区综合开发与县域经济发展	(106)
第一节 山区综合开发的重要性	(106)
第二节 山区综合开发现状和面临的基本矛盾	(107)
第三节 山区综合开发与县域经济发展战略构想	(111)
附录 1 中共广东省委、广东省人民政府关于 加快山区发展的决定	(117)
附录 2 四川省宣汉县发展山区县域经济的 经验	(130)
第七章 城郊型县域经济发展模式	(138)
第一节 城郊型县域经济的特色和功能	(138)
第二节 城郊型县域经济发展的根本动因	(140)
第三节 发展城郊型县域经济的战略选择	(142)
附录 四川省双流县实施“三个集中”发展城郊 经济	(146)
第八章 丘陵地区县域经济发展模式	(152)
第一节 丘陵地区县域经济概述	(152)
第二节 丘陵地区县域经济发展模式	(161)
附录 四川省射洪县建设丘陵经济发展示范县的经验	(171)
第九章 农民增收与县域经济发展	(179)
第一节 农民收入增长的现状特征和影响	(179)
第二节 农民收入增长缓慢的重要制约因素	(183)
第三节 实现农民增收的对策	(190)
附录 四川省大竹县星火禽业助农增收的 经验和特色	(200)
第十章 城镇化与县域经济发展	(204)
第一节 城镇化的内涵及其对县域经济的巨大推动	

	作用	(204)
第二节	积极创新,消除不利于城镇化发展的体制障碍	(207)
第三节	加快城镇化步伐,促进县域经济的可持续发展	(211)
第十一章	产业集群与县域经济发展	(220)
第一节	产业集群的一般理论	(220)
第二节	我国县域工业集群的现状与问题	(229)
第三节	以产业集群模式加快县域工业发展	(234)
第十二章	基础设施建设与县域经济发展	(244)
第一节	基础设施的分类、特点和发展原则	(244)
第二节	基础设施在县域经济社会发展中的重要作用	(247)
第三节	新形势下基础设施建设面临的机遇和挑战 ...	(249)
第四节	县城基础设施建设存在的主要问题和发 展对策	(251)
第五节	抓住建设社会主义新农村的契机加快农村基础设施 建设	(258)
第十三章	金融服务与县域经济发展	(265)
第一节	金融服务在全面建设小康社会中的重要地位	(265)
第二节	县域金融服务存在的主要问题和现状描述 ...	(267)
第三节	制约县域金融服务的因素分析	(274)
第四节	县域金融服务的途径选择	(280)
附录	金融支持四川省县域经济发展研究:渠县个案	(285)
第十四章	政府管理创新与县域经济发展	(299)

第一节	职能转变:政府管理创新的逻辑起点	(299)
第二节	体制重构:政府管理创新的主体承载	(305)
第三节	机制创新:政府管理创新的方法路径	(309)
后 记		(315)

第一章 县域与县域治理

“县”是中国最早出现、一直持续至今的一般地域型建制单位。2000 多年来,县一直是国家结构的基本单元,国家结构的其他单元建制经常变动,只有县稳定地存在至今。县的稳定不仅表现在其建制种类的持续,也表现为具体建制单位在设置后,虽经地名变更、治所迁移,通常都能长期存在,一直持续到今天。

在发展相当缓慢的农业社会中,县长期担负着基层政权的职能。当前,在新的历史条件下,在现代化进程不断加快的新形势下,县制面临怎样的前途,如何创新县域治理方式,很有必要对此进行探讨。

第一节 设县的起源方式与设置原则

颜师古曰:“古书县、邑字皆为寰,以县为县挂字,后人转用为州县字,以县挂之县,又加心以别之。”《周礼》小注释县曰:“距王城三百里以外至四百里曰县,亦作寰。”称寰者,或为环于王城之意;称县者,或因其距王城三四百里,位置不远,有悬挂于王城之意。秦统一天下,县皆属郡。故《释名》解县则曰:“县者悬也,悬系于郡也。”

一、设县的起源与方式

据史书记载,我国的县制建立起始于春秋时期,县的设置有多种不同的方式。

(一)灭国置县

如秦武公“伐邽冀戎,初县之”(《史记·秦本纪》);楚文王“伐申”、“灭息”后“实县申息”(《左传》庄公六年、十四年,哀公十七年)。楚国对敌国俘虏的处置有两种方式:一是迁徙或放逐其国君和近臣,改其地为县,另任命县尹以治之;二是允许原有的宗庙社稷存在,将国君改封为县尹,使臣事于楚。春秋时期,楚国可考之县有 17 个,其中 15 个是由灭亡了的邻国改建而设置的。

(二)割让置县

如晋惠公愿意将“河外五列城”割让给秦国为郡县作为后者援助其返国的代价。(《国语·晋语二》)以上是钱穆所谓“外务兼并”的结果。

(三)分田置县

如《左传》昭公二十八年载,晋灭祁氏和羊舌氏,“分祁县之田为七县,分羊舌氏之田为三县”,这是钱穆所谓“内废公族”的一个例证。

(四)聚乡置县

商鞅变法时“集小都乡邑聚为县,置令丞,凡三十一县”(《史记·商君列传》)。这是把各式各样的小邑聚集到县的统一行政区划中来。战国时期,各国争相招徕“新氓”,开荒扩土,由此形成的新居民点已经与血缘毫无关系。《庄子·则阳》云:“丘里者,合十姓百名而以为风俗也。”《战国策·秦策一》中张仪谓之“杂民之所居也”。

其后,县的设置大都出于以下几种情况:地域较大的县因社会经济发展,特别是人口增殖,而析置分设新县,或一分为二以至