




新型农民培训教材

农业政策

与农村法规

农业部农民科技教育培训中心
中央农业广播电视学校 组编

 中国农业出版社

新型农民培训教材

农业政策与农村法规

农业部农民科技教育培训中心 组编
中央农业广播电视学校

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农业政策与农村法规 / 农业部农民科技教育培训中心, 中央农业广播电视学校组编. —北京: 中国农业出版社, 2005. 11

新型农民培训教材

ISBN 7-109-10496-6

I. 农... II. ①农...②中... III. ①农业政策—中国—技术培训—教材②农业法—中国—技术培训—教材
IV. ①F320②D922.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 140641 号

中国农业出版社出版发行

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 郑剑玲

中国农业出版社印刷厂印刷

2005 年 12 月第 1 版 2005 年 12 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 7.75

字数: 200 千字 印数: 1~10 000 册

定价: 10.00 元

凡本版教材出现印刷、装订错误, 请向中央农业广播电视学校教材处调换
联系地址: 北京市朝阳区麦子店街 20 号楼; 电话: 64194440; 邮编 100026

网址: www.ngx.net.cn

内 容 提 要

本书共分为 5 章，分别是：农业政策理论、农村基本经济政策运用、中国农民现代法律意识、中国农民现代市场经济法律基础知识和中国农民现代农村经济法。其中后两章详细讲述了现代民商法、民事诉讼、经济法、合同法、农村土地承包、自然资源、环境保护、生产安全等方面的法律制度。

编 著 丁关良

指导教师 齐 国

编 写 说 明

由农业部农民科技教育培训中心、中央农业广播电视学校组织编写的农业科技培训系列教材包括农业种植、畜牧水产养殖、农副产品加工、农业经济、农业工程五大类。

本套文字教材是在总结各地开展农业实用技术培训、绿色证书培训、跨世纪青年农民科技培训和新型农民科技培训过程中有关培训教材编写和使用经验的基础上，根据新时期农村的新形势、新任务、新要求，针对农业劳动力的素质结构组织编写的。以期为提高农民的科技文化素质，增强农民对科技的吸纳能力和运用能力，依靠科技提质增效、增产丰收、增加收入做出贡献。

为了适应农民的学习特点，教材力求通俗易懂，可供各类农民培训机构作为开展农业科技培训的教材，也可作为基层农技人员、管理人员和具有一定文化程度的农民自学参考。

《农业政策与农村法规》全书共分为五章，包括：农业政策基本理论、农村基本经济政策运用、中国农民现代法律意识、中国农民现代市场经济法律基础知识和中国农民现代农村经济法。其中后两章着重讲解了现代民商法、民事诉讼、经济法、合同法、农村土地承包、自然资源、环境保护、生产安全等方面的法律制度。

《农业政策与农村法规》由浙江大学管理学院丁关良教授编写。由中央农业广播电视学校齐国任指导教师。

热忱希望广大农民朋友和读者对教材中不妥之处提出宝贵意见，以期进一步修改完善。

农业部农民科技教育培训中心

中央农业广播电视学校

二〇〇五年十一月

目 录

编写说明

| | |
|-----------------------------------|----|
| 第一章 农业政策理论 | 1 |
| 第一节 农业政策基本理论 | 1 |
| 一、政策的概念和特征 | 1 |
| 二、政策的三大要素和分类 | 1 |
| 三、市场经济体制下政策形成的逻辑起点 | 2 |
| 四、市场经济条件下的农业政策 | 3 |
| 五、农业政策的本质及内涵 | 4 |
| 六、农业政策目标的概念和内涵 | 5 |
| 七、现阶段农业政策基本目标的内容 | 6 |
| 八、农业政策对农业发展的作用 | 6 |
| 第二节 农业政策的制定、实施、评估和调整 | 7 |
| 一、农业政策运行过程的一般规律 | 7 |
| 二、农业政策的制定 | 7 |
| 三、农业政策的实施 | 10 |
| 四、农业政策的评估 | 13 |
| 五、农业政策的调整 | 17 |
| 第二章 农村基本经济政策运用 | 19 |
| 第一节 农村土地承包经营政策 | 19 |
| 一、农村土地制度变迁 | 19 |
| 二、农村土地长期实行集体土地所有权制度 | 21 |
| 三、土地承包期 30 年不变 | 21 |

| | |
|---------------------------------------|----|
| 四、“大稳定，小调整” | 22 |
| 五、“增人不增地、减人不减地” | 23 |
| 六、中央不提倡实行“两田制”和提出“反租倒包” 应予制止 | 23 |
| 七、严格控制预留机动地 | 25 |
| 八、有条件的地区，实行土地适度规模经营，提高劳动 生产率 | 25 |
| 九、允许农地使用权依法有偿转让 | 26 |
| 十、鼓励治理开发“四荒”资源 | 27 |
| 第二节 农业投资政策 | 29 |
| 一、农业投资与农业资金的概念和分类 | 29 |
| 二、农业投资的历史阶段 | 29 |
| 三、现行农业投资的主要政策措施 | 31 |
| 四、财政支农支出政策 | 32 |
| 五、农业信贷政策 | 32 |
| 六、农业专项基金政策 | 33 |
| 第三节 农产品流通政策 | 35 |
| 一、农村改革以来农产品流通政策的调整 | 35 |
| 二、现行粮食流通政策 | 37 |
| 三、现行棉花流通政策 | 39 |
| 四、现行鲜活农产品流通政策 | 40 |
| 五、现行烟草专卖政策 | 41 |
| 第四节 农业结构政策 | 41 |
| 一、农业结构的含义 | 41 |
| 二、农业结构政策的演变 | 42 |
| 三、对农业结构进行战略性调整的着眼点 | 42 |
| 四、农业结构调整的原则 | 43 |
| 五、农业结构调整的主要内容 | 43 |
| 六、促进农业结构调整的主要政策措施 | 45 |

| | |
|---------------------------------------------|----|
| 第五节 农业可持续发展政策 | 46 |
| 一、可持续农业的概念和内涵 | 46 |
| 二、可持续农业的主要特征 | 46 |
| 三、可持续农业的原则 | 47 |
| 四、中国可持续农业发展的政策措施 | 48 |
| 第六节 促进农民增加收入政策 | 50 |
| 一、集中力量支持粮食主产区发展粮食产业，促进种粮 农民增加收入 | 50 |
| 二、继续推进农业结构调整，挖掘农业内部增收潜力 | 51 |
| 三、发展农村二三产业，拓宽农民增收渠道 | 52 |
| 四、改善农民进城就业环境，增加外出务工收入 | 52 |
| 五、发挥市场机制作用，搞活农产品流通 | 53 |
| 六、加强农村基础设施建设，为农民增收创造条件 | 53 |
| 七、深化农村改革，为农民增收减负提供体制保障 | 54 |
| 八、继续做好扶贫开发工作，解决农村贫困人口和受灾 群众的生产生活困难 | 55 |
| 第七节 提高农业综合生产能力政策 | 55 |
| 一、稳定、完善和强化扶持农业发展的政策，进一步 调动农民的积极性 | 55 |
| 二、坚决实行最严格的耕地保护制度，切实提高 耕地质量 | 56 |
| 三、加强农田水利和生态建设，提高农业抗御自然灾害的 能力 | 56 |
| 四、加快农业科技创新，提高农业科技含量 | 57 |
| 五、加强农村基础设施建设，改善农业发展环境 | 58 |
| 六、继续推进农业和农村经济结构调整，提高农业 竞争力 | 58 |
| 七、改革和完善农村投融资体制，健全农业投入机制 | 60 |
| 八、提高农村劳动者素质，促进农民和农村社会 | |

| | |
|--------------------------------|-----------|
| 全面发展 | 60 |
| 第三章 中国农民现代法律意识 | 62 |
| 第一节 中国农村法治与农民法律意识 | 62 |
| 一、法治的精髓 | 62 |
| 二、依法治国的内涵 | 63 |
| 三、“法治国家”的释义 | 63 |
| 四、农村法治的含义 | 63 |
| 五、农村法治建设的主要内容 | 64 |
| 六、中国农民现代法律意识：农村法治的价值基础 | 65 |
| 七、法律意识的概念和内涵 | 65 |
| 八、培养和强化农民现代法律意识的途径 | 66 |
| 第二节 中国农民现代法律基本意识 | 67 |
| 一、法治意识 | 67 |
| 二、权利本位意识 | 68 |
| 三、法律正义意识 | 68 |
| 四、守法和用法意识 | 69 |
| 五、法律责任意识 | 69 |
| 六、现代秩序意识 | 69 |
| 七、法律国际化意识 | 70 |
| 八、法律至上意识 | 70 |
| 第三节 中国农民现代民商法意识 | 70 |
| 一、现代所有权意识 | 70 |
| 二、契约自由意识 | 70 |
| 三、平等互利意识 | 71 |
| 四、诚实信用意识 | 71 |
| 五、社会公益意识 | 72 |
| 六、交易安全与便捷意识 | 72 |
| 第四节 中国农民现代经济法意识 | 72 |
| 一、自由、公平竞争意识 | 72 |

| | |
|-------------------------------------------------------|-----------|
| 二、宏观调控意识 | 73 |
| 三、市场秩序意识 | 73 |
| 四、依法纳税意识 | 74 |
| 五、环境保护意识 | 74 |
| 第五节 中国农民现代婚姻家庭法律意识 | 74 |
| 一、婚姻自由意识 | 74 |
| 二、一夫一妻意识 | 75 |
| 三、男女平等意识 | 75 |
| 四、保护妇女、儿童、老人合法权益意识 | 75 |
| 五、计划生育意识 | 75 |
| 第六节 中国农民现代刑法意识 | 76 |
| 一、罪刑法定意识 | 76 |
| 二、适用法律一律平等意识 | 76 |
| 三、罪刑相适应意识 | 76 |
| 第七节 中国农民现代诉讼法律意识 | 76 |
| 一、依法解决纠纷意识 | 76 |
| 二、诉讼公正意识 | 77 |
| 三、司法独立意识 | 77 |
| 四、举证责任意识 | 78 |
| 五、诉权平等意识 | 78 |
| 六、无罪推定意识 | 78 |
| 第四章 中国农民现代市场经济法律基础知识 | 79 |
| 第一节 中国农民现代民商法基础知识 | 79 |
| 一、什么是公民的民事权利能力和民事行为能力？ 公民的行为能力有哪几种？ | 79 |
| 二、哪些人可以成为未成年人或精神病人的监护人？ | 80 |
| 三、无民事行为能力人、限制民事行为能力人的行为 给他人造成损害后果的，由谁承担民事责任？ | 81 |
| 四、如何宣告公民死亡？公民宣告死亡会引起 | |

| | |
|--------------------------------------------------|----|
| 什么法律后果? | 82 |
| 五、什么是法人? 成立法人必须具备哪些条件? | 83 |
| 六、什么是法人的民事权利能力和民事行为能力? 法人的 民事行为能力有哪些特点? | 83 |
| 七、法人参与经济活动如何承担民事责任? | 84 |
| 八、什么是财产所有权? 财产所有权包括哪些权能? | 84 |
| 九、农民的合法财产所有权包括哪些内容? | 85 |
| 十、财产所有权如何取得? | 86 |
| 十一、财产所有权的民法保护方法有哪些? | 86 |
| 十二、什么是代理? 代理行为有哪些 有效要件? | 87 |
| 十三、代理有哪几种类型? | 87 |
| 十四、什么是债权? 债权的发生根据是什么? | 87 |
| 十五、什么是民事法律行为? 民事法律行为有哪些 有效要件? | 88 |
| 十六、什么是民事责任? 有哪几种? | 89 |
| 第二节 中国农民现代民事诉讼基础知识 | 90 |
| 一、哪些民事纠纷可以向人民法院起诉? | 90 |
| 二、什么叫诉讼当事人? 什么叫原告和被告? | 91 |
| 三、什么叫共同诉讼? 共同诉讼有哪几种? | 91 |
| 四、当事人一方如人数众多, 怎样打官司? | 92 |
| 五、什么叫第三人? 第三人有哪几种? | 92 |
| 六、当事人有哪些诉讼权利与诉讼义务? | 93 |
| 七、打民事官司应具备哪些条件? | 93 |
| 八、什么叫起诉状? 怎样书写民事起诉状? | 94 |
| 九、被告人收到起诉状该怎么办? | 95 |
| 十、被他人无理起诉, 不出庭行吗? | 96 |
| 十一、农民作为被告时如何应诉? 书写答辩状应注意 什么问题? | 96 |

| | |
|----------------------------------------|-----|
| 十二、什么叫反诉? 提起反诉的条件有哪些? | 97 |
| 十三、打民事官司有哪些时间限制? | 97 |
| 十四、农民打民事官司应向何法院起诉? | 98 |
| 十五、民事官司中当事人可以请诉讼代理人吗? | 100 |
| 十六、法院调解应如何进行? 调解达成协议后能反悔吗? | 100 |
| 十七、什么叫诉讼中止? 哪些情况下应当中止诉讼? | 101 |
| 十八、什么叫诉讼终结? 哪些情况下应当终结诉讼? | 101 |
| 十九、农民对一审判决、裁定、调解有异议怎么办? | 101 |
| 二十、什么是上诉? 上诉应符合哪些条件? | 102 |
| 二十一、经人民法院审理的二审案件会有几种 处理结果? | 103 |
| 二十二、谁有权提起民事案件的再审程序? | 103 |
| 二十三、在什么情形下, 当事人可向人民法院提出 再审申请? | 104 |
| 二十四、怎样申请强制执行? 申请的期限是多少? | 104 |
| 二十五、什么是执行管辖? 执行管辖包括哪些种类? | 104 |
| 二十六、执行中双方当事人能否和解? 和解后 能否反悔? | 105 |
| 二十七、民事执行措施有哪些? | 105 |
| 第五章 中国农民现代农村经济法 | 107 |
| 第一节 农村经济法概述 | 107 |
| 一、农村经济法的概念和调整对象 | 107 |
| 二、农村经济法的基本原则 | 108 |
| 三、农村经济法律关系的概念和特征 | 109 |
| 四、农村经济法律关系的产生、变更或终止 | 109 |
| 五、农村经济法律关系产生、变更或终止的原因 | 109 |
| 六、农村经济法律关系的主体、内容和客体 | 109 |
| 第二节 合同法 | 110 |
| 一、什么是合同? 合同的特征有哪些? | 110 |

| | |
|------------------------------------------|-----|
| 二、合同的当事人有哪些？ | 111 |
| 三、当事人订立合同有什么资格要求？当事人如何委托他人代理订立合同？ | 111 |
| 四、合同的内容一般有哪些？ | 112 |
| 五、合同可以采取哪几种形式？ | 112 |
| 六、合同成立需具备哪些条件？ | 113 |
| 七、什么是要约？有效要约应具备哪些条件？ | 113 |
| 八、什么是要约邀请？要约邀请主要有哪几种？ | 113 |
| 九、要约何时生效？要约能否撤回或撤销？ | 113 |
| 十、要约在什么情况下失效？ | 114 |
| 十一、什么叫承诺？承诺必须具备哪些条件？ | 114 |
| 十二、承诺应以何种方式作出？ | 115 |
| 十三、在承诺期限届满后才到达要约人的承诺，效力如何？ | 115 |
| 十四、承诺对要约的非实质变更的效力如何？ | 115 |
| 十五、合同的成立和成立时间如何确定？ | 115 |
| 十六、合同成立的地点如何确定？ | 116 |
| 十七、在订立合同过程中，哪些情况下当事人要承担 损害赔偿赔偿责任？ | 116 |
| 十八、什么叫合同的生效？合同生效有哪些条件？ | 116 |
| 十九、什么是附条件合同？附条件合同如何确定 其效力？ | 116 |
| 二十、什么是附期限的合同？附期限合同如何确定其 效力？ | 117 |
| 二十一、什么是效力待定合同？效力待定合同 有哪几类？ | 117 |
| 二十二、什么叫无效合同？哪些情况下合同无效？ | 119 |
| 二十三、什么叫可变更或可撤销的合同？在什么情况下， 合同可以撤销或者变更？ | 119 |

目 录

| | |
|-----------------------------------------------|-----|
| 二十四、合同被宣告无效或者撤销后的法律后果有哪些？ | 120 |
| 二十五、合同履行有哪些具体规则？ | 120 |
| 二十六、什么叫同时履行抗辩权？ | 122 |
| 二十七、什么叫后履行抗辩权？ | 122 |
| 二十八、什么叫不安抗辩权？在什么情形下可行使？ 如何行使？ | 122 |
| 二十九、什么是债权人的代位权？在什么情况下， 债权人能够代替债务人行使债务人的债权？ | 123 |
| 三十、什么是债权人的撤销权？债权人可以撤销 债务人的哪些行为？ | 123 |
| 三十一、什么叫合同的担保？合同可以采用哪些 担保形式？ | 124 |
| 三十二、什么人可以做保证人？保证有哪两种方式？ | 124 |
| 三十三、哪些财产可以用于抵押？抵押合同生效 有哪些情形？ | 125 |
| 三十四、抵押权如何实现？ | 127 |
| 三十五、什么是质押？质押包括哪两类？ | 127 |
| 三十六、什么叫留置？留置主要适用于哪些合同？ | 127 |
| 三十七、什么叫定金？如何实施定金罚则？ | 128 |
| 三十八、当事人可以变更合同吗？ | 128 |
| 三十九、债权人可以转让债权给第三人吗？转让 债权生效有何条件？ | 128 |
| 四十、债务人将债务转让给第三人时，是否要经债权人 同意？债务转让有什么法律效力？ | 129 |
| 四十一、当事人一方可否将合同的权利和义务一并 转让给第三人？ | 129 |
| 四十二、什么叫合同的权利义务终止？合同权利义务 终止有哪几种情形？ | 130 |
| 四十三、合同解除有哪几种情形？其效力如何？ | 130 |
| 四十四、什么是违约责任？违约责任有何特征？ | 131 |

| | |
|--------------------------------------------------|-----|
| 四十五、违约行为有哪几种? | 131 |
| 四十六、承担违约责任需要哪些条件? | 132 |
| 四十七、承担违约责任有哪些方式? | 132 |
| 四十八、什么叫不可抗力? 一方因不可抗力不能履行 合同的, 是否承担违约责任? | 134 |
| 四十九、双方都违约, 如何承担违约责任? | 134 |
| 五十、当事人一方因第三方的原因造成违约的, 由谁 承担违约责任? | 134 |
| 五十一、违约责任与侵权责任竞合时债权人如何行使 选择权? | 134 |
| 第三节 农村土地承包法律制度 | 135 |
| 一、《农村土地承包法》的基本结构包括哪些? | 135 |
| 二、《农村土地承包法》所称农村土地是指哪些土地? | 135 |
| 三、农村土地承包方式包括哪些种类和各有何特征? | 136 |
| 四、家庭承包与其他方式承包有何相同点? | 137 |
| 五、家庭承包与其他方式承包有何差异点? | 138 |
| 六、发包方包括哪些种类和什么叫发包权? | 140 |
| 七、物权性质土地承包经营权的概念是什么和特征 有哪些? | 141 |
| 八、家庭承包中发包方的权利有哪些? | 143 |
| 九、家庭承包中发包方的义务有哪些? | 144 |
| 十、家庭承包的承包方是谁和什么叫承包权? | 144 |
| 十一、家庭承包中承包方的权利有哪些? | 145 |
| 十二、家庭承包中承包方的义务有哪些? | 145 |
| 十三、农村土地家庭承包应遵循哪些原则? | 145 |
| 十四、农村土地家庭承包应遵循哪些程序? | 145 |
| 十五、家庭承包其承包期限如何界定? | 146 |
| 十六、家庭承包中承包合同的内容一般有哪些? | 146 |
| 十七、家庭承包中承包合同何时成立和何时生效? | 146 |