

WTO 与中国农产品系列丛书

WTO 与中国食糖

WTO AND CHINA SUGAR

简明读本

徐 雪 编著



 中国农业出版社

WTO与中国农产品系列丛书

徐雪 编著

WTO与 中国食糖

简明读本

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

WTO 与中国食糖简明读本/徐雪编著. —北京:中国农业出版社, 2006. 4

(WTO 与中国农产品系列丛书)

ISBN 7-109-10824-4

I. W... II. 徐... III. 世界贸易组织-规则-影响-食糖-作物经济-中国 IV. F326.12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 028140 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 宋会兵

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2006 年 4 月第 1 版 2006 年 4 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 7

字数: 145 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 15.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

序 言

研究 WTO 问题的报告，可谓汗牛充栋。但是对农产品按单项进行专门、系统、全面的研究，并且以简明易懂的语言表述出来，并不多见。摆在读者面前的这一套 WTO 与农产品读本系列丛书，就是一些青年学者在这些方面进行努力的结果。

几年前，在我国面临加入 WTO 的背景下，在农业方面，有两大类的研究问题日益突出：一是对 WTO 规则的研究和解读，二是对各个具体农产品市场的分析。农业部农村经济研究中心（以下简称中心）作为农业经济与政策的研究机构，为了适应形势发展的需要和为上级决策服务的要求，相应地加强了这两个方面的研究。经过了几年的连续性研究，中心在这两个方面都取得了可喜的进展，不仅取得了一些有重要意义的研究成果，也培养起来一支有水平的农产品研究专家。

对 WTO 与农产品问题研究的目标，一是为上级决策服务，二是为产业和农民服务。在为上级决策服务方面，中心通过提供大量的研究报告，通过直接和间接参加新一轮农业谈判，发挥了积极的作

用。在为产业和农民服务方面，也通过举办培训班和研讨会等，做了一些工作。

本套系列丛书的直接起因有两个。一是为满足 WTO 宣传和培训的需要，中心与中国农业大学有关人员合作，先后出版了《WTO 与中国农业简明读本》和《WTO 与非关税措施简明读本》，被广泛地采用作为培训教材，取得了较好的效果。二是香港乐施会近年来资助并与中心合作进行了有关 WTO 与农产品问题的研究，在合作研究中，双方也讨论了如何将研究成果直接服务于农民，让农民了解和理解 WTO 与农产品市场问题，从而更好地进行生产决策。限于人力和财力，进行广泛的直接培训是难以做到的，而出版通俗易懂的读物，则是一种比较有效率的办法。鉴于编著前两本简明读本的成功经验，中心提出了出版本系列丛书的计划。香港乐施会对此给予了积极的响应，对本系列丛书的出版给予了大力支持。

本系列丛书的每一种，都围绕一种农产品，进行全方位的分析阐述。本书力求内容全面、准确，语言简明、通俗。读者对象主要是相关产业经营人员、农村基层干部和推广人员、有文化的农民以及农业经济研究人员与高等院校师生。

中心在 WTO 和农产品问题的研究中，得到了许多部门和机构的支持和资助，包括农业部的有关司局和单位、福特基金会、香港乐施会等；中心也

与许多部门和机构建立了密切的合作研究关系。本系列丛书的内容是以近年来这些研究为基础的，而本书的作者除了中心的同志之外，也包括有关合作单位的一些研究人员。对这些机构的有力支持和这些人员的良好合作，特此致谢。对于本系列丛书的出版，香港乐施会提供了慷慨资助，中国农业出版社的编辑同志付出了辛勤劳动，谨此表示衷心感谢。

农业部农村经济研究中心 主任



2005 年 11 月于北京

目 录

序言

第一章 食糖基础知识 1

- 1 食糖的起源在哪里? 2
- 2 食糖是由什么制成的? 3
- 3 食糖有哪些品种? 3
- 4 食糖在食品加工业中有哪些应用? 5
- 5 食用食糖会导致糖尿病和肥胖吗? 6
- 6 制糖业在我国农村和社会经济发展中的
作用是怎样的? 8
- 7 我国是世界食糖生产和消费大国吗? 9

第二章 生产与需求 11

- 8 我国甘蔗主要有哪些品种? 12
- 9 我国甜菜主要有哪些品种? 13
- 10 我国共有多少糖料面积? 14
- 11 我国甘蔗主产区在哪里? 14
- 12 我国甘蔗种植的发展规划目标是什么?
..... 16

13	近年来我国甜菜种植面积下降的原因是什么?	17
14	我国糖料种植面积增加的潜力有多大?	21
15	我国甘蔗和甜菜的平均亩产量是多少?	22
16	我国糖料种植的物质成本构成是怎样的?	23
17	近年来我国糖料种植的成本收益情况是怎样的?	25
18	甘蔗生长期是怎样的?	26
19	甘蔗高产的条件有哪些?	27
20	影响甘蔗生长的灾害性天气有哪些?	31
21	甘蔗生长期的主要病、虫、鼠和草害是什么?	34
22	甜菜播种期和收获期是什么时间?	37
23	如何提高甜菜产量及含糖分?	38
24	我国甘蔗糖的加工步骤是怎样的?	41
25	白砂糖的储藏要求是什么?	45
26	三大制糖方法的特点和应用情况是怎样的?	46
27	什么是“两步法”制糖?	47
28	我国食糖产量变化的特点是怎样的?	48
29	我国各食糖主产区的食糖产量是	

怎样的?	51
30 近年来我国甜菜糖产量为何较大 幅度下降?	51
31 世界食糖总产量有多少?	55
32 世界上哪些国家和地区生产食糖? 前十位产糖量大国是哪些国家?	56
33 世界制糖生产期是怎样的?	58
34 我国食糖消费总量和人均消费量 有多少? 处于世界何种水平?	59
35 我国食糖消费结构是怎样的?	60
36 世界食糖消费情况是怎样的? 前十位 食糖消费量大国是哪些国家?	61
37 为什么说我国是世界最大的食糖 潜在市场?	63

第三章 WTO 相关规定及国内外政策 65

38 我国糖业管理机构有哪些?	66
39 我国甘蔗及产区管理政策是怎样的?	67
40 我国甘蔗流通政策是怎样的?	67
41 我国糖料收购价格政策是怎样的?	68
42 我国食糖生产政策是怎样的?	70
43 我国糖业税费政策是怎样的?	70
44 我国食糖流通体制是怎样的?	71
45 我国食糖进出口政策是	

	怎样的?	73
46	我国食糖对 WTO 做出的承诺是什么? 近几年进口配额的完成情况怎样?	74
47	什么是“国储糖”?	76
48	“国储糖”的发展过程是怎样的?	78
49	世界主要食糖进出口国家在食糖 管理政策方面的共同点是什么?	80
50	美国的食糖生产和政策是怎样的?	82
51	欧盟的食糖生产和政策是怎样的?	86
52	澳大利亚食糖生产与管理体制 是怎样的?	91
53	巴西糖业管理体制及政策是怎样的?	95
54	泰国糖业管理体制及政策是怎样的?	99
55	日本糖业管理体制与政策是怎样的?	104
56	WTO 是什么样的组织?	107
57	《农业协议》中有关农产品贸易 自由化的规定是什么?	109
58	《农业协议》中关于食糖贸易的 谈判结果是怎样的?	110
59	世界主要产糖和进口国家与地区的 食糖进口关税税率情况是怎样的?	113
60	发达国家实施的糖业保护政策对发展中	

国家糖业发展的总体影响是怎样的？	115
61 发达国家糖业政策是否损害了我国糖业发展？	116
62 “多哈回合”全球多边贸易谈判框架协议对食糖贸易有什么影响？	117
63 加入 WTO 对我国糖业的总体影响是什么？	119
64 “入世”后我国糖业应享有的权利有哪些？	120
65 我国在 WTO 食糖贸易自由化方面为什么要坚持权利与义务相平等的原则？	121
第四章 市场与贸易	123
66 我国有多少制糖工业企业？日加工糖料总能力是多少？	124
67 我国食糖业发展经历了哪几个阶段？	125
68 目前我国食糖流通领域的基本特征是什么？	126
69 为何我国食糖价格经历了几次大起大落？	129
70 影响我国食糖价格变化的因素有哪些？	132

71	近年我国糖料价格是如何变化的?	135
72	近年来我国糖农收入情况是怎样的?	136
73	广西糖业的基本情况 & 发展规划 是怎样的?	137
74	云南糖业的基本情况 & 发展规划 是怎样的?	139
75	广东糖业的基本情况 & 发展规划 是怎样的?	141
76	海南糖业的基本情况 & 发展规划 是怎样的?	142
77	新疆糖业的基本情况 & 发展规划 是怎样的?	143
78	我国甘蔗糖主产区的蔗糖生产 成本是怎样的?	145
79	我国甜菜糖的平均生产成本是 怎样的?	146
80	我国是世界上高制糖成本国家吗?	148
81	近年来我国食糖进出口情况如何?	149
82	如何计算进口食糖到我国口岸的 完税成本?	152
83	人民币对美元升值对我国进口 食糖成本的影响是怎样的?	152
84	世界制糖工业现状是怎样的? 发展趋势是怎样的?	154
85	食糖国际贸易的总体情况是怎样的?	

主要食糖进出口国家和地区有哪些?	155
86 国际食糖期货市场有哪些?	158
87 为什么说国际食糖价格是扭曲的?	159
88 影响国际食糖价格的主要因素 有哪些?	161
89 我国与世界主要产糖国家在 生产上的差距有哪些?	163
90 我国与世界最大产糖国巴西在 甘蔗糖业生产技术与经济效益 方面的主要差距在哪里?	164
91 入世后我国制糖业的经营状况和 效益如何?	169
92 将来我国食糖能做到自给 自足吗?	170
93 我国的食糖价格有竞争力吗?	172
94 提高我国食糖竞争力和促进我国 制糖业健康发展的手段有哪些?	174
95 我国甜味剂市场的化学合成 甜味剂有哪些?	179
96 我国淀粉糖的发展现状如何?	181
97 我国为何要对糖精实行限产限销? 近年糖精的产销情况如何?	182
98 我国糖精出口和国外反倾销 情况是怎样的?	185

99	我国《白砂糖》国家标准是怎样的？	187
100	目前我国白砂糖品质规格能否 与国际接轨？	191
101	什么是“能源甘蔗”？在我国 用甘蔗生产燃料酒精可行吗？	193
102	我国食糖生产过程中有哪些副产品？	194
103	制糖工业造成的环境污染有哪些？ 如何对其进行治理？	195
104	什么是“有机糖”？它是未来的 发展方向吗？	198
105	2005/2006 榨季我国和国际食糖 市场的供求形势和价格走势如何？	200
106	“十一五”期间我国制糖行业发展的 总体思路和目标是什么？	201
	参考文献	204
	乐施会与《WTO 与中国农产品系列丛书》	205

食 糖

基础知识

1 食糖的起源在哪里？

据记载，最早的食糖是用甘蔗生产的，最早生产的国家是印度。公元 6 世纪，糖由印度向西引入波斯。公元 627 年，罗马皇帝赫拉克利乌斯征服巴格达时，食糖被作为一种珍贵的战利品记录在史册当中，这是关于食糖的第一次文字记录。

阿拉伯人通过贸易与征服的方式从波斯获得了甘蔗种植和糖的制作技术，并把它们带到他们征服的土地上，这些被占区的糖业随之迅猛发展。阿拉伯的势力扩张到地中海是食糖发展历史上极为重要的阶段。他们在西西里和西班牙南部建立繁荣的制糖工业，为后来殖民时代的大规模制糖提供了基础。

我国制糖业历史悠久，但是长期的封建社会与半封建、半殖民地的历史使得旧中国的制糖业一直没有发展起来。1949 年建国初期，我国的制糖业主要是以牛拉石辊压榨甘蔗的土法制糖为主，中、小型机制糖厂只有几家，多数濒临倒闭。1949/1950 榨季^[1]，全国所产的

[1] 我国食糖的生产销售年度即为榨季，是从每年的 10 月开始到翌年的 9 月结束。甘蔗糖榨季从每年的 11 月开始，次年的 4 月结束，甜菜糖榨季从每年的 10 月开始到次年的 2 月结束。在我国食糖主产区中，海南和广东湛江开榨较早，云南开榨较晚。2004/2005 榨季历时 226 天，共有 212 家制糖企业（集团）开机生产。

26.1 万吨食糖中, 90%是土法生产的红糖。

2 食糖是由什么制成的?

白糖几乎是由蔗糖这种单一成分组成的, 白糖的蔗糖分含量一般在 95% 以上。因此, 凡含蔗糖成分较高的植物, 均可成为制糖的原料。目前世界上白糖的主要原料是甘蔗和甜菜。我国是国际上用甘蔗制糖最早的国家之一, 已有 2 000 多年的历史。用甜菜制糖是近几十年才开始的。尽管原料不同, 但甘蔗糖和甜菜糖在品质上没有什么差别, 国家标准对两者同样适用。

3 食糖有哪些品种?

食糖的种类很多。根据加工环节不同、加工工艺不同、深加工程度不同、专用性不同, 食糖可以分为原糖或粗糖、白砂糖、绵白糖、冰糖、方糖、赤砂糖、土红糖等。白砂糖、绵白糖俗称白糖。食品、饮料工业和民用消费量最大的食品糖为白砂糖。

根据制糖原料不同, 白砂糖又分蔗糖和甜菜糖, 其中我国以甘蔗为原料生产的白砂糖占主导地位。2004/2005 榨季, 我国生产蔗糖 857 万吨, 占全国食糖总量的 93%, 甜菜糖 60 万吨, 占 7%。

原糖又名粗糖, 指以甘蔗为原料经压榨取汁、糖汁清净处理、煮炼结晶、离心分蜜制成的带有一层糖蜜、