

ZHONGGUO XIBUDIQU
NONGYEWENTIYANJIU

中国西部地区 农业问题研究

杨亚非 著



当今中国农业、农民、农村问题以及中国经济社会可持续发展所面临的诸多问题均在西部地区农业生产活动中有着最集中的表现和最深刻的反映。

广西民族出版社

中国西部地区农业问题研究

杨亚非 著

广西民族出版社

.....
图书在版编目 (CIP) 数据

中国西部地区农业问题研究 / 杨亚非著. — 南宁: 广西民族出版社, 2005. 10

ISBN 7-5363-5024-4

I. 中... II. 杨... III. ①农业经济—经济发展—研究—西北地区②农业经济—经济发展—研究—西南地区 IV. F327

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 119531 号
.....

中国西部地区农业问题研究

杨亚非 著

出版发行	广西民族出版社(地址 南宁市桂春路 3 号 邮政编码 530028)
发行电话	(0771)5523216 5523226 传真 (0771)5523246
E - mail	CR@gxmzbook.cn
责任编辑	宾伟贤 黄玉莲 徐 美
封面设计	林武圣
责任校对	林 涛
责任印制	余秀玲
印 刷	广西地质印刷厂
规 格	890×1240 1/32
印 张	12.25
字 数	307 千
版 次	2005 年 11 月第 1 版
印 次	2005 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 7-5363-5024-4/S·60

定价: 38.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与出版社联系调换

电话:(0771)5523216

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

杨亚非，男，满族，中共中央党校研究生院毕业（经济学专业），在广西社会科学院从事经济研究工作，主要研究领域：农业经济、世界经济和区域发展战略问题。科研成果曾获省（部）级优秀成果奖16项，包括一等奖1项，二等奖3项，其中于1994年获中国社会科学院、共青团中央颁发的第一届全国青年优秀社会科学成果二等奖。

关于本书

本书主要是着眼于对中国西部地区农业发展问题的宏观分析和综合评价,在研究中国西部地区农业基本特征的基础上,围绕中国西部地区如何摆脱农业落后和农民贫困这一命题,阐述了中国西部地区农业的基本问题,内容涉及西部地区的粮食、经济作物、林业、畜牧业和水产业等农业生产领域;同时,对西部地区的农民收入与农村贫困、农村劳动力的转移、农业土地利用等西部地区农村经济与社会发展面临的重大问题进行了探讨。本书注重利用翔实的数据进行推理,注重联系具体情况对个案剖析和比较研究,并力求能从新的视角对中国西部地区农业问题有新的概括和新的认识。

ZHONGGUO XIBUDIQU
NONGYEWENTIANANJIU

中国西部地区 农业问题研究

杨亚非 / 著



当今中国农业、农村、农民问题是中国经济社会发展中
发展所面临的多问题而在西部地区农业生产活动
中有着最集中和最深刻的反映

广西人民出版社

责任编辑 / 宾伟贤

黄玉莲

徐 美

封面设计 / 林武圣

前 言

中国西部地区地域辽阔,是中国古代文明发祥地之一,也是中国古代农牧业最早兴起的地区之一。农业是人类历史上最古老的产业,同时,农业也是一个国家最基本的生活资料的生产部门,是国民经济的基础。西部地区农业在中国农业和西部地区经济中占有重要的地位,西部地区是中国典型的农耕区和牧区,也是中国典型的欠发达地区。当今中国农业、农民、农村问题以及中国经济社会可持续发展所面临的诸多问题均在西部地区农业生产活动中有着最集中的表现和最深刻的反映。因此,研究中国西部地区农业问题对探讨中国“三农”问题具有重要的现实意义。

中国西部地区包括内蒙古自治区、广西壮族自治区、重庆市、四川省、贵州省、云南省、西藏自治区、陕西省、甘肃省、青海省、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区,共12个省(区、市);土地面积686.7万平方公里,占全国国土面积的71.5%;总人口为36 923万(2003年年底数据),占全国总人口的28.8%。本书中的西部地区概念均指以上地区范围,而本书中所论及的农业主要是指包括农、林、牧、渔等在内的广义农业。

本书内容主要是着眼于对西部地区农业发展的综合评价,同时试图对西部地区农村经济与社会发展面临的重大问题进行深入探讨,力求能从多视角对西部地区农业问题有新的概括和新的认识。

本书的基础数据以《中国统计年鉴》2004年版(中华人民共和国国家统计局编,中国统计出版社出版)、《中国农村统计年鉴》2003年版和2004年版(国家统计局农村社会经济调查总队编,中

国统计出版社出版)为主体,旨在使指标体系和数据来源具有权威性和代表性,并力求避免统计口径的不一致性,以使资料能满足数量分析及可操作性的需要,力求克服数据误差较大的弊端,以求最大限度地避免因数据问题而导致对分析判断的失误和失真。

本书需要特别说明的是:书中所使用的数据未注明出处的均引自《中国农村统计年鉴》(2003年、2004年)和《中国统计年鉴》(2004年),或根据上述出版物数据进行测算后所得出的数据。

杨亚非

2005年9月于南宁

目 录

前言	(1)
第一章 西部地区农业的基本特征与基本现状	
评价	(1)
第一节 西部地区农业的基本特征	(1)
一、西部地区农业的战略地位	(1)
二、西部地区农业地理的基本特征	(2)
三、西部地区农业生产发展水平较低	(11)
四、西部地区乡村人口增长过快及农户家庭劳动力 素质较低	(21)
五、西部地区自然灾害频繁且农业抵御和承受自然 灾害能力低下	(26)
六、西部地区乡村是中国贫困带的主要分布区域	(29)
七、西部地区农业自然地理的多样性特征与各地域 农业生产有着较强的关联性	(33)
八、西部地区农业生产区域具有很强的少数民族 特征	(37)
第二节 西部地区农业的边缘化	(38)
一、西部地区传统农业产业呈现萎缩态势	(38)
二、西部地区农村居民收入水平的区域性差距不断 扩大	(40)
三、西部地区农户农业收入呈现不同形式下降	(44)
四、西部地区在地区比较中的农村居民消费水平差 距不断扩大	(46)

五、西部地区农户经济社会资源匮乏	(48)
六、西部地区农业公共产品供给缺乏	(49)
第二章 西部地区粮食作物生产问题	(52)
第一节 西部地区粮食作物生产的基本趋势	(52)
一、西部地区粮食产量增长与结构变动的基本特征	(52)
二、西部地区主要粮食作物播种面积的变化	(58)
三、西部地区粮食产区的土地生产率变动	(63)
四、西部各地区主要粮食作物的生产变动趋势	(65)
五、西部地区主要粮食作物产量弹性	(70)
第二节 影响西部地区粮食生产的主要因素	(72)
一、西部地区粮食生产受土地资源约束	(72)
二、退耕还林还草加速了粮食生产结构的变化	(76)
三、西部地区农业的水资源短缺问题严重	(77)
四、粮食种植的劳动生产率低下	(79)
五、西部地区粮食生产的基础条件脆弱	(80)
六、西部地区农业自然灾害问题日益严重	(81)
七、西部地区人口增长给粮食生产带来较大压力	(82)
第三节 西部地区粮食发展战略措施的选择	(83)
一、实行严格的耕地保护制度	(84)
二、及时进行有效的土地整理	(84)
三、政策设计应着眼于对粮食产业和品种的扶持与 保护	(84)
四、推行节水农业以提高农业水资源利用效率	(85)
五、大力推进粮食产业化经营	(86)
六、加强科技进步	(87)
七、加强粮食产区的基础设施建设力度	(87)
第三章 西部地区经济作物生产问题	(89)
第一节 西部地区经济作物产量增长与结构变动	

趋势	(90)
一、西部地区主要经济作物产量变动幅度大	(90)
二、西部地区主要经济作物播种面积变动的基本特征	(92)
三、西部地区主要经济作物人均产量变动趋势	(97)
四、西部各地区经济作物生产不平衡	(98)
第二节 西部地区主要经济作物产区的土地生产率变动	(102)
一、西部地区主要经济作物单位面积产量变动趋势	(102)
二、西部地区主要经济作物单位面积产量比较	(108)
第三节 西部地区经济作物的多样性和稀有性并存	(109)
一、西部地区经济作物资源的多样性	(109)
二、西部地区经济作物资源的稀有性和独特优势	(112)
第四节 西部地区经济作物呈现集中规模化与分散化的二元布局	(117)
一、西部地区经济作物分布的二元特征	(117)
二、西部地区若干省份经济作物分布个例	(119)
第四章 西部地区林业发展问题	(127)
第一节 西部地区森林资源分布的地带性明显	(127)
一、西部地区各省份森林资源与林业发展不平衡	(127)
二、西部地区各省份的森林资源分布趋势显现地带性特征	(136)
三、西部地区主要林产品生产具有很强的地域性	(139)
第二节 西部地区加快了林业生态系统建设步伐	(142)
一、西部地区林业生态建设的基本趋势	(142)
二、西部地区若干区域林业生态建设的个案情况	(143)
第三节 西部地区林业发展存在的主要制约因素	(151)
一、西部地区生态环境的现实状况依然非常严酷	(152)

二、西部地区一些林业资源的开发利用能力较低	(155)
第五章 西部地区畜牧业生产问题	(158)
第一节 西部地区畜牧业生产条件评价	(158)
一、西部地区畜牧业的产区类型及基本特征	(158)
二、西部地区畜牧业生产条件评价	(162)
第二节 西部地区畜牧业生产的基本特点与问题	(177)
一、西部地区主要畜产品生产不平衡	(177)
二、超载过牧加剧了草地退化	(182)
三、草原生产能力低下	(184)
第三节 西部各地区畜牧业生产情况和分布	(186)
一、西部各地区畜牧业生产的基本情况	(186)
二、西部地区畜牧业分布的区域化格局	(187)
第六章 西部地区水产业发展问题	(190)
第一节 西部地区水产业生产的基本特点与问题	(191)
一、西部地区水产品生产呈现较快的增长趋势	(191)
二、西部地区主要水产品品种丰富	(193)
三、西部地区水产养殖面积不断扩大,但占全国比 重不大	(195)
四、西部地区水产品生产具有较明显的多样化和 特色	(197)
五、西部地区水产业的弱质性明显	(198)
六、西部地区水域环境存在程度不等的恶化现象	(205)
第二节 西部各地区水产业的基本情况	(208)
一、西部各地区水产品生产的基本情况	(208)
二、西部地区水产业分布的区域化格局	(210)
第七章 西部地区农用地利用问题	(215)
第一节 西部地区农用地利用的主要特点	(216)
一、西部地区农业用地率高	(216)

二、西部地区农用地生产率低	(218)
三、西部地区农用地利用结构与区域农业产业结构 具有较强的关联性	(221)
四、西部各地区的土地垦殖率存在较大差异性	(224)
五、西部地区的西北与西南的森林覆盖率扩大极不 平衡	(228)
六、西部地区农用地产出的产品品种结构发生较大 变化	(229)
七、西部地区农用地利用的生态脆弱性特征明显并 存在恶化趋势	(230)
八、农户土地经营行为中生产性投入负担沉重与经 营活动分散化并存	(232)
第二节 影响西部地区农用地利用变化的基本因素	(237)
一、黄土高原中农用地利用变化的人类活动的驱动	(238)
二、黄土高原农牧交错带中农用地利用变化的人口 增长的驱动	(239)
三、西北干旱区典型流域中农用地利用变化的人口 增长与人类开发活动的驱动	(240)
四、长江黄河源头及中上游地区中农用地利用变化 的人类开发活动的驱动	(243)
五、西部地区草地利用变化中人类超载放牧的驱动	(244)
六、西部地区农用地利用变化中的城市化驱动	(245)
七、西部地区农用地利用变化中的政策性驱动	(246)
第三节 西部地区农用地利用的战略选择	(247)
一、将西部地区农用地利用置于我国主体流域中进 行战略定位	(247)
二、严格控制人口增长	(248)
三、严格管理农村建房用地与加强土地整理相结合	(249)

四、确定具有区域特色的农用地利用的生态建设	
规划	(249)
五、转变农业经济增长方式	(252)
六、确定集约化的生态农业的发展目标	(253)
七、实施多样化的农村土地流转形式	(253)
第八章 西部地区农民收入与贫困问题	(255)
第一节 西部地区农民收入的基本状况	(255)
一、西部地区农民收入的整体水平低下	(255)
二、西部地区农民收入增长缓慢	(256)
三、西部地区农村居民收入结构变化较大	(258)
四、西部地区城乡收入差距呈扩大趋势	(259)
五、西部地区农民收入的地区差距加大	(261)
六、西部地区农民收入具有不稳定性	(263)
第二节 制约西部地区农民收入增长的基本因素	(264)
一、西部地区恶劣的自然条件和较大的乡村人口比	
重成为农民收入增长的刚性约束	(264)
二、西部地区农业生产经营方式落后导致市场竞争	
力低下	(268)
三、城乡两极分化严重	(269)
四、长期以来实行的农村税费制度加重了西部地区	
农民负担	(270)
五、西部地区农民就业不充分	(272)
六、西部地区农村公共产品供给的严重不足	(272)
七、西部地区农民收入结构与农村就业结构制约了	
农民收入增加	(277)
八、农产品需求缺乏弹性	(280)
九、西部地区农民收入分布格局加大了整个农民群	
体增收的难度	(280)

十、西部地区农村人口素质低下制约了生产能力和 农民收入的提高	(283)
十一、经济体制不完善	(284)
第三节 提高西部地区农民收入的基本途径	(285)
一、加大西部地区公共产品的供给力度	(285)
二、大力调整农业生产结构,加快农业产业化步伐	(286)
三、大力发展新型的合作经济	(290)
四、加快城镇化进程	(290)
五、为促进农村劳动力的流动提供制度保障	(291)
六、加速农村市场化进程	(292)
七、提高农村人口的基础教育水平	(293)
八、努力提高农业综合生产能力和科技创新能力	(293)
九、积极发展农产品加工业	(294)
十、建立健全农村社会保障制度	(295)
第四节 西部地区贫困与反贫困问题	(296)
一、西部地区乡村反贫困的背景和重要意义	(296)
二、西部地区是我国贫困人口和贫困地区农业的主 要分布区	(298)
三、西部地区乡村贫困形成的主要原因	(299)
四、西部地区乡村的贫困与反贫困的基本态势	(303)
五、西部地区乡村反贫困的价值取向	(308)
第九章 西部地区农村劳动力就业与转移问题	(314)
第一节 西部地区农村剩余劳动力就业与转移的现 状评价	(315)
一、西部地区农村剩余劳动力就业与转移的战略 定位	(315)
二、西部地区农村剩余劳动力就业与转移的现状 评价	(317)

三、西部地区农村剩余劳动力转移的基本动因	(327)
第二节 西部地区农村剩余劳动力转移的基本途径	(334)
一、扩大西部地区农业部门的就业空间和吸纳劳动力的潜能	(334)
二、加快西部地区农村城镇化进程,为西部地区农村剩余劳动力转移创造条件	(340)
三、寻求农业领域的跨国劳务输出,是扩大西部地区农民就业空间的有效途径	(348)
第三节 西部地区农村剩余劳动力转移的基本条件	(350)
一、形成城乡统一的劳动力市场是西部地区农村剩余劳动力转移的重要保障	(351)
二、大力发展多种形式的劳动就业中介组织	(352)
三、完善和规范政府对劳动力市场的管理	(352)
四、加快我国户籍制度的改革	(353)
五、严格控制西部地区农村人口增长	(354)
第四节 西部地区农村劳动力素质与农村教育及培训	(354)
一、西部地区乡村教育发展的制约因素	(356)
二、西部地区农村教育发展的基本思路	(359)
附表与附图	(361)
表格目录	(371)
插图目录	(375)
主要参考文献	(379)

第一章 西部地区农业的基本特征与基本现状评价

西部地区是我国极其重要而又具有明显地域特征的农业经济区域。西部地区农业历史悠久，古代农耕文化遗存丰富，农业人口比重高，长期以来农业是人们主要从事的生产活动。由于自然条件、历史、人文环境等方面的原因，区域间农业发展不平衡，区域内农业自然条件的地域差异显著，因此，西部地区农业所表现的基本特性有的具有普遍性，有的则具有明显的地域性。

第一节 西部地区农业的基本特征

一、西部地区农业的战略地位

西部地区农业是我国农业的重要组成部分。如果说“三农”问题是我国相当长时期内经济与社会可持续发展中所面临的重大问题，是中国现代化建设中始终面对的重要课题，更是当今全党工作的重中之重。那么西部地区农业由于其在我国农业中的分量和比重之大，所占的国土面积之广阔，对支撑国家工业化和国民经济发展的作用之重要，涉及的乡村人口、贫困农户和少数民族人数之众多，作为构筑国土生态屏障和维护国土安全的意义之重大等因素，其无疑成为了我国社会主义初级阶段国家发展战

略的“攻坚”问题,西部地区农业问题解决的程度如何将直接关系到整个国家现代化建设目标的实现程度。

二、西部地区农业地理的基本特征

西部地区地域辽阔,自然条件复杂多样性特征明显,不同地域自然条件的差异是影响西部地区农业发展的重要因素。

1. 西部地区农业地理区域的分布。

在中国主要的农业地理区域中都程度不同地包括西部地区的行政区划。在黄土高原地区包括陕西省、甘肃省、宁夏回族自治区的区域;在丘陵地区包括内蒙古自治区、广西壮族自治区、重庆市、四川省、贵州省、云南省、西藏自治区、陕西省、甘肃省、新疆维吾尔自治区的区域;在山区包括内蒙古自治区、广西壮族自治区、重庆市、四川省、贵州省、云南省、西藏自治区、陕西省、甘肃省、青海省、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区的区域;在平原地区包括内蒙古自治区、广西壮族自治区、重庆市、四川省、贵州省、陕西省、甘肃省、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区的区域;在陆地边境地区包括内蒙古自治区、广西壮族自治区、云南省、西藏自治区、甘肃省、新疆维吾尔自治区的区域;在沿海地区包括广西壮族自治区的区域。^①从2003年的全国县域情况比较,西部地区县域在我国黄土高原中实有耕地面积为465.94万公顷,农作物播种面积为554.39万公顷;在我国丘陵地区中实有耕地面积为998.39万公顷,农作物播种面积为1488.61万公顷;在我国山区中实有耕地面积为1104.37万公顷,农作物播种面积为1834.83万公顷;在我国平原地区中实有耕地面积为639.62万公顷,农作物播种面积为805.71万公顷;在我国陆地边境地区中实有耕地面积为238.77万公顷,农作物播种面积为265.67万公顷;在我国牧区、半牧区中实有耕地面积643.02万公顷,农作物播种面积为619.52万公顷。

^① 国家统计局农村社会经济调查总队编:《中国农村统计年鉴·2003》,337~344页,北京,中国统计出版社,2003。