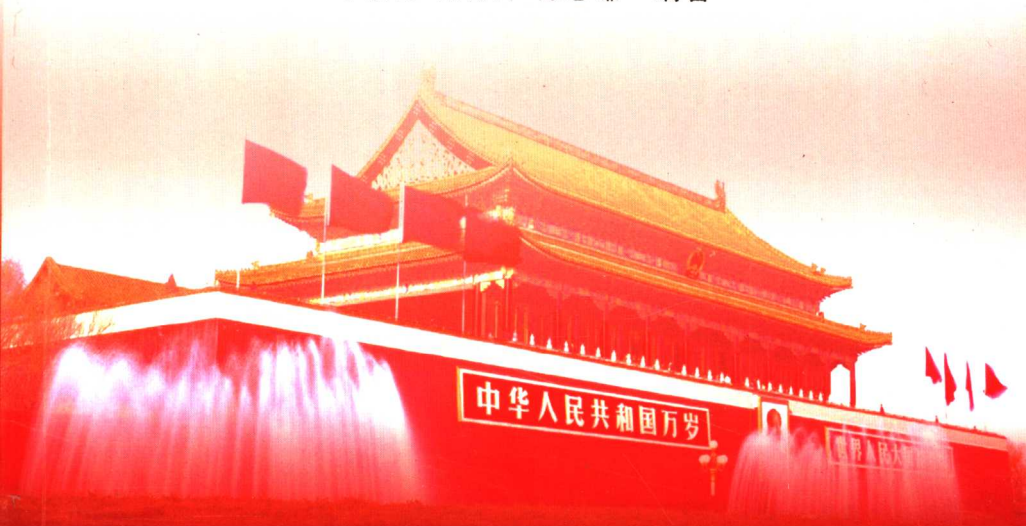


基层党的建设培训教程 丛书



非公有制经济党的建设培训教程

李俊伟 胡林辉 陈志谦 编著



新华出版社

非公有制经济党的建设培训教程

李俊伟 胡林辉 陈志谦 编著

新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

非公有制经济党的建设培训教程/李俊伟 胡林辉 陈志谦 编著.

北京: 新华出版社, 2006.7

(基层党的建设培训教程丛书)

ISBN 7-5011-7549-7

I. 非… II. ①李…②胡…③陈… III. 中国共产党—基层组织,
非公有制企业—党的建设—教材 IV. D267.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 067842 号

非公有制经济党的建设培训教程

策 划: 卢瑞华

责任编辑: 孙红霞

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路 8 号

网 址: <http://www.xinhupub.com>

邮 编: 100043

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市业和印务有限公司

开 本: 850mm × 1168mm 1/32

印 张: 9

字 数: 190 千字

版 次: 2006 年 7 月第一版

印 次: 2006 年 7 月北京第一次印刷

书 号: ISBN 7-5011-7549-7

定 价: 18.00 元

本社购书热线: (010) 63077122

中国新闻书店电话: (010) 63072012

图书如有印装问题, 请与 (010) 65925415 联系调换

总 序

中国共产党自成立之初就设置了基层党组织,随着党推动社会革命、建设和改革的深入发展,基层党组织成为了党组织的基本细胞,成为党的重要组织力量,成为发展党员、进行党员教育和管理的基本单位,成为党联系群众的桥梁和纽带,也成为了党整合社会基层组织的战斗堡垒。也正因如此,我们党始终重视加强和改进基层党组织建设。

党的十六大在对党的建设作出总体部署的同时,明确要求基层党组织要成为“三个代表”的组织者、实践者和贯彻者。党的十六届四中全会又指出,加强党的执政能力建设,必须以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础。落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村,也必须以基层党组织为依托。基层党组织的重要地位和时代的新发展,要求基层党组织不断加强和改进,并增强自身的适应性。加强和改进基层党组织建设,不能再就事论事、就现象谈现象,而应该准确定位基层党组织的基本职能,寻找当前基层党组织建设存在问题的主客观原因,在此基础上探索基层党组织建设的基本思路。

在现代社会,基层党组织应当反映民意,宣传和贯彻党的路线方针政策,维持社会稳定,维护政党自身的纯洁性和先进性。随着时代的变迁和社会的发展,基层党组织的作用以及发挥作用的途径发生了变化。党的十六大提出,街道、乡镇党委和村、社区党组织发挥“领导”作用,公有制企业和实行党组织领导下的行政领导人负责制的事业单位的党组织发挥“政治核心”作用,非公有制经济组织中的党的基层组织发挥“协助”、“监督”和“引导”作用。这就更加需要我们关注基层党组织如何更好地履行其基本职能。

应该注意到,党建本身不是目的,基层党组织最终要用完成本单

位工作任务的实际效果来检验党的建设的成效,因而加强和改进基层党组织建设的成效也需要在工作实践中体现。基层党组织是为完成党的任务而设立的,它既不是经济组织和行政组织,也不是一般的社会群众团体,而是党的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础。因此,基层党组织要围绕党的中心任务开展党的建设,确保生产、工作和各项任务的完成。共产党执政的目的在于保证人民当家作主,这是发展社会主义民主政治的根本目标,也是基层党组织的一项基本任务。加强基层党组织建设,应当着眼于提高广大基层党员干部的整体素质,着眼于服务群众,解决当前存在的突出问题,着眼于维护和发展广大人民群众的利益。

因为基层党组织建设在整个党的建设中占有特殊重要的地位,所以把基层组织都搞好了,党的整个组织体系就会巩固起来,党和群众的联系就会更加紧密,党的凝聚力、战斗力和创造力就可以大大提高,增强党的生机和活力才能有可靠保证。

为了向建党 85 周年献礼,切合实际加强和改进基层党组织建设,以创新的理论指导创新的实践,我们特别组织编写了这套《基层党的建设培训教程丛书》。参加编写的有中央党校的学者,有高校主管党建工作的领导,有长期指导社区党的建设和非公有制经济党的建设的党建工作者,还有主管基层党组织建设的有关领导干部。整个丛书结合中央最新的精神,引用最新的材料,对基层党建理论和实践中的重要问题分别进行论述,深入浅出,指导性和实用性强。

丛书在编写过程中援引了部分专家学者的观点,汲取了基层党建的一些先进经验,在此一并表示感谢。由于写作过程中时间仓促,难免有一些不足之处,希冀读者批评指正。我们也热切期望工作在基层的党员干部,以自己的实际业绩来丰富和完善本丛书的内容。

李俊伟

2006 年 6 月 23 日

目 录

第一章 非公有制经济发展的态势与政策分析	(1)
一、非公有制企业的态势分析	(1)
二、非公有制经济促进了国民经济的发展	(9)
三、发展非公有制经济的政策分析	(15)
第二章 非公有制经济组织党的建设的理论依据和现实基础	(19)
一、非公有制企业的发展和非公有制企业党建工作 的关系	(19)
二、加强非公有制企业党建工作是当前党的建设的 一个紧迫问题	(23)
三、加强非公有制企业党建工作是党的建设的新课题	(28)
第三章 非公有制经济组织党建的基本定位	(45)
一、非公有制经济组织党建工作的特点	(45)
二、非公有制经济党组织的地位和作用	(54)
三、非公有制经济组织党建工作的主要任务	(63)
第四章 非公有制经济组织党建的现实状况	(73)
一、非公有制经济组织党建的初步经验	(73)
二、非公有制经济组织党建的薄弱环节	(79)

三、非公有制经济组织党建滞后的原因	(88)
第五章 非公有制经济组织党建的效益	(96)
一、效益问题是研究非公有制经济组织 党建的关键环节	(96)
二、非公有制经济组织党建的政治效益	(102)
三、非公有制经济组织党建的整合效益	(109)
四、非公有制经济组织党建的经济效益	(117)
五、非公有制经济组织党建的制度效益	(123)
第六章 非公有制企业党的组织建设	(129)
一、非公有制企业党组织的设置	(129)
二、非公有制企业党组织领导班子的建设	(140)
三、积极探索党员教育管理的新机制	(155)
四、做好在非公有制企业中发展党员的工作	(170)
第七章 加强非公有制企业的职工队伍建设	(175)
一、维权：非公有制企业职工群众工作的基础环节 ...	(176)
二、教育培训：非公有制企业职工群众工作的基本 手段	(185)
三、组织：非公有制企业职工队伍思想政治工作的 物质保障	(201)
第八章 加强非公有制经济人士的统战工作	(221)
一、党对非公有制经济人士开展工作的基本方针政策 ...	(222)
二、加强和改进对非公有制经济人士的思想教育	(228)

三、确保私营企业主党员保持和发挥先进性	(241)
四、非公有制经济人士工作的有效形式和载体	(245)
第九章 加强党对非公有制企业党建工作的领导	(259)
一、建立健全非公有制企业党建工作的领导体制	(260)
二、建立健全非公有制企业党建工作的运行机制	(267)
三、加强非公有制企业党建工作的队伍建设	(273)

第一章 非公有制经济发展的 态势与政策分析

改革开放以来我国的非公有制经济从无到有从小到大逐步发展起来，而且随着社会主义市场经济的逐步建立和完善、随着国家宏观政策的逐步放宽，非公有制经济呈现出迅猛发展的势头。在公有制为主体多种所有制经济共同发展的格局下，非公有制经济在活跃城乡经济、满足社会多方面需要、增加就业、促进国民经济发展等方面发挥着重要作用。而且从发展趋势看，非公有制经济还将保持强劲的发展势头。党的十六大报告指出：“个体、私营等各种形式的非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分，对充分调动社会各方面的积极性、加快生产力发展具有重要作用。”21世纪，我们在继续大力抓好国有企业改革与发展的同时，仍将要积极鼓励和引导非公有制经济健康发展，促进它们在国内外市场竞争中增强竞争力。

一、非公有制企业的态势分析

1、非公有制经济的概念

非公有制经济是指在改革开放过程中出现的、公有制经济以外的其他经济组织形式，主要包括三资企业、个体私营企业以及一部分股份制企业等。

我们所讲的非公有制经济是相对于公有制经济而言的。这就首先涉及到两个问题，一个是生产资料所有制形式，一个是所有制结构。所有制一般都是指生产资料所有制，即指人们物质资料的占有形式。生产资料所有制是生产关系的一个重要内容，马克思、恩格斯都把所有制看做是社会生产关系的基础。所有制的范围应包括整个社会的物质资料，即经营性的物质资料、非经营性的物质资料和自然资源。我们通常讲的所有制，一般是指经营性的物质资料的所有制。所有制结构有两层含义：一是所有制的外部结构，即在社会经济关系中，各种所有制类型所占的比重，如我国现阶段公有制经济为主体、多种所有制经济共同发展，就是讲的外部结构。二是所有制的内部结构，即所有制的具体实现形式，如公有制，包括国家所有制、集体所有制、合作经济等；非公有制经济包括外商投资经济、个体经济、私营经济等。

1991年7月，中共中央批转了中央统战部《关于工商联若干问题的请示》，并作了重要批示。批示明确指出，在我国，非公有制经济作为公有制经济的有益补充，将在相当长的历史时期内存在和发展；同时，第一次正式使用了非公有制经济的概念。根据国家统计局和国家工商行政管理局发布的《关于经济类型划分的暂行规定》，将我国的经济分为以下八种类型；根据2004年中央一号文件即《中共中央、国务院关于进一步加强农村工作，提高农业综合生产能力若干政策的意见》，非公有制经济组织包括以下三个方面：第一个是指个体经济，是指在劳动者个人占有生产资料的基础上，从事个体劳动和个体经营的私有制经济。第二个是指私营经济，是以生产资料私人占有和雇佣劳动为基础，以谋取利润为生产经营目的的私有制经济。第三个是指外资经济，包括中外合资企业、中外合作经营企业和外商独资企业等。

(1) 国有经济，指生产资料归国家所有的经济类型。

(2) 集体经济，指生产资料归公民集体所有的经济类型。

(3) 私营经济，指生产资料归公民私人所有，以雇佣劳动为基础的经济类型。

私营经济的基本特征如下：第一，资产为私人所有。私营经济的企业中，一切生产资料，包括机器、设备、厂房、工具等，都归投资者所有，投资者拥有对生产资料的占有权、使用权、处分权和继承权。第二，规模经济。根据现行规定经营规模必须达到雇工 8 人以上才能称为私营经济。由于雇工较多，企业以雇佣劳动为基础，业主主要从事经营管理。第三，按资分配。业主取得的利润，除了缴纳国家税收外，税后利润在其内部实行按资分配，即按投资者的投资金额进行分配。雇工没有投入资金的，只能取得相应的工资。私营经济的基本形式有：依照国家法律、法规登记注册的私营独资企业、私营合伙企业和私营有限责任公司。

(4) 个体经济，指生产资料归劳动者个人所有，以个体劳动为基础，劳动成果归劳动者个人占有和支配的经济类型。第一，生产资料属于个体劳动者所有，这种所有制比较完备，包括所有权、占有权、使用权和支配权，同时所有者也是劳动者。第二，个人劳动为基础。一是劳动方式是个体劳动方式；二是劳动主要是所有制主体自己从事劳动。如果个人不是直接参加生产或服务性行业的劳动，而是依靠他人进行劳动，这就意味着个体经济发展成为私营经济或联合经济。第三，个人支配劳动所得。一是个人完全支配必要劳动时间的劳动所得；二是个人基本支配剩余劳动时间的劳动所得。

(5) 联营经济，指不同所有制性质的企业之间，或企业、事

业单位之间共同投资组成新的经济实体的一种经济类型。

(6) 股份制经济，即全部注册资本由全体股东共同出资，以股份形式投资开办企业而形成的经济类型。

(7) 外商投资经济，指外国投资者根据我国的有关涉外法律法规，以合资、合作或独资的形式在中国境内开办企业形成的经济类型。

中外合资经营企业，简称中外合营企业或合营企业。它是指外国公司、企业和其他经济组织或个人，依照中国法律，经中国政府批准，按照平等互利的原则，在中国境内同中国的公司、企业或其他经济组织以合资方式组成的有限责任公司。中外合资经营企业属于股权式合营企业，是由合营各方共同投资、共同经营、共担风险、共负盈亏的企业法人组织。中外合作经营企业，简称中外合作企业或合作企业，它是指外国的公司、企业和其他经济组织或者个人，按照平等互利的原则，同中国的企业或者其他经济组织，依照中国法律，在中国境内共同举办的以合同形式规定双方权利和义务关系的一种企业形式。外资企业，也称外商独资企业，简称独资企业，它是指依据中国有关法律在中国境内设立的全部资本由外国投资者投资的企业。它可以由一个外国投资者投资而设立，也可以由若干个外国投资者共同投资而建立，但不包括外国的企业和其他经济组织在中国境内的分支机构。

(8) 港、澳、台投资经济，指港、澳、台地区投资者参照我国有关涉外经济的法律、法规，以合资、合作或独资的形式开办企业而形成的经济类型。

上述经济类型的划分，主要是按所有制的性质划分的。如果从结构上看，可以有两种归类：一是分为单一的所有制和混合所有制经济。单一的所有制经济包括国有经济、集体经济、个体经

济、私营经济等；混合所有制经济包括股份制经济、联营经济、外商投资经济（独资除外）、港澳台投资经济（独资除外）等。二是分为公有制经济和非公有制经济。公有制经济包括国有经济、集体经济，以及混合所有制经济中的国有成分和集体成分；非公有制经济包括个体经济、私营经济、外商投资经济、港澳台投资经济等。

2、党的改革开放的方针政策是非公有制经济蓬勃发展的根本原因

非公有制经济以及民营高科技企业，是在建立和发展社会主义市场经济的过程中产生、发展和壮大的，也是在党的政策的鼓励下发展起来。

1980年8月中共中央转发《进一步做好城镇劳动就业工作》的文件指出，个体经济是“从事法律许可范围内的，不剥削他人的个体劳动。这种个体经济是社会主义公有制的不可缺少的补充，在今后一个相当长的历史时期内都将发挥积极作用。”1981年6月中共中央《关于建国以来党的若干历史问题的决议》明确指出：“国营经济和集体经济是我国基本的经济形式，一定范围的劳动者个体经济是公有制经济的必要补充。”1982年12月全国人大五届五次会议通过的《中华人民共和国宪法》第十一条规定：在法律规定范围内的城乡劳动者个体经济是社会主义公有制经济的补充。个体经济在中国迅速发展。1984年《中共中央关于经济体制改革的决定》第一次系统阐述了党在现阶段对发展个体经济的基本指导方针，指出“坚持多种经济形式和经营方式的共同发展，是我们长期的方针，是社会主义前进的需要”。1987年11月，中共十三大明确提出鼓励发展个体经济、私营经济的方针。1988年4月，七届人大一次会议通过宪法修正案，确定了私

营经济的法律地位和经济地位。宪法第十一条增加了“国家允许私营经济在法律规定的范围内存在和发展。私营经济是社会主义公有制经济的补充。国家保护私营经济的合法权利和利益，对私营经济实行引导、监督和管理”的条文。1992年12月中共十四大明确了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，并提出要以公有制包括全民所有制和集体所有制为主体，个体经济、私营经济、外资经济为补充，多种经济成分长期共同发展。1997年9月中共十五大确立“以公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。”确认“非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分。对个体、私营等非公有制经济要继续鼓励、引导，使之健康发展。”1999年3月，全国人大九届二次会议通过了《中华人民共和国宪法修正案》明确规定，“在法律规定范围内的个体经济、私营经济等非公有制经济，是社会主义市场经济的重要组成部分。”这是国家根本大法对非公有制经济20年来生存发展及其贡献的充分肯定。2001年10月，中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议中，又明确指出，“要为各类企业发展创造平等竞争的环境，支持、鼓励和引导私营、个体企业尤其是科技型中小企业健康发展”。从抱着试试看的起始点到党中央认定发展非公有制经济被称为富国强民之路；从十三大的“公有制经济必要的和有益的补充”到十五大的“非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分。对个体、私营等非公有制经济要继续鼓励、引导，使之健康发展”，再到十六大的“个体、私营等各种形式的非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分，对充分调动社会各方面的积极性、加快生产力发展具有重要作用。”这既说明非公有制经济在我国存在和发展有其历史必然

性，也表明我党对非公有制经济认识是不断进步和深化，进而表明对社会主义的认识不断进步和深化。党的改革开放的方针政策是非公有制经济蓬勃发展的根本原因。

3、非公有制经济逐步走上健康发展的轨道

(1) 企业规模逐步扩大、实力进一步增强是非公有制经济发展的一个显著特点。

国家工商总局日前发布的一项统计报告认为，中国非公有制经济发展的一个显著特点是，企业规模逐步扩大，实力进一步增强。私营企业户数、从业人员、注册资金均有大幅增长，特别是注册资金增长幅度较大。在新登记外商独资企业中，投资总额在1000万美元以上的大中型企业比以往明显增多。

毋庸讳言，中国民营经济在经历了初级发展阶段的诸多问题，大多数企业规模很小、自有资金不足、管理落后、信息不灵、产品粗糙、假冒伪劣产品的问题也相当突出。但是，现在越来越多的业主意识到，在激烈的市场竞争中，民营企业要在改革中求生存、在竞争中求发展，就必须规范化、规模化运作。第一，要上水平、上档次、上规模。只有大力提高产品质量，增加适销对路的品种，创名牌，以名牌带产业，才能开拓国内、国际市场。第二，要实行现代化管理，淘汰落后的管理方式。随着企业规模的不断扩大，那种起始阶段的落后的家族式管理方式的弊端已经越来越明显地暴露出来。更多的业主认识到，只有逐步采取现代企业管理制度，才能进一步改善企业的经营管理水平，才能向更高层次、更大规模发展。第三，要以资产为纽带，逐步实现资本的社会化，走股份制和股份合作制的路子。经济体制改革的深化，出现的是大量的混合型的股份制或股份合作制的企业。非公有制企业的有识之士已经看到了资本社会化的大势所趋，很

多人已经开始构建以资产为纽带，以优势企业和名牌产品为龙头，组建各种类型的企业集团。将来非公有制经济将以企业群体的形式逐步发展壮大起来，这将对非公有制经济的规范化、规模化运作，推进市场经济体制的早日建立，参与国内国际市场竞争，增强国家的综合实力，提高人民的生活水平等诸多方面起到积极的作用。

(2) 非公有制经济壮大发展的政策环境逐步优化。

随着中国市场经济的不断完善，中国政府的重视，投资环境的优化，特别是中国这个巨大市场正处于开发培育阶段，发展前景十分广阔，刺激了非公有制经济的发展。非公有制经济在经历了曲折坎坷的发展之路以后，正面临着一个新的、难得的发展机遇。

一是随着国家的宏观政策和相关法律法规的出台，非公有制经济企业的环境逐步得到优化。2000年1月1日中国《个人独资企业法》正式实施，为非公有制经济的发展带来了良好机遇，非公有制经济企业获得了更大的发展空间。一些原来挂靠的乡镇集体企业进行了脱钩，改制为个人独资企业。外商独资企业也迅速增加。2001年，中国政府在全国范围内开展了“整顿和规范经济秩序”专项治理活动，对中国的投资环境进行了整治。国家工商总局发布的非公有制经济发展报告中可以看出，加大监管力度，整顿和规范市场经济秩序，为非公有制经济发展营造了公平竞争的环境。目前，中国各省市为加快非公有制经济发展已经采取了一系列措施。甘肃省近日出台了10项鼓励政策，鼓励法人持股；鼓励员工自愿购股；鼓励技术、资本、品牌等无形资产折股；鼓励以投资回报高的项目吸收省外、国外投资；鼓励省外、境外、国外、非国有经济的资本参股、控股国有企业；鼓励国有企业形

成混合所有制经济，实行“一企两制”等。

二是中国加入世贸组织，使国际市场与国内市场紧密相通，非公有制经济以其自身的特点和优势，可获得稳定的、多边的公平竞争环境。中国加入 WTO 后，非公有制经济正逐步享受与国有企业同等的国民待遇，非公有制经济的发展将得到更多的有利条件。有专家认为，随着中国对 WTO 规则条款的落实，中国的投资环境的进一步优化，未来几年将是中国非公有制经济发展的黄金时期。外商在华投资持续增长，外资大型企业明显增多，显示出跨国公司对中国市场前景非常看好。

三是国民经济结构调整，将会形成更多的市场和新的投资热点，为个体、私营企业提供新的发展机会，也意味着非公有制经济企业的活动空间将更加广阔。十六大报告也指出了明确要求：“充分发挥个体、私营等非公有制经济在促进经济增长、扩大就业和活跃市场等方面的重要作用。放宽国内民间资本的市场准入领域，在投融资、税收、土地使用和对外贸易等方面采取措施，实现公平竞争。依法加强监督和管理，促进非公有制经济健康发展。”

四是实施西部大开发和“走出去”的战略，将为各类非公有制企业提供更多的商机。

从大的政策和法制环境到民营经济自身发展的现状，可以看出，非公有制经济企业已经走上规模化、规范化发展的道路。中国的非公有制经济的重要地位已经确立，进一步发展壮大趋势已不可逆转。

二、非公有制经济促进了国民经济的发展

改革开放以来我国的非公有制经济从无到有从小到大逐步发