

农业建设项目管理 百题问答

农业部发展计划司 编 著
农业部财务司

 中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农业建设项目管理百题问答 / 农业部发展计划司, 农业部财务司编著. —北京: 中国农业出版社, 2006. 2

ISBN 7-109-10751-5

I. 农... II. ①农...②农... III. 农业-基本建设项目-项目管理-中国-问答 IV. F32-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 011646 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 李岩松

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2006 年 2 月第 1 版 2006 年 2 月北京第 1 次印刷

开本: 880mm×1230mm 1/48 印张: 2

字数: 34 千字 印数: 1~10 000 册

定价: 8.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

目 录

一、农业建设项目管理综合篇

1. 什么是农业建设项目? 3
2. 农业建设项目有哪些特点? 3
3. 农业建设项目一般包括哪些
建设内容? 5
4. 农业建设项目涉及的相关部门
和单位有哪些? 5
5. 什么是单项工程? 6
6. 什么是单位工程? 7
7. 什么是分部工程? 7
8. 什么是分项工程? 7
9. 农业建设项目管理的基本职能
是什么? 8
10. 农业建设项目管理的基本任务
是什么? 8
11. 农业部加强农业建设项目管理

2 农业建设项目管理百题问答

- 工作的近期目标是什么? 9
12. 《农业部关于加强农业建设项目管理工作方案》的重点是什么? 10
13. 农业部发布了哪些农业建设项目管理制度? 11
14. 建设项目监督检查的目的是什么? 12
15. 建设项目监督检查的任务及主要内容是什么? 13
16. 农业建设项目监督检查的职责如何分工? 14
17. 组织建设项目检查的主要工作程序有哪些? 14
18. 农业建设项目管理采取哪些奖惩措施? 15
19. 处理违规问题主要依据哪些规定? 16

二、农业建设项目计划管理篇

20. 何为农业重大项目建设规划?
..... 19
21. 农业建设项目投资指南的作用

与意义是什么?	20
22. 什么是农业建设项目投资计划?	20
23. 什么是农业项目建设程序?	20
24. 农业项目建设程序有哪些特点?	21
25. 何为农业建设项目重大变更?	21
26. 非重大变更如何报批?	22
27. 农业建设项目超概算的主要 原因有哪些?	22

三、农业建设项目前期工作篇

28. 农业项目建设前期工作包括 哪些内容?	27
29. 项目建议书和可行性研究报告 有何区别?	27
30. 项目建设单位是否可以编制 可行性研究报告?	28
31. 什么是初步设计?	28
32. 什么是施工图设计?	29
33. 初步设计和施工图设计有何 区别?	29

4 农业建设项目管理百题问答

34. 工程设计单位的资质是如何划分的? 29
35. 为什么初步设计和施工图必须要由有资质的单位来编制? 31
36. 初步设计批复的主要内容有哪些? 31
37. 何为农业项目建设用地? 31
38. 申报建设项目涉及建设用地时, 如何办理? 32
39. 如何落实农业项目建设用地? 32
40. 为什么要进行农业项目评审? 33
41. 什么是工程报建手续? 33
42. 何为环境影响评价? 农业建设项目是否都要进行环境影响评价? 34
43. 何为工程建设标准定额? 35
44. 农业部加强农业工程建设标准工作的主要措施有哪些? 35
45. 当前农业行业工程咨询机构现状如何? 36
46. 农业行业工程咨询机构的资质

管理有什么规定？	37
47. 农业行业工程咨询服务范围 有哪些？	37

四、农业建设项目实施管理篇

48. 农业建设项目领导责任制的 主要职责是什么？	41
49. 什么是项目建设单位责任制？ 如何落实？	41
50. 农业建设项目的有关参建单位 有何责任？	42
51. 招标方案包括哪些内容，如何 报批？	43
52. 自行组织招标的应具备什么 条件？	43
53. 委托招标应注意哪些事项？	44
54. 哪些项目必须进行公开招投标？	44
55. 哪些项目可以采取邀请招标？	45
56. 哪些项目可以不招标？	45
57. 招投标活动有哪些程序？	45
58. 公开招标的项目应在哪些	

6 农业建设项目管理百题问答

- 媒体上发布招标公告? 46
59. 定标工作应注意些什么问题? 47
60. 定标后签约应注意些什么问题?
..... 48
61. 招标工作程序主要有哪些
时间要求? 48
62. 招投标相关费用额度有什么
规定? 50
63. 多大规模的农业建设项目必须
实施工程监理? 50
64. 委托监理应注意哪些问题? 50
65. 工程监理的主要任务是什么?
..... 51
66. 建设项目执行中经常讲的“五算、
三超”指的是什么? 51
67. 签订项目合同应注意些什么
问题? 52

五、农业建设项目竣工验收篇

68. 建设项目竣工验收工作的基本
依据是什么? 55
69. 农业建设项目竣工验收的程序
是什么? 55

70. 农业建设项目竣工验收要具备
哪些主要条件? 56
71. 农业建设项目竣工验收有哪些
主要内容? 57
72. 竣工验收工作的职责如何分工?
..... 58
73. 竣工验收组的组成有什么要求? 59

六、农业建设项目财务管理篇

74. 什么是农业建设项目财务管理?
它与单位财务管理的关系是什么?
..... 63
75. 农业建设项目财务管理的基本
要求是什么? 63
76. 有关农业建设项目资金的管理
规定主要有哪些? 64
77. 建设单位项目财务管理的主要
职责是什么? 64
78. 农业建设项目投资的使用范围
有什么规定? 65
79. 怎样进行专账管理? 66
80. 农业建设项目的运行经费如何
解决? 67

8 农业建设项目管理百题问答

81. 实行会计集中核算制度的地方，
项目建设单位如何做好建设项目
财务管理工作？ 67
82. 建设项目资金支出，财会人员应
依据什么来审核把关？ 69
83. 建设项目出现资金缺口，需要
办理哪些审批手续？ 69
84. 建设项目结余资金应当怎样处理？
是否履行报批手续？ 70
85. 何为农业建设项目配套资金？
..... 70
86. 农业建设项目配套资金有何
规定？ 71
87. 地方配套资金和项目建设单位的
自筹资金应当怎样进行管理？
..... 72
88. 何为农业项目工程价款结算？
..... 72
89. 何为项目竣工财务决算？ 73
90. 项目竣工财务决算的主要内容
有哪些？ 73
91. 项目竣工财务决算的审批程序
是什么？ 74

92. 田间工程和农村公益基础设施 建设新增的固定资产如何处理 资产移交手续?	75
93. 中低产田改造等不能形成固定 资产的项目, 费用如何核销?	76
94. 项目前期工作的咨询费用 如何列支?	76
95. 概算批复中工程建设其他费用 和预备费的使用范围是什么?	77
96. 建设单位管理费的开支额度和 范围是什么?	78
97. 银行存款利息应当怎样进行 账务处理?	79
98. 什么是套取、挤占、挪用、截留 建设项目资金?	79
99. 什么是白条抵库、公款私存、 使用虚假会计凭证和大额现金 支付?	80
100. 建设项目财务违规行为处理 依据哪些规章制度?	81
后记	82

一、农业建设项目 管理综合篇

1. 什么是农业建设项目?

答：农业建设项目属于固定资产投资项目，通常是指在农业和农村经济领域，为达到某项具体目标，在确定的地点，投入一定量的建设资金，经过策划、决策与实施的必要程序形成固定资产的一次性建设任务。项目建设是既有投资行为又有建设行为的一种经济活动，所投入的资金必须单独核算。

2. 农业建设项目有哪些特点?

答：农业建设项目的特点概括起来主要有以下五个方面：

(1) 具有基础性、公益性和潜在性。受农产品价格因素制约，农业建设项目本身的投资回报率较低，但在提高农业生产能力、增加农民收入、改善农村生产生活条件、保护农业资源、改善生态环境、支撑以农业产品为原料的相关产业发展等多方面具有不可替代的作用，具有显著的基

4 农业建设项目管理百题问答

基础性、公益性和潜在性特点。

(2) 效益缓释性。农业生产是自然再生产与经济再生产相互交织的过程，既受自然因素的影响，也受经济政策、经济环境的影响。农业建设项目必须要符合农业生产的自然规律和经济规律。农业建设项目一般具有建设周期长，见效缓慢的特点。

(3) 建设地点分散。受土壤、光热和水资源等自然条件的制约，农业生产表现出较强的区域性。农业建设项目必需顺应农业生产的区域分布规律，统一布局，分散设点，且须面对千家万户。这就决定了农业项目具有建设地点分散的特点。

(4) 建设内容多样。农业建设项目涉及农业生产、农村经济、农民生活和农业生态环境等方方面面，耕地质量建设、科技创新和技术推广、病虫害和动物疫病防控、农产品质量检验监测、生物质能源开发、市场信息、农产品产后处理、储运、产地加工和营销等。建设内容的多样性决定了项目的建设方式各有不同，很难采取

固定模式。

(5) 监管难度大，成本高。农业建设项目实施主体分散，项目数量多，层次多，领域广，地点散，因此监管难度大，成本高。

3. 农业建设项目一般包括哪些建设内容？

答：农业建设项目通常包括三大类：
①土建工程。包括管理用房、科研用房、实验用房、温室、网室、畜禽舍、库房、加工车间及渔港建设等；②田间工程。包括灌溉与排水渠系、道路、林网、机井、节水灌溉设施、水塘堤坝、草场围栏、水产养殖池等；③仪器设备、农机具、专用车船购置或建造等。有时还包括引种、专项技术培训等。

4. 农业建设项目涉及的相关部门和单位有哪些？

答：建设项目的实施是一项有计划有组织的系统活动。一般农业建设项目涉及的关联方包括：项目参建单位、金融服务

6 农业建设项目管理百题问答

机构、项目监察机构、公用工程相关部门等。项目参建单位包括：咨询评估单位、勘察设计单位、工程监理单位、招标代理机构、工程施工单位、供货商及其代理商。金融服务机构包括：银行、会计核算中心等。项目监察机构包括：审计、稽察、监察等监督检查职能部门。公用工程相关部门包括：土地、规划、消防、环保、工程质量等管理部门。

5. 什么是单项工程？

答：单项工程是指具有单独设计文件的、建成后可以独立发挥生产能力或效益的一组配套齐全的工程项目。单项工程从施工的角度看是一个独立的系统，在工程项目总体施工部署和管理目标的指导下，形成自身的项目管理方案和目标，依照其投资和质量要求，如期建成并交付使用。

如良种繁育基地建设项目中的实验室、种子加工车间、晒场，良种种植田间工程等；畜牧养殖项目中的饲料加工车间、畜禽养殖场、屠宰加工车间等。