

王玉华 马占林 赵路 主编

锦州发展战略研究

佟志武题



辽海出版社

王玉华 马占林 赵路 主编

锦州发展战略研究

佟志武题



辽海出版社

© 王玉华 马占林 赵 路 2005

图书在版编目 (CIP) 数据

锦州发展战略研究/王玉华, 马占林, 赵路主编. —沈阳:
辽海出版社, 2005.7

ISBN 7-80711-301-4

I. 锦... II. ①王...②马...③赵... III. ①社会发展—发展战略—
研究—锦州市②地区经济—经济发展战略—研究—锦州市
IV. F127.313

中国版本图书馆CIP数据核字 (2005) 第082395号

责任编辑: 徐桂秋
封面设计: 刘怀武
版式设计: 才其威
责任校对: 朱邦林 丁守仁

出 版 者: 辽海出版社

地址: 沈阳市和平区十一纬路25号

邮编: 110003

电话: 024-23284381

E-mail: dszhs@mail.lnpgc.com.cn

<http://www.lhph.com.cn>

印 刷 者: 锦州日报社印刷厂

发 行 者: 辽海出版社

幅面尺寸: 165mm × 240mm

印 张: 17.5

字 数: 350千字

出版时间: 2005年10月第1版

印刷时间: 2005年10月第1次印刷

印 数: 1—2000册

定 价: 51.00元



序 言

中共锦州市委副书记 王铁成

摆在我面前的是刚刚读完的市社会科学界联合会送来的《锦州发展战略研究》书稿。读过之后，颇有耳目一新的感觉。近些年来，随着经济的发展和社会的进步，在区域经济和社会发展上也出现了差异，由此而来的是很多学者和从事实际工作的同志，开始注重对地区发展的研究。并有为数不少的很有建树的成果面世，这不能不说是在社会科学研究上的一大进步。但是，把对地区发展研究成果综合在一起，使之系统化，全面性，在我们锦州地区还是第一次。因此，我深为社会科学界联合会这种新的创意而高兴，也为他们注重发挥自己的优势、通过辛勤劳动所取得的成果而高兴。

读过《锦州发展战略研究》一书，我感觉有这样几个特点：一是她真正把研究的角度放在本地区经济和社会发展上。从书稿内容看，无论从宏观还是在微观上，都是紧密结合锦州地区的发展实际，做到立足锦州、研究锦州、服务于锦州，以使其成果具有现实的指导性。二是她把研究的基点放在战略问题的研究上。不是就事论事，泛泛地对发展问题进行评论和解说。而是通过现状的分析和长远发展的预测，运用当代经济与管理理论，对现实问题进行深入的分析，提出有价值的对策性意见和措施，这对推进锦州经济和社会发展有重要的参考价值。三是她集中了全市社会科学工作者和实际工作者的智慧。全书收集了各学科专家、学者和相关部门工作者的论文和课题成果，且研究内容非常丰富，有城市建设、农村发展、企业经营、市场规划、人才开发、文化繁荣、基础设施等诸方面。这应该说是集中了全市致力于锦州实际问题研究者的智慧，也汇集了他们的研究成果。四是她紧紧地围绕本地区的发展中心，把研究的重点放在为中心工作服务上。从这一点上说，这是非常值得欣赏的，

在地区发展问题研究上,如果和本地区发展中心相脱离,而只是停留在纯理论上的推测,往往只是空谈,而不会对地区发展起到实际效用的。但《锦州发展战略研究》一书不是这样,从纵观上看,她是紧密围绕本地区发展的中心问题、重点问题、难点问题进行研究的,这样的研究成果,对决策者在决策时进行参考是有价值的。

人类社会进入 21 世纪后,无论是经济和社会发展,都面临很多新问题、新挑战,由此而带来的是有很多现实问题需要理论工作者去研究、去解答。所以,社会科学界的同志要认清自己的历史责任,尤其是我们锦州处在振兴东北老工业基地的大背景之中,市委、市政府提出“三年大变样、十年大振兴”的方略,同时,建设和谐锦州、推进辽西沿海城市群一体化和建设锦州文化名城,都需要我们锦州的从事理论工作和实际工作的同志提供智力支持和理论保证。同样,作为身处锦州的具有研究能力的同志,也应对自己有一个很好的定位,把自己的研究基点放在地区发展研究上来,以更好地为地区经济和社会发展服务。这也完全符合中央关于繁荣和发展哲学社会科学意见精神。由此,在阅读《锦州发展战略研究》书稿之后,除了对已经对锦州发展研究上做出贡献的同志表示感谢和敬佩外,更衷心地希望大家更加努力,在新的时期为锦州发展做出更大贡献。希望社会科学界联合会,充分整合全市的社科资源,调动社会科学工作者的积极性,为锦州的振兴出数量更多、质量更高的研究成果。

2005 年 8 月 2 日

目

录

● 领导论坛 ●

- 抢抓双重机遇 积极推进辽西沿海城市群一体化 佟志武(1)
- 科学定位 建设辽西经济区中心城市 佟志武(10)
- 依托锦州港口 全力打造欧亚陆海物流大通道 刘志强(17)
- 为工业三年倍增和“三年大变样”目标的顺利实现
 奠定坚实基础 刘志强(21)
- 统筹城乡发展与和谐锦州建设 王铁成(27)
- 落实四中全会精神 实施人才强市战略
 为加快锦州发展提供组织人才保证 张佐仁(31)
- 积极整合锦州红色旅游资源
 努力建设全国红色旅游精品工程 迟克举(35)
- 发展行业协会刻不容缓 魏炳杰(39)
- 防患于未然是稳定社会、乐于于民的良策 王立军(42)

● 课题研究 ●

- 锦州市港口工业及临港经济发展研究
 2004 年锦州市社会科学重点研究课题课题组(48)
- 提高城市核心竞争力问题研究
 2004 年锦州市社会科学重点研究课题课题组(66)
- 辽西区域经济发展与发挥锦州中心城市作用问题研究
 2004 年锦州市社会科学重点研究课题课题组(78)
- 关于我市农村经济体制创新问题研究
 2004 年锦州市社会科学重点研究课题课题组(96)
- 做强做大锦州优势产业带动相关产业发展
 2004 年锦州市社会科学重点研究课题课题组(114)
- 加快锦州城市化进程研究
 2004 年锦州市社会科学重点研究课题课题组(124)
- 锦州市城市精神问题研究
 2004 年锦州市社会科学重点研究课题课题组(130)
- 以油兴港、以港兴市发展战略研究
 2004 年锦州市社会科学重点研究课题课题组(138)
- 实施“工业立市”发展战略的调查与思考 市委党校市情调查组(146)

聚焦“工业立市”“文化强市”的关节点——企业文化
..... 市委党校企业文化课题组(155)

● 建言献策 ●

发展北宁工业要正确认识和处理十个关系.....	李福彬(166)
关于我市房地产开发市场的现状及对策.....	李锦徐(169)
自力更生、艰苦奋斗是锦州振兴的力量源泉	王玉华(172)
锦州在辽西沿海城市群一体化进程中率先突破的几点思考.....	范 例(175)
论廉政文化建设.....	王 刚(179)
关于锦州市实行财政统管创新支出管理机制的调查.....	赵树权(185)
依法行政 为建设辽西区域中心城市创造良好的法制环境	于 海(191)
全面打好改革攻坚战 加快体制机制创新进程.....	吴英华(195)
深入实施以港兴市战略 加快港城互动进程.....	王继惠(199)
关于推进我市专利技术产业化的几点建议.....	卫丽华(201)
关于建立健全我市农村社会保障的建议.....	王 颖(204)
关于解决城乡统筹就业问题的建议.....	夏 娟(208)
我市国有粮食企业面临的问题及对策.....	于素芳(211)
对锦州市产业结构调整的思考.....	毕锦威(215)
开拓创新 与时俱进 打造辽西人才市场联盟.....	张 强 米长满(223)
人才辈出 加速强企 与时俱进 谋求发展.....	张广新(226)
深入实施工业立市战略 加快新型工业化进程.....	王 杰(230)
锦州经济发展中的问题及金融对策.....	刘玉霞(237)
对当前锦州市房地产信贷状况的调查与分析.....	葛曼莉(241)
解决“三农”问题是全面建设小康社会的关键.....	陈晓红 刘铁军(245)
锦州市县域经济发展的对策研究.....	宋跃明 刘永新 范中美(249)
加快资本运营 推进工业企业改革.....	李秀敏(254)
建立统一规范的产权市场 加速锦州老工业基地振兴.....	郝向宏(260)
锦州与辽西四市经济发展比较研究.....	闫万兴(264)
出口退税率调整对我市外贸出口的影响及对策.....	荣东明(268)
关于加快锦州市农村经济发展的探讨.....	郭义义(275)
对锦州市农业和农村经济结构战略性调整的探讨.....	赵 哲(280)
当前我市小城镇存在的问题与建议.....	刘东平(285)
加大环境建设力度 创造一个良好的发展空间.....	冯敬东 符胜林(293)
加快推进辽西沿海城市群一体化进程是加快辽西崛起和振兴辽 宁老工业基地的必然要求	史晓辉(296)
加快发展 率先突破 推进辽西沿海城市群一体化进程.....	周丽君(300)

抢抓双重机遇 积极推进辽西沿海城市群一体化

(2005年7月)

佟志武

面对区域经济一体化迅猛发展的新形势,尤其是面对国家实施东北老工业基地振兴和扩大沿海开放的双重机遇,积极推进辽西沿海城市群一体化,是实现辽西地区崛起的战略选择,更是促进区域经济协调发展,实现辽宁全面振兴、建设和谐辽宁的必然要求。

辽西发展事关全省经济社会发展全局;实现辽西崛起就要立足比较优势,坚持科学定位,创新发展思路

从历史概念和地域概念来说,辽西地区涵盖锦州市、阜新市、朝阳市、盘锦市和葫芦岛市。这五座城市,土地面积占全省的37.1%,人口占全省的27.6%,但是,现实发展水平与土地与人口等资源基础之间有着较大反差:2004年,辽西地区国内生产总值为1279亿元,占全省的18.6%;出口总额148082万美元,占全省的7.8%,实际到位外资14110万美元,占全省的2.6%;地方财政预算内收入61.59亿元,占全省的11.6%。尤为紧迫的是,辽西地区与全省总体发展水平的差距不是在缩小而是有所拉大,一些主要指标在全省所占比重有所下降,2001年与2004年相比较,辽西地区实际利用外资在全省的比重从6.4%下降到2.6%,固定资产投资完成额在全省的比重从19.5%下降到14.1%。我们必须承认,在全国全省竞相发展的强劲态势之中,落后的辽西地区再次拉大了差距。

可以说,实现辽西崛起是全省尤其是辽西地区亟待解决的重大课题,辽西地区崛起的程度已经成为检验辽宁振兴的重要尺度,没有辽西地区的振兴与崛起,就没有辽宁老工业基地的全面振兴与和谐辽宁建设宏伟目标的全面实现。而要实现辽西崛起,需要我们深化对辽西区情认识,立足比较优势,坚持科学定位,创新发展思路。我们认为,辽西地区最具现实意义也最具有战略意义的比较优势,就在于辽西地区已经形成地理与经济相交融的沿海城市群,这是我们谋划辽西发展、实现辽西崛起的前提。

辽西地区拥有 504 公里海岸线,从国际标准来看,距海岸线 200 公里内的城市均为沿海城市,因而,从广义上讲,锦州市、阜新市、朝阳市、盘锦市、葫芦岛市共同构成了辽西沿海城市群,从狭义上讲,在“亲海前沿”的锦州、盘锦、葫芦岛三个地级市和凌海、兴城市两个县级市则构成了滨海城市群。但是,长期以来,我们对辽西区情的总体把握存在着片面性甚至狭隘性,具体而言,就是对辽西地区不是进行沿海化定位而是进行内陆性定位,把辽西地区等同于辽西北地区,沿海滨海却“不见海”、“不亲海”;不是进行积极的定位而是进行消极的定位,不仅没有前向性地把阜新、朝阳等传统概念上的内陆地区纳入到现代意义上的沿海城市群,而且反向性地把锦州、盘锦、葫芦岛等实际上的滨海地区纳入到内陆地区;不是进行优势定位而是进行劣势定位,把辽西地区视为农业农村经济地区,是需要帮扶的贫困地区,投资者望“贫困”而却步,也在一定程度上滋生了部分干部群众等、靠、要的依赖思想;不是进行开放式定位而是进行封闭式定位,忽视了辽西沿海城市群尤其是滨海城市群作为环渤海经济圈开放链条的重要环节,在双重机遇面前,只注重强调老工业基地振兴的机遇,而缺乏抢抓沿海大开放机遇的强烈责任感和自觉性。科学进行区域经济定位,是事关区域经济发展的思维基础与实践基础,从这个意义上思考,我们认为,对辽西区域经济定位上的偏颇是影响乃至迟滞辽西发展的深层次原因。综合分析现代经济发展规律,现代经济发展已经越来越鲜明地形成两大趋势,即城市群的趋势和沿海化的趋势。从世界经济来看,大纽约区、大芝加哥区和大洛杉区这三大城市群对美国经济的整体贡献率达到 67%;大东京区、阪神区、名古屋区这三大城市群对日本经济的整体贡献率超过 70%。从全国情况来看,长三角城市群、京津唐城市群、珠三角城市群的总人口只占全国的 7.53%,土地只占 1.24%,而 GDP 则占到 30%,利用外资额更是高达 73%。不难看出,沿海城市群已经成为新一轮经济发展和财富增长的战略平台。同时,总结国际国内沿海城市群发展经验,可以得出这样的结论,即城市群的存在是发挥牵动和辐射作用的前提条件,而城市群一体化则是决定性因素。就辽西地区而言,实现辽西崛起必须实施沿海城市群发展战略,而战略的突破口在于推进沿海城市群尤其是滨海城市群一体化。

面对东北老工业基地振兴和扩大沿海开放的双重机遇,推进辽西沿海城市群一体化条件具备,时机成熟。

第一,地缘优势明显。辽西沿海城市群是环渤海经济圈的重要组成部分,是京津唐经济圈与东北经济圈的交叉点。环渤海经济圈正在成为新的“经济增长”,辽西沿海城市群完全可以乘势而上。同时,位于京津唐经济圈和东北经济圈交叉点的地缘优势,既可以接受两大经济圈的辐射而更好地发

展自己,也存在着“边缘化”的现实危险。

第二,交通设施完备。具有铁路及高速铁路、公路及高速公路、港口、机场、管道等五种现代交通运输设施。完善的交通体系既缩短了城市群之间的空间距离,密切了城市之间的经济联系,也为城市群融入全国经济和全球经济提供了平台。特别是锦州、盘锦、葫芦岛都拥有自己的港口,而且海上距离都在10海里左右,已经具备了建设组合港的基本形态。

第三,城际间距密集。无论是从全国来看,还是从世界来看,在“一小时交通圈”内形成沿海城市群尤其是滨海城市群都是比较少见的,而拥有这样优势条件的城市群都是经济发展迅猛地区,比如苏锡常地区,比如珠三角地区,等等。

第四,产业结构趋同。从产业结构来讲,锦州、葫芦岛与盘锦三市都是以工业经济为主导产业的城市,锦州市的三次产业比例为25.2:38.9:35.9,葫芦岛市为14:50.6:35.4,盘锦市为11.2:68.5:20.3;而从产业内部来看,三市的工业经济都是以石化工业为主,三市规模以上石化企业达81户,其中包括储量和年生产能力居于全国第三位的辽河油田和渤海湾海上油田两个大油田;年产值均超过150亿元的中石油锦州公司、锦西公司两个大型石油加工企业;年产值分别超过40亿元、20亿元的华锦集团、锦化集团两个大型化工企业;年产值超过4亿元的在全国同行业中具有重要地位的锦西化机集团。2004年,三市石化产业产值达到696.1亿元,占三市工业总产值的56.3%,其中,锦州市为50.2%,盘锦市为77%,葫芦岛市为36%。此外,沿海城市群所属海域拥有储量巨大的石油天然气资源;国家相关部门已对锦州临海临港地质条件进行勘探,完全符合洞储石油天然气的条件,初步设计洞储量超过300万吨,加之中石油锦州公司和锦西公司已经建成的200万吨的罐储能力,仅锦州地区石油储存量就可超过500万吨。可以说,辽西沿海城市群已经具备了建设成为国家级石油化工生产加工和战略储备基地的基础。

一些观点认为,城市群产业同构问题势必带来区域内同类产品竞争的内耗过大而外部竞争力不足,影响到城市群整体联动效应,甚至会丧失推进城市群一体化的理论与现实的依据。我们认为,这些观点既有值得商榷的地方,而且就辽西沿海城市群而言,这种产业同构不是劣势而是优势:

其一,辽西沿海城市群产业同构是正常的。对这种产业同构现象,我们既要考虑锦州市与葫芦岛市原本属于一个地区的历史缘由,更要考虑到沿海城市群尤其是滨海城市群的区位条件和资源条件大体相近,都具有发展类似产业的优势。

其二,产业集群与城市集群是一致的。东南沿海城市群发展的成功经验之一,就是形成了“块状”产业集群,相同产业高度集中于某一区域的产业

集群现象，恰恰是提高国内国际竞争力的重要途径，也正因为如此，产业集群正日益成为一个国家或地区在实现经济转型过程中加快工业化进程、促进区域经济发展、提升区域经济综合竞争力的发展模式。

其三，产业同构的优与劣不是教条式的依据某种理论可以进行评判的，最终的決定力量还是市场。辽西地区产业同构所形成的产品，属于能源与原材料范畴，无论是从现实来看还是从未来发展来看，无论是从国内来看还是从国际来看，能源与原材料业市场的潜力和发展空间巨大。我们面对辽西沿海城市群经济结构趋同现象，不能人为地强求产业结构差异性或是互补性，而要研究如何实现产业结构趋同中的经济效益最大化，如何实现产业从低附加值向高附加值高科技含量的跨越发展，否则，就偏离了市场经济的发展方向。还有一些观点，他们认同辽西崛起的突破口在于沿海城市群一体化，但是认为辽西地区尚未形成具有强劲牵动作用的中心城市，因而谈城市群一体化为时过早。我们认为，城市群一体化的实现途径不是单一的而是多种多样的，既有中心城市带动型的，也有经济发展水平相近的多个城市共生型的，尤为重要，辽西地区各个城市的现实发展水平不仅不能成为放弃城市群一体的理由，而恰恰是推进城市群一体化的必然选择，只有推进城市群一体化，通过城市间的统筹、整合与协调，才能构筑辽西地区的整体优势，实现共赢。

坚持统一规划、资源整合、优势互补、合作共赢的原则，积极推进辽西沿海城市群一体化

辽西沿海城市群“经济单元”都具有自身优势，但是，单一的生产要素上的优势不能形成区域的长久竞争优势，只有对生产要素进行有效重组和创新，加强“经济单元”间的有效合作与协同，才能集约利用区域资源，降低经济发展成本，才能促使区域发展潜力以前所未有的速度释放出来。我们认为，推进辽西沿海城市群一体化必须坚持以市场为导向，以产业为基础，以合作共赢为目的，通过统一规划、资源整合、设施共享、优势互补，变分散优势为集中优势，集单一优势为群体优势，化潜在优势为现实优势，形成全方位、宽领域、多层次的联动发展格局。

在具体实施过程中，我们建议要把握好三个环节：

转变观念，就是要强化经济区划理念而淡化行政区划观念。不容置疑的是，强势的行政区划观念已经对市场经济的开放性与统一性的原则形成严重冲击，也成为制约区域经济共同繁荣的重要因素。我们认为，在市场经济条件下，区域经济合作与互动并不是“有你没我”或“你多一块我少一块”的概念，我们推进城市群一体化也并不是以损害某一城市利益而增加其他城市额外效益，相反，是在不排斥地方利益的前提下，通过合作与联动消除体制

上行政区划上的壁垒,促进资源和要素合理流动和最优配置,减少各城市间及企业间在市场运作过程中不必要的交易成本,产生“1+1>2”的集合效应,实现双赢多赢,这是区域合作和联动发展的利益共同点,也是我们必须强化经济区划理念而淡化行政区划观念的根本原因。

上下结合,就是坚持政府推动和民间推动相结合。我们提出,推进辽西沿海城市群一体化必须坚持以市场为导向,但是,这并不等于说要放弃政府的责任。前不久,泛珠江三角洲经济的形成,在很大程度上就是得益于中央政府的大力支持,得益于9个省级政府和2个特别行政区的强力呼应及共同推进,尤其是在正处于体制转轨攻坚时期的东北地区,政府作为推进辽西沿海城市群一体化的行为主体地位是显而易见和不可或缺的。

政府推动,主要体现在两个方面:

其一,需要省委省政府的重视与支持。省委省政府高度重视辽西地区的崛起与振兴,明确指出,辽宁全面振兴有赖于辽西崛起,辽西崛起有赖于推进辽西沿海城市群一体化,对此,辽西人民深受鼓舞,也增强了自主振兴、实现跨越发展的自信心。我们建议,省委省政府把推进辽西沿海城市群一体化作为辽宁全面振兴的重要内容和重要支撑,纳入到辽宁老工业基地振兴总体规划 and 全省“十一五”规划之中,并从决策、政府、资金调度、项目安排等方面统筹部署,重点扶持;成立省政府、省直相关部门及辽西沿海城市群各市领导组成的专门领导小组,负责城市群的规划、建设、组织和协调工作,统筹城市群重大建设问题;组织研究制定城市群发展和区域经济合作的指导性文件,编制辽西沿海城市群一体化长期与近期发展规划和发展目标,推动城际间形成资源配置合理、产业良性互动的合作竞争、协调共赢的发展格局。

其二,需要辽西各市的共识与协调。关键是要形成高效的组织协商机制,当务之争是要建立辽西五市党政领导联席会议制度和以发改委为牵头单位的经济综合部门联席会议制度,定期交流信息。目前,各个地区都在制定“十一五”规划,这为推进辽西沿海城市群一体化提供了难得的契机。建议在全省规划的指导下,着眼于推进辽西沿海城市群一体化,辽西各市间加强沟通与协作,共同研究制定城市群一体化的具体规划和目标,通过规划,明确辽西地区城际间经济合作步骤与重点,包括消除产品流动障碍的市场一体化,能够发挥各市比较优势并形成合理分工的产业一体化,强化基础设施建设的交通一体化,提供信息资源互通互享的信息一体化以及科教、旅游、环境与生态等方面的规划,逐步实现规划同筹、发展同向。

民间推动,也主要体现在两个方面:

在学术层面。组织科研院所、大专院校、企业界的专家学者,以论坛、

研讨会、座谈会等形式，专题探讨区域经济一体战略问题，为区域经济合作提供理论和智力支撑；在企业层面，积极组织行业协会和中介机构建立长久合作机制，组建跨行政区划的同业联盟，推进辽西沿海城市群各企业开展多领导、多角度、多层次和多种形式合作。

先易后难。就是循序渐进，务求实效。一方面，推进辽西沿海城市群一体化是实现辽西崛起的必然要求，是大势所趋，另一方面，推进辽西沿海城市群一体化的过程也必将带来对旧体制的冲击，这就要求我们既要积极又要稳妥，从最具有现实合作可能性的事情做起，分步实施，稳步推进。

第一，整合旅游资源。辽西地区旅游资源丰富，旅游间距短，并且在旅游合作上已经具有较好基础，现在的关键是要把这种旅游合作向纵深发展，共同研究制定涵盖辽西地区的旅游业发展规划，实现旅游资源共享，互为市场，互为腹地，互送客源，联合打造辽西旅游黄金带。重点打造以辽沈战役重要遗址和辽西地区党的建设重要人物、重要事件旧址为主体的红色旅游线，以辽西古生物化石、史前查海人类遗址、万佛堂、大佛寺、三燕故址、兴城古城为主体的历史文化旅游线，以笔架山、天桥、红海滩、菊花岛为主体的滨海旅游线，建设旅游共同体。

第二，整合信息资源。信息化已经成为经济社会发展大趋势，辽西沿海城市群一体化必须借助信息技术，把推进国民经济信息化放在优先位置，加快数字化、宽带化、综合化的信息基础设施建设，形成辽西沿海城市群“信息高速公路”，实现信息共享。重点建设好跨地区的政务信息平台、企业商务平台，实现政务信息与商务信息的及时交换和共享。

第三，整合教育资源。建立辽西地区高校联合体，对高校专业尤其是辽宁工学院、辽宁工程技术大学的专业实行“集合包装”，共同招生、分校培养；加强优势学科及学科带头人的交流，共同申报硕士、博士点，共同建设国家级和省级重点实验室，提高辽西高校知名度和科研水平；充分发挥锦州高新区作为省级高新技术开发区的作用，视锦州高新区为辽西共同的高新技术产业开发区，辽西各市在锦州高新区所设企业享有“锦州市民待遇”，在锦所形成的统计数据及财税收入按比例返回各市，其比例由两市协商。

第四，整合医疗卫生资源。共同建设辽西地区医疗卫生网络平台，开展名医网上咨询、网上会诊和网上教学。锦州在辽西地区具有相对领先的医疗卫生水平，从锦州来看，要建设成为辽西地区大病重病及疑难杂症的医疗服务和会诊中心、突发性公共卫生事件医疗救治中心，支持锦医附属医院、锦州市中心医院与辽西地区医疗单位开展联合办院、开设分院，并对辽西地区医护人员来锦进修与培训提供条件。

第五，整合文化体育资源。深化文化交流与协作，促进联办大型文化活

动节日化、经常化。建设辽西地区电视信号交换平台,实现辽西地区电视传媒资源共享共有。定期举办辽西沿海城市群运动会,共同承办国家和省体育赛事,并针对各市的空白项目和弱势项目有针对性地选派运动员到兄弟市进行训练。成立辽西沿海城市群体育经纪公司,共同开发体育表演市场。

第六,整合人才资源。建立辽西地区人才市场互动机制,定期举办辽西地区人才交流洽谈活动,逐步统一人才市场运作监管、准入标准、设立程序、运营规则,实现人才交流、引进、培训和人事代理的协调合作,做到人才资格评价确定互认,人事人才手续办理互通,人才招聘洽谈活动互动。重点做好各市人才求职的异地委托推荐和企业人才的异地代理招聘工作。加强干部交流,实行五市互派科级干部下乡挂职锻炼和县级领导干部对岗学习与交流。

第七,整合商贸资源。实行统一的贸易政策,制定统一的市场准入标准,解决市场分割和互相排斥的问题。尤其要以锦州港和渤海、恒大、华联物流园区为依托,建设辽西地区物流平台,共同建设和利用锦州开发区保税物流园区。联手发展辽西会展业,共同举办辽西地区经贸洽谈会、商品展示会、新品种新技术推介会。

第八,整合港口资源。锦州港锚地、导航系统、口岸管理及锦州中心渔港设施实行五市共享。积极推进港口建设相互参股,对周边城市在锦州港建设专用码头和仓储基地提供优惠条件。在沟通与协商的基础上,共同委托设计单位规划辽西沿海城市群港口功能布局,并适时建立辽西港务联合管理机构,建设辽西组合港。

第九,整合交通资源。建设高等级滨海大道,不仅可以促进城市群旅游交流的共同开发,更可以密切城市群之间的经济与社会往来,锦州、盘锦、葫芦岛三市可以联合成立投资公司,建设连结三市的滨海路,投资股份由各市协商,其收益按股份分成,也可以各市自行修建辖区内滨海路,建成后实行联接。

第十,整合产业资源。辽西地区石化企业只有走好专业化分工和互利合作之路,实现强强联合和优势互补,才能形成集群效应和规模优势,在不断增强技术创新能力的基础上延伸产业链,提高附加值,培育出具有国际竞争力的旗舰式企业和强势产业。当前,要集合锦州、盘锦、葫芦岛三市力量,积极争取中石油集团的支持与合作,促进中石油锦州公司、锦西公司扩能改造,在“十一五”期间分别建设成为千万吨炼厂,并适时建设百万吨乙烯工程,打造国家级石油化工生产加工和战略储备基地。

第十一,整合政策资源。在招商引资、土地批租、外贸出口、技术开发、工程招标等方面通过共同协商,形成区域内无差异政策的公约,以联盟

或集团的形式向外传达信息，减少内耗，降低成本。

作为区域性中心城市，锦州必须在辽西沿海城市群一体进程中实现率先突破；战略切入点是建设锦州大港

锦州位于辽西沿海城市群的区位中心，并且缘于自身的历史文化积淀、现代化交通体系结点城市的区位条件、教育科学文化及商贸物流集散地的比较优势，在辽西地区具有相对较强的辐射能力。统计表明，锦州竞争力在辽宁的环渤海城市群中居第5位，在辽西地区的环渤海城市群中居第1位。可以说，锦州既是辽西沿海城市群的中心城市，也是辽西沿海城市群的支撑城市。锦州在推进和实现辽西沿海城市群一体化进程中都负有重要责任与使命。

这种责任与使命，要求锦州必须充分发挥中心城市和支撑城市的作用，即：经济增长的牵动和辐射作用，招商引资的桥梁和纽带的作用，现代物流发展的平台和枢纽作用，高新技术成长的“服务器”和“孵化器”作用，资本市场集聚作用和资金配置中心作用，人才培养的基地作用和人力资源开发的扩散作用，等等。锦州在推进辽西沿海城市群一体化进程中要充分发挥上述作用，并不是说锦州已经具有相应的城市功能，而是着眼于作为中心城市和支撑城市的客观要求。实事求是地说，虽然在一些领域、一些经济指标中领先于辽西各市，但是距离中心城市和支撑城市所应具有城市综合能力，诸如经济实力、工业化和城市化水平、经济外向化度等方面还存在着较大差距。因此，锦州必须在推进和实现辽西沿海城市群一体进程中实现率先突破，这已经不是单纯的锦州自身的问题，而是事关辽西沿海城市群建设、事关辽西地区崛起的重大问题。

我们认为，实现锦州率先突破，必须选准战略切入点，以点带面，点面联动。综合分析，这个战略切入点就是建设锦州大港，原因就在于，港口是锦州最具优势的战略资源和增强经济综合实力的核心所在。建设锦州大港，并不意味着排斥葫芦岛港和盘锦港，而在于锦州港已经具备了成为区域性大港的现实基础，也只有建设锦州大港，才能最大限度地牵动和辐射辽西地区发展，实现辽西崛起。初步统计，在锦州港货物输出总量中，锦州地区仅占10%左右，而周边城市和腹地所占份额则超过80%，可以看出，建设锦州大港既是推进辽西沿海城市群一体化的必然要求，也是锦州作为中心城市和支撑城市发挥作用的重要载体。同时，我们也认为，孤立地就港谈港、就港建港并不能真正发挥港口的牵动作用，也不能真正实现锦州的率先突破，而必须坚持和实施港城一体化发展战略，坚持港为城用、城以港兴，真正做到港城互动、港城一体，才能全面提升锦州作为沿海城市群中心城市和支撑城市的综合服务功能和综合经济实力，才能牵动和实现沿海城市群一体化。因

此,实现锦州率先突破,第一,着眼于沿海城市群及广大腹地经济发展需要,提高港口集散能力。坚持“以港兴市”战略,加快港口基础设施建设,树立经营港口资源理念,走以市场配置资源、多渠道筹资、多企业经营的建港之路,迅速做大港口规模,完善港口功能。到2007年,锦州港吞吐量要突破5000万吨,集装箱运输超过25万标箱,建设成为环渤海重要的集装箱基本港和油品、矿产、粮食等大宗散货集散中心;到2015年,港口吞吐量要突破亿吨,集装箱突破180万标箱,把锦州港建设成为区域性、多功能枢纽港,建成真正意义的锦州大港。第二,依托港口大力发展临港经济,使之成为拉动全市乃至辽西地区外向型经济发展的重要增长极。深入实施“工业立市”和“开放牵动”战略,紧紧抓住新一轮产业转移的有利时机,以全方位对外开放为统领,全面推进工业倍增和农业升级,重点建设石油化工、农产品深加工、汽车零部件、电子信息及软件等10大类专业群、30个工业园区,把锦州建设成为在全省全国具有重要影响的石油化工、汽车零部件、农产品深加工、新型材料、电子信息产品制造的产业集聚区和生产基地。加快推进中化、渤海、华联、恒大四大物流园区建设和保税仓库、保税区建设,整合物流资源,大力发展现代物流业,形成集运输、仓储、配送、包装、加工于一体的现代物流体系。发挥滨海旅游资源优势,打好“全国优秀旅游城市”的“金牌”,做强做大现代旅游业,建设“京辽通廊”黄金旅游线。第三,全面推进城市南扩,拉开城市骨架,扩大城市容量,着力建设以疏港公路为主轴,以港口新区为龙头,以老城区为依托,以凌海和太和为两翼的组团式城市新格局,增强城市承载和吸纳能力。加强锦州经济技术开发区基础设施建设,完善城市功能,到2007年,开发区常住人口达到30万,建设成为滨海新城区,树立滨海锦州、港口锦州新形象。第四,坚持以人为本,努力建设文明锦州、和谐锦州。

今后三年,锦州要基本形成与中心城市和支撑城市相协调的经济规模与实力、城市环境和人民生活水平,到2007年,地区生产总值超过540亿元,实现农业升级和工业“倍增计划”,工业经济比重提高到43%以上,城市居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到11000元、4800元,登记失业率控制在5.7%以下,城市化率超过40%,让发展的成果惠及全体人民,实现“三年大变样”。再经过七八年的努力,把锦州建设成为具有雄厚综合经济实力和发达现代产业体系、名副其实的沿海城市群中心城市和支撑城市,实现“十年大振兴”,在促进区域协调发展和共同繁荣中发挥更大作用。

(作者系中共锦州市委书记)