

中央纪委研究室 编

2005 年中国反腐倡廉 理论文选

2005 NIAN ZHONGGUO FANFUCHANGLIAN
LILUN WENXUAN



中国方正出版社

2005 年中国反腐倡廉 理论文选

中央纪委研究室 编

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2005 年中国反腐倡廉理论文选/中央纪委研究室编.
北京: 中国方正出版社, 2006. 3

ISBN 7-80216-074-X

I. 2… II. 中 III. 廉政建设-理论研究-中国
-文集 IV. D630.9-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 013938 号

2005 年中国反腐倡廉理论文选 (内部发行)

中央纪委研究室 编

责任编辑: 杜英莲 姜劲蕾

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66560642 门市部: (010) 59596613

编辑部: (010) 59596622 出版部: (010) 66510958

网 址: www.FZPress.com.cn

责 编 E-mail: Yibianshi@fzpress.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京京安印刷厂

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

印 张: 25

字 数: 645 千字

版 次: 2006 年 5 月第 1 版 2006 年 5 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 7-80216-074-X

定价: 40.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系退换)

出版说明

胡锦涛总书记在中央纪委第五次全体会议上指出：“要加强对反腐倡廉工作的理论研究，认真总结实践经验，开拓新思路，探索新办法，积累新经验，进行新创造，不断推进理论创新，为做好反腐倡廉工作提供有力的理论指导。”2005 年，广大党政干部和理论工作者根据不断发展变化的国内外形势和反腐倡廉的新情况新问题，深入调查研究，积极探索思考，写出了大量具有原则性、系统性、预见性、创造性的党风廉政建设和反腐败理论文章，为开展反腐倡廉工作提供了重要的智力支持。

为了加强反腐倡廉理论建设，中央纪委研究室组织专门力量，对 2005 年公开发表在报刊上的部分优秀理论文章进行编辑整理，汇集成《2005 年中国反腐倡廉理论文选》，予以出版。全书分贯彻落实科学发展观与反腐倡廉、构建社会主义和谐社会与反腐倡廉、加强党的先进性建设与反腐倡廉、加强党的执政能力建设与反腐倡廉、学习贯彻《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》、廉政文化建设、马克

思主义经典作家关于党风廉政思想、权力监督与制约、改革与廉政法律制度建设、中国古代与国外廉政经验借鉴、反腐败与国际合作等十一个大类，共计 81 篇、60 余万字。该书由朱旭东、刘明波同志主持，姜向红、王怀浩、单扬等同志具体编辑。希望这一文选的出版，对于推动全国反腐倡廉理论创新和调查研究有所帮助。

编 者

2006 年 4 月

目 录

一、贯彻落实科学发展观与反腐倡廉

科学发展观是实现又快又好发展的世界观

和方法论 虞云耀(3)

深化改革 构筑落实科学发展观的体制保障 魏礼群(16)

关于“十一五”规划和 2020 年远景目标的若干问题

——在全国政策咨询工作会议上的讲话 王梦奎(29)

认真履行职责 保证宏观调控决策落实 彭 森(48)

科学发展观的理论创新价值

..... 中国社会科学院邓小平理论和

“三个代表”重要思想研究中心(51)

以科学的发展观构筑科学的惩治和预防腐败体系 朱厚伦(58)

树立科学发展观必须正确认识反腐败与发展

经济的统一性 王 英(64)

二、构建社会主义和谐社会与反腐倡廉

构建社会主义和谐社会若干问题 虞云耀(73)

正确处理人民内部矛盾 构建社会主义和谐社会 王伟光(87)

加强党风廉政建设 构建社会主义和谐社会

- 中央纪委理论学习中心组(98)
- 努力构建社会主义和谐社会 中国社会科学院课题组(107)

适应和谐社会建设 推进反腐倡廉工作

——解读中央纪委理论学习中心组《加强党风

- 廉政建设 构建社会主义和谐社会》..... 钟季岩(116)
- 廉政建设与构建社会主义和谐社会 王继元(129)
- 论腐败对构建和谐社会的挑战与对策 吴春生(134)
- 积极推进反腐倡廉 努力构建和谐社会 梁凤书(141)

三、加强党的先进性建设与反腐倡廉

- 继承党的优良传统 保持共产党员先进性 张全景(149)
- 先进性建设与科学发展 赵 勇(156)

深入开展反腐倡廉工作 扎实推进党的

- 先进性教育 张文科(162)
- 保持共产党员先进性 扎扎实实地做好党风
- 廉政建设和反腐败工作 裴建新 吴永亮(167)
- 制约权力与保持共产党员的先进性 李春德(175)
- 做好预防腐败工作 推进党的先进性建设 伍祖文(181)
- 从共产党员先进性教育的角度来认识理解
- 反腐倡廉 苏 明(187)

四、加强党的执政能力建设与反腐倡廉

- 关于反腐倡廉的形势和任务 李至伦(199)

加强党的执政能力建设需要把握的几个关系 虞云耀(224)

用新思维解读党的执政能力建设 韩庆祥(229)

中国共产党执政能力建设运作机制的构建 朱联平(246)

反腐败:加强党的执政能力建设的关键 李少莉(255)

反腐倡廉与执政能力的历史思考 杨用成(262)

提高纪检监察五种能力 加强党的
执政能力建设 任吾玺(268)

论科学执政、民主执政与依法执政 张正德(273)

五、学习贯彻《建立健全教育、制度、监督并重的 惩治和预防腐败体系实施纲要》

全面贯彻落实《实施纲要》 深入推进党风廉政建设的

和反腐败工作 何 勇(287)

积极构建反腐倡廉“大宣教”工作格局 刘峰岩(295)

贯彻落实《实施纲要》 注重从源头上防治腐败 李玉赋(302)

一项重大的战略决策 《求是》评论员(314)

努力创建中国特色防治腐败体系 朱旭东(319)

我国控制腐败体系的结构、特征和内在追求 时运生(326)

“惩防体系”——反腐倡廉的里程碑 任建明(334)

处理好三个关系 把握住三个环节

——落实《实施纲要》的几点思考 刘雅琴(340)

建立健全惩治和预防腐败体系的思考 王 平(343)

六、廉政文化建设

- 关于廉政文化建设的实践与思考 葛慧君(353)
- 廉政文化建设的基本内涵与价值初探 刘新华(367)
- 有中国特色社会主义廉政文化建设研究 赤峰学院纪委(377)
- 中国特色廉政文化建设的若干思考 汪德明 孙继华(386)
- 论中国廉政文化价值理念的重塑 郭秀丽(394)
- 中国特色廉政文化构建问题思考 李 季 龚界文(401)

七、马克思主义经典作家关于党风廉政思想

- 毛泽东反腐倡廉思想的特点及其启示 贺春莲(411)
- 邓小平标本兼治的反腐思想 马文孝(417)
- 关于江泽民同志预防腐败思想的综述 许卫国(424)
- 陈云同志与党风廉政建设 李 捷(440)
- 陈云论党内民主 梁 柱(443)
- 中国共产党三代领导人廉政思想比较研究
..... 李献中 宁克强(457)
- 马克思恩格斯公平思想研究 周新城(466)

八、权力监督与制约

- 加强对权力的有效监督 潘瑞吉(477)
- 关于加强党内监督的思考 王泽普(482)
- 从党内监督看制度建设 张胜祖(490)
- 民主财政的本质及其反腐败功能 宋惠昌(503)

九、改革与廉政法律制度建设

- 论腐败的溯源与清源 吴敬琏(519)
- 深化改革 加快发展 切实解决群众看病难、
看病贵的问题 高 强(524)
- 惩治和预防腐败体系制度建设必须做到基本建设
与改革创新并重 侯觉非(533)
- 以改革统揽预防腐败的各项工作 应 勇(538)
- 深化改革 建立健全“不能”腐败的
制度体系 王进敏(544)
- 构筑反腐倡廉的制度体系 何增科(549)
- 深化行政审批制度改革中的廉政建设研究
..... 杨小君 滕亚为(554)
- 制度建设是反腐倡廉的根本保证 魏建新(560)

十、中国古代与国外廉政经验借鉴

- 中国古代廉政建设的若干经验 褚家永(571)
- 中国古代的廉政教化 彭安玉(599)
- 美国历史上的腐败与反腐败 张宇燕 富景筠(606)
- 国外反腐败的理论与实践及其借鉴意义
——何增科研究员访谈 (616)
- 国外惩治和预防腐败的主要做法与发展趋势 温敬元(626)
- 美国廉政法律制度建设一瞥 谢双成(633)
- 新加坡执政党的廉政之道 吕元礼(639)
- 美国政府官员的制约机制及其启示 郭红霞(646)

当代西方执政党党内监督的主要经验及启示 张亚娟(656)

十一、反腐败与国际合作

以科学有效的机制共同应对腐败

——评《联合国反腐败公约》对反腐败

国际合作的作用 陈正云(667)

中国反腐败工作面临的机遇和挑战

——如何认识中国加入《联合国反腐败公约》 蔡 晓(671)

外逃贪官引渡障碍 刘武俊(676)

《联合国反腐败公约》与我国《刑法》中的

腐败犯罪立法 黄 烨(681)

论国际腐败犯罪的预防措施及我国预防腐败犯罪的对策

——兼论《联合国反腐败公约》对健全和完善

我国预防法律机制的影响 陈 雷(692)

《联合国反腐败公约》资产返还国际合作

机制探析 廖敏文(714)

反腐败的国际刑事司法协助

——《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的

刑事司法协助体系 李 蓉(723)

2005 年反腐倡廉理论综述 (739)

一、贯彻落实科学发展观 与反腐倡廉

科学发展观是实现又快又好发展的世界观和方法论

虞云耀

党的十六届五中全会提出：“要坚定不移地以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持以人为本，转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量，把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道。”完全可以说，改革开放二十多年来，中国的发展正站在一个新的历史起点上。这个新的历史起点，如果用一句话来概括，就是全面落实科学发展观，实现又快又好的发展。

一、科学发展观提出的实践和理论依据

第一，科学发展观是在全面把握我国经济社会发展阶段性特征的基础上提出来的。当前，我国正处于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。在这样一个新阶段，我国经济社会发展呈现出一系列重要的阶段性特征。比如：工业化和城镇化进程加快，农村大量富余劳动力向非农领域转移；经济保持平稳较快增长，产业结构加速调整，同时长期积累的结构性矛盾和粗放型经济增长方式没有根本改变；自主创新能力亟待提高，能源、资源、环境、技术的瓶颈制约日益突出；社会主义市场经济体制不断完善，深化改革进一步触及深层次的矛盾和问题，体制创新进入攻坚阶段；地区发展不平衡，经济社会发展不平衡，缩小地区发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨；农业基础薄弱的状况尚未根

本改变，保持粮食增产和农民增收难度增加；居民消费结构逐步升级，人民群众的物质文化需要不断提高并趋多样化，社会利益关系更趋复杂，收入分配中的矛盾增多；人民群众政治参与的积极性不断提高，人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强，等等。从国际环境看，国际形势复杂多变，影响和平与发展的不稳定不确定因素增多；综合国力竞争日趋激烈，贸易保护主义有新的表现；我国经济对外依存度不断提高，世界经济对我国发展的影响日益加深，等等。在这一阶段，从总体上看，机遇和挑战并存、机遇大于挑战，既有巨大发展潜力和动力，又有各种困难和风险。面对难得的发展机遇期，我们耽误不得；面对各种风险和挑战，我们失误不得。这就迫切需要我们牢牢把握和切实用好重要战略机遇期，制定正确的发展目标任务和方针政策，转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，努力实现又快又好的发展。

第二，科学发展观是在总结我国长期发展的实践经验、深化对社会主义建设规律认识的基础上提出来的。我国社会主义建设的实践历程，也就是我们对发展规律的探索过程。新中国成立以来特别是改革开放二十多年来的现代化建设波澜壮阔，有艰辛的探索，有成功的经验，也有曲折和教训。科学发展观的形成绝不是一朝一夕的事情，而是凝结了几代中国共产党人的心血和艰辛探索。毛泽东同志用了较长时间探索中国社会主义建设道路，提出了关于社会主义建设的许多重要理论观点。包括社会主义存在矛盾的观点；在社会主义社会，生产关系与生产力、上层建筑与经济基础既相适应又相矛盾的观点；严格区分两类不同性质的矛盾，正确处理人民内部矛盾的观点；统筹兼顾、适当安排的观点；权力下放、发挥中央和地方两个积极性的观点等等。十一届三中全会以后，邓小平同志以“建设有中国特色的社会主义”为主题，确立了以经济建设为中心的党的基本路线，提出了社会主义初级阶段理论，实行改革开放和发展社会主义市场经济，使中国的面貌发生了翻天覆地的变化。以

江泽民同志为核心的第三代中央领导集体提出了“三个代表”重要思想，强调中国特色社会主义是经济、政治、文化协调发展和社会主义全面进步的社会，人的全面发展是马克思主义关于建设社会主义新社会的本质要求。十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央进一步明确提出了科学发展观，强调以人为本，坚持经济社会全面协调可持续发展，推进社会主义经济、政治、文化和社会“四位一体”的建设。以上充分说明，科学发展观的提出，反映了我们党对社会主义建设规律认识的不断深化。科学发展观是对社会主义现代化建设指导思想的重大发展，是与时俱进的马克思主义的发展观。

第三，科学发展观是在正确借鉴世界各国发展经验教训、吸收人类文明进步新成果的基础上提出来的。二十世纪四十年代以后，国际上对于发展理论的研究经历了从传统的发展观念与战略到新型发展观念与战略的演变，并以其广泛而深刻的影响力载入人类文明史册。从1960年美国入罗斯托的《经济成长的阶段》一书问世，1972年罗马俱乐部发表《增长的极限》，到1987年挪威首相布伦特兰主持的报告《我们共同的未来》的发表，从经济增长理论的提出到可持续发展概念的确立，新发展观在人类思想史上主要实现了三个大的转变。一是从以工业化为目标的“增长第一”的经济发展导向，转到提倡社会的综合协调发展；二是从以物为中心的发展，转到突出以人为中心的发展；三是从不惜以破坏资源、环境、生态为代价追求经济的一时繁荣，转到主张可持续发展。不少国家经过较长时期工业化、市场化、城市化浪潮的洗礼，从自身和他人的经验教训中进行理性思考，越来越认识到社会全面发展的重要性，越来越认识到遵循协调性、综合性、持续性是人类发展的唯一正确选择。尤其是在当前，经济全球化和政治多极化在曲折中发展，科技进步日新月异，综合国力竞争空前激烈，许多国家都在抢抓发展机遇，调整发展战略。对此，我们必须居安思危，增强紧迫

感，把中国的发展放到世界的大局中来思考和把握，努力取得发展的主动权。

总的来说，科学发展观坚持解放思想、实事求是、与时俱进，在新的历史条件下既继承前人又勇于创新，深刻阐明了发展的本质、内涵和基本要求，揭示了我国经济社会发展的客观规律，标志着我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识达到了一个新高度。科学发展观的提出，对实现文明发展、和平发展、又快又好发展，不断推进中国特色社会主义伟大事业，具有极其重大而深远的理论意义和实践意义。

二、科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现

发展观是人们关于发展的本质、目的、内涵和要求的总的看法和根本观点。有什么样的发展观，就会有什么样的发展道路、发展模式和发展战略，就会对发展实践产生根本性、全局性、长期性的重大影响。科学发展观运用马克思主义世界观和方法论，科学回答了新世纪新阶段中国面临的“为什么发展”、“为谁发展”、“靠谁发展”和“怎样发展”等一系列重大问题，深刻揭示了中国现代化建设的道路、发展模式、发展战略、发展目标和发展手段等，集中体现了与时俱进的马克思主义关于发展的世界观和方法论。

（一）科学发展观深刻回答了“中国为什么要发展”的问题，进一步明确了把发展作为党执政兴国第一要务的必要性和重要性

在当今世界，和平与发展已成为时代的主题。从根本上说，发展是一个国家或人类社会从传统的农业社会转变为现代工业社会并进而向信息社会变迁的过程。中国是世界上最大的发展中国家，正处在全面建设小康社会和加速推进社会主义现代化的进程中。要实现全面建设小康社会的宏伟目标，最根本、最重要的是始终坚持发展是硬道理的战略思想。在改革开放以前，虽然也认识到发展的重要性，但由于党在指导思想上“左”的错误，坚持以阶级斗争为