

订单农业

理论与实践



国家工商行政管理总局市场规范管理司编

中国工商出版社

订单农业

理论与实践

国家工商行政管理总局市场规范管理司 编

中国工商出版社

责任编辑 李稳定

封面设计 孙 鹏

图书在版编目(CIP)数据

订单农业理论与实践/国家工商行政管理总局市场
规范管理司编. —北京:中国工商出版社,2006.9

ISBN 7-80215-112-0

I. 订… II. 国… III. ①农户—关系—农业企业
—研究—中国②农业经济—经济合同—研究—中国
IV. F324

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 109100 号

书名/订单农业理论与实践

编者/国家工商行政管理总局市场规范管理司

出版·发行/中国工商出版社

经销/新华书店

印刷/北京翌新工商印制公司

开本/787毫米×1092毫米 1/16 印张/26.25 字数/360千字

版本/2006年9月第1版 2006年9月第1次印刷

印数/01-6000册

社址/北京市丰台区花乡育芳园东里23号(100070)

电话/(010)63730074,63714551 电子邮箱/zggschs@263.net

出版声明/版权所有,侵权必究

书号:ISBN 7-80215-112-0/F·568

定价:38.00元

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

发展农业产业化经营。要着力培育一批竞争力、带动力强的龙头企业和企业集群示范基地,推广龙头企业、合作组织与农户有机结合的组织形式,让农民从产业化经营中得到更多的实惠。各级财政要增加扶持农业产业化发展资金,支持龙头企业发展,并可通过龙头企业资助农户参加农业保险。发展大宗农产品期货市场和“订单农业”。通过创新信贷担保手段和担保办法,切实解决龙头企业收购农产品资金不足的问题。开展农产品精深加工增值税改革试点。积极引导和支持农民发展各类专业合作经济组织,加快立法进程,加大扶持力度,建立有利于农民合作经济组织发展的信贷、财税和登记等制度。

——摘自《中共中央 国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》

(2005年12月31日)

前 言

建设社会主义新农村,是全党和全国人民在当前和今后一段时期的奋斗目标和重点工作,也是全党和全国人民的一项长期、重大的历史任务。建设社会主义新农村的前提和基础是大力发展农村经济。订单农业是实现农业产业化、规模化和市场化的有效途径之一。为此,充分发挥工商行政管理职能作用,积极推进订单农业工作,是各级工商行政管理机关的重要职责和任务,是落实科学发展观的具体实践,也是工商行政管理机关认真履行职能,推进社会主义新农村建设的具体措施和行动。

近年来,各级工商行政管理机关按照国家工商行政管理总局的统一工作部署,围绕当地党委政府的中心工作,全力以赴地投入到推进社会主义新农村建设中。各地在推进订单农业工作中,勇于实践,大胆探索,积累了不少有益的、行之有效的经验和做法,在实践中产生了良好的经济效益和社会效益,受到了广大农户的普遍欢迎,得到了当地党委政府领导的肯定和赞许。

发展订单农业,是维护农民权益,促进农民增收的举措。各地工商行政管理机关在具体工作中,要以求真务实的态度,认真开展合同帮扶活动,稳步推进订单农业,认真做好四项工

作：一是逐步推广农业订单合同示范文本。二是加大合同法律知识宣传力度，倡导农民在农产品交易活动中签订书面合同。三是充分发挥合同行政调解职能，及时为农民解决合同纠纷。四是严厉打击设置合同陷阱、骗取合同保证金等涉农合同欺诈违法行为，维护农民的合法权益。

推进订单农业工作，既是理论问题，也是实践问题。认真开展订单农业合同监管方面的理论研究工作，及时总结现有的经验和做法，将之上升为理论，有效指导推进订单农业工作，提升工作的档次和水平，具有重要的现实意义。本书在此方面进行了初步的探索。但这只是我们工作的起步，以后工作的任务还很重，要做的工作还很多。希望以此为开端，围绕合同监管职能，加强订单合同监管理论研究，不断提高合同监管队伍素质，以“订单兴农、订单助农、订单富农”为目标，全面推进订单农业工作，在社会主义新农村建设中，充分发挥工商行政管理职能作用。

编者

二〇〇六年八月二十八日

目 录

第一部分 政策与理论

- 关于充分发挥工商行政管理职能作用 扎实开展推进
社会主义新农村建设工作的通知
工商市字〔2006〕第 13 号 (3)
- 关于支持发展订单农业 积极开展涉农合同帮扶工程
工作的通知
工商市字〔2006〕第 66 号 (10)
- 发挥工商行政管理职能 服务新农村建设
..... 刘 凡 (15)
- 农业产业化经营与农民利益
..... 国务院研究室课题组 (19)
- 继续推进农业产业结构战略性调整的几点看法
——兼谈“订单农业”问题 李炳坤 (28)
- 充分发挥合同监管职能作用 扎实推进订单农业工作
为建设社会主义新农村做出新的贡献
..... 王晋杰 (40)
- 锐意进取 扎实工作 全面推进订单农业健康发展
..... 黎晓宽 (48)

大力发展订单农业 促进农村经济发展
..... 张海文(54)

订单农业发展和研究的理论综述
..... 郭红东 何嗣江(61)

提高农业订单履约率的法学分析
..... 史建民(83)

构建订单农业诚信履约体系初探
..... 张 均(91)

开展合同帮扶、发展订单农业 扎实推进社会主义
新农村建设
..... 湖南省工商行政管理局(96)

浙江省农业产业化经营发展情况调查
..... 朱志泉 蔡新光 冯莉莎 陈百生(100)

第二部分 经验与做法

强化合同监督 发展订单农业
..... 重庆市工商行政管理局(113)

帮扶企业和农户发展订单农业 促进农业市场化、
产业化经营
..... 山东省工商行政管理局(119)

实行“五个到位、五个结合” 推进订单农业发展
..... 山西省工商行政管理局(127)

推行订单农业为“三农”经济服务
..... 安徽省工商行政管理局(131)

实施“合同帮扶”工程 推进订单农业发展
..... 河南省工商行政管理局(138)

- 规范农业订单合同文本,落实“三位一体”、“四级联动”
的监管机制,促进订单农业健康发展
..... 广东省工商行政管理局(144)
- 发展订单农业 促进农业产业化发展进程
..... 四川省工商行政管理局(149)
- 推进订单农业发展的做法、问题及体会
..... 湖北省工商行政管理局(154)
- 订单农业绽放生机
..... 广西壮族自治区桂林市荔浦县工商行政管理局(159)
- 发挥职能作用 规范发展订单农业
..... 新疆维吾尔自治区工商行政管理局(162)
- 为订单农业提供合同服务之现状
..... 青海省工商行政管理局(167)
- 立足合同监管职能 推进社会主义新农村建设
..... 沈阳市工商行政管理局(170)
- 坚持三个走进 全力推进社会主义新农村建设
..... 四川省成都市大邑县工商行政管理局(173)
- 积极开展合同帮扶 促进订单农业发展
..... 青岛市工商行政管理局(178)
- 全面帮扶 强化服务
..... 山东省烟台市工商行政管理局(182)
- 实施“四个结合” 实现“四个到位” 培育龙头企业
稳步发展订单农业
..... 广西壮族自治区梧州市工商行政管理局(184)
- 强化监管和服务 促进订单农业发展
..... 吉林省舒兰市工商行政管理局(190)
- 开展“四走进四结合”活动 推进社会主义新农村建设
..... 辽宁省盘锦市工商行政管理局(195)

- 深化服务内涵 全力推进订单农业健康发展
..... 辽宁省沈阳市工商行政管理局苏家屯分局(201)
- 围绕工商职能 稳步推进订单农业发展
..... 江苏省连云港市工商行政管理局(206)
- 立足职能,当好“三员” 促进订单农业健康发展
..... 浙江省杭州市工商行政管理局萧山分局(210)
- 多项职能互动 积极推进订单农业
..... 河南省温县工商行政管理局(213)
- 发挥服务职能 推动订单农业稳步发展
..... 大连市庄河市工商行政管理局(217)
- 五点齐抓 发挥职能 推进社会主义新农村建设
..... 山西省永济市工商行政管理局(221)
- 以合同管理职能为抓手 促进订单农业发展
..... 江苏省徐州市铜山县工商行政管理局(225)
- 工商部门如何在推进订单农业中发挥职能作用
..... 广西壮族自治区贵港市工商行政管理局(230)
- 立足职能 实施合同帮扶工程
..... 甘肃省武威市工商行政管理局(235)
- 发挥合同监管职能 认真开展涉农合同帮扶活动
..... 浙江省嘉兴市工商行政管理局(238)
- 倡导诚信履约 实施管理网络化 促进订单农业健康发展
..... 浙江省嘉善县工商行政管理局(244)
- 履行工商职能 推进订单农业发展
..... 湖南省永州市工商行政管理局冷水滩分局(247)
- 充分发挥工商职能 推进订单农业工作
..... 厦门市翔安区工商行政管理局(252)
- 加强订单农业监管 为推进新农村建设服务
..... 广东省湛江市工商行政管理局(259)

第三部分 致富典型事例

- 浙江淳安县丝绸总公司订单蚕业的实践与启示
 郭红东 蒋文华(269)
- 订单农业是促进企业发展、农民增收的有效途径
 河南省才智种子开发有限公司(277)
- 走订单农业之路 富民强企
 河南金粒麦业有限公司(279)
- 积极发展订单农业 促进企业发展
 青岛万福集团股份有限公司(284)
- 不断完善订单农业 带领农民共同致富
 青岛九联集团股份有限公司(289)
- 抓住龙头 带动产业 打造小米旗舰
 提高质量 培育基地 树立品牌形象
 山西沁州黄小米(集团)有限公司(293)
- 发挥龙头企业作用 加快棉种产业化进程
 努力推进社会主义新农村建设
 安徽省润禾棉业公司(296)
- 通过订单实现“双赢”
 四川邑丰榨菜食品有限公司(299)
- 加强企业合同管理 促进订单农业发展
 山东省诸城外贸有限责任公司(301)
- 发挥龙头企业优势 带动农民共同致富
 黑龙江龙凤玉米开发有限公司(304)
- 订单农业助我公司发展壮大
 河南省温县农科种业有限公司(307)
- 实施订单农业 实现公司和农户“双赢”
 洛阳君山制药有限公司(310)

实行订单农业 带动农民致富

..... 山西丰田食品有限责任公司(313)

重合同 讲诚信 搞好订单促“双赢”

..... 山东省莱州市粮食收储管理中心(316)

西峡县二十万粮农变药农

..... 河南省宛西制药股份有限公司(320)

实现三个到位 促进“粮食订单”发展

..... 杭州萧山粮食购销有限责任公司义蓬分公司(322)

订单农业是实现农户增收、企业增效的有效举措

..... 杭州萧山江乐蔬菜酱品有限公司(325)

以合同为纽带 视诚信如生命 积极探索

新型农业产业化经营模式

..... 广东大华糖业有限公司(327)

与农户共同致富

..... 成都万花景观绿化工程有限公司(331)

发展订单农业 实现农企“双赢”

..... 湖北禾丰米业有限公司(334)

企业与毛竹种植户共同走向市场

..... 浙江省文成县冰洋实业有限公司(338)

发展马铃薯产业 带动农民脱贫致富

..... 青海威思顿生物工程有限公司(342)

发挥“农”字优势 带动群众增收

..... 青海省门牛乳制品有限责任公司(344)

在企业发展中带动农户富起来

..... 青海省循化县仙红辣椒开发有限公司(347)

积极参与订单农业 做诚信农户

..... 赵开全(349)

实施订单农业 带动农户致富

..... 浙江双凤食品有限公司(352)



第四部分 农业订单合同示范文本

豆类种植收购合同(示范文本)	(359)
活牛养殖收购合同(示范文本)	(362)
食用菌菌棒订购合同(示范文本)	(365)
种养产品收购合同(示范文本)	(368)
种子繁育收购合同(示范文本)	(372)
农产品订购合同(示范文本)	(375)
粮食订购合同(示范文本)	(378)
农业种植产销合同(示范文本)	(381)
家畜家禽养殖产销合同(示范文本)	(383)
木材(毛竹、木炭)买卖合同(示范文本)	(385)
水产品买卖合同(示范文本)	(388)
水果买卖合同(示范文本)	(391)
蔬菜买卖合同(示范文本)	(394)
农业种植(____)产销合同(示范文本)	(397)
甘蔗种植订购合同(示范文本)	(400)

第 一 部 分

政策与理论



关于充分发挥工商行政管理职能作用 扎实开展推进社会主义新农村建设工作的通知

工商市字〔2006〕第13号

各省、自治区、直辖市及计划单列市工商行政管理局：

党中央、国务院于今年1月1日印发了《中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》（中发〔2006〕1号，以下简称中央1号文件），全面、深刻地分析了当前农村经济形势，突出强调了建设社会主义新农村的重要性和紧迫性，明确提出了一系列重大的政策措施，是当前和今后一个时期党和政府指导农业和农村工作的纲领性文件。现就工商行政管理机关贯彻落实中央1号文件精神，扎实开展推进社会主义新农村建设工作通知如下：

一、认真贯彻落实中央1号文件精神，充分发挥工商行政管理职能作用，扎实推进社会主义新农村建设

各级工商行政管理机关要从实践“三个代表”重要思想的高度，按照落实科学发展观和构建和谐社会的要求，结合贯彻落实党的十六大和十六届五中全会精神，认真学习、广泛宣传、坚决贯彻落实中央1号文件，使广大工商行政管理干部深刻领会文件的基本内容、政策措施和总体要求，充分认识推进社会主义新农村建设的重大战略意义，努力提高支持“三农”工作和保护农民利益的自觉性，切实把思想和行动统一到中央的决策和部署上来。要充分发挥工商行政管理职能作用，坚决贯彻落实党中央、国务院关于加强农村工作、提高农业综合生产能力的一系列方针、政策和措施，大力支持“三农”工作，为推进社会主义新农

村建设做出积极的贡献。

二、继续深入开展红盾护农行动,切实保护农民利益

各级工商行政管理机关要把维护和实现广大人民群众的切身利益作为工作的出发点和落脚点,深入开展农资打假,围绕爱农护农帮农行动,铲除坑农损农害农行为。进一步建立健全和推动落实“两账两票一卡一书”、种子留样备查、农资经营企业信用分类监管等制度,强化对农资市场的日常监管;继续加大大案要案的查处力度,严厉打击制售假冒伪劣农资坑农害农等违法行为;切实加强农资商品质量监测工作,及时把不合格农资产品清除出市场。

认真清理农资经营主体资格,严把市场准入关。进一步完善农资经营主体准入制度和退出机制,实现对市场主体准入行为、交易行为、竞争行为和退出行为的全过程监管。

加强对流通领域农资商品质量的监管,探索建立质量档案,进一步严格质量监控。要以农民申诉举报相对集中、社会反映问题较多和诚信程度较差、未从正规经营渠道进货的农资商品为重点进行检查。建立和完善农资商品质量监测和公示制度。落实种子留样备查公告制度、诚信责任制,加强对农资交易市场和农资商品的巡查力度,健全日常监管制度,提高监管执法效能。

以种子、农药、肥料、农机具及零配件为重点品种,集中力量,进一步加大对违法案件的查处和曝光力度,提高农资监管执法的震慑力。严厉打击制作、发布农资虚假违法广告的行为,切实保护农民的合法权益。进一步加强舆论宣传工作,提高农民群众依法维权意识。

三、大力培育和规范发展农村经纪人,促进农业生产和市场需求的衔接,扩大农副产品流通,促进农民增收

发展规范农村经纪人是推动农业发展、繁荣农村市场、增加农民收入的重要途径。各级工商行政管理机关要认真贯彻中央1号文件关于“培育和发展农村经纪人队伍”和回良玉副总理关于“大力培育农村经纪人,能有效地促进农业生产和市场需求的衔接,能推动农村经济结