

辜胜阻 著

# 社会经济热点问题

# 探索

——辜胜阻建言议政



WUHAN UNIVERSITY PRESS  
武汉大学出版社

辜胜阻 著

# 社会经济热点问题

# 探索

——辜胜阻建言议政



WUHAN UNIVERSITY PRESS  
武汉大学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

社会经济热点问题探索:辜胜阻建言议政/辜胜阻著. —武汉:武汉大学出版社, 2006. 2

ISBN 7-307-04928-7

I. 建… II. 辜… III. ①经济—研究—中国 ②社会问题—中国  
IV. ①F12 ②D669

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 003258 号

责任编辑:刘爱松      责任校对:王 建      版式设计:支笛

---

出版发行:武汉大学出版社 (430072 武昌 珞珈山)

(电子邮件:wdp4@whu.edu.cn 网址:www.wdp.com.cn)

印刷:武汉中远印务有限公司

开本:787×1092 1/16      印张:17      字数:243 千字      插页:4

版次:2006 年 2 月第 1 版      2006 年 2 月第 1 次印刷

ISBN 7-307-04928-7/F·971      定价:25.00 元

---

版权所有,不得翻印;凡购我社的图书,如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请与当地图书销售部门联系调换。

## 序

**建言** 献策是我国统一战线广大干部和工作者参与政治协商、民主监督和参政议政的重要方式。曾为八届全国政协委员、九届全国政协常委，现任全国工商联副主席、十届全国政协委员的辜胜阻同志，将他 1993 年以来参政议政的发言整理收集在《社会经济热点问题探索》一书中出版。我和辜胜阻同志相识于 1984 年。他在八届、九届全国政协一年一度大会上的发言，我均亲耳聆听过。2002 年以来，又相聚在全国工商联一起工作，朝夕相处。现嘱我为他的这一著作作序，我非常高兴，也觉得非常有意义。

研究问题、研究政策是发挥政协参政议政功能、做好统战工作的重要任务。政协与人大的最大不同在于人大要立法，政协要立论，但“立”什么样的“论”、怎么“立”论，是发挥参政议政功能的关键。辜胜阻同志是国家级专家，武汉大学经济学教授，在经济学理论研究领域有较深的造诣，也有着丰富的政府管理工作经验。依托其学术研究成果，结合政府分管工作，在广泛的专题调研基础上，他就国家重大社会经济热点问题积极参政议政、建言献策，先后 8 次以专家个人身份在全国政协大会和政协常委会上口头发言。我认为，这本即将出版的《社会经济热点

问题探索》反映出辜胜阻同志的政协建言以下五大特点：**第一，背靠坚实的基础理论研究。**辜胜阻同志的一系列议政发言，与他长期从事的基础理论研究紧密相连。例如，从20世纪80年代中期开始，辜胜阻同志对我国农村剩余劳动力转移与城镇化发展问题进行了大量的学术理论研究，形成了这一领域的一批有影响力的学术专著。正是得益于系统的基础理论研究，他在1993年的政协大会上就如何引导农村剩余劳动力流动的问题口头发言，在此基础上形成的学术论文获国内经济学界最高奖——“孙冶方经济学奖”。**第二，具有丰富的实践性。**辜胜阻同志有着省、市基层政府工作实践，结合高技术产业、高新技术开发区、知识产权和教育等政府分管工作，他深入企业、学校、城乡社区，深入国内外科技园区进行了广泛的专题调查研究。例如，他关于农村义务教育和素质教育的政协大会口头发言，关于企业技术创新、高等教育结构失衡、资本市场与高技术产业发展、知识产权制度创新、高技术园区二次创业等问题发表的政见，都来源于政府工作的实践和调查研究。**第三，涉及的内容以社会经济发展中的战略性问题为主。**辜胜阻同志1995年关于抑制当时高位通货膨胀的对策建议、1998年关于高筑“水利长城”、金融风险防范和农业宏观调控体系的建言、2000年关于农村城镇化是西部开发的重大战略性工程等不同时期的建言，无不体现出他对当时社会经济的战略性热点问题的敏感把握。**第四，不仅强调发现问题，更以提出建设性对策，解决问题为重。**参政议政不仅要研究问题，更要研究对策。辜胜阻同志不仅能从学术和实践层面发现社会经济发展中存在的问题，而且重视解决问题。在建言议政中，他既对国有企业改革中的产权制度改革、并购与战略性改组、技术创新等问题提出了自己的建议，也为我国信息化推动工业化发展战略选择、农村城镇化发展需要八种机制创新提出了建设性解决思路。**第五，具有超前性。**在对现实热点问题进行分析的同时，辜胜阻同志也对一些在当时尚不太严重和紧迫的社会问题进行了前瞻性预测，如早在1996年，他在全国政协大会上，以专家个人身份对未来15年就业计划对策建议口头发言，对社会和谐发展要重视缩小居民收入差别，克服分配不公问题、强化城市流

动人口管理等问题建言；1997年，他又对社会和谐发展中的城市扶贫工程、尽快建立统一的社会保障体制和加快医疗保险制度改革发表了自己的政见；2000年他就推进我国环保产业发展的对策进行了探讨；2001年他又呼吁高等教育的结构性失衡问题必须引起重视。这一系列的建言议政内容无不是当前我国社会经济发展中正在和正待解决的重大问题。

《社会经济热点问题探索》分“非公经济与改革发展”、“科技创新与教育改革”、“人口管理与社会和谐”三个部分，外加3篇媒体专访，汇集了辜胜阻同志十几年来将建言献策、学术研究、政府工作紧密结合，并力求以理论研究和政府管理实践来升华立论思想的成果，这些成果中的一些思想已经被转化为社会实践。辜胜阻同志理论联系实际，为国家和政府积极建言献策的精神值得我们统一战线上的同志们学习，我希望他再接再厉，在今后的工作中取得更大成绩，也希望建言献策之风在我们统一战线中更加蔚然。



2006年元月

# 目 录

|         |     |
|---------|-----|
| 序 ..... | 胡德平 |
|---------|-----|

## 第一部分 非公经济与改革发展

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| 1. 为非公经济营造公平竞争环境 .....         | 3  |
| 2. 推进我国民营科技企业大发展的十条建议 .....    | 7  |
| 3. 大力发展民间商会 .....              | 12 |
| 4. 自主创新是民营经济转型的战略基点 .....      | 17 |
| 5. 企业转型要努力打造核心竞争力 .....        | 22 |
| 6. 推进农村城镇化需要进行八种机制创新 .....     | 30 |
| 7. 农村城镇化是西部开发的重大战略性工程 .....    | 35 |
| 8. 发展小城镇是我国跨世纪的重大战略举措 .....    | 39 |
| 9. 实施小城市工程 合理转移农村剩余劳动力 .....   | 45 |
| 10. 推进中国国有企业并购的对策思考 .....      | 49 |
| 11. 国有企业产权制度改革思路与建议 .....      | 53 |
| 12. 放活小企业 对国有经济实施战略性改组 .....   | 57 |
| 13. 总结东亚金融危机教训 确保国家经济安全 .....  | 62 |
| 14. 农业发展关键在于农业宏观调控体系建设 .....   | 65 |
| 15. 推进我国环保产业发展的对策思考 .....      | 70 |
| 16. 关于我国未来 15 年就业计划的对策建议 ..... | 74 |
| 17. 抑制当前高位通货膨胀的对策建议 .....      | 79 |

## 第二部分 科技创新与教育改革

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| 1. 加强自主创新 实现高新技术开发区的二次创业 .....  | 87 |
| 2. 应对 WTO 挑战 推进专利知识产权制度创新 ..... | 91 |

|                                 |     |
|---------------------------------|-----|
| 3. 用信息化推动工业化的战略选择·····          | 96  |
| 4. 利用资本市场 大力发展高技术产业·····        | 100 |
| 5. 发展我国科技园区的战略思考·····           | 104 |
| 6. 通过科技进步和资产重组保证我国证券市场健康发展····· | 109 |
| 7. 利用资本市场 发展我国高新技术产业·····       | 114 |
| 8. 迎接知识经济挑战 推进农业技术进步·····       | 118 |
| 9. 正确处理国有企业技术创新中的十大关系·····      | 122 |
| 10. 面向 21 世纪的高新技术产业发展对策·····    | 128 |
| 11. 营造创新者创新的沃土 培育创业者创业的环境·····  | 132 |
| 12. 提升自主创新能力 打造特色高技术产业·····     | 137 |
| 13. 提升德育实效关键要走出误区·····          | 147 |
| 14. 保障教育公平 必须改变农村义务教育的弱势地位····· | 151 |
| 15. 完善大学贫困生资助体系 建设和谐高校·····     | 158 |
| 16. 建立教育改革“特区” 切实推进素质教育·····    | 163 |
| 17. 高等教育的结构失衡必须引起高度重视·····      | 167 |
| 18. 稳步推进高校保送生制度改革·····          | 171 |
| 19. 减轻学生过重负担 切实推进素质教育·····      | 175 |

### 第三部分 人口管理与社会和谐

|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| 1. 强化城市流动人口管理的思路与对策·····              | 181 |
| 2. 合理引导我国“民工潮”的建议·····                | 186 |
| 3. 解决国有企业富余劳动力问题的对策建议·····            | 190 |
| 4. 推进城市扶贫工程 维护社会长治久安·····             | 194 |
| 5. 治理长江上游水土流失 高筑西部生态屏障·····           | 198 |
| 6. 牢记长江洪灾警钟 高筑富国安民的“水利长城”·····        | 204 |
| 7. 建设横贯东西的沿江铁路大通道是西部开发的重中之重·····      | 209 |
| 8. 关于就业和失业保障制度的思路与对策·····             | 214 |
| 9. 强化政府对医疗保健市场的干预 加快医疗保健制度改革<br>····· | 217 |
| 10. 克服分割局面 尽快建立统一的社会保障体制·····         | 221 |
| 11. 缩小居民收入差别 克服分配不公·····              | 224 |

|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| 12. 增加能源供给 改善能源结构 推进新能源产业的大发展 ..... | 228 |
| 13. 求同存异 和衷共济 开创统一战线新局面 .....       | 233 |

#### 第四部分 媒体专访

《央视中国报道》专访：

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 硅谷模式 VS 中关村、深圳、新温州模式 ..... | 239 |
|----------------------------|-----|

《中华工商时报》访谈：

|                  |     |
|------------------|-----|
| 非公经济阶层八大特点 ..... | 245 |
|------------------|-----|

《人民网·经济观察家》栏目专访：

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 经济观察家：辜胜阻论中部崛起与区域文化重塑 ..... | 252 |
|-----------------------------|-----|



## 第一部分

# 非公经济与改革发展





## 为非公经济营造公平竞争环境

### “两会”

前夕，国务院颁发了《支持和引导非公经济发展若干意见》（以下简称“《若干意见》”）。《若干意见》进一步重申对非公经济的平等待遇，提出“在投资核准、融资服务、财税政策、土地使用、对外贸易和经济技术合作等方面，对非公有制企业与其他所有制企业一视同仁，实行同等待遇”，宣布允许非公有资本进入五大领域：一是电力、电信、铁路、民航、石油等垄断行业和领域；二是城镇供水、供气、供热、公共交通、污水垃圾处理等公用事业和基础设施领域；三是教育、科研、卫生、文化、体育等社会事业领域；四是区域性股份制银行、合作性金融机构、金融中介服务机构等金融服务业；五是国防科技工业建设领域。鼓励、支持非公有制经济参与国企改革等经济结构调整和西部大开发、东北地区等老工业基地振兴和中部地区崛起等区域发展战略。落实这一重大决策需要政府用强力打破垄断，改变自身职能，帮助民企内外并举；同时，民企自身也要加强自律，努力提高竞争力。

——用强力打破行政和行业垄断，让民营企业走出低端“过度竞争”的格局，形成有效竞争的局面。市场准入的不公平是最大的不公，营造公平竞争环境的重中之重是打破垄断。据调查，在我国国有企业准许进入的80多个领域中，外资企业可以进入的有60多个，占75%，民营企业却只可以进入40个领域，不到50%，而且民企只能局限在一些低端过度竞争的行业中。由于市场准入的不平等，我国民营企业长期处于利润率极低的低端领域，形成了过度竞争。一些国家经济部门利用资源配置权力而形成的以各种公司和集团形式存在的行政性公司垄断或部门垄断、行业垄断，这些垄断的存在严重影响了有效竞争，制约了民营经济的发展 and 国有企业竞争力的提高。市场结构中不仅存在各种形式的垄断，也存在因为超小规模生产而造成的过度竞争。一方面，民营企业在低利润的过度竞争中挣扎，市场已经饱和，处境越来越恶劣；另一方面，高利润行业的垄断又越来越固化，越来越难进入，相当多国企则靠垄断利润养尊处优。在这样的条件下出台《若干意见》，无疑会有助于形成真正意义上的公平竞争，给民企发展带来新的发展机遇。但是，我们要看到，行业垄断的利益集团会千方百计影响决策的实施，排斥其他利益集团参与竞争，妨碍市场要素自由流动，从而强化其垄断地位。这样，决策的执行就需要用强力打破垄断。

——着力改革政府管理模式，实现由“全能政府”向“有限政府”转变，让出治理空间，充分发挥民间商会这类市场经济中间服务体系的“中观调节”作用。温家宝同志在政府工作报告中指出：坚决把政府不该管的事交给社会组织和中介机构，发挥行业协会、商会和中介服务机构的作用。在传统体制下，政府包办了大量本应由社会中介组织去做的事情，企业无非以政府“生产车间”的形式而存在，中间组织的作用极其微弱，市场各主体之间、企业与政府之间的矛盾、冲突、利益纷争就缺失了一条沟通、妥协、寻求利益平衡的通道，结果不仅政府效率低下，且易滋生腐败现象。要使计划经济向市场经济转轨，过去的“政府—企业”的二层结构必须转变为“政府—市场经济中间服务体系—企业”的三层结构，变“无限政府”为“有限政府”，改变“大包大揽”的格局，



做到有所为有所不为，特别要弱化政府微观、中观管理职能。政府在转变职能中让出的治理空间，可由包括商会在内的社会中介组织加以承接，以避免制度上的“治理真空”。如果把政府的调节称做“宏观调节”，那么，商会作为一种中间组织的调节作用就是一种“中观调节”。在市场机制这只“看不见的手”的自发调节和行政机制这只“看得见的手”双重失灵时，商会将会作为构架于市场和政府之间的“第三只手”，起到弥补市场失灵与政府缺陷的作用。

——民营企业要能充分利用好市场准入放宽的机遇，需要加强自律，苦练内功，提高核心竞争力，打造常青基业。一是从墨守成规、小富即安向勇于创新、大富思进转变。要鼓励民营企业企业家，让他们明白“小富即安”和“固步自封”的传统封闭价值观，形成以追求卓越、鼓励冒险、宽容失败、重视创新为代表的开放价值观。二是从利己独赢向合作共赢转变。市场经济要求分工，分工就必须合作，忽视合作的分工只会减少参与主体的利益分配，同时降低了社会福利水平。“只顾自己，不管他人”的独赢观念的结果是既损害了他人，又损害了自己。现代社会需要从独赢意识向共赢观念转变。三是从重即期利益向重长远效应转变、从守财向守信转变，提高信任度。一些地区的企业之所以不能“快生”、“长大”，一个重要原因是因为企业主只重即期利益，只做“一锤子买卖”，短期行为严重。民营企业有三大弱点：一是信任度低；二是规则性差；三是稳定性弱，员工流失 10% ~ 30%，有的甚至高达 50%，而外企这一比重仅为 5% ~ 10%。企业内部没有相互信任，缺乏共享的价值观念，员工流失率高，企业因此面临着崩溃的危险。四是从封闭静态管理向开放动态管理转变。家族企业的管理模式和离土不离乡的经营模式都应该根据环境发展而不断提升演进。家族企业可朝着“所有权家族化，经营权社会化，股权逐步公众化”的渐进式开放格局转变。五是从浮躁盲从向务实坚定转变。为了使企业活长，企业家需要：一是不浮躁，脚踏实地；二是不贪多，做专做精；三是不易变，百折不挠。许多企业的失败在于不能坚守坚持。有的企业“这山望着那山高”，企业长期处在“打一枪换一个地

方”的游击战中。这样，企业在“四面出击”的游击战中消失。企业要使基业常青，一定要避免走进盲目多元化和盲目扩张的陷阱。

(本文系 2005 年全国政协大会发言)



## 推进我国民营科技企业 大发展的十条建议

**这次** 全国人民代表大会（以下简称“全国人大”）决定修正《宪法》，充分肯定非公有经济的法律地位，这将是我国民营科技企业的又一个春天，科技型非公有经济将会出现一个新高潮。自 20 世纪 80 年代初全国第一家民营科技企业诞生以来，民营科技企业从无到有，从小到大，已走过风风雨雨十多年历程，成为国民经济的一支重要力量。第一，民营科技企业蓬勃兴起，成为我国经济新的增长点。据统计，1997 年全国民营科技企业达 65 435 家，总收入达 5 555.74 亿元，比 1996 年增长 47%，企业人均收入达到 17.6 万元；全年实现利润 448.6 亿元，人均利润超过 1.5 万元。1997 年，民营科技企业上缴国家税金 265.64 亿元，比 1996 年增长 52%，成为增长较快的税源之一。在高新技术产业开发区中，民营科技企业一般占 60% 以上，有的甚至达到 80% ~ 90%。正是民营科技企业支撑着开发区的发展，成为地区经济充满活力的生长点。第二，民营科技企业是先进生产力与最具活力的经营机制的有机结合，是有中国特色的改革产物。第三，民营科技企业作为高技术产业化的生

力军，是我国发展知识经济的先行者。第四，民营科技企业是我国科技人员的伟大创举，是科技体制改革的成功尝试，它的成功又必将推动科技体制改革不断深化。第五，民营科技企业灵活、高效的运行机制为国有企业改革提供了参照系，发展以民营科技为先导的民营经济也是搞好国有企业改革的重要依托。第六，民营科技企业提供了大量高层次的就业机会，是吸纳再就业人员的重要渠道。1997年，民营科技企业长期职工315.5万人，比1996年增长33%。一些民营科技企业通过收购、兼并、联营等方式妥善安置了一批国有企业下岗职工，为国有企业改革创造了宽松的环境。第七，民营科技企业是我国产业结构升级的推进器，不仅在高技术产业中占有重要位置，而且积极推动着传统产业的改造。第八，民营科技企业是民营企业中的“明星”，必将成为民营企业“二次创业”的有效形式。

推进民营科技企业发展是一项系统工程，既要求民营科技企业不断深化改革，完善自我，又要求相关体制和政策的配套与支持，为其发展提供一个宽松的外部环境。

**第一，积极推进民营科技企业通过兼并、收购等进行产权重组，实现与国有经济的相互促进、相互发展，加快混合经济的发展步伐。**一方面，有利于盘活国有资产存量，促进国有经济结构优化；另一方面，也使民营科技企业获得了发展所需的条件，可使民营科技企业迅速获取规模经济效益，降低生产经营成本，提高市场竞争能力，是有益双方的好事。而且，民营科技企业与国有经济结合，还有利于混合经济这种新型企业制度的发展，形成多元化产权结构，将国有经济获取资源的强大能力与民营科技企业灵活的经营机制有机结合起来，实现优势互补。

**第二，促进金融资本同产业资本的有机结合，推动上市公司与民营科技企业的嫁接，大力发展风险投资，营造民营科技企业良好的融资环境和社会支撑条件，使民营科技企业在资本扩张的基础上实现跳跃式发展。**资金短缺是制约民营科技企业进一步发展的最大难题，要解决这个问题，必须拓宽民营科技企业的筹资、融资渠道，促进金融资本与产业资本的有机结合；鼓励金融机构加大对市