

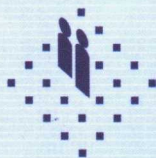


中英公共管理比较研究丛书

公共管理 与 制度创新

· 广东省高级公务员公共管理研究论文集(4) ·

主编 刘玉浦



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

· 中英公共管理比较研究丛书 ·

公共管理 与 制度创新

· 广东省高级公务员公共管理研究论文集(4) ·

主编 刘玉浦



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

图书在版编目(CIP)数据

公共管理与制度创新.4:广东省高级公务员公共管理研究

论文集/刘玉浦主编. —北京:中央编译出版社,2006.6

(中英公共管理比较研究丛书)

ISBN 7-80211-276-1

I. 公...

II. 刘...

III. 公共管理—文集

IV. D035-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 067789 号

公共管理与制度创新

出版发行:中央编译出版社

地 址:北京西单西斜街 36 号(100032)

电 话:(010)66509360 66509352(编辑部)

(010)66509364(发行部) (010)66509618(读者服务部)

网 址:<http://www.cctpbook.com>

经 销:全国新华书店

印 刷:北京金瀑印刷有限责任公司

开 本:880×1230 毫米 1/32

字 数:360 千字

印 张:15.5

版 次:2006 年 7 月第 1 版第 1 次印刷

定 价:36.00 元

主 编 刘玉浦
副 主 编 胡泽君 郑德涛 林存德
编 委 会 刘玉浦 胡泽君 郑德涛 林存德
 罗冀京 王乐夫 钟 明 任剑涛
 郭巍青 张俊棉
执行编辑 张俊棉 马 骏 何艳玲



第四期“高研班”全体学员与广东省委组织部、中山大学领导及任课教师合影



学员们参观英国伯明翰市议会



学员们缅怀无产阶级的伟大导师马克思



牛津大学继续教育学院院长与部分学员合影



全体学员合影



学员们与牛津大学的老师及中国留学生在校园合影



学员们穿上统一的班服在牛津大学用餐



学员们在课堂上聚精会神



学员们在课余高唱第四期“高研班”班歌

建设创新型广东

(代序)

黄华华

“十一五”时期,是广东省全面建设小康社会、率先基本实现社会主义现代化的关键时期。综观国内外形势,我省既面临难得机遇,又面临严峻挑战,总体上面临有利的发展环境和条件。世界经济持续增长,国际经济合作进一步扩大,经济全球化与区域经济一体化趋势深入发展,国际产业重组和生产要素流动加快,中国与东盟自由贸易区加速形成。我国政治社会稳定,市场经济体制进一步完善,对外开放向纵深推进,大珠三角、泛珠三角区域合作蓬勃发展。我省改革开放 27 年来积累了相当的产业基础、经济实力和成功经验。这些都有利于我省的进一步发展。但与此同时,我国加入世贸组织的过渡期即将结束,国际市场竞争日趋激烈,石油价格高企,贸易保护主义加剧。国内兄弟省区市发展迅猛,我省的原有优势逐渐弱化,而一些深层次矛盾和问题又尚未从根本上得到解决。为此,我们必须认清形势,抢抓机遇,妥善应对挑战,坚持继承、创新、提高、发展,进一步转变发展观念,创新发展模式,提高发展质量,不断增强发展后劲。

根据中共十六大、十六届五中全会精神和中共广东省委关于“十一五”规划的建议,省政府组织编制了《广东省国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要(草案)》,提出以建设经济强省、文化大省、法治社会、和谐广东和实现全省人民富裕安康为总目标,坚持以人为本,抓好发展这个第一要务,优化经济结构,转变增长方式,加强自主创新,深化体制改革,扩大对外开放,切实推动经济社会走科学发展、

和谐发展之路,更好地发挥排头兵作用。全省生产总值年均增长9%以上,人均生产总值到2010年比2000年翻一番;经济增长的质量和效益明显提高,单位生产总值能源消耗比“十五”期末降低13%以上。社会各项事业全面发展,精神文明与民主法制建设不断加强,生态环境明显改善,人民生活总体达到宽裕小康水平。

做好“十一五”工作,实现“十一五”目标,必须以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领经济社会发展全局,实现又快又好发展。要正确处理好“六个关系”:一是正确处理引进技术与自主创新的关系,全面增强自主创新能力。我省已经到了必须更多依靠增强自主创新能力和提高劳动者素质推动经济社会发展的历史阶段。要把增强自主创新能力作为科学技术发展的战略基点和调整产业结构、转变增长方式的中心环节,坚定不移地把立足点从过多依赖国外技术逐步转到主要依靠自主创新上来。要充分利用现有基础,努力掌握拥有自主知识产权的核心技术和关键技术,千方百计提高引进消化吸收再创新水平。二是正确处理速度、结构、质量、效益的关系,加快经济增长方式转变。转变经济增长方式是经济工作必须紧紧抓住的关键。至关重要是摆脱传统工业化模式的羁绊,加快从传统的高投入、高消耗、高污染、低产出的粗放型经济增长方式向低投入、低消耗、低污染、高产出的循环集约型经济增长方式转变,促进速度、结构、质量、效益的统一,真正走新型工业化道路。三是正确处理外源型经济与内源型经济的关系,促进外源型经济由大到既大又强、内源型经济由小到大转变。内外源型经济不协调是制约我省发展的重要因素。要切实转变外贸增长方式,优化利用外资结构,提高对外开放水平,不断增强国际竞争力。要优化投资结构和布局,实行促进消费的政策措施,更多地依靠消费需求拉动经济持续增长。要增强国有经济的主导地位,发展壮大县域经济,大力发展民营经济,不断增强自我发展能力。四是正确处理发达地区与欠发达地区的关系,推动区域协调发展。促进不同区域共同发展是我省率先基本实现现代化的必由之路。珠三角要率先发展、协调发展,在全省率先基本实现现代化。山区和东西两翼要加快发展、跨越式发

展,努力做大经济总量。要推动珠三角与山区、东西两翼共建产业转移园区,实现互联互通、共同发展。五是正确处理经济发展与社会发展的关系,推进和谐广东建设。大力发展社会事业和保护环境、合理开发利用资源是建设和谐广东的必然要求。要解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,认真做好劳动就业、社会保障、义务教育、文化卫生、安全生产工作,促进社会事业的繁荣进步。要把节约能源资源、保护环境摆在优先位置,努力建设资源节约型、环境友好型的绿色广东。六是正确处理改革、发展、稳定的关系,努力为科学发展提供体制支持和环境保障。改革是经济社会发展的强大动力,稳定是改革发展的前提。要把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,既千方百计消除影响科学发展的体制性障碍,又在维护社会稳定中大力推进改革与发展。

做好“十一五”工作,实现“十一五”目标,必须在“六个着力”上下功夫:

(一)着力增强整体经济实力。坚持以经济建设为中心,紧紧抓住重要战略机遇期,努力推动国民经济再上新台阶,继续保持在全国的领先地位。要以发展效益农业、特色农业为重点,加快农业产业化,建设现代农业园区,推进农业适度规模经营,扩大农业对外开放,巩固提高农业农村经济;坚持走新型工业化道路,加强重点产业建设,进一步做大做强支柱产业,促进工业经济又快又好发展;巩固提高传统服务业,大力发展现代服务业,不断壮大第三产业。建设综合运输、能源保障、现代重化、平安保障等十大工程。继续采取有效措施促进投资、消费和出口的稳定增长。抓住经济发展中的突出矛盾和关键环节,加强经济运行调节,确保经济发展的稳定性和协调性。

(二)着力提高发展质量和效益。实施自主创新战略,建立和完善区域创新体系,发挥广州、深圳以及珠三角等重点地区自主创新的龙头带动作用,整合全社会科技资源。健全以企业为主体的技术创新体系和以公共平台建设为主要形式的创新支撑服务体系,大力提高原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力。抓好重点领域自主创新和科技成果转化,突破一批核心和关键技术,推动我省成为

全国重要的高新技术研究开发基地和成果转化基地。优化产业结构和布局,继续推动工业产业高级化和适度重型化。重点建设汽车、石化、钢铁、装备制造等产业基地和重要产业项目,延伸和完善产业链条,发展和提高高新技术产业,深入推进国民经济和社会信息化。

(三)着力增强发展动力。深化行政管理体制、事业单位和国有企业改革,积极推动地方金融改革与发展,健全现代市场体系。进一步采取措施促进民营经济大发展,推进国有经济布局和结构战略性调整;实施经济国际化战略,优化利用外资和出口商品、出口市场、贸易方式结构,努力承接国际产业转移,推动内外源型经济相互促进、协调发展。按照适度超前发展的要求,加大重点项目建设力度,着重完善交通运输、能源、水利等基础设施,积极进行“西水东调”、“西水南调”和地下水资源开发利用的战略研究,建立健全现代化基础设施体系。

(四)着力促进城乡和区域协调发展。统筹城乡公共基础设施建设,加强农村规划、建设和管理,以农业产业化为基础,县域工业化为龙头,发展壮大县域经济,提高城镇化水平,推进社会主义新农村建设。调整优化区域空间结构,支持山区和东西两翼结合自身优势发展特色经济,扶持少数民族地区经济发展,加快珠三角产业向山区和东西两翼转移,形成珠三角、东西两翼和广大山区各具特色、功能互补、各展优势的区域经济发展新格局。鼓励经济特区增创新优势、实现新发展。进一步落实 CEPA,加强粤港澳大型基础设施、口岸和服务业合作,提升大珠三角的国际竞争力。深入推进泛珠三角区域合作与发展,创新合作机制,完善并实施合作规划,推动区域内投资贸易、高速公路、铁路干线、电力输送、能源建设等合作。

(五)着力推进文化大省建设。大力培育现代公民、造就现代文明、构造现代社会,推动精神文明建设上新水平。改革文化体制,推动文化与经济进一步融合,完善促进文化发展的政策措施,建设重点文化项目,完善公共文化服务体系,积极发展文化事业和壮大文化产业。优先发展教育事业,推进教育现代化,促进义务教育均衡化、高中教育普及化、高等教育大众化,提高职业、技工教育水平,构建具有

广东特色的现代国民教育体系和终身教育体系。实施党政人才、企业家、高层次专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、青年人才等六大人才培养工程,建设一支规模宏大、结构合理、创新力强的人才队伍。

(六)着力建设和谐广东。关心和改善人民生活,不断增加城乡居民收入。统筹城乡就业,健全和完善与经济发展相适应的多层次、广覆盖的社会保障体系,各险种参保人数年均增长5%以上,城镇职工社会保险基本实现全覆盖。

加大力度解决困难群众生产生活问题。完善医疗卫生体系,繁荣体育事业,做好人口与计划生育工作,全面提高人的素质。加强社会管理和利益协调,认真解决人民内部矛盾,维护社会公平正义。整顿和规范市场秩序,营造法治、诚信、公平、文明的市场环境。实施绿色广东战略,大力发展循环经济,推进资源节约和合理高效利用,加强环境保护和生态建设。深入推进依法治省。认真做好“五五”普法工作。全面推进依法行政,畅通民主渠道,促进民主管理,构建文明法治社会。

展望我省“十一五”发展,前景十分广阔。我们对实现“十一五”发展目标充满信心,坚信经过全省人民的不懈努力,一个经济繁荣、生活富裕、生态文明、活力安康、稳定和谐的新广东将屹立在祖国南方!

(摘自黄华华省长2006年2月22日在广东省第十届人民代表大会第四次会议上《政府工作报告》第二部分“十一五”时期的奋斗目标 and 主要任务)

目 录

建设创新型广东(代序)	黄华华(1)
-------------------	----------

第一部分 中英公共事务管理制度比较

英国经验与中国养老保险制度的创新	孙庆奇(3)
构建中国社区卫生服务体系	
——基于英国国民卫生服务体系的思考	彭 炜(18)
英国行政公益诉讼制度及其对我国的启示	
——兼论我国行政公诉制度的建立	王学成(30)
英国福利制度评述及其对我国的启示	陈康团(46)
关于完善我国市场主体法律制度的思考	
——中英市场主体法律制度的比较研究	郑勇明(59)
英国医疗保障制度对我国医疗机构产权制度改革的启示	
.....	刘冠贤(75)
英国公务员制度研究	林广云(86)

第二部分 政府治理与非政府组织发展

论高等教育管理的创新	
——以政府治理理论为背景的讨论	罗远芳(105)
英国大伦敦地区规划和珠江三角洲城镇群规划的比较研究	
.....	房庆方(120)
论英国对外经济行政管理及其借鉴	黄永智(133)
论我国地方政府管理职能的创新	
——英国地方政府管理工作的启示	李启镇(149)
试论我国地方政府的绩效改进	

——英国“3E”绩效评估的经验借鉴	陈 央(159)
论转型时期非政府组织的发展	
——以顺德的实践为例	李亚娟(174)
英国政府价格管理的做法及其启示	陈 波(186)
论我国中介事业的发展	
——对英国科技中介经验的借鉴	丁文贞(196)

第三部分 依法行政与公众参与

中英税收环境比较	杨楚潮(213)
司法化:完善我国行政复议制度的路径	
——英国行政裁判所制度的启示	凌祁漫(220)
论质量技术监督行政执法有效性的提高	任小铁(235)
立法的公众低度参与问题研究	
——一个立法工作者的视角	李 力(248)
我省公安执法监督工作存在的问题及其对策	
——英国警察监督机制的启示	陈昌盛(266)
论我国立法听证制度的完善	
——对英、美经验的借鉴	陈克成(277)

第四部分 人力资源管理与党政建设

“第三条道路”对我党执政能力建设的借鉴意义	郭 锋(291)
论领导人才选拔任用制度及其改进	
——兼论三种领导人才选拔制度的比较	严植婵(307)
浅谈英国廉政建设的主要经验及其启示	秦通海(322)
论水利行业面对 WTO 的机遇、挑战与策略	葛平一(333)
英国公务员绩效评估及其启示	邢述栋(351)
论我国公务员薪酬制度改革	肖红梅(361)
中英执政党制度及理念比较	陈 昆(368)

第五部分 科技创新与电子政务

论英国政府在“以科技促经济”中的角色定位	杜重年(391)
英国基础教育发展及其对汕头的启示	陈 茸(399)
中(粤)英海洋资源环境管理的比较研究	文 斌(407)
论我国文化产业发展战略	巫奕琦(430)
英国科技发展政策及其启示	彭章瑞(442)
英国政务信息化与广东政法信息网 ——建设理念的分析与比较	叶敏辉(457)
关于广东科技发展及其政策措施的思考	钟小平(471)
编后语	(482)

第一部分

中英公共事务管理制度比较

英国经验与中国养老保险制度的创新

广东省物价局局长 孙庆奇

2002年第五次全国人口普查数据显示,全国总人口已近13亿,其中60岁以上的老年人口达1.32亿人,占总人口的10.4%,65岁以上的老年人口为8811万,占总人口的6.96%,按国际通行标准,我国已经进入人口老龄化社会。同时,我国经济还很不发达,是典型的未富先老型社会。如何在挑战和压力面前建立一套完善的社会养老保险制度,解决好“老有所养”问题,直接关系到我国经济社会的全面、协调和可持续发展。近百年来英国社会养老保险制度的建立、发展和改革历程,对于我国当前完善和创新养老保险制度具有一定的启迪和借鉴意义。

一、英国养老保险制度的建立和发展

英国是一个著名的福利国家,也是世界上实行社会保障制度较早的国家。1601年英国就通过了《济贫法》,但养老保险制度是在本世纪初开始建立的。1908年,英国公布了《养老金法》,政府为年满70岁、收入低于21英镑的老年人提供养老金。1925年英国开始实行养老保险个人缴费制度。现行的养老保险制度基本上是19世纪40年代后期建立的。

1942年12月,以英国牛津大学教授贝弗里奇为主席的一个委员会,提出了“社会保险及有关福利问题的报告书”,被称为“贝弗里奇报告”。报告提出了建立社会保险制度的六条基本原则:一是社会保险制度以统一的标准发放津贴,而不问领取者以前的收入多少;二是