



公安办案实务丛书

GONGAN BANAN SHIWU CONGSHU
CHURLJING GUANLI FALU SHIYONG ZHINAN

出入境管理 法律适用指南

创新思维… 深度汇编公安执法依据
行动指南… 深入指导公安办案实践

中国法制出版社

公安办案实务丛书

GONGANBANAN SHIWU CONGSHU
CHURUJING GUANLI FALU SHIYONG ZHINAN

出入境管理 法律适用指南

编委会主任：樊小骥

编委会成员：刘田玉 张晶鑫
梅超 姜博
韩宁 朱倩

中国法制出版社

责任编辑:张 岩

图书在版编目(CIP)数据

出入境管理法律适用指南/《公安办案实务丛书》编委会编.
—北京:中国法制出版社,2006.5

(公安办案实务丛书)

ISBN 7-80226-227-5

I. 出... II. 公... III. 出入境管理-法规-汇编
-中国 IV. D922.149

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 053277 号

出入境管理法律适用指南

CHURUJING GUANLI FALU SHIYONG ZHINAN

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/880×1230 毫米 32

版次/2006 年 6 月第 1 版

印张/11.875 字数/260 千

2006 年 6 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80226-227-5

定价:21.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真:66031119

网址:<http://www.zgfs.com>

编辑部电话:66010406

市场营销部电话:66033393

邮购部电话:66033288

出版说明

2006 年是全国公安机关的基层基础建设年,抓基层、打基础、苦练基本功是今年公安部党委和全国公安机关的中心工作。为配合公安机关文明执法的需求,进一步提高公安民警的执法素养,提高公安机关整体执法水平,我社邀请公安机关有丰富实践经验的同志和公安院校的教师编写了公安办案实务丛书。本丛书有以下特点:

一、编排体例新颖实用。执法办案的过程实际上是一个找法与用法的过程。本书在体例设置上充分考虑了公安民警办案找法用法的实际需要,对公安民警执法实践中可能遇到的各种事项进行归纳、提炼,将与办案事项相关的存在于不同法律、法规、规章、司法解释等文件中的条文集中编排在一起,便于使用者循着办案的思路学习理解和掌握执行现行法律规定。公安民警在办案过程中制作文书时可以便捷的从本书中援引相关法律依据。

二、检索便捷。书中事项的选取、编排参照了主要法律文件的体例结构以及公安民警的办案实践,使公安民警在学习和执法过程中在遇到某一类问题时,能够便捷、快速地查找到执法、办案所需的法律依据。

三、收录法律文书范本。书中收录了公安执法过程中所需的法律文书范本并作详解,法律适用部分与法律文书制作部分有机的结合,使得本书的实用性增强。

四、收录法律图表。本套书还根据各自特色收录了相关图表、计算公式等,给读者提供更丰富便捷的法律帮助。

本书可作为各级公安机关及公安民警办理行政、刑事案件的工具用书,也可作为普通百姓模范守法、合理维权的好帮手。

2006 年 6 月

目 录

法律适用篇

3 第一章 中国公民出入境管理

一、总 则

3 中国公民出入境所需的证照

3 中国公民出境后的行为要求

二、中国公民出境的规定

3 中国公民因私事出境应履行的程序和手续

5 中国公民因公务出境时证件的办理

6 海员因执行职务出境时,证件的办理

6 不批准出境的情形

6 边防检查机关阻止出境的情形

三、中国公民入境的规定

7 境外的中国公民短期回国所需证照的规定

8 定居国外的公民要求回国定居或工作的申请、登记程序

8 定居国外的公民短期回国暂住的登记程序

四、中国公民出入境证件的管理

9 出入境的主要证件种类

10 中华人民共和国旅行证和入出境通行证

10 护照和其他出入境证件的变更和加注规定

11 护照和其他出入境证件的换发和补发规定

12 护照和其他出入境证件的吊销和作废

- 13 护照的一般规定
- 13 护照的签发机关
- 14 公民申请普通护照的情形和程序
- 15 普通护照的登记项目和有效期
- 16 公务护照的申请和登记项目
- 16 不予签发护照的情形
- 17 护照延期的办理
- 五、出境入境检查和处罚
 - 18 一般规定
 - 18 持用无效证件或者冒用他人证件出境、入境行为的处罚
 - 19 对伪造、变造、盗窃出入境证件行为的处罚
 - 21 为他人提供伪造、变造的出入境证件或者买卖出入境证件行为的处罚
 - 22 对以欺骗、行贿等手段获取出入境证件行为的处罚
 - 23 对国家工作人员违法失职行为的处罚
- 六、过境旅游、就业、留学的特殊规定
 - 24 有关过境旅游的规定
 - 26 劳务人员出国的规定
 - 31 出国留学的规定

32 第二章 中国公民往来港澳管理

- 一、总 则
 - 32 立法依据和适用范围
 - 32 内地公民前往港澳的证件
 - 33 港澳同胞间的来往于内地的证件
- 二、内地公民前往港澳
 - 33 内地公民前往港澳定居的原则和情形

- 38 内地公民短期前往港澳的情形
- 39 内地公民因私前往港澳的申请手续
- 40 申请的批准机关及期限
- 40 申请被批准后应办理的手续
- 40 公安机关不予批准申请的情形
- 三、港澳同胞来内地
- 41 港澳同胞来内地的申请手续
- 41 不予批准港澳同胞来内地的情形
- 42 港澳同胞短期来内地的暂住登记
- 42 港澳同胞回内地定居的规定
- 四、内地、港澳往来的出入境检查
- 42 内地、港澳往来应当接受出入境检查
- 43 边防检查站阻止港澳和内地公民出入边境的情形
- 五、内地、港澳往来证件的管理
- 44 港澳同胞回乡证的使用、有效期
- 44 港澳的通行证的使用、有效期
- 45 港澳同胞回乡证遗失的处理
- 46 内地公民在前往港澳前遗失通行证的处理
- 46 港澳同胞回乡证吊销的情形
- 六、对违法行为的处罚
- 46 对持用无效证件或冒用他人证件行为的处罚
- 47 对伪造、涂改、转让证件行为的处罚
- 47 对以欺骗、行贿等手段获取证件行为的处罚
- 48 对国家工作人员违法失职行为的处罚

50 第三章 中国公民往来台湾管理**一、总 则****50 适用范围****50 中国公民往来台湾和大陆之间应凭有关证件并从指定口岸通行****51 中国公民往来台湾和大陆不得有危害国家行为****二、大陆居民前往台湾****51 大陆居民前往台湾的申请手续****53 申请的批准机关及期限****53 经批准前往台湾的大陆居民的返回及延期****54 公安机关不予批准申请的情形****三、台湾居民来大陆****54 台湾居民来大陆申请办理旅行证件的机关****55 台湾居民申请来大陆应履行的手续****56 台湾居民来大陆旅行证件的签发、签注****57 台湾居民从大陆前往外国手续的办理****59 来大陆的台湾居民暂住登记和暂住证的办理****59 台湾居民申请来大陆定居的办理****60 台湾居民在大陆的停留期间及延期****四、大陆、台湾往来的检查****60 大陆台湾间居民往来应出示证件并接受检查****61 边防检查站可阻止出境入境的情形****五、大陆、台湾往来证件的管理****62 大陆居民往来台湾、台湾居民来往大陆的旅行证件****62 通行证的有效期****62 通行证的签注****63 大陆居民遗失旅行证件的报失和补发****63 台湾居民在大陆遗失旅行证件的报失及其补救措施**

64	旅行证件的吊销、作废及变更签注情形	100
	六、违法行为的处罚	101
65	对持用无效证件或冒用他人证件行为的处罚	101
65	对伪造、涂改、转让、倒卖旅行证件的处罚	101
66	对以欺骗、行贿等手段获取证件行为的处罚	101
66	对协助骗取旅行证件的机关、团体、企事业单位的处罚	101
67	对不办理暂住登记或暂住证行为的处罚	101
67	对逾期非法居留行为的处罚	101
68	对来大陆的台湾居民违法行为的处罚方式	101
71	对国家工作人员违法失职行为的处罚	101
72	第四章 外国公民入境出境管理	101
	一、总 则	101
72	立法目的和适用范围	101
72	外国人入出境和在中国居留需经中国政府许可	101
72	外国人在中国境内的权利和义务	101
73	受理外国人入出境、过境、居留、旅行的机关及职权	101
	二、外国公民入境的规定	101
73	外国人申办签证的机关	101
75	免办签证的情形	101
76	签证的种类	101
81	申办签证的手续及需要提供的证照	101
83	不批准入境的情形	101
	三、入出境证件检查	101
83	外国人出入境应当缴验的证照	101
84	边防检查站阻止入出境的情形	101
85	外国航空器、船舶抵达口岸时,其负责人的责任及处罚	101

四、外国公民在中国居留的规定

- 85 居留证的种类和申请居留证的情形
- 86 长期居留或永久居留资格的取得
- 87 外国人在中国境内临时住宿
- 87 政治避难、根据协议免签证人居留证的办理
- 88 居留证的延期
- 88 公安机关提前申请出境的情形
- 89 居留期间的迁移
- 89 外国人在中国就业的规定及处罚
- 99 居留证的缴验、查验及处罚
- 100 出生、死亡申报

五、住宿的登记

- 100 外国人在设在中国的机构和居民家中住宿的登记
- 101 外国人离开住处的登记
- 101 外国人在移动性住宿工具内住宿的登记
- 102 对违反住宿登记规定的处罚

六、外国人的旅行

- 103 前往对外开放地区的旅行
- 103 前往不对外开放地区旅行证件的申请及处罚
- 104 旅行证的有效期、延期和变更

七、出境

- 104 依据有效证件出境
- 105 不批准出境的情形

八、对违反本法规定的处罚

- 105 一般规定
- 106 对非法入出中国国境行为的处罚
- 107 对非法居留和停留行为的处罚
- 108 对伪造、涂改、冒用、转让、买卖签证、证件行为的处罚

	九、附 则	
109	中华人民共和国外国人入境出境管理法	
110	申办签证的费用交纳	
110	签证的遗失、毁坏	
111	第五章 出境入境边防检查	
	一、总 则	
111	边防检查的主管机关	
111	边防检查站的设立地点及其职责	
112	出入境应当接受边防检查	
113	边防检查人员的权利和义务	
	二、出入境人员的检查和管理	
113	出入境证件的查验核准	
114	对外国、港澳台船员及其家属和查验上下船舶人员的边防检查	
115	对交通运输工具随行服务人员出入境边防检查的规定	
115	对毗邻国双方人员临时出入境边防检查的规定	
115	阻止出入境、拒绝登陆的情形	
120	对出入境人员进行人身检查的程序	
120	对出入境人员限制、调查或移送处理的情形	
	三、交通运输工具的检查 and 监护	
120	交通运输工具接受边防检查的地点	
121	交通运输工具负责人的报告、协助检查义务	
121	出入境交通运输工具在我国境内应遵守的义务	
122	我国船舶搭靠外国船舶应办理相关的手续	
122	边防检查站对交通运输工具监护的规定	
123	未被监护的交通运输工具的规定	
123	边防检查站推迟或者阻止交通运输工具出入境的情形	
124	对船舶、航空器特定情形下的检查、监护及处罚	

四、行李物品、货物的检查

- 125 边防检查站有权检查行李物品和货物
- 125 对携带、载运违禁物品出入境的处理
- 125 对非法携带属于国家秘密物品出境的处理
- 126 对携带、托运枪支弹药出入境的许可及禁止

五、对违反边防检查的处罚

- 126 边防检查站的处罚执行权
- 127 罚没款的上缴
- 127 对未持或持非法证件出入境行为的处罚
- 130 对逃避边防检查出入境行为的处罚
- 130 对协助他人非法出入境行为的处罚
- 132 对擅自携带、托运枪支、弹药出入境行为的处罚
- 133 对扰乱口岸秩序、侮辱边防人员等行为的处罚
- 135 对载运违法人员的出入境交通运输工具的处罚
- 136 对未经检查或拒绝检查交通运输工具的处罚
- 137 对违反规定路线行驶行为的处罚

六、对边防检查站处罚不服的申诉和诉讼

七、附 则

- 139 法律的特殊规定
- 140 法律术语解释

142 其他文件指引

- 142 中共中央组织部 中共中央金融工作委员会中共中央企业工
作委员会 公安部 人事部印发《关于加强国家工作人员
因私事出国(境)管理的暂行规定》的通知
(2003年1月14日)

- 143 中共中央纪委 中共中央组织部 外交部 公安部 国家安全部 监察部 人事部 商务部关于进一步加强党员干部出国(境)管理的通知
(2004 年 12 月 16 日)
- 148 公安部出入境管理局关于加强《中华人民共和国入出境通行证》签发管理工作的通知
(2003 年 12 月 25 日)
- 152 公安部关于印发《中华人民共和国普通护照受理、审批、签发管理工作规范》的通知
(2004 年 5 月 10 日)
- 154 教育部 公安部 外交部关于在校学生短期出国持用因私护照有关事项的通知
(2002 年 1 月 25 日)
- 156 文化部因公护照管理办法
(1998 年 8 月 10 日)
- 161 卫生部关于护照签证的管理办法
(2005 年 8 月 31 日)
- 165 国家医药管理局护照管理规定
(2005 年 8 月 31 日)
- 166 最高人民法院关于审理组织、运送他人偷越国(边)境等刑事案件适用法律若干问题的解释
(2002 年 1 月 30 日)
- 168 公安部出入境管理局关于内地居民赴香港澳门旅游有关问题的通知
(2002 年 9 月 27 日)
- 169 公安部出入境管理局关于为部分赴澳门定居人员办理入出境通行证的通知
(2002 年 7 月 9 日)

- 170 公安部出入境管理局关于印发《中华人民共和国往来港澳通行证签注审批、签发管理工作规范》的通知
(2002年3月14日)
- 172 公安部出入境管理局关于为赴澳门自费就读的内地学生换发往来港澳通行证和续办签注的通知
(2002年3月11日)
- 173 公安部出入境管理局关于界定赴澳门自费就读的内地学生在澳停留期限问题的批复
(2002年4月15日)
- 173 公安部出入境管理局关于续办赴澳门签注在澳停留期限计算方法的通知
(2002年4月15日)
- 174 公安部出入境管理局关于为赴港澳地区探望父母的未成年子女签发多次探亲签注的通知
(2002年12月11日)
- 174 公安部出入境管理局关于为赴港澳地区探望子女的内地居民签发多次探亲签注的通知
(2003年11月21日)
- 175 公安部出入境管理局关于签发两次进入有效的赴香港或者澳门旅游签注的通知
(2002年11月28日)
- 176 大陆居民赴台湾地区旅游管理办法
(2006年4月16日)
- 178 公安部 中央统战部 国务院台办关于台湾居民来祖国大陆定居受理审批工作的通知
(2000年8月17日)
- 180 公安部出入境管理局关于启用97版台湾居民来往大陆通行证的
通知
(1998年3月18日)
- 184 大陆居民往来台湾通行证、签注审批签发管理工作规范

- (2003 年 11 月 28 日)
- 192 公安部出入境管理局关于对被管制、缓刑、假释、保外就医的
台湾居民服刑期间证件管理及出境问题的批复
(2004 年 8 月 30 日)
- 193 公安部关于执行《中国公民往来台湾地区管理办法》若干问题
的通知
(1992 年 5 月 9 日)
- 196 公安部关于对台湾居民依法采取遣送出境措施有关问题的通
知
(2000 年 4 月 14 日)
- 198 外国人口岸签证工作规范
(2004 年 1 月 7 日)
- 202 公安部出入境管理局转发外交部《关于进一步简化签证手续
的若干规定》事
(1993 年 2 月 17 日)
- 204 高等学校接受外国留学生管理规定(节录)
(2000 年 1 月 31 日)
- 206 中小学接受外国学生管理暂行办法(节录)
(1999 年 7 月 21 日)
- 206 外国人在中国永久居留审批管理办法
(2004 年 8 月 15 日)
- 212 公安部 外交部关于执行《外国人在中国永久居留审批管理
办法》有关问题的通知
(2004 年 8 月 20 日)
- 216 公安部 外交部 教育部 科技部 人事部 劳动保障部
外经贸部 国务院侨办 国家外国专家局关于为外国籍高
层次人才和投资者提供入境及居留便利的规定
(2002 年 3 月 26 日)
- 219 外国人签证和居留许可工作规范

- (2004 年 1 月 7 日)
- 228 公安部出入境管理局关于切实做好到香港、澳门的外国人组团进珠江三角洲、汕头地区旅游免办签证有关边防检查工作的通知
(2000 年 9 月 20 日)
- 231 公安部关于对《海南省对来琼的外国旅游团实行 15 天免办签证的管理办法》及其实施细则意见的函
(2000 年 10 月 31 日)
- 232 公安部 国家旅游局关于授予口岸签证机关团体旅游签证权的
通知
(2001 年 10 月 24 日)
- 233 全国人民代表大会常务委员会《关于严惩组织、运送他人偷越国(边)境犯罪的补充规定》
(1994 年 3 月 5 日)
- 235 出入境边防检查机关执法质量考核评议实施办法(试行)
(2002 年 4 月 8 日)
- 242 公安部关于出入境边防检查站执行《公安机关办理行政案件程序规定》有关问题的通知
(2004 年 5 月 11 日)
- 246 公安部边防局关于做好边防检查收费工作的通知
(1990 年 1 月 11 日)
- 249 公安部边防局关于边防检查收费几个问题的处理意见
(1990 年 4 月 16 日)
- 252 公安部出入境管理局 公安部边防局关于全国各边防检查站申领《收费许可证》有关问题的通知
(1999 年 7 月 9 日)
- 253 公安部出入境管理局关于严格执行规定认真做好边防检查工作的通知
(2001 年 10 月 23 日)

- 256 公安部出入境管理局关于启用 2000 年版出入境登记卡的通知
(2000 年 12 月 6 日)
- 260 公安部出入境管理局关于内地居民往来港澳地区不再填写出
入境登记卡的通知
(2004 年 3 月 23 日)
- 261 公安部出入境管理局关于签证机关启用拒签章后边防检查工
作有关问题的通知
(1999 年 12 月 28 日)
- 262 公安部出入境管理局关于签注(证)有效期计算方法的通知
(2001 年 1 月 11 日)
- 263 国际航行船舶进出中华人民共和国口岸检查办法(节录)
(1995 年 3 月 21 日)
- 265 公安部关于贯彻执行《国际航行船舶进出中华人民共和国口
岸检查办法》的通知
(1995 年 6 月 19 日)
- 268 公安部关于印发《国际航行船舶监护管理办法(试行)》的通
知
(1998 年 9 月 23 日)
- 270 公安部出入境管理局关于印发《出入境人员携带枪支弹药边
防检查管理规定》的通知
(2001 年 9 月 18 日)
- 275 公安部关于印发《重要外宾随身警卫人员携带武器人出境的
管理规定》的函
(1998 年 5 月 28 日)
- 278 公安部出入境管理局关于印发《出入境边防检查机关处置冲
击堵塞口岸群体性事件的指导意见》的通知
(2004 年 5 月 28 日)
- 282 中华人民共和国行政复议法
(1999 年 4 月 29 日)