



商务部网站

MOFCOM
WWW.MOFCOM.GOV.CN

司局长访谈汇编

Interviews with Director-Generals

(2004年度)

中华人民共和国商务部



经济科学出版社

商务部网站 司局长访谈汇编 (2004 年度)

中华人民共和国商务部

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

商务部网站司局长访谈汇编. 2004 年度 / 中华人民共和国商务部. —北京: 经济科学出版社, 2006. 7

ISBN 7 - 5058 - 5691 - X

I. 商… II. 中… III. 商业政策 - 中国 - 问答
IV. F720 - 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 072853 号

责任编辑: 吕亚亮 凌 敏

责任校对: 徐领弟

技术编辑: 李长建

商务部网站司局长访谈汇编

(2004 年度)

中华人民共和国商务部

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100036

第三编辑中心电话: 88191307 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esbj3@ esp. com. cn](mailto:esbj3@esp.com.cn)

北京密兴印刷厂印装

787 × 1092 16 开 20.5 印张 350000 字

2006 年 7 月第一版 2006 年 7 月第一次印刷

印数: 0001—4000 册

ISBN 7 - 5058 - 5691 - X/F · 4950 定价: 41.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

序

商务部积极推动和实现政务公开，把转变职能、为民服务作为重要工作内容。商务部政府网站是商务部新闻发布的窗口，政务公开的平台，官民互动的桥梁，公共服务的门户。商务部政府网站开通“司局长访谈”栏目，是商务部利用网站等信息化手段推动各司局与社会公众加强沟通，实现为民服务、官民互动的重要方式之一；也是我部立党为公、执政为民的具体工作之一。

两年多来，通过“司局长访谈”栏目，我部有42位/次业务司局的司局长亲自与公众直接交流，讲解政策、解答疑惑，认真回答群众关心的问题共计2500多个，约70万字。为各项业务起到了积极引导作用，为建立公开、透明、高效的政府发挥了重要作用，获得了社会各界和公众的好评。

下一步我们将围绕商务部中心工作，继续组织好商务部政府网站“司局长访谈”，将这一栏目切实办成商务部与社会公众的连心桥，树立服务型政府的良好形象。

现在，我们将2004、2005年度司局长访谈的问答录结集出版，以使大家能从这些一问一答中了解这些司局的工作，了解商务部工作。

廖晓世

二〇〇六年六月

目 录

(按访谈时间顺序排列)

外国投资管理司胡景岩司长参加政府网站在线访谈	(1)
政策研究室廖建成主任参加政府网站在线访谈	(9)
条约法律司尚明司长参加政府网站在线访谈	(18)
对外贸易司鲁建华司长参加政府网站在线访谈	(33)
规划财务司袁群司长参加政府网站在线访谈	(47)
市场体系建设司徐鸣司长参加政府网站在线访谈	(55)
商业改革发展司邸建凯司长 参加政府网站在线访谈	(67)
市场运行调节司房爱卿司长 参加政府网站在线访谈	(82)
世界贸易组织司张向晨副司长 参加政府网站在线访谈	(100)
进出口公平贸易局王世春局长 参加政府网站在线访谈	(111)
产业损害调查局王琴华局长 参加政府网站在线访谈	(128)
全国整顿和规范市场经济秩序领导小组办公室 向欣秘书长参加政府网站在线访谈	(170)
科技发展和技术贸易司常晓村司长 参加政府网站在线访谈	(188)

台港澳司王辽平司长参加政府网站在线访谈	(207)
对外经济合作司吴喜林副司长	
参加政府网站在线访谈	(218)
西亚非洲司周亚滨副司长参加政府网站在线访谈 ...	(230)
欧洲司孙永福司长参加政府网站在线访谈	(248)
亚洲司王丙辛司长参加政府网站在线访谈	(265)
美洲大洋洲司何宁司长参加政府网站在线访谈	(276)
机电产品进出口司李铭林司长	
参加政府网站在线访谈	(290)
国际经贸关系司尹宗华副司长	
参加政府网站在线访谈	(310)

外国投资管理司胡景岩司长 参加政府网站在线访谈

2003 年 12 月 9 日至 2003 年 12 月 19 日商务部外国投资管理司胡景岩司长参加了商务部网站在线访谈栏目，通过视频方式向公众介绍了外国投资管理司职能和工作，并在线回答了公众提出的 27 个问题，有关内容如下，也可登录商务部网站 www.mofcom.gov.cn 浏览。



一、向公众介绍情况（视频 5 分钟）

【胡景岩】 大家好，很高兴通过商务部政府网站和大家见面。商务部外资司是商务部主要的业务司局之一，我们的主要职能是负责制定、吸收外商投资的法律法规和相关的政策，负责核准大型的外商投资企业项目和国家限制的特别是服务贸易领域限制类项目的核准工作。同时我们也负责国际上的促进多边、双边投资机构，政府间投资的一些工作。

吸收外商投资作为我国改革开放的重要内容之一，这些年来取得了丰硕的成果。对于整个国民经济的发展起到了越来越重要的作用。今年以来整个外商投资形势呈现了良好的发展势头。2003 年 1 至 10 月份吸收外商投资达到 435 亿美元，比上年增长了 5.8%。整个外商投资企业也取得了良好的经济效益。从外商投资企业的税收来看，占我国整个工商税收的比重 20%。占整个国家进出口的比重已经上升到 54%，成为我国出口当中的主要生力军。无论是在高新技术产品还是机电产品当中，都是以外商投资企业为主体的。在整个国家工业增加值当中，外商投资企业工业增加值占 27%。在就业方面，外商投资企业就业人数达到 2300 万人，占整个城镇人口的 10% 左右。外商投资企业在我国整个社会经济生活当中所起

的作用越来越大。给我们的社会生活和经济生活带来了很好的影响。

商务部政府网站是为国内外投资者沟通的一个平台，作为政府职能部门我们也希望通过这个平台与我们的投资者、读者进行很好的沟通和交流，为大家提供更多的吸收外商投资的政策信息、法律信息，创造一些投资机会，同时通过这个平台解答大家关心的一些吸收外商投资的政策问题并与大家进行交流。外资司已经开通了《中国投资指南》政府网站，《中国投资指南》网站，对整个外商投资的法律法规、投资环境都做了系统地介绍，包括中文和外文，都是最及时、最新的信息，可提供给广大投资者。

我们也希望投资者和读者能够通过这个平台给我们提供更多的信息，更好的建议来促进我们的交流和合作，最后使我们国家吸收外商投资的环境越来越完善，取得更大的成功。

二、回答公众提问（摘录 18 个问题）

1 【陈欢】 请问新的外资投资于商业领域的试点办法何时颁布。（国美电器有限公司 2003-12-16 12:21:54）

【胡景岩】 目前，按照入世承诺和 CEPA 的要求，商务部已经对《外商投资商业企业试点办法》进行了修订并已经报送国务院。待国务院批准后，商务部将尽快出台新的商业利用外资规定。（2003-12-18 11:44:04）

2 【陆臻】 请问明年商务部对外资吸收的指标是多少？和今年比较怎么样？这样对国际收支有什么影响？对人民币汇率有什么影响？（上海对外贸易学院 2003-12-17 00:22:57）

【胡景岩】 对于吸收外资，我部从来没有确定指标，预计我国明年吸收外商投资将会继续保持相当的规模。

20 世纪 90 年代中以前，我国外汇储备规模较小，吸收外商直接投资和外商投资企业出口的大幅增长，有利于增加我国的外汇储备，对我国外汇储备的快速增长并保持与外债相适应的规模水平起到了重要积极作用。外商投资企业出口占全国出口总额的比重已超过了 54%。近年来，国民经济持续快速发展，外汇储备大幅增加。但整体上看，我国国际收支依然基本保持平衡，我国外汇储备规模基本与我国保持国际收支平衡及国民经

济发展的要求相适应。

吸收外商投资规模的扩大和外商投资企业出口的增加将有利于保持中国国际收支平衡，有利于保持人民币汇率的稳定。(2003-12-18 09:49:51)

3 【Andy】 目前对各地的经济技术开发区，特别是一些中小城市的开发区是否有新的政策出台？(MOFCOM 2003-12-17 08:34:30)

【胡景岩】 目前，由国务院批准的49家国家级经济技术开发区在改善投资环境、引进外资、促进产业结构调整和发展经济等方面起到了积极的辐射、示范和带动作用，发展比较规范、健康，是各地经济发展的主力军。但是近一个时期以来，一些地方和部门擅自批准名目繁多的各类开发区，随意圈占大量耕地和违法出让、转让土地，越权出台优惠政策，导致开发区过多过滥，在招商引资过程中竞相压价，搞恶性竞争，严重损害了农民利益和国家利益，国务院有关部门对此正在进行全面清理整顿，这次整顿有利于促进开发区规范、协调发展。(2003-12-17 14:35:33)

4 【蔡俊】 请问外商投资性公司成立以后，投资性公司所取得的贷款是否可以对外投资，作为投资性公司投资设立企业的注册资本？若可以，请问其用贷款来的资金再投资设立的企业是否可以视为外商投资企业？(上海市工商局外资处 2003-12-17 15:59:12)

【胡景岩】 外商投资性公司所取得的贷款可以对外投资，作为所投资公司的注册资本，但投资性公司在境内取得的贷款使用用途应符合国家有关信贷的规定。外商投资性公司所投资企业，外资达25%（包括投资性公司投资）以上的可享受外商投资企业待遇。(2003-12-19 11:28:15)

5 【欧阳】 请问新成立外资促进局之后，将对吸收外资工作有哪些新的意义？(某公司 2003-12-18 08:18:29)

【胡景岩】 商务部成立投资促进事务局以来，承担和拓展了原来外资司投资促进工作中的许多具体的事物性工作，如：厦门“中国投资贸易洽谈会”的承办工作，“中国投资指南”网站的运营管理，商务部主办的境外投资促进活动，等等。这些工作在投资促进事务局的参与下，工作深度明显加大，工作质量明显提高，对于我们进一步做好投资促进工作的作用是显而易见的，意义是十分重要的。

今后，投资促进事务局将进一步加大工作力度，勇于开拓，突出实效，不断创新，把投资促进事务工作做得更加深入，进而有利于提高我国吸收外资的质量和水平。（2003 - 12 - 18 15:02:55）

6 【Sophia Fan】 请问外商投资的生产性企业是否能够销售非本企业生产的产品（比如本企业产能不足时，需要外包加工一部分），如果可以，那么办理该项经营范围的审批，其法律依据是什么？（Owens Corning Asia Pacific 2003 - 12 - 18 09:41:16）

【胡景岩】 目前外商投资生产性企业一般不能销售非本企业生产的产品。但外商投资生产性企业自产产品年出口额达1千万美元后，经原审批机关批准增加经营范围后，可收购不涉及出口配额和许可证的非专营商品出口。（2003 - 12 - 19 11:24:40）

7 【张友】 请问您对外资零售业目前在中国的开放程度如何看？最近商务部传出可能扶持国内零售业，过去我们已经有过扶持的做法，但效果不佳，现在在出台这样的策略，原因何在？（中国人民大学商学院 2003 - 12 - 18 10:08:48）

【胡景岩】 总体上看，我国商业的对外开放处于发展期，内资企业无论是数量上还是市场份额上，仍占绝对主导地位。目前要做的工作，是进一步坚持有序开放的方针，继续推进我国商业的对外开放，加速我国流通现代化。

有关内资零售业的问题，建议你与商务部商业改革司沟通。（2003 - 12 - 18 16:32:06）

8 【周目】 最近一些专家、企业家认为商务部应该重新反思其“外资在零售业开放”时间表及开放程度上做出的不当表现，比如“开放过度”，目前商务部重新修订《外商投资商业企业试点办法》能否认为是对过去开放政策的反思？（中国人民大学财金学院 2003 - 12 - 18 10:14:03）

【胡景岩】 目前，商务部正在修改现行《外商投资商业企业试点办法》，该办法将根据我国经济发展的需要和加入世界贸易组织的承诺，继续执行商业领域对外开放政策。（2003 - 12 - 18 16:39:13）

9 【李小风】 很多企业家呼吁，外资零售业在中国开放程度过高，目前在国内外零售市场，中国零售业远不敌外资零售业，商务部是否应该为过

度开放承担责任（中国人民大学财金学院 2003-12-18 10:17:07）

【胡景岩】 服务贸易领域包括商业领域的对外开放，是中国对外开放的重要组成部分，也是中国履行加入世界贸易组织承诺的具体体现。商业领域的对外开放，对我国社会经济起到了积极的作用。

比如：推动了我国流通的现代化进程，提高了国内商业企业的整体服务质量，拉动了国内工农业生产，培育了扩大出口的新的增长点，等等。

我们将根据我国经济发展的需要和加入世界贸易组织的承诺，稳步推进商业对外开放。（2003-12-18 16:25:29）

10 【王延青】 （1）有关 CEPA，商务部具体分管的是哪个主管司局？是否已出台了具体有关审批程序及申请所需手续？（2）保税区外商投资企业的有关进出口贸易，国内贸易的政策是否将有变化？（3）现在合资外贸公司，中方在注册资本中所占比例低于51%的申请是否已开始受理？（三菱商事 2003-12-18 13:16:41）

【胡景岩】 （1）有关 CEPA，商务部主管司局是台港澳司。目前有关具体审批规定正在拟订之中，并即将公布。（2）有关保税区外商投资企业，目前其贸易政策没有新的变化。（3）中方投资者在合资外贸公司注册资本比例中低于51%的申请已经可以依照《关于设立中外合资对外贸易公司暂行办法》受理。（2003-12-18 16:20:12）

11 【金明】 请问，（1）高新技术产品目录已经颁布，但相关配套政策何时出台？（2）我公司自1996年成立以来发展非常快，外方有意大幅增加投资，但由于产业投资指导目录变化太大，使原来鼓励类项目变成允许类，外方意见非常大，感觉中国的投资政策延续性太差，并且他们原本有意在中国投资的几十个汽车零部件项目投资额达上亿美元，现在都要重新考虑，请司长同志谈谈看法！（安庆帝伯格茨活塞环有限公司 2003-12-18 16:24:51）

【胡景岩】 问题（1）回答如下：为促进吸收外商投资高新技术产业，加快引进国外先进技术步伐，增强国内消化吸收和自我创新能力，进一步提高吸引外商投资的质量和水平，科技部和商务部联合研究制定了《鼓励外商投资高新技术产品目录》。有关部门正抓紧研究有关配套政策，争取尽快能够出台。（2003-12-19 15:33:47）

问题（2）回答如下：为适应国民经济结构战略性调整和中国加入世界贸易组织的新形势，国家颁布了新修订的《指导外商投资方向规定》

和《外商投资产业指导目录》，已于2002年4月1日起施行。新的产业政策和目录继续贯彻了积极、合理、有效利用外资的方针。较之以往，新《目录》明显加大了对外商投资的开放程度，例如，鼓励类由186条增加到262条，限制类由112条减少到75条。另外，国家为鼓励外商向中西部地区投资，经国务院批准已出台了《中西部地区优势产业目录》，外商投资此目录中的项目，享受鼓励类项目优惠政策等。目前，国家正在对《中西部地区优势产业目录》进行修改，很快就会出台。贵公司是汽车零部件生产企业，欢迎贵公司进一步扩大在中国的投资。在《外商投资产业指导目录》鼓励类和《中西部地区优势产业目录》中，均包括一些汽车零部件项目。

12 【童升云】 我是一个内地的基层外资管理者。感到为难的是身份尴尬？一方面要完成招商引资任务，另一方面要履行审批管理职能。内地引外资条件比沿海要差很多，任务又压得紧。不严格审批都难以完成任务，一严格审批就有“环境不优”的嫌疑。（荆门市外经贸局外资科 2003-12-18 16:29:15）

【胡景岩】 吸收外资不仅要关注其数量，更要重视外资的质量。我们坚决反对在吸收外资过程中“压指标”的做法。我们了解到各地之间为吸收外资，存在比较激烈的竞争，个别地区甚至争相为外商提供违反国家法律规定的优惠政策，造成了负面影响。如果为了完成任务，不顾国家利益，不依法行政，这不是在改善投资环境而是对投资环境的破坏。优化投资环境不等于放弃应该坚持的原则，应立足于当地优势，制定具有针对性的招商方式，为外商提供优质的服务等，要办好现有的外商投资企业，解决其存在的具体困难，起好良好的示范效应。

我们能够体会地方政府，尤其是中西部地区对外招商过程中的困难，今后在招商方面将加大对中西部地区的支持。（2003-12-19 15:33:48）

13 【周一】 在跟国内零售企业接触过程中，我们不止一次听到零售业内“过度开放”的论调，包括东方张宏伟，学者郎咸平，但是现在我们终于看到了政府方面《暂行办法》的出台，这项拟出台政策甚至被指为“外资禁令”。我们很想知道，这项政策出台的背景，从什么时候商务部开始酝酿在零售业内政策的调整，调整的契机是什么？另外主要由商务部哪个部门负责零售产业政策的调整？（《中国企业家》杂志社记者 2003-12-19 10:51:54）

【胡景岩】对现行《外商投资商业企业试点办法》的修改，主要是为了履行中国加入 WTO 的有关承诺，是进一步扩大和深化对外开放的体现。从商务部内而言，涉及商业领域的有关各项政策的制定，由外资司、市场建设司、商业改革司等依照各自职能负责。(2003-12-19 14:19:51)

14 【周一】 (1) 在零售政策从酝酿、调查、成文、报批过程经历了哪些程序？(2) 目前上海已开始零售业开店“听证”，我们知道在国外很多国家都有类似作法，国内会普遍性实行吗？(3) 对于已经违规开放的一些企业，在《暂行办法》中是否有相应惩罚措施？我们知道过去多次违规开放的家乐福仅以罚款了事，这与其违规收益大不相称，此次会采取什么样的办法呢？(4) 这样一来我们会否受到 WTO 成员国关于开放进程或其他方面的指责？(《中国企业家》 杂志社记者 2003-12-19 10:58:13)

【胡景岩】对现行《外商投资商业企业试点办法》的修改工作，是按照我国行政立法的有关规定，依法定程序进行的。

就听证问题，目前没有统一的法律规定。(2003-12-19 14:25:36)

15 【徐元彬】请问一个外商是否能够在同时拥有二个以上外资独资工厂或者公司。(某日本公司 2003-12-19 11:57:22)

【胡景岩】可以。(2003-12-19 14:32:16)

16 【覃建基】作为一个新成立的西部地区的地级市，来宾的招商引资工作面临许多困难，实际利用的外资日趋缩小。请问胡司长有什么好的建议？商务部对西部地区利用外资工作有何倾斜政策？(广西来宾市外经贸局 2003-12-19 13:17:36)

【胡景岩】继续鼓励外国投资者积极参与中国的西部大开发战略，推动中西部地区有关外商投资政策在各个部门的贯彻落实。针对中西部地区，进一步适当放宽服务领域吸收外资的条件，放宽对西部地区外商投资项目的国内融资条件，加大对中西部地区产业政策倾斜力度。根据新修订的《外商投资产业指导目录》，研究适当扩大《中西部地区吸收外资优势产业目录》的范围，促进外资投向西部地区的基础设施、矿产资源、旅游资源开发、生态环境保护、农牧业产品加工等科技项目。创造条件促进沿海的外商投资企业向中西部地区再投资。鼓励外商投资参与西气东输、西电东运及其配套项目的投资。(2003-12-19 14:42:18)

17 【王延青】如果香港企业已经在大陆设有 100% 全资的子公司，当此

子公司满足 CEPA 规定的各项条件，那么可否基于 CEPA 的规定，扩大该子公司的经营范围？还是只有香港企业的新设投资公司才能适用 CEPA？（三菱商事 2003-12-19 14:57:55）

【胡景岩】 符合 CEPA 规定的香港服务提供者，其在内地设立的企业可以相应增加经营范围。（2003-12-19 16:57:57）

18 【KIL】 100% 出口企业，现设备先征后退。近日盛传直接免税。是否有此新政策？在外商中已有议论。有消息讲，此方案已提交国家相关部门！（香港 L&F CO 2003-12-19 15:35:32）

【胡景岩】 2002 年 9 月，经国务院批准，财政部等 6 部门联合发布《关于调整部分进口税收优惠政策的通知》，决定对产品全部出口的允许类外商投资企业进口设备享受免税的政策进行调整。这一政策实施以来，部分企业和投资者反响较大，有关部门正在积极研究协调政策执行中的有关问题。（2004-04-06 09:00:29）

政策研究室廖建成主任 参加政府网站在线访谈

2004年1月6日至2004年1月19日商务部政策研究室廖建成主任参加了商务部网站在线访谈栏目，通过视频方式向公众介绍了政策研究室职能和工作，并在线回答了公众提出的29个问题，有关内容如下，也可登录商务部网站 www.mofcom.gov.cn 浏览。



一、向公众介绍情况（视频 12 分钟）

【主持人】请您先简要介绍一下商务部政策研究室主要职能及主要从事哪些工作。

【廖建成】好的。政研室是商务部一个重要的综合性业务司局。我们的工作通俗地讲，可以用四句话来概括：一是做好专题研究；二是写好重大文稿；三是出好工作点子；四是当好领导参谋。研究工作的主要内容大体分几个方面：

（1）研究经济全球化和世界经济贸易投资的重大发展趋势及其对商务工作的影响，提出对策建议；

（2）研究国内经济和市场发展的重大趋势及其对商务工作的影响，提出意见和建议；

（3）研究商务改革发展中的重大课题，提出政策建议；

（4）组织起草有关重要综合性文件；

（5）编印有关刊物。

以上这些就是我们所从事的主要工作。

【主持人】结合政策研究室的主要职能，请您向公众谈一谈政策研

究室是如何开展研究工作的。

【廖建成】 政研室的研究工作在实践中不断总结，在总结中不断提高。初步归纳，我们在工作中努力做到三个方面的结合：

（1）自主研究与用好“外脑”相结合。政研室现有 15 位博士，自主研究的能力是比较强的，我们首先要把这支队伍的优势和工作的积极性、主动性和创造性保护好、发挥好、引导好。但是，由于我们的研究工作任务十分繁重，仅靠我们自己的研究力量是远远不够的。所以，我们一直推行开放式研究。什么叫开放式研究呢？就是通过发展招标研究、委托研究和合作研究等方式，把高校、社会研究机构和地方等各方面的优势都集聚起来，促进我们研究工作质量和水平的提高。比如，我们与南开大学、人民大学、北京师范大学、北京大学等著名高校和中国社科院等科研单位都有着良好的合作关系。

（2）战略性研究与应急性研究相结合。我们每年都要选择一批具有全局和中长期意义的战略性课题，进行超前研究和深化研究。同时，还要统筹安排好一批应急性的也就是“短、平、快”的研究课题，来满足实际工作的需要。

（3）努力多出研究成果与注重解决实际问题相结合。我们每年都带着一批问题到国内外深入调研，在此基础上形成研究成果，服务领导决策，也为业务部门解决实际问题提供参考。

这三个方面就是目前我们工作的主要做法。

【主持人】 在刚刚过去的 2003 年这一年时间内，我国商务领域已经取得了非常大的发展，您对过去一年我国商务工作发展的成绩有何看法？

【廖建成】 2003 年我国商务发展遇到的困难比预料的大，但实际取得的成绩比预料的好。为什么说困难比预料的大？我们从伊拉克战争、非典疫情、汇率之争、国际贸易保护主义加剧等等不确定因素的冲击和影响，都可以说明这一点。之所以说成绩比预料的好，是因为各项商务事业都经受住了严峻的考验，全年内外贸和国际经济合作取得了全面快速发展的良好成绩。比如说，进出口规模突破了 8 000 亿美元，当年新增额超过了 2 000 亿美元，这在历史上是从来没有过的。还有我们商务发展的结构、质量和效益都有显著改善。基于这种情况，我们认为，2003 年商务发展所取得的成绩确实来之不易。它是在党中央、国务院正确领导下，各地区、各部门、各企业发挥优势，抓住机遇，共同努力奋斗赢得的；是利用加入世贸组织的积极效应和发挥各种政策的集成效应的结果；同时，

2003年商务发展所取得的成绩，也为2004年商务事业提供了新的发展起点，更艰巨的任务还在后头。这就是我的基本看法。

【主持人】 在过去的2003年这一年时间里，我们的商务事业面对的重重困难仍取得了非常大的发展，那么您对今年商务发展所面临的形势做何判断？

【廖建成】 对2004年商务发展的形势，简单来说，我主要讲两个观点：

第一，2004年商务发展面临的内外环境总体上趋于改善。各国际经济组织都有比较乐观的预测，但面临的变数和困难也不小。

第二，越是形势好，我们越要保持清醒的头脑，增强忧患意识，努力实现各项商务事业持续、快速、协调、健康发展的奋斗目标。

我想特别指出的是，在日前商务部召开的全国商务工作会议上，国务院领导、商务部领导对认清形势问题都做了全面深入的分析，并明确要求把全国商务系统的思想和行动统一到党的十六大、十六届三中全会和中央经济工作会议精神上来，统一到中央对形势的判断上来，统一到国家宏观调控的方向和重点上来，统一到坚持统筹国内发展和对外开放这一商务工作的重要方针上来。这些都是很高的要求。

关于强调树立忧患意识问题，对此，一定要有正确的认识。我们强调树立忧患意识，并不是要否定当前的形势，实质上是要我们对形势发展于我们不利的一面有科学的分析和预见，更好地趋利避害，保持和发展当前良好的形势。以上就是我对你所提问题的一些看法。

【主持人】 我们知道调研工作是政策研究的重要工作内容之一，那么请您谈一谈今年政策研究室调研工作的重点在哪些领域。

【廖建成】 全国商务工作会议已经明确了2004年和今后一个时期商务改革与发展的目标和任务。下一步的关键，就是在抓落实上狠下功夫。为此，我们的研究工作必须围绕商务发展的中心任务来推进。初步考虑，着力在以下几个方面开展研究工作：

- (1) 研究商务发展与国民经济和世界经济的依存互动关系问题；
- (2) 研究人均国内生产总值与消费结构升级关系的国际比较问题；
- (3) 研究推动内外贸一体化进程问题；
- (4) 研究新一轮全球生产要素优化重组和产业转移问题；
- (5) 研究进口战略与维护国家经济安全问题；
- (6) 研究全面、协调、可持续的商务发展观问题。