

杭州蓝皮书

2006 BLUE BOOK OF HANGZHOU 年杭州发展报告

· 社会卷 ·

总 编 史及伟
副 总 编 杨作民
执行主编 徐祖荣



杭州出版社

HANGZHOU PUBLISHING HOUSE

杭州市社会科学院重大课题

BLUE BOOK OF HANGZHOU

杭州蓝皮书

2006 年杭州发展报告

(社会卷)

总 编 / 史及伟

副 总 编 / 杨作民

执行主编 / 徐祖荣

杭州出版社

HANGZHOU PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

杭州蓝皮书. 社会卷: 2006 年杭州发展报告 / 史及伟
总编. — 杭州: 杭州出版社, 2006. 2
ISBN 7-80633-854-3

I. 杭... II. 史... III. ①社会分析—杭州市—2005
②社会预测—杭州市—2006 IV. D675.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 008353 号

· 杭州蓝皮书 ·

2006 年杭州发展报告(社会卷)

总 编 史及伟
责任编辑 孟桂芳
装帧设计 赵 路
出版发行 杭州出版社(杭州市曙光路 133 号)
电话: 0571-87997719 邮编: 310007
印 刷 杭州余杭人民印刷有限公司
经 销 新华书店
开 本 787×1092 1/16
字 数 236 千
印 张 19.25
版 次 2006 年 2 月第 1 版 2006 年 2 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 7-80633-854-3/D·21
定 价 200.00 元(总三卷)

(版权所有 侵权必究)

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与本社发行部联系调换

编纂指导委员会

主 任	史及伟		
副主任	杨作民		
委 员	杨建华	葛立成	卢敦基
	傅立群	陆文浩	朱宝华
	徐祖荣	洪 洁	肖剑忠

前 言

2005年,杭州市委、市政府带领全市人民认真贯彻落实党的十六大,十六届三中、四中、五中全会和市委九届九次全委(扩大)会精神,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,围绕“构筑大都市、建设新天堂”的奋斗目标,按照“发展、创新、稳定、为民”的总要求,在宏观政策调控、土地等资源要素制约下,克难攻坚,同心同德,开拓进取,干在实处,走在前列,坚持“四个突出”,推进“五大战略”,破解“七大问题”,打造“平安杭州”,引领“和谐创业”,全市经济社会保持了平稳较快发展的良好势头,经济建设、文化建设、和谐社会和小康社会建设取得了新进展,顺利实现了“十五”计划的各项主要目标。

据初步核算,2005年全市实现生产总值2918.61亿元,同比增长12.5%,人均生产总值44487元,突破5000美元,达到5513美元,城市综合竞争力居全国第五位,城市发展能力居全国第六位;财政总收入520.79亿元,同比增长17.6%;规模以上工业销售产值5332.83亿元,同比增长22.1%;全社会固定资产投资1386.68亿元,同比增长15.3%;社会消费品零售总额975.43亿元,同比增长14%;外贸出口总额198亿美元,同比增长30.5%;合同利用外资40.05亿美元,同比增长30.1%,实际利用外资17.13亿美元,同比增长21.5%;实际到位内资268.5亿元,同比增长19.0%;城镇居民可支配收入16601元,同比增长14%;农民人均纯收入7655元,同比增长10.1%;城镇登记失业率控制在3.71%。

《杭州蓝皮书:2006年杭州发展报告》以2005年杭州经济、社会、文化发展为分析预测对象,以科学、翔实的经济社会发展数据为分析预测依据,遵循理论与实践相联系、宏观研究与微观研究相结合的原则,真实、全面地分析杭州2005年经济社会发展的形势,及时系统地总结杭州经济社会发展的经验,客观准确地预测2006年杭州经济社会的发展趋势,找出进步与差距,发现矛盾与问题,提出对策与建议,从而为党委、政府的科学决策提供强有力的理论支持。



《杭州蓝皮书》的研究、编撰,实行专业研究与兼职研究相结合的方式。作者基本上是杭州市社会科学院和在杭高校、党校的专家、学者以及党委、政府部门的领导和研究人员。我们提倡在学术上各抒己见,兼容并蓄。因此,本书各位作者的观点只属于作者个人见解,不代表其所在单位,也不代表课题组。本书涉及大量统计和调查数据,由于来源不同、口径不同,可能存在前后不尽一致的情况,仅作为参考,读者如需引用,请进行核对。

研究不能代替决策,更不能代替行动。然而,通过研究分析,可以把握发展的规律,可以发现未被认识的问题,可以揭示问题中的某些矛盾,可以在推进经济社会科学发展与和谐创业的过程中,从社会科学的视角全面系统地地为市委、市政府的科学决策提供智力支持,这是我们研究编撰《杭州蓝皮书》的初衷。但是,由于我们还缺乏经验,尤其是在编撰方法、专题选择、研究视角和分析深度等方面都是在过程中不断摸索、改进、完善和提高,因此本书如有不妥之处,敬请谅解。毕竟,《杭州蓝皮书》在为推进杭州经济社会的科学发展,构建社会科学的理论支持系统,又迈出了坚实的一步。

本课题研究得到了杭州市委、市政府领导的大力支持和市财政局的大力支持,得到了市委办公厅、市政府办公厅、市政协办公厅、市委政研室、市委宣传部、浙江大学、浙江工业大学、浙江工商大学、市统计局、市经济信息中心、市农业和农村工作办公室、市经济委员会、市发展和改革委员会、市对外贸易经济合作局、市国内经济合作办公室、市贸易局、市城调队、市旅游委员会、中国人民银行杭州中心支行、杭州经济开发区管委会、杭州高新技术产业开发区管委会、杭州之江度假区管委会、市教育局、市卫生局、市劳动和社会保障局、市人事局、市民政局、市纪律检查委员会、市建设委员会、市行政学院、市妇联、市政府法制办公室、市环保局、市司法局、市计划生育委员会、市总工会、共青团杭州市委、市中级人民法院、市文化广电新闻出版局、杭州文化广播电视集团、市体育局、杭州日报报业集团、西泠印社、市文学艺术界联合会、宋城集团、浙江大学城市学院、浙江旅游职业学院、杭州智协旅游科研院、杭州出版社等单位的热情支持,在此一并深表谢意。

史及伟

2006 年 1 月

目 录

综 合 篇

2005—2006 年杭州社会发展总报告

..... 徐祖荣/1

部 门 篇

杭州“十一五”时期增加农民收入对策研究

..... 来坚巨 姜大明/37

杭州名校集团化办学模式分析与政策建议

..... 徐一超 施光明 俞晓东 王 曦/50

杭州农村公共卫生发展对策研究

..... 郭丽娜 孙菊枝/74

杭州党政机关目标管理考核体系分析与研究

..... 伍 彬 江成器/88

杭州劳动保障工作现状分析与对策建议

..... 包国华 陈碧波/106

杭州事业单位体制改革现状与对策研究

..... 田建华 刘先进/117

杭州社区服务业现状分析和对策研究

..... 张宏国/127

杭州反腐倡廉工作现状与对策

..... 陈章永 郎文荣/141

杭州农村集体土地征地拆迁现状和对策

..... 楼大为 朱明芬/153

杭州妇女儿童事业发展趋势与展望

..... 吴持璞 高玲芬 姚继明 仙翠霞/169



专 题 篇

政府法制工作与构建“和谐杭州”研究

..... 吴声华 张广祥 张东涛 卞军民/181

建立健全突发环境事件应急机制研究

..... 谢裕坛 黄炳元/193

律师参与信访接待在构建和谐社会中的作用研究

..... 方绍清 李友良/202

构建和谐农村:建立计划生育利益导向机制研究

..... 周红 陈赛权/213

杭州构建和谐劳动关系现状与对策研究

..... 竺锡雄 王益康/221

构建和谐社会中的媒体责任研究

..... 郑 霞/235

个 案 篇

杭州职业青年“心理健康”状况调查报告

..... “职业青年心理健康状况”调研组/248

构建和谐社会视角下的法理透视:招商引资企业涉诉案件调查报告

..... 林 沛 毛煜煊 邓兴广/271

教育和谐:流动儿童少年义务教育的社会融合过程分析

——对杭州市天成民工子弟学校的个案研究

..... 马 良/280

CONTENTS

Synthesis

General Report Of Hangzhou Social Development, 2005—2006

..... Xu Zurong/1

Departments

Countermeasure Study On The Problem Of Increasing Farmer's Income
In The 11th Five Year Plan Period In Hangzhou Area

..... Lai Jianju, Lou Huoming /37

The Analysis On The Collectivization Mode Of Distinguished Schools In
Hangzhou & Its Policy Suggestion

..... Xu Yichao, Shi Guangming, Yu Xiaodong, Wang Xi /50

The Countermeasure Study On The Sanitation Development
In The Rural Areas Of Hangzhou

..... Wu Lina, Sun Juzhi /74

Study On Assessing System Of MBO(Management By Objectives)
In Hangzhou Government Departments

..... Wu Bin, Jiang Chengqi /88

Analysis On The Status Quo Of Hangzhou Social Security
And Its Development Countermeasure Study

..... Bao Guohua, Chen Bibo /106

Conclusion Of Current Reform Of Hangzhou Institution System
And Its Countermeasure Study

..... Tian Jianhua, Liu Xianjin /117

Status Quo Of Service Industry In Hangzhou Residential Area And
Its Development Countermeasure Study

..... Zhang Hongguo /127

Status Quo Of Anti—corruption In Hangzhou And Its Countermeasures

..... Chen Zhangyong, Lang Wenrong /141

Status Quo Of Hangzhou Rural Collective Land Expropriation
And Its Countermeasure

..... Lou Dawei, Zhu Mingfen /153

Hangzhou Women & Children Project: Development Trends And Prospect

..... Wu Chiying, Gao Lingfen, Yao Jiming, Xian Cuixia /169

Special Coverage

Study On Building "Harmonious Hangzhou" And The Legal
Work Process Of Government

Wu Shenghua, Zhang Guangxiang, Zhang Dongtao, Bian Junmin /181

Study On Building Contingency System For The Emergent
Environmental Event

..... Xie Yutan, Huang Bingyuan /193

Study On The Function Of Lawyers Being Concerned With

"Letters And Calls" In Building Harmonious Society

..... Fang Shaoqing, Li Youliang /202

Building Harmonious Country: Establishing Birth Control Interest Orientation
System

..... Zhou Hong, Chen Saiquan /213

Building Harmonious Employment Relationship In Hangzhou:

Status Quo And Countermeasure

..... Zhu Xixiong, Wang Yikang /221

Study On The Media Responsibility In Building Harmonious Society

..... Zhen Xia /235

Case Study

Survey For The Hangzhou Career Youth's Psychology Healthy Status

..... "Career Youth's Psychology Healthy Status" Survey Team /248

Report On The Enterprises Of Absorbing Investment Involved With Bein Charged: Legal Viewpoint From Building Harmonious Society	Lin Pei, Mao Yuhuan, Deng Xingguang /271
Education Harmony: The Study On The Integrating Process Of Migrant Children's Education Into Local Society——The Case Study Of Hangzhou Tiancheng Migrant Rural Workers' Children School	Ma Liang /280

徐祖荣

2005—2006 年 杭州社会发展总报告

2005 年,市委、市政府坚持理论与实践、继承与创新相统一,把中央提出的科学发展观、构建社会主义和谐社会的重大战略思想和省委作出的实施“八八战略”、打造“平安浙江”、建设文化大省的重大决策与杭州实际紧密结合,按照“发展、创新、稳定、为民”总要求,弘扬“精致和谐、大气开放”杭州人文精神,坚持“四个突出”,探索“和谐创业”杭州发展模式,推进“五大战略”,破解“七大问题”,打造“平安杭州”,建设“生态市”,推动了杭州经济社会持续快速发展,“十五”主要经济社会发展目标提前一年实现,为全面实施“十一五”规划,“构筑大都市,建设新天堂”,率先基本实现现代化奠定了坚实的基础。

按照全国统一的《经济普查年度 GDP 核算方案》,经省统计局统一核算,2004 年度全市 GDP 为 2543.18 亿元,比初步核算数 2515 亿元增加 28.18 亿元,增加 1.1%,继续稳居全省第一。预计 2005 年度 GDP 将达到近 3000 亿元,人均生产总值将超过 5000 美元,大大超过十六大确定的 2020 年全国人均生产总值达到 3000 美元的全面建设小康社会目标。全市财政总收入完成 520.79 亿元,比上年同期增长 17.6%,其中地方财政收入达 250.46 亿元,同比增长 19.7%。进出口总额达 298.7 亿美元,出口直逼 200 亿美元,在全国省会城市中仅次于广州列第二位,超过了全国除 8 个沿海省(市)外的其他 22 个省级进出口的规模。城市综合竞争力居全国第五位,城市发展能力居全国第六位,并连续两年被世界银行评为“中国城市总体投资环境最佳城市”第一名,连续两年被美国《福布斯》杂志评为“中国大陆最佳商业城市排行榜”第一名。

5 个区县(市)进入 2004 年度全国百强县行列,分别是萧山区(第 7 位)、余杭区(第 16 位)、富阳市(第 29 位)、桐庐县(第 72 位)、临安市(第 75 位)。与上年相比,杭州跻身百强县的名单未变,但在全国百强县位次都呈保持或前移状态下,萧山继续保持第 7 位,入围全国十强行列。余杭区前移 4 位,富阳市

前移 1 位,桐庐县前移 20 位,临安市前移 11 位。

一、2005 年杭州社会发展总体评估

1. 社会发展水平居全省之首

市委、市政府高度重视社会发展工作,把构建“和谐杭州”作为社会发展的重要目标,加大社会事业投入,推进社会事业改革,出台了一系列政策措施,进一步促进了社会的全面发展。社会发展现状从相对滞后于经济发展向与经济发展基本协调、且从缓慢型向增速型转化,社会事业从政府包办型向政府、社会共办型转化,社会管理从全能、管治型向有限、服务型转化,社会结构向工业化后期和信息社会转化。

通过对经济发展、生态环境、生活质量、公共安全、人口与就业、科技与教育、卫生与文化、社会保障与公平等八大领域 53 项指标的统计、测算,2003 年,省发改委、省统计局对全省及 11 个设区市社会发展进行了综合评价。杭州社会发展水平位居全省 11 个市之首,共有 24 个相对领先指标,其中 18 个指标居全省第一,主要分布在生态环境和公共安全方面,呈现出明显的强势特征。近日,省发改委、省统计局公布了《2004 年浙江省社会发展水平综合评价报告》,杭州社会发展水平排名仍列全省首位,继续保持了快速、健康发展的态势,比 2003 年提升 11.40 指数点(以 2003 年全市社会发展水平为基准值 100.00),升幅列全省 11 个设区市的第二位。

2. 和谐发展态势全国瞩目

2004 年,中央电视台以城市经济发展现状、未来成长空间、全面协调可持续发展等方面的若干指标为评价标准,采用基础数据、专家意见、电视调查、专项问卷调查和观众意见相结合的方式,对全国除直辖市以外的城市进行综合评定,评选出全国十个最具经济活力的城市,杭州榜上有名。组委会对杭州作出了综合评价:“一个将天然优势与现代产业巧妙结合,引领休闲经济潮流的城市;一个生活就像在旅游,懂得将安宁幸福的感受转化为活力和财富的城市;一个以不温不火的态度和风风火火的速度,走出了自己节奏的城市;从西湖论剑到钱江弄潮,这座城市在水到渠成之后,正一步步海阔天空。”由人民日报社主办的《中国经济周刊》在 2004 年末通过多种途径,参考多项体系,评选出“2004 十大协调发展城市”。这是第一次以“协调发展”为主题的评选,杭州评为“十大协调发展城市”第一位。《中国经济周刊》评价杭州:“2004 年,杭州经济的协调发展不容忽视,在劳动力素质、经营成本、市场规模、市场潜力、

私营活力等方面,杭州都显示出了其在吸引民营资本方面的魅力;而且在杭州为自己制定的工程中,不仅有市政改造工程、轨道交通工程,更有要把运河杭州段建成生态河、景观河的工程,以及“保护第一,环境优先”的良渚遗址管理区工程;杭州处理经济和环境的协调发展目标已跃然纸上;一个新型商业城市的变化和崛起大戏,正在上演……”

中国社会科学院《2005 中国城市竞争力报告》对杭州城市竞争力评价极高:“杭州的城市综合竞争力很强,排名第五位。十分难得的是,杭州六项综合指标表现都很突出,全部在前十名,在参评的 200 个城市中独一无二。其中综合就业增长居第三位,综合市场占有率列第六位,综合 GDP 增长和综合收入水平均排第七位,综合生产率在第八位,综合环境资源成本为第九位。”《报告》课题组主持人倪鹏飞博士对杭州发出了由衷的感叹:“在国内 200 个城市中,杭州应该说是最和谐的城市。”他认为,杭州的相对竞争力很强,增长潜力最快,未来五年有望成为国内最具竞争力的城市之一。

2005 年 11 月 2 日,由中国市长协会组织编写的《中国城市发展报告(2003—2004)》首次对外发布。《报告》选取了人口规模、经济总规模、交通运输、城市影响能力等 15 项指标,进行标准化处理,经过加权汇总,形成了综合竞争力和综合实力的排位。杭州在全国具有代表性的五十个大中城市中,综合竞争力和综合实力均列第 6 位。《报告》首席科学家、中科院院士牛文元教授点评杭州:“除了杭州自身拥有的强大经济实力,政府管理、环境竞争力、文化氛围等软实力所表现出来的魅力,最终让杭州在所有城市中脱颖而出。杭州最大的竞争优势就在于综合。作为经济强市,杭州不仅拥有很强的经济竞争力,而且在环境竞争力、文化竞争力、政府管理能力、社会凝聚力等这些‘软实力’的培育和发展上,成效明显。杭州不愧为人间天堂,从近几年的国内大中城市综合实力排名看,杭州的名次都在前移。这充分说明,杭州市委、市政府和全市人民在经营城市中非常努力。”

3. 城市美誉度不断攀升

杭州注重实现生活与创业、文化价值与经济运行、个人创业与整体发展、政府与民间、对外开放与内生创新的和谐,坚持以人为本,弘扬特色,整体协同,注重细节,改革创新,以构筑生活品质高地和建设服务型政府为重点,通过推进“环境立市”战略,努力营造良好的交通、通讯、市政、生态、体制、法治、政策、政务、人文和治安环境,打响了“住在杭州、游在杭州、学在杭州、创业在杭州”四大城市品牌,在国内外大大提高了杭州城市知名度,城市美誉度不断攀升。

杭州近年来获得的主要美誉

荣誉	评审机构	时间
全国文明风景旅游区	中央文明办、建设部、国家旅游局	2006 年
中国最具幸福感城市第一名	《瞭望东方周刊》等	2004、06 年
2006 福布斯中国潜力城市 100 榜第二名	《福布斯(中文版)》	2006 年
内地城市竞争力第六名	中国城市竞争力研究会(香港)	2005 年
十大宜居城市第六名	《商务周刊》和零点研究咨询公司	2005 年
综合实力百强城市第八名	国家统计局	2004、05 年
全国三绿工程达标城市	中宣部、国家环保总局、国家认监委、国家标准委等	2005 年
城市总部经济发展能力第六名	北京市社会科学院	2005 年
城市金融生态环境 I 级第四名	中国社会科学院	2005 年
中国热点旅游目的地城市第三名	e 龙旅行网	2003、04、05 年
中国品牌经济城市第六名	国家统计局	2005 年
城市综合竞争力和综合实力第六名	中国市长协会	2004、05 年
城市生活质量第五名	北京国际城市发展研究院	2005 年
中国大陆最佳商业城市第一名	《福布斯(中文版)》	2004、05 年
2001—2004 年度全国社会治安综合治理工作优秀城市	中央综合治理委员会	2005 年
中国茶都	中国茶叶学会、中国国际茶文化研究会、国家茶叶质量检测中心等	2005 年
公众最向往的中国城市第六名	中国城市网	2005 年

荣誉	评审机构	时间
西湖为中国最美的五大湖之一	《中国国家地理》	2005 年
欧洲人最喜爱的中国旅游城市第二名	2005 欧中旅游论坛	2005 年
城市综合竞争力第五名	中国社会科学院	2005 年
全国十大协调发展城市第一名	《中国经济周刊》	2005 年
全国无障碍设施建设示范城市	国家建设部、国家民政部、全国老龄委和中国残联	2005 年
白领“最心仪的就业城市”第三名	《职业》和中青在线	2005 年
内地城市竞争力第八名	中国城市竞争力研究会(香港)	2004 年
城市综合竞争力第六名	中国社会科学院	2004 年
中国最具经济活力城市之一	2004 年 CCTV 城市中国评选活动	2004 年
中国城市总体投资环境最佳城市第一名	世界银行	2003、04 年
台商“极力推荐内地投资城市”第一名	台湾电机电子工业同业工会	2004 年
全国双拥模范城市	全国双拥工作领导小组	2004 年
全国再就业先进单位	国务院	2004 年
全国报警与监控工作示范城市全国科技强警示范建设城市	国家公安部	2004 年

二、2005 年杭州社会发展基本状况

(一)城乡居民安居乐业

2005 年,北京国际城市发展研究院主办的中国城市论坛北京峰会发布了国内第一份《中国城市生活质量报告》,《报告》首次用“城市生活质量指数”替代 GDP 指标。该指数包含 12 个方面,即老百姓日常生活最熟悉的词:衣、食、住、行、生、老、病、死、安、居、乐、业。根据这 12 项指数,杭州城市生活质量全国排第五。

1. 人口状况相对良性

2004 年末,全市户籍人口为 651.68 万人,比上年净增 8.9 万人,增长 1.4%。市区人口为 401.59 万人,非农人口为 282.58 万人,非农人口占全市户籍人口的比重从去年的 41.0% 上升到 43.4%。全市暂住人口达 187.56 万人,其中市区暂住人口为 168.85 万人,比上年增长 18.6%。至 2005 年 11 月,全市出生人数为 4.9 万人,出生率为 8.85‰,人口自然增长率为 3.21‰,人口平均预期寿命为 78.85 岁,已达世界先进水平。其中男性为 76.68 岁,女性为 81.17 岁,分别平均增寿了 3.04 岁和 3.36 岁,说明杭州经济社会快速健康发展,有效地降低了人口死亡率,延长了人口寿命。全市 65 岁及以上人口占总人口数 10.87%,与全国平均水平相比,杭州人口老龄化速度比较快,高于全国增幅 0.52%。全市拥有各类福利院、敬老院 220 所,床位 10308 张,收养人员 6915 人。目前,市社会福利中心二期工程完成高层老人休养楼验收,市第一社会福利院改建工程竣工,市第二社会福利院完成地面 1—3 层框架结构浇筑工程,拱墅区老人公寓完成土地调整和施工图设计。2005 年 8 月,全市 7 个城区建成老年电大分校机构,其中 6 个城区已落实场地,并配置了电教设备。

“十五”期间,杭州认真贯彻执行党和政府有关妇女儿童权益保护的法律法规和方针政策,并根据全国纲要制定、实施了《妇女发展规划》、《儿童发展规划》。至 2004 年底,两个《规划》的目标已基本实现。妇女发展规划 42 项可量化指标中有 39 项已达标,达标率为 92.86%;儿童发展规划 53 项可量化指标中有 50 项已达标,达标率为 94.34%。其中有关指标处于全国领先水平,提前达到“十五”妇女儿童发展规划目标要求,杭州因此被授予全国实施妇女儿童发展纲要先进集体。

2005 年,杭州人口与计生工作承前启后、继往开来,实现了“低出生、低死亡、低增长”的良好局面,继续走在全省前列,为“十五”全市人口与计生工作画上一个圆满句号。1—11 月份,计划生育率为 98.35%,比上年同期提高 0.15 个百分点,出生人口性别比比去年同期下降 1.16 个比值,继续控制在正常范围之内。计划生育村(居)民自治工作得到深化。目前,全市 99% 的村、社区已开展了计划生育村(居)民自治工作,计划生育村民自治合格率达 76.4%,计划生育居民自治合格率达 80.4%。青春健康项目取得了良好的成效,市青少年生殖健康服务中心正式建立。据不完全统计,中心共接待咨询 1350 人次,为 219 名非意愿妊娠少女提供了免费救助服务,市计生协会因此被评为全国青春健康项目先进单位。

2. 生活水准继续提高

2004 年,全市城镇单位在岗职工平均工资为 28186 元,列全国大中城市