

环境保护
HUANJING BAOHU
问答丛书
WENDA CONGSHU

环境法规 与标准

知识问答

步士全

■ 主编 ■

高静思 赵根立

■ 副主编 ■



化学工业出版社
环境·能源出版中心

环境保护
HUANJING BAOHU

问答丛书

WENDA CONGSHU

主编 (111) 目录附录等

环境法规 与标准

知识问答

步士全

■ 主编 ■

高静思 赵根立

■ 副主编 ■



化学工业出版社

环境·能源出版中心

· 北京 ·

本书采用问答的形式,汇总了关于环境法、国际环境保护法、环境污染防治法、自然资源与生物保护法、环境法律责任、环境纠纷、环境标准等方面的各种问题,并用准确、精炼的语言进行了解答。

本书适合于从事环境保护和管理的人员及大中专院校的师生阅读。

图书在版编目 (CIP) 数据

环境法规与标准知识问答/步士全主编. —北京:化学工业出版社, 2006. 8

(环境保护问答丛书)

ISBN 7-5025-9248-2

I. 环… II. 步… III. 环境保护法-中国-问答
IV. D922. 685

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 102714 号

环境保护问答丛书

环境法规与标准

知识问答

步士全 主 编

高静思 赵根立 副主编

责任编辑: 徐 娟 管德存

责任校对: 蒋 宇 徐贞珍

封面设计: 关 飞

*

化学工业出版社 出版发行
环境·能源出版中心

(北京市朝阳区惠新里 3 号 邮政编码 100029)

购书咨询: (010) 64982530

(010) 64918013

购书传真: (010) 64982630

<http://www.cip.com.cn>

*

新华书店北京发行所经销

北京云浩印刷有限责任公司印刷

三河市前程装订厂装订

开本 850mm×1168mm 1/32 印张 9 3/4 字数 233 千字

2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月北京第 1 次印刷

ISBN 7-5025-9248-2

定 价: 20.00 元

版权所有 违者必究

该书如有缺页、倒页、脱页者,本社发行部负责退换

出版者的话

随着我国社会经济的高速发展,环境问题日益突出,已成为全面建设小康社会的最大制约因素。虽然政府部门和社会各界对环境保护工作日益重视,但勿庸置疑,我国的基层环保力量还比较薄弱,尤其缺乏一大批具有一定环境保护专业基础知识的初、中级专业技术人员。而目前国内已出版的环境保护图书多以科研专著、工程设计手册为主,系统地普及环保专业知识的读物还不多见。为此,化学工业出版社环境·能源出版中心组织国内一批有丰富实践经验的专家、学者和工程技术人员精心编写了这套《环境保护问答丛书》。

本套丛书共计15个分册,基本上覆盖了环境保护工作的各个方面,如环境工程技术、环境监测、环境管理、环境法规与标准、清洁生产与循环经济等。丛书力求全面而系统,具体到每一个分册,则强调针对性,重点突出。考虑到本套丛书的主要读者为初、中级环境保护专业技术人员及管理人员,因此全部采用问答的形式。每一分册知识点的选择都经过了反复推敲,力求只把读者最需要的知识和必须掌握的技术与技能提炼出来;每个问题的解答则尽量做到准确、精练、通俗易懂。相信丛书的出版一定会对我国的环境保护职业教育起到积极的推动作用。

多年来，化学工业出版社一直把环境保护图书作为主要出书方向之一，已经出版了《三废处理工程技术手册》、《水处理工程师手册》、《除尘工程设计手册》、《生活垃圾焚烧技术》、《环境监测手册》等一大批深受读者欢迎的专业图书，我们感谢广大读者和众多专家学者对我们多年的支持和厚爱，并恳请对我社环保图书出版提出宝贵的意见与建议。

我们的联系方式：010-64982540；3cip@sina.com。

化学工业出版社
环境·能源出版中心
2006年6月

目 录

一、环境法概论	1
1. 什么是环境法?	1
2. 环境法有哪些基本特征?	1
3. 环境法的目的是什么?	2
4. 环境法的任务是什么?	3
5. 环境法的价值是什么?	4
6. 什么是环境法的基本原则? 与环境法的立法原则有什么不同?	5
7. 环境法的基本原则有哪些主要特征?	5
8. 什么是环境法律关系?	6
9. 环境法律关系有哪些特征?	6
10. 环境法律关系的主客体分别是什么?	7
11. 环境法律关系的主要内容是什么?	8
12. 世界环境法体系是如何形成的?	8
13. 我国环境法律体系是如何形成的?	9
14. 我国环境法体系的基本内容是什么?	10
15. 宪法中对环境保护有哪些具体的规定?	11
16. 其他部门法中有哪些关于环境保护的规定? 制定的原因是什么?	12
17. 我国目前的环境法体系有什么特点? 还存在哪些问题?	13
二、《环境保护法》	14
18. 《环境保护法》的基本原则主要包括哪些内容?	14
19. 《环境保护法》的“协调发展原则”包括哪些概念? 应如何实现?	14

20. 应怎样理解《环境保护法》的“预防为主原则”?	15
21. 实现预防为主的原则需要做哪些工作?	16
22. 应怎样理解《环境保护法》的“各级人民政府对辖区环境质量负责的原则”?	17
23. 应怎样实现“各级人民政府对辖区环境质量负责的原则”?	18
24. 应怎样理解《环境保护法》的“污染者负担, 开发者保护的原则”?	18
25. 为什么要坚持“污染者负担, 开发者保护的原则”?	
应怎样坚持?	19
26. 为什么要坚持“公众参与原则”? 应怎样坚持?	20
27. 我国环境法规定的基本制度有哪些?	21
28. 我国环境影响评价制度是怎样形成的?	22
29. 实施环境影响评价制度的意义是什么?	23
30. 环境影响评价有哪些类型? 如何区分?	24
31. 环境影响报告书(表)的主要内容编制程序是什么?	25
32. “三同时”制度包括哪些主要阶段?	26
33. 排污收费制度的具体内容是什么?	27
34. 排污收费的标准是怎样确定的?	28
35. 排污费的缴纳期限、使用途径等具体有哪些要求?	29
36. “污染源治理专项基金”是如何形成的?	30
37. 建立排污申报登记制度的目的是什么?	30
38. 排污申报登记制度的具体内容是什么?	31
39. 排污许可证制度的具体内容是什么?	32
40. 为什么要建立限期治理制度? 它的具体内容是什么?	32
41. 限期治理制度具体是怎样执行的?	33
42. 现场检查制度的具体内容是什么? 实行该制度有什么意义?	34
43. 什么是污染事故报告制度? 实行该制度有什么意义?	35
44. 为什么要建立淘汰制度? 其具体内容是什么?	35

45. 除上述九项制度外,我国现行还有哪些环境保护制度?	36
46.《环境保护法》的主要内容有哪些?	37
47.《环境保护法》对各级政府部门保护和改善环境的职责是怎样规定的?	38
48.《环境保护法》规定了哪些法律责任?	38
49.《环境保护法》对环境污染的监督和管理是怎样规定的? ...	39

三、国际环境保护法..... 41

50. 什么是全球环境问题? 具体包括哪些类型?	41
51. 国际环境法是怎样产生的?	42
52. 国际环境法有哪些特点?	43
53. 目前有哪些国际环境组织? 是怎样成立的? 主要功能是什么?	44
54. 国际环境法的基本原则有哪些?	45
55. 怎样理解“共同但有区别原则”?	45
56. 目前有哪些国际环境公约? 具体包括哪些内容?	46
57. 履行国际环境公约对我国有哪些影响?	47

四、环境污染防治法..... 48

58. 什么是污染?	48
59. 什么是公害?	48
60. 我国环境污染防治法的立法过程是怎样的?	49
61. 环境污染防治法的立法原则是什么?	50
62. 环境污染防治法还存在哪些问题?	51
63. 环境污染防治法的目的、对象和手段分别是什么?	52
64. 环境污染防治法包括哪些具体内容?	52
(一)《大气污染防治法》	53
65. 什么是大气污染? 主要有哪些类型?	53
66. 大气污染的危害有哪些?	53

67. 我国《大气污染防治法》的立法过程是怎样的？	54
68. 《大气污染防治法》包括哪些主要内容？	54
69. 我国各级政府有哪些大气污染防治的责任？	55
70. 在《大气污染防治法》中有哪些主要制度？具体怎样体现？	56
71. 我国防治大气污染有哪些主要的技术措施？	57
72. 我国《大气污染防治法》规定了哪些主要的法律责任？	58
(二)《水污染防治法》	59
73. 什么是水污染？有哪些主要的污染物？	59
74. 水污染的主要危害有哪些？	60
75. 我国《水污染防治法》的立法过程是怎样的？	61
76. 我国的《水污染防治法》包括哪些主要内容？	61
77. 《水污染防治法》对水环境质量和水污染物排放标准的 制定权限是怎样划分的？	62
78. 《水污染防治法》对水污染的监督管理有哪些规定？	63
79. 我国防止地表水污染有哪些主要措施？	65
80. 我国防止地下水污染有哪些主要措施？	67
81. 我国《水污染防治法》规定了哪些主要的法律责任？	67
(三)《固体废物污染环境防治法》	69
82. 什么是固体废物？有哪些来源？	69
83. 固体废物污染的主要危害有哪些？	70
84. 我国《固体废物污染环境防治法》的立法过程是 怎样的？	71
85. 《固体废物污染环境防治法》包括哪些主要内容？	72
86. 我国的固体废物管理原则有哪些？	72
87. 按《固体废物污染环境防治法》的规定，我国政府部门对固体 废物防治有哪些具体的职责？	73
88. 《固体废物污染环境防治法》中对固体废物污染的监督管理有 哪些具体的规定？	74
89. 《固体废物污染环境防治法》中对固体废物污染的防治有哪些 具体的规定？	75

90. 《固体废物污染环境防治法》对工业固体废物污染的防治有哪些规定？	76
91. 《固体废物污染环境防治法》对城市生活垃圾污染的防治有哪些规定？	77
92. 《固体废物污染环境防治法》对危险废物污染的防治有哪些规定？	78
93. 《固体废物污染环境防治法》规定了哪些主要的法律责任？ ...	79
(四)《环境噪声污染防治法》	81
94. 什么是环境噪声污染？环境噪声污染有哪些危害？	81
95. 我国《环境噪声污染防治法》的立法过程是怎样的？	81
96. 我国的《环境噪声污染防治法》包括哪些主要内容？	82
97. 我国政府以及各国家部门对环境噪声污染防治有哪些职责？	83
98. 《环境噪声污染防治法》规定的我国噪声污染防治有哪些具体的制度？	84
99. 什么是工业噪声？《环境噪声污染防治法》对其有哪些规定？	85
100. 什么是建筑施工噪声？《环境噪声污染防治法》对其有哪些规定？	85
101. 什么是交通运输噪声？《环境噪声污染防治法》对其有哪些规定？	86
102. 什么是社会生活噪声污染？《环境噪声污染防治法》对其有哪些规定？	87
103. 《环境噪声污染防治法》规定了哪些主要的法律责任？	88
(五)《海洋环境保护法》	89
104. 什么是海洋环境污染？有哪些主要的污染物？	89
105. 我国《海洋环境保护法》的立法过程是怎样的？	90
106. 现代国际海洋环境保护法有哪些主要的原则？	90
107. 《海洋环境保护法》的应用范围是什么？	91
108. 《海洋环境保护法》对各级政府部门规定了怎样的职责？	92

109. 目前我国有哪些防止海洋环境污染的管理措施?	93
110. 《海洋环境保护法》对海洋生态环境的保护做了哪 些有关规定?	94
111. 《海洋环境保护法》对陆源污染物造成的污染做了 哪些规定?	95
112. 《海洋环境保护法》对海岸工程项目造成的污染做了 哪些规定?	96
113. 《海洋环境保护法》对海洋工程项目造成的污染做了 哪些规定?	97
114. 《海洋环境保护法》对倾倒废物及船舶相关污染做了 哪些规定?	98
115. 《海洋环境保护法》规定了哪些主要的法律责任?	99
(六)《环境影响评价法》	100
116. 什么是环境影响评价?	100
117. 《环境影响评价法》的立法目的是什么?	100
118. 《环境影响评价法》适用的时间和地域范围是什么? 有哪些适用对象?	101
119. 《环境影响评价法》规定了哪些法律责任?	101
(七)《清洁生产促进法》	103
120. 什么是清洁生产?	103
121. 为什么要开展清洁生产?	103
122. 《清洁生产促进法》是怎样产生的?	104
123. 《清洁生产促进法》包括哪些主要内容? 其应用范围 领域是怎样的?	105
124. 《清洁生产促进法》规定了哪些鼓励清洁生产的措施? ..	106
125. 《清洁生产促进法》对我国各级政府部门的主要职责做了 哪些规定?	106
126. 《清洁生产促进法》主要规定了哪些实施清洁生产的 技术措施?	108
127. 《清洁生产促进法》规定了哪些法律责任?	109

(八)《放射性污染防治法》	109
128. 什么是放射性污染? 我国的放射性污染现状如何?	109
129. 我国《放射性污染防治法》的立法过程是怎样的?	110
130. 《放射性污染防治法》包括哪些主要内容?	111
131. 《放射性污染防治法》规定了哪些法律责任?	111
(九) 其他法律法规	112
132. 什么是热污染? 我国对防治热污染的立法情况如何?	112
133. 什么是危险化学品? 我国对危险化学品的管理有哪些 规定?	113
134. 农药污染主要有哪些危害? 我国有哪些关于农药污染 防治的法律规定?	114
135. 什么是医疗废物? 我国对医疗废物的管理做了哪些规定? ...	115
136. 国家为什么要征收排污费?《排污费征收管理条例》对污染 物的排放种类和数量有哪些规定?	116
137. 国家征收排污费具体的有哪些规定? 排污费的使用 途径有哪些?	117
138. 核事故应急负责部门的主要职责是什么? 核事故应急 状态的等级是怎样划分的?	118

五、自然资源与生态保护法

(一)《节约能源法》	120
139. 什么是能源?	120
140. 我国的能源利用现状如何?	121
141. 《节约能源法》的立法过程是怎样的?	122
142. 《节约能源法》的立法目的和意义是什么?	122
143. 《节约能源法》对公民和企业事业单位的节能义务做了 怎样的规定?	123
144. 《节约能源法》对我国的节能管理是怎样规定的?	124
145. 在节约能源方面我国推行了哪些先进技术?	125

146. 为加强能源的合理使用,我国法律做了哪些规定?	126
147.《节约能源法》规定了哪些法律责任?	127
(二) 自然资源与生态保护法	128
148. 什么是生态环境?什么是生活环境?	128
149. 什么是自然资源和生态系统?为什么要保护自然资源?	129
150. 环境与自然环境分别指的是什么?二者有什么关系?	
我国自然资源有哪些特点?	130
151. 在制定技术经济政策时应遵循哪些保护自然资源的原则? ..	131
152. 我国有哪些保护自然资源的基本制度?	131
153. 我国对相关部门的自然保护职责做了哪些法律规定?	132
(三)《土地管理法》	133
154. 什么是土地资源?为什么要保护土地资源?	133
155. 我国土地资源的现状有哪些特点?我国在土地资源利用	
方面存在着哪些问题?	134
156. 针对我国在土地资源利用方面存在的问题,应采取哪些	
对策?	135
157.《土地管理法》的制定目的和意义是什么?	136
158.《土地管理法》对我国主要的土地制度是怎样规定的?	137
159.《土地管理法》对土地的所有权是怎样规定的?	138
160.《土地管理法》对我国土地的使用权是怎样规定的?	139
161. 我国国家建设和乡村建设使用的土地需经过哪些申请	
手续?	140
162. 我国土地利用总体规划的编制依据和原则分别是什么?	141
163.《土地管理法》对耕地保护做了哪些规定?	142
164.《土地管理法》规定了哪些法律责任?	143
(四)《水土保持法》	145
165. 什么是水土流失?	145
166. 什么是水土保持?水土保持的重要意义是什么?	145
167. 我国水土保持情况如何?	146

168. 我国在水土保持方面存在哪些问题?	147
169. 水土流失主要有哪此危害?	148
170. 《水土保持法》制定的目的和意义是什么?	149
171. 我国法律对各部门水土保持的职责是怎样划分的?	150
172. 《水土保持法》规定了哪些预防水土流失的基本措施? ...	151
173. 水土流失防治的基本原理是什么?	152
174. 《水土保持法》对水土流失的治理做了哪些规定?	152
175. 《水土保持法》规定了哪些法律责任?	153
(五)《森林法》	154
176. 什么是森林资源? 我国的森林资源基本情况如何?	154
177. 我国《森林法》的立法过程是怎样的?	155
178. 我国目前的林业立法还存在哪些缺陷?	156
179. 《森林法》制定的目的和意义是什么?	157
180. 《森林法》主要包括哪些内容?	157
181. 《森林法》规定的保护森林资源的基本原则是什么?	158
182. 《森林法》对我国森林资源的经营管理做了哪些规定?	159
183. 《森林法》对植树造林有哪些规定?	160
184. 《森林法》对我国的森林采伐有哪些规定?	161
185. 《森林法》规定了哪些法律责任?	162
(六)《草原法》	163
186. 什么是草原资源? 我国草原资源的基本情况如何?	163
187. 什么是荒漠资源? 荒漠资源具有哪些基本特征?	164
188. 我国《草原法》对草原的权属问题是怎样规定的?	165
189. 《草原法》对相关政府部门职责做了哪些规定?	166
190. 我国的草原保护、建设、利用规划的内容和原则有哪些? ...	167
191. 我国的《草原法》规定了哪些法律责任?	167
(七)《防治沙法》	168
192. 什么是沙漠化? 我国的沙漠化即针对沙漠化的立法情况 如何?	168

193. 《防沙治沙法》的立法目的和意义是什么？我国防沙治沙工作有哪些主要的原则？	169
194. 《防沙治沙法》包括哪些主要内容？	170
195. 《防沙治沙法》对相关政府部门职责做了哪些规定？	171
196. 《防沙治沙法》对预防土地沙化做了哪些规定？	172
197. 《防沙治沙法》对沙化土地的治理做了哪些规定？	173
198. 《防沙治沙法》规定了哪些法律责任？	173
(八) 物种保护法	174
199. 什么是物种保护？物种保护有什么重要意义？我国的物种资源状况如何？	174
200. 我国针对物种保护有哪些相关立法？	175
201. 《野生动物保护法》的立法目的和意义是什么？其基本原则是什么？	176
202. 我国法律针对野生动物的保护有哪些规定？	177
203. 《野生动物保护法》对野生动物管理是怎样规定的？	178
204. 《野生动物保护法》规定了哪些法律责任？	179
205. 《野生植物保护条例》的立法目的和基本原则分别是什么？	180
206. 《野生植物保护法》对野生植物保护做了哪些规定？	181
207. 我国对野生植物管理主要做了哪些规定？	182
208. 《野生植物保护法》规定了哪些法律责任？	183
(九) 自然保护区管理法规	184
209. 什么是自然保护区？	184
210. 自然保护区的建设有什么意义？	185
211. 我国的自然保护区建设情况如何？	185
212. 我国在自然保护区建设方面存在哪些问题？	186
213. 针对我国自然保护区建设目前存在的问题相关部门应采取哪些对策？	187
214. 我国自然保护区的国家专门立法现状如何？	188
215. 我国关于自然保护区还有哪些相关的法律？	189

216. 我国自然保护区的地方立法有哪些特点?	189
217. 自然保护区的建设有哪些原则?	190
218. 《自然保护区条例》对自然保护区建设做了哪些规定? ...	191
219. 《自然保护区条例》规定了哪些法律责任?	192

六、环境法律责任 194

(一) 环境法律责任 194

220. 什么是环境法律责任? 环境法律责任具有哪些基本特征?	194
221. 环境法律责任的主体是什么?	195
222. 追究环境法律责任具有哪些意义?	196
223. 环境法律责任主要有哪些承担者?	196

(二) 环境行政责任 197

224. 什么是环境行政责任? 它有哪些基本特征?	197
225. 环境行政责任主要由哪些要素构成?	197
226. 环境行政处罚有哪些基本原则?	198
227. 环境行政处罚有哪些主要形式?	199
228. 行政处罚与刑事处罚有什么区别?	200
229. 环境行政处罚的简易程序、一般程序和听证程序分别是怎样的?	201

(三) 环境民事责任 203

231. 什么是环境民事责任?	203
232. 环境民事责任的主要构成要素有哪些?	204
233. 怎样理解无过错免责的概念?	204
234. 无过错责任的免责条件是什么?	205
235. 环境民事责任主要有哪些承担形式?	205

(四) 环境刑事责任 206

236. 我国环境刑事法的立法过程是怎样的?	206
------------------------------	-----

237. 什么是环境刑事责任?	206
238. 环境刑事责任与一般刑事责任相比有哪些特殊的地方?	207
239. 环境刑事责任主要由哪些要素构成?	208
240. 危害环境的犯罪行为有哪些特点?	208
241. 破坏环境资源保护罪主要包括哪些内容?	209
242. 环境刑事责任主要有哪些承担形式?	210
243. 我国环境刑事处罚有哪些特点?	212
 七、环境纠纷的处理	 214
(一) 环境纠纷	214
244. 什么是环境纠纷?	214
245. 环境纠纷有哪些主要特点?	214
246. 环境纠纷是怎样分类的?	215
247. 什么是环境行政纠纷? 主要通过什么途径来解决?	215
248. 什么是环境民事纠纷? 主要通过什么途径来解决?	216
249. 环境纠纷有哪几种调解方式?	217
250. 行政调解处理有哪些优势?	217
251. 行政调解程序包括哪些环节?	218
(二) 环境诉讼	219
252. 什么是环境诉讼?	219
253. 环境诉讼有哪些主要特点?	219
254. 环境行政诉讼有哪些主要特点?	220
255. 环境行政诉讼的主要原则是什么?	221
256. 环境行政诉讼应注意哪些问题?	222
257. 行政诉讼需要哪些条件才能提起?	222
258. 《行政诉讼法》对行政诉讼的管辖范围是怎样规定的?	223
259. 环境民事诉讼有哪些主要特点?	224
260. 污染行为与损害结果之间的因果关系应怎样确定?	225
261. 环境民事诉讼包括哪些种类?	225