

学习贯彻《实施纲要》

理论思考与实践

中共湖南省纪委宣教室 编

湖南人民出版社

XUEXIGUANCHESHISHIGANGYAO

反腐倡廉

XUEXIGUANCHESHISHIGANGYAO

中共湖南省纪委宣教室编

学习贯彻《实施纲要》

理论思考与实践

湖南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

学习贯彻《实施纲要》理论思考与实践/中共湖南省
纪委宣教室编. —长沙:湖南人民出版社, 2006. 1

ISBN 7-5438-4258-0

I. 学... II. 中... III. 中国共产党-廉政建设-
—文件—学习参考资料 IV. D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 002357 号

责任编辑:刘德华

装帧设计:卜艳冰

学习贯彻《实施纲要》理论思考与实践

中共湖南省纪委宣教室 编

*

湖南人民出版社出版、发行

网址: <http://www.hnppp.com>

(长沙市营盘东路 3 号 邮编: 410005)

湖南省新华书店经销 湖南望城湘江印刷厂印刷

2006 年 1 月第 1 版第 1 次印刷

开本: 730×960 1/16 印张: 17

字数: 248,000 印数: 1-8,000

ISBN7-5438-4258-0

D·693 定价: 34.00 元

前 言

党风廉政建设和反腐败斗争事关党的生死存亡。

在革命、建设、改革的各个历史时期，我们党始终高度重视反腐倡廉工作，并为此作出了一系列重大决策和部署：从1926年8月4日中共中央颁布第一份反腐败文件——《关于清洗贪污腐化分子的通知》开始，到1949年毛泽东在党的七届二中全会上告诫全党警惕和预防“糖衣炮弹”；从2003年党中央颁布《中国共产党纪律处分条例》，到2005年党中央颁布《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》（下简称《实施纲要》），无不体现了我们党反腐倡廉的决心和信心。

腐败是一个历史问题，腐败也是一种社会现象。今日之中国，正处于一个承前启后、继往开来的重要历史关头，国际和国内的形势都发生了广泛而深刻的变化，给我们惩治和预防腐败提出了新的历史课题。

为了认真贯彻落实《实施纲要》，我省广大党员干部尤其是领导干部在认真学习的基础上，紧密结合思想和工作实际，针对腐败现象发生的特点，从教育、制度、监督、惩处等方面加以研究，探讨解决腐败的办法和措施。本书所收集的文章，既有对当前惩治和预防腐败有关教育方面的认识，也有对惩治腐败体系中制度建设的研究，还有对惩治和预防腐败有关监督问题的分析，更有对加强惩治预防体系建设、解决实际问题的措施和办法的探讨，具有较强的针对性、指导性和可操作性。现收编成册，供大家在学习宣传、贯彻落实《实施纲要》中参考。

湖南省纪委宣教室

2005年11月10日

目 录

中共湖南省委办公厅关于学习宣传贯彻《建立健全教育、 制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》的 通知.....	(1)
中共湖南省委关于建立健全惩治和预防腐败体系的实施意见	(4)
中共湖南省纪委建立健全惩治和预防腐败体系任务分解表.....	(32)
杨正午同志在学习贯彻《建立健全惩治和预防腐败体系实施纲要》 报告会上的讲话.....	(36)
贯彻落实《实施纲要》 加强党风廉政建设.....	孙载夫(40)
深入推进惩治和预防腐败体系建设	孙载夫(54)
发挥行政监察职能作用 推进《实施纲要》贯彻落实	张家良(61)
切实提高四大能力 促进构建和谐社会	胡忠雄(67)
在防止国有资产流失中充分发挥纪检监察工作的作用	湖南省国资委纪委(72)
关于建立健全反腐倡廉宣传教育长效机制的思考和议	王丽沙(75)
廉政文化建设热中的冷思考	曹儒国(81)
关于保障党员权利的调查与思考	伍华安(88)
论党务公开	谭大双(96)
积极推行考录制度 选拔高素质国家公务员	湖南省人事厅(104)
建立四大体系 防治用人腐败	中共益阳市委 益阳市人民政府(109)
关于治理“跑官要官”问题的探讨	余爱国(114)
不断推进和深化财政改革 努力构建公共财政框架体系	湖南省财政厅(120)

规范非税收入管理 努力促进源头治腐

..... 中共怀化市委 怀化市人民政府(126)

推行公共服务“五项定点” 深化财政支出管理改革

..... 中共长沙市委 长沙市人民政府(131)

关于依法有序推进“三公开”的思考 曾锦春(136)

深化行政审批制度改革 提高预防腐败工作成效..... 胡 奇(143)

制度的有效供给与实施——从源头上治理教育乱收费探索

..... 乔海曙 钟小红(148)

职务消费改革的实践与思考 董学生(155)

阳光下的破冰之旅——对岳阳市乡镇公务消费改革的调查

..... 赵协成(161)

积极稳妥实施公务用车改革 有效促进企业管理和党风

廉政建设..... 涟源钢铁集团有限公司(167)

推进投资体制改革 促进经济快速发展

..... 中共衡阳市委 衡阳市人民政府(171)

合理定价 随机定标 从源头上遏制工程建设项目

招投标中的腐败..... 中共郴州市委 郴州市人民政府(177)

创新评标定标制度 防治建设领域腐败

..... 中共岳阳市委 岳阳市人民政府(182)

推进矿业权招标投标挂牌出让 从源头上防治腐败

..... 湖南省国土资源厅(188)

抓好国有产权交易 促进源头治腐工作

..... 中共永州市委 永州市人民政府(193)

积极推行药品集中招标采购 加强从源头上预防和治理

不正之风..... 湖南省卫生厅(199)

建立和规范有形建筑市场 着力打造源头防腐坚实平台

..... 中共湘潭市委 湘潭市人民政府(205)

改革城市资产经营机制 从源头上预防城市建设领域的腐败

..... 中共隆回县委 隆回县人民政府(209)

贯彻实施政府采购法 加快“管采分离”进程

——政府采购“管采分离”情况调查

健全机制 形成合力 加强对领导班子特别是主要负责人的监督

..... 杨方明(220)

加强对重点环节和重点部位权力行使的监督	刘路平 (226)
重大建设项目监管体系研究.....	湖南省发展和改革委员会 (232)
关于加强对财政资金运行监督的调查与思考	赵协卿 (241)
坚持惩防并举 发挥查案治本功能	王雄飞 (248)
预防与惩治贪官外逃对策研究 国家社科规划《新世纪惩治腐败对策研究》课题组	(254)

中共湖南省委办公厅关于学习宣传贯彻 《建立健全教育、制度、监督并重的惩治 和预防腐败体系实施纲要》的通知

湘办发〔2005〕28号

中共中央颁布的《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》（以下简称《实施纲要》），以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，科学总结了党执政55年来特别是十三届四中全会以来反腐倡廉的基本经验，明确了建立健全惩治和预防腐败体系的指导思想、主要目标、工作原则和基本要求，抓住了教育、制度、监督三个关键环节，提出了有效反对和预防腐败的一系列措施和办法，体现了标本兼治、注重治本、加大预防腐败工作力度的精神，是当前和今后一个时期深入开展党风廉政建设和反腐败工作的指导性文件。为认真组织全体党员特别是党员干部广泛深入地学习、宣传、贯彻《实施纲要》，特作如下通知。

一、结合实际，认真学习《实施纲要》

各地各部门要紧密结合实际，广泛深入地开展《实施纲要》的学习活动。要以“三个代表”重要思想为指导，着眼于解决提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题，全面领会《实施纲要》基本精神，正确把握惩治和预防腐败的关系，深刻理解加强教育、完善制度、强化监督的重要意义，充分认识以改革统揽预防腐败各项工作的深刻内涵。要把学习《实施纲要》与学习江泽民反腐倡廉重要思想结合起来，与学习胡锦涛同志关于反腐倡廉的一系列重要论述结合起来，与学习中央关于反腐倡廉的方针政策结合起来。各级各部门要统一部署，认真组织广大党员干部特别是

2 << 学习贯彻《实施纲要》理论思考与实践 <<

领导干部学习《实施纲要》；各级党委（党组）要将学习《实施纲要》纳入党委（党组）理论学习中心组学习计划；要将学习《实施纲要》作为开展保持共产党员先进性教育活动的重要内容；要将学习《实施纲要》列入各级党校（行政学院）和其他干部培训机构的教学安排；要将学习《实施纲要》列入各级纪检监察和组织、宣传系统干部培训的主要内容；要组织学习《实施纲要》专题辅导报告会。要通过学习、培训，把广大党员干部的思想和行动统一到中央精神上来，进一步增加贯彻执行《实施纲要》的自觉性和责任感。

二、精心组织，大力宣传《实施纲要》

各地各部门要大力宣传党的三代中央领导集体反腐倡廉的重要思想，大力宣传以胡锦涛同志为总书记的党中央关于反腐倡廉的重要论述和重大部署，大力宣传《实施纲要》的基本精神、主要内容和贯彻落实的重大意义、重要进展、先进典型和先进经验。广播、电视、报刊、网络等媒体要通过开辟专栏、组织领导干部学习《实施纲要》专访、开展专题报道等推动《实施纲要》的贯彻落实。要深入研究，积极探索，形成全面贯彻《实施纲要》的良好氛围。

三、加强领导，全面贯彻落实《实施纲要》

贯彻落实《实施纲要》，建立健全惩治和预防腐败体系，关系到反腐倡廉工作全局，是全党的一项重要政治任务。各地各部门要统筹兼顾，稳步推进，切实把这项工作抓紧抓好。（一）要把建立健全惩治和预防腐败体系纳入经济社会发展总体规划，列入党委和政府的重要议事日程，认真组织实施。（二）要加强组织领导，省委成立贯彻落实《实施纲要》领导小组，由杨正午同志任组长，于幼军、孙载夫同志任副组长，黄建国、于来山、蒋建国、袁建尧、张家良同志为成员；领导小组下设办公室，由张家良同志兼任办公室主任。省纪委、省监察厅负责学习宣传贯彻《实施纲要》的组织协调工作。各级各部门都要建立贯彻落实《实施纲要》领导班子和工作机构。（三）要制定实施方案，确保《实施纲要》落到实处。各级党委要按照《实施纲要》精神，结合实际，制定贯彻落实《实施纲要》的具体办法，抓好建立健全惩治和预防腐败体系各项任务的分解，明确任务，周密部署，落实责任。（四）要采取具体措施，推进惩治和预防腐败体系建设。今年上半年，省里将召开一次专题会议，总结交流各地治本抓源头方面的成功经验；下半年，召开一次贯彻《实施纲要》，加大预防

腐败工作力度的座谈会，深入研究预防腐败问题。各地各部门要建立督查机制，保证工作的进度和质量。要建立考评机制，确保各项任务落到实处，取得实效。要及时总结和推广建立健全惩治和预防腐败体系过程中形成的好的经验和做法，不断完善惩治和预防腐败体系，扎扎实实地把党风廉政建设和反腐败工作推向深入。

中共湖南省委办公厅

2005年3月22日

中共湖南省委 关于建立健全惩治和预防腐败体系的实施意见

(2005年6月29日)

为认真贯彻落实中共中央《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》(以下简称《实施纲要》),推进全省惩治和预防腐败体系建设,现提出如下意见。

一、认真学习和把握《实施纲要》

全省各级党组织要从政治和全局的高度,认真学习和贯彻落实《实施纲要》。要把对《实施纲要》的学习纳入保持共产党员先进性教育活动之中。各级党委(党组)理论学习中心组要安排专题学习。各级党校要把《实施纲要》作为干部培训的重要内容。各级新闻媒体要加大宣传《实施纲要》的力度。要通过深入学习、广泛宣传,使广大党员、干部和人民群众把握《实施纲要》的精神实质。

(一)坚持党反腐倡廉的基本经验。必须坚持中国共产党的领导,保证反对和防止腐败的正确方向;必须坚持指导思想上的与时俱进,用发展着的马克思主义指导党风廉政建设和反腐败工作的新实践;必须紧紧围绕发展这个党执政兴国的第一要务,为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供政治保证;必须坚持立党为公、执政为民,切实纠正损害群众利益的不正之风;必须坚持深化改革,创新体制机制制度,注重从源头上预防和解决腐败问题;必须坚持和完善反腐败领导体制和工作机制,形成反腐败斗争的整体合力。

(二)坚持建立健全惩治和预防腐败体系的指导思想。要坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,紧紧围绕加强党的执政能力建设,紧紧围绕党执政兴国的第一要务,树立和落实科学发展观,坚持立党为公、执政为民,坚持科学执政、民主执政、依法执政,坚持为民、务实、清廉,坚持党要管

党、从严治党，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，不断提高党的领导水平和拒腐防变能力。

(三) 把握建立健全惩治和预防腐败体系的主要目标。2007 年底前，在惩治和预防腐败体系建设上取得实质性进展，强化教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败意识，积极在教育、制度、监督三个环节抓建设、促落实；到 2010 年，建成适合湖南实际的惩治和预防腐败体系基本框架，使反腐倡廉宣传教育工作格局逐步完善，党员领导干部从政行为进一步规范，廉政制度得到较好落实，源头治腐工作取得明显成效，各监督主体的作用发挥较好，反腐倡廉工作规范化、制度化、法制化水平进一步提高。到 2020 年，建立健全思想道德教育的长效机制、反腐倡廉的制度体系、权力运行的监控机制，建成比较完善的惩治和预防腐败体系。

(四) 把握建立健全惩治和预防腐败体系的工作原则。要坚持与完善社会主义市场经济体制、发展社会主义民主政治、建设社会主义先进文化、构建社会主义和谐社会相适应；坚持教育、制度、监督并重；坚持科学性、系统性、可行性相统一，理论与实践相结合，总体规划，分阶段实施；坚持继承与创新相结合，在继承中发展，在发展中创新，以改革的精神和发展的思路，开创我省惩治和预防腐败体系建设的新局面。

二、建立健全反腐倡廉教育体系

(一) 反腐倡廉教育要以领导干部为重点。深入持久地对领导干部系统进行党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验教育，理想信念和从政道德教育，党的优良传统作风教育和法纪教育。2005 年至 2006 年上半年，结合保持共产党员先进性教育，开展“清正廉洁，永葆先进”的主题教育活动。2006 年下半年至 2010 年进行以牢固树立正确的权力观、政绩观和科学发展观为主要内容的“立党为公、执政为民”主题教育。组织编写关于领导干部坚定理想信念的读本。

加强领导干部反腐倡廉理论学习。把反腐倡廉理论作为党委（党组）理论学习中心组学习的重要内容，采取自学、培训、参加组织生活等形式，每年组织两次专题学习。重点学习《“三个代表”重要思想与反腐倡廉理论学习纲要》和毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛同

志关于反腐倡廉的重要论述，并进行学习心得交流和论文评选。从2005年开始，长期坚持，形成制度。

把反腐倡廉教育纳入党校和其他干部培训机构的教学计划。从2006年开始，各级党校和其他干部培训机构要把反腐倡廉教育纳入教学计划，培训师资，编写教材，保证课时。反腐倡廉教育课时不少于总课程的十分之一。省纪委、省委组织部每年要对新任的厅局级领导干部集中进行反腐倡廉教育培训。各地各部门也要按照干部管理权限，对各级领导干部特别是新任领导干部进行廉政培训，并形成制度。

广泛开展领导干部讲廉政党课活动。从2005年开始，各级党政主要负责人每年讲一堂廉政党课，做一次反腐倡廉形势报告，使廉政党课教育经常化、制度化。

(二) 反腐倡廉教育要面向全党全社会。2005年至2006年要结合保持共产党员先进性教育活动，切实解决党员队伍中存在的与共产党员先进性的要求不相适应的问题。2007年至2010年要以专题教育、“三会一课”等为主要形式，进一步深化党员干部的反腐倡廉教育。

开展正反两方面的典型教育。加强示范教育，及时总结、树立勤政廉政的先进典型，运用先进事迹报告会等多种形式，表彰先进，弘扬正气，充分发挥先进典型的引导示范作用。深化警示教育，每年剖析一批典型案例，省和有条件的市州要建立警示教育基地，充分运用以身说法等形式，发挥反面典型的警示作用。

大力加强廉政文化建设。对广大公民，要以廉政文化创建活动为主要形式，把思想教育、纪律教育与社会公德、职业道德、家庭美德教育结合起来，积极推动廉政文化进社区、家庭、学校、企业和农村，增强全社会的反腐倡廉意识，形成以廉为荣、以贪为耻的良好社会风尚。

(三) 完善反腐倡廉宣传教育工作格局。把反腐倡廉教育纳入党的宣传教育总体部署。各级党委要完善宣传教育联席会议制度，在党委统一领导下，各个方面各负其责，形成反腐倡廉教育的强大合力。

纪委要协助党委做好反腐倡廉教育组织协调工作，并推动反腐倡廉教育任务的落实。组织开展党纪政纪条规和反腐倡廉法律法规教育和警示教育。协同有关部门总结宣传先进典型，抓好对领导干部的廉

政谈话和新任领导干部的廉政培训。建立健全新闻发布制度，定期通报反腐倡廉工作情况或重要案件查处情况。开设廉政网站或网页，加强对互联网站反腐倡廉宣传教育的指导和管理，积极开展网评工作。

党的宣传部门负责反腐倡廉宣传教育的规划和组织落实。要把反腐倡廉教育纳入宣传教育总体部署，并逐年制订具体计划。协助党委（党组）理论学习中心组定期安排反腐倡廉专题学习。加强对新闻媒体反腐倡廉教育的指导和管理。组织、指导和推进廉政文化建设。省委宣传部要在 2006 年底前制定《湖南省廉政文化建设纲要》，并组织实施。文化、广播电视、新闻出版等宣传文化主管部门和社科联、文联、作协等团体要从各自职能出发，具体规划和组织开展廉政文化建设，活跃群众性的廉政文化创建活动，加强廉政文化宣传教育，繁荣廉政文化研究和反腐倡廉文艺创作，加大廉政文化作品出版力度。党报党刊、电视台、电台要开设廉政专栏或专题节目。对优秀作品给予奖励，推动反腐倡廉文艺创作的繁荣，提高廉政文化建设品位。

党的组织部门负责抓好对党员的反腐倡廉教育。要把反腐倡廉教育纳入以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动中，并作为对党员进行电化“远程”教育的重要内容。抓好“三会一课”中的反腐倡廉教育。要把反腐倡廉教育贯穿于领导干部的培养、选拔、管理和使用等各个方面，切实解决重提拔任用、轻教育管理的问题。人事部门要把反腐倡廉教育作为公务员培训的重要内容。

教育行政部门、学校和共青团组织负责对青少年的反腐倡廉教育。要把廉洁教育作为青少年思想道德教育的重要内容，培养青少年正确的价值观和高尚的道德情操。教育行政部门和学校要尽快组织人员把廉洁教育内容纳入有关教材，在各级各类学校中开展廉政文化教育活动。共青团组织要充分发挥“青年之家”的优势，在广大青少年中组织开展以反腐倡廉为内容的演讲、辩论赛、征文、访谈等活动。

国有资产管理部门和企业主管部门要抓好企业反腐倡廉教育，加强企业廉政文化建设。

城镇社区组织、乡镇、村党组织要分别抓好社区和农村的廉政文化创建活动。

妇联等人民团体要积极开展多种形式的家庭助廉教育活动。学会、协会等群众组织和各类中介机构等，都要在所联系、管理的人员

中开展反腐倡廉教育。

三、建立健全反腐倡廉制度体系

要按照《实施纲要》的规划和部署,结合湖南的实际,加快形成反腐倡廉的制度体系,充分发挥制度在惩治和预防腐败中的根本作用。

(一) 反腐倡廉制度建设的任务和分工。反腐倡廉制度建设的基本任务包括两个方面:一方面,为党内法规和国家法律、国务院法规的制定或修订工作提出意见和建议;另一方面,按照中央的要求,结合我省实际制定地方性法规、政府规章和规范性文件,建立健全反腐倡廉制度体系。全省各级各部门要在当前和今后一个时期建立健全一系列反腐倡廉制度。

1. 完善对权力制约和监督的制度。坚持民主集中制这一党的根本组织制度,健全民主集中制的各项具体制度;建立和完善党内情况通报、情况反映、重大决策征求意见等制度;逐步推进党务公开;建立党的代表大会代表提案制度;积极探索党的代表大会闭会期间发挥代表作用的途径和形式,建立党代会代表提议的处理和回复机制;扩大在市、县实行党代会常任制的试点;完善重大决策的规则和程序;完善领导干部民主生活会制度。由省委组织部负责落实,省委有关部门配合。2007年取得重要进展,2010年前形成比较完善的制约和监督权力运行的制度体系。

2. 制定落实党内监督条例的各项配套措施,进一步完善巡视制度。由省纪委、省委组织部负责落实。2010年前制定并完善相关制度规定。

3. 完善和规范国家工作人员从政行为的制度。由省人事厅负责落实,省监察厅、省政府法制办配合。2007年前制定一个省政府规章。

4. 完善对违纪违法行为的惩处制度。制定贯彻落实《中国共产党纪律处分条例》、《国家行政机关公务员行政处分条例》的配套制度规定和有关操作程序;制定和完善对损害群众利益行为的责任追究办法的实施细则;完善违纪违法财物没收追缴责令退赔的规定。由省纪委、省监察厅负责落实,有关机关和部门配合。2007年前制定有关制度规定。

5. 探索和完善辞职、辞退、免职、降职、降薪、任职限制等有

关制度规定。由省人事厅、省委组织部负责落实，有关单位配合。2007年前制定制度规定。

6. 完善反腐败领导体制和工作机制。2007年前制定纪委协助党组织组织协调反腐败工作的规定和《关于实行党风廉政建设责任制的规定》的实施办法；改革和完善纪检监察体制和工作机制按中央部署进行。由省纪委、省监察厅负责落实。

7. 深化干部人事制度改革。积极推进干部人事工作的科学化、民主化、制度化进程，扩大党员和群众对干部选拔任用的知情权、参与权、选择权和监督权；推行和完善民主推荐、民主测评、差额考察、任前公示、公开选拔、竞争上岗、任职试用期等制度；规范和全面推行党的地方委员会全体会议无记名投票表决下一级党委、政府领导班子正职拟任人选和推荐人选制度；落实和完善党政领导干部辞职制度和任职回避、交流制度，实行领导干部任期制度，完善职务和职级相结合的制度；制定体现科学发展观和正确政绩观要求的干部实绩考核评价标准；完善党内选举制度，改进候选人提名方式；适当扩大差额推荐和差额选举的范围和比例；逐步扩大基层党组织领导班子成员直接选举的范围。由省委组织部负责落实，省人事厅等有关部门配合。2010年前建立健全有关制度规定。

8. 完善和规范党和国家机关工作人员津、补贴制度。由省人事厅负责落实，省财政厅配合。2007年前完成。

9. 深化行政审批制度改革，完善规范政府共同行为的有关制度。按照全面推进依法行政、建设法治政府的要求，进一步清理、取消和规范行政审批事项，加快转变政府职能，推进相关制度建设，完善审批方式，加强后续监管，建立科学合理的行政管理和监控机制。由省政府办公厅负责落实，有关部门配合。2007年前制定综合性制度规定。

10. 加快行政许可法的配套制度建设；完善行政执法责任制、评议考核制和行政执法过错责任追究制。由省政府法制办负责落实，有关部门配合。2007年前完成。

11. 制定行政效能投诉、行政过错责任追究办法。由省政府法制办负责落实，有关部门配合。2007年前完成。

12. 建立健全行政收费、行政强制和行政程序等方面的法律法规制度。由省人大法制委和省政府法制办负责落实，有关部门配合。

2010年前完成和制定地方性法规。

13. 规范并加强对社团、行业组织和社会中介组织的管理。由省民政厅、省工商局负责落实，各有关部门和机构配合。2007年前建立完善有关规范和管理制度。

14. 完善国有资产管理体制和监管方式，健全法规和工作制度；推进垄断行业的改革，引入竞争机制，完善监管制度。由省国资委负责落实，有关部门配合。2007年前制定相关法规制度。

15. 健全政务公开、厂务公开、村务公开制度，发展和规范电子政务。由省政府办公厅负责落实，有关组织和部门配合。2007年前制定一个省政府规章。

16. 深化财政体制改革。进一步深化收支两条线管理改革，全面规范非税收入管理，完善转移支付制度，全面推行部门预算、国库集中收付制度，完善预算法规，加快建立财政资金绩效评价体系，形成财政资金规范、安全、有效运行的机制。对现有财政管理法规和规章进行一次清理、修改、完善和整合。由省财政厅负责落实，有关部门配合。2010年前落实到位。

17. 加强投资领域法规制度建设，建立和完善投资监管体系，改进并加强对政府投资的管理。由省发改委负责落实，有关部门配合。2007年前制定有关制度规定，2010年前制定一部地方性法规。

18. 按照中央的部署推进司法体制改革。完善司法机关的机构设置、职权划分和管理制度，形成权责明确、相互配合、相互制约、高效运行的司法体制；保障审判机关和检察机关依法独立公正地行使审判权和检察权；完善诉讼程序，完善人民陪审员制度，严格执行审判公开制度，保障公民、法人和其他组织的合法权益；完善执行工作机制；完善检察机关的法律监督职能，健全和落实检务公开和人民监督员制度；健全司法工作规范和违法司法行为责任追究制度。由省委政法委、省人大内司委负责落实，有关机关和部门配合。

19. 完善城市规划许可制度和工程建设招投标制度。由省建设厅、省发改委负责落实，有关部门配合。2007年前完善有关制度规定。

20. 严格市场准入退出制度，加快信息体系建设。由省发改委、省工商局负责落实，有关部门配合。2007年前建立健全市场准入退出制度。