

二十一世纪 可持续发展的中国

湖南卷

The Continuously developing China
in the 21st Century



人民日报出版社

二十一世纪可持续发展的中国

湖南卷

国家发展和改革委员会地区经济司
湖南省人民政府办公厅
湖南省发展和改革委员会
人民日报社新闻信息中心

合编

人民日报出版社

责任编辑：靳建疆

图书在版编目(CIP)数据

二十一世纪可持续发展的中国. 湖南卷 / 郭培章主编.
北京：人民日报出版社，2005.11
ISBN 7-80208-300-1

I. 二... II. 郭... III. ①可持续发展—中国②可
持续发展—湖南省 IV. X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 122829 号

二十一世纪可持续发展的中国 湖南卷

ERSHIYI SHIJI KE CHIXU FAZHAN DE
ZHONGGUO HUNAN JUAN

国家发展和改革委员会地区经济司
湖南省人民政府办公厅
湖南省发展和改革委员会
人民日报社新闻中心
合编

人民日报出版社出版发行
(100733 北京金台西路2号)
发行电话：010-65369529 65369527

重庆建新印务有限公司印刷
重庆可达新闻文化广告发展有限公司照排
新华书店经销

2005年11月北京第1版 2005年11月重庆第1次印刷
开本：889毫米×1194毫米 1/16 印张12.25
字数：250千 印数：1-8,000册

ISBN 7-80208-300-1/D·070 定价：198.00元

封面题字：邵华泽

责任编辑：靳建疆
封面设计：桑天华



21 世纪可持续发展的中国

湖南卷编委会名单

顾问：刘江 杨正午 张云川

编委会主任：郑茂清

编委会副主任：郭培章 涂宪平 周塞峰

编委会委员：孙 桢 梅克保 谭仲池 颜石生 彭宪法 贺仁雨
戴道晋 易炼红 胡伯俊 余英生 刘家望 张英维
陈树林 李联山 卿渐伟 彭顺喜 李日成 刘亚平

主编：郭培章 涂宪平

副主编：高广生 方纯如 王善秀

执行主编：向晓阳 彭顺喜

编辑：刘 阳 钟 舒 尤凤根 朱发鸿 夏 渝 高立佳
肖相波 曾永革 王曉中 陈 宏 汪玉刚 况长林

美 编：杨 娟 肖 扬

电脑制版：杨 娟 张维俊

编 务：张礼明

策 划：人民日报社新闻信息中心

策 划 人：向晓阳

可持续发展——

我国跨世纪的战略

(代序)

曾培炎

可持续发展战略，是20世纪80年代末提出的一种新的发展思想和发展战略。《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》明确提出，实施可持续发展是我国跨世纪的发展战略，这对于促进国民经济的持续快速健康发展和社会全面进步，具有十分重要的意义。

由于各国的国情和发展背景各异，可持续发展的目标和侧重点也各不相同，但其基本含义和核心思想是一致的。这就是江泽民同志概括的：“所谓可持续发展，就是既要考虑当前发展的需要，又要考虑未来发展的需要，不要以牺牲后代人的利益为代价来满足当代人的利益。”对于我国这样的发展中国家来说，可持续发展的核心是发展，同时必须十分重视合理利用资源，保护人类赖以生存的环境，要在发展中解决好人口、资源、生态和环境等问题。

一、实施可持续发展战略，是促进我国经济和社会健康发展的客观需要

中国正处于社会主义初级阶段，在发展过程中，既面临提高社会生产力、增强综合国力和摆脱贫困、提高人民生活水平的繁重历史任务，以不得不面对



诸如庞大的人口基数、人均拥有资源相对不足、资源利用效率低、环境污染和破坏严重等制约当前及今后经济和社会发展的问题和困难。我国的淡水、耕地、森林、矿产等重要资源的人均占有量都不到世界平均的 $1/3$ ，而且，生产力的布局与资源的分布又不完全匹配，严重制约经济和社会的发展。一方面在经济相对发达的沿海地区，土地紧缺程度和人口密度已经接近国外的大都市

区，华北地区人均和亩均水资源量与以色列这样的沙漠国家相当；而另一方面在水土资源稍显丰富的地区，由于资金、技术等原因，目前存在着资源利用效率低下，甚至破坏性使用资源的问题。

不仅具有直接经济意义的自然资源难以完全满足需要，我国环境容量资源和减灾容量资源也极度短缺和脆弱。黄、淮、海、辽诸河既要满足各种经济

用途,又要担负环境功能。大量开发利用上游水资源缩小了下游水环境容量,而且在过度污染之下极易丧失其净化作用。1998年长江流域特大洪水所表现出的人水争地现象,实际上是减灾容量资源的综合利用问题。我们搞移民建镇,发展蓄洪农业,就是为了在同一块土地上既解决人的生存问题,又解决人的生计问题。

综上所述,可以说,我们虽然在商品生产领域告别了短缺经济的时代,但是仍然不得不长期面对一些至关重要的自然资源种类、环境容量和减灾容量方面的短缺,以及资金和技术的制约。在人口、资源、生态、环境问题上,我们不能有丝毫放松,要从发展道路、发展战略、生产和生活方式等各个方面充分考虑我们的国情,努力研究新问题,提出新办法,自觉地实施可持续发展战略。

二、改革开放二十多年所取得的成就和正在实行的“两个转变”,为我国实施可持续发展战略创造了有利条件

国民经济持续快速健康增长,经济实力和综合国力显著增强,为我国可持续发展奠定了初步的物质和技术基础,使我们得以逐步加大对生态保护和环境整治的投入。目前已建成长达4500公里的“三北”防护林体系,全国已经设立自然保护区926处。“九五”期间全面实施了“三河”(淮河、海河、辽河)、“三湖”(太湖、巢湖、滇池)、“两区”(二氧化硫、酸雨污染控制区)、“一市”(北京)的污染防治重点工程。目前,资源消耗型产业在整个国民经济中的比重正在逐步缩小,环境污染问题越来越受到关注,走可持续发展之路日益成为全社会的共识。

实施可持续发展战略已经作为国家经济、社会发展的总体战略纳入《国民经济和社会发展的“九五”计划和2010年远景目标纲要》,表明全党和全国人民实施可持续发展战略的决心和信心。特别是1998年长江和嫩江、松花江流域发生特大洪水,引起举国上下的深刻反思,中央迅速作出决策,加大生态建设投入力度,促进经济和环境协调发展。

观念的转变和思想认识上的统一使得实施可持续发展战略有了根本保证。

经济体制和经济增长方式的根本转变将从发展机制上保证可持续发展战略的实施。在农业和农村经济发展方面,通过稳定土地承包政策,从利益机制上实现了发展农业生产、增加农民收入与保护和改善农业生态环境的统一;在企业方面,由于市场提供了资源和环境容量的真实价格,提高资源利用效率和减少污染会成为企业自觉的行动;在市场方面,由于买方市场的作用和可持续消费模式的普及,推动企业采取可持续的经营策略和生产方式;在政府方面,两个转变要求改善和加强宏观调控,资源、环境和社会发展将成为宏观调控的重要目标和手段,国家将更多地考虑长远发展问题、人与自然的的关系,更公正有效地解决地区之间、产业之间的矛盾。

三、正确处理经济建设和人口、资源、环境的关系,探索和建立可持续发展的综合决策机制

江泽民同志在党的十四届五中全会上,精辟地阐述了经济建设和人口、资源、环境的关系,指出“在现代化建设中,必须把实现可持续发展作为一个重大战略。要把控制人口、节约资源、保护环境放到重要位置,使人口增长与社会生产力的发展相适应,使经济建设与资源、环境相协调,实现良性循环。”

我国国情的最大特点之一是人口众多。人口的持续增长和人们日益增长的物质文化的需求,对经济建设以及资源、环境造成了巨大的压力。必须坚定不移地执行计划生育的基本国策,严格控制人口数量增长。通过实施科教兴国战略,大力提高人口素质。要通过引导合理消费模式、保障基本消费和环境福利来实现可持续发展。

要坚持资源开发与节约并举,把节约放在首位。通过理顺资源价格形成机制,使资源节约与企业经济效益挂钩,将资源节约方针真正贯彻到生产、建设、流通和消费等各个环节。建立自然资源核算制度并纳入国民经济核算体系,准确全面地反映国民财富的变化,

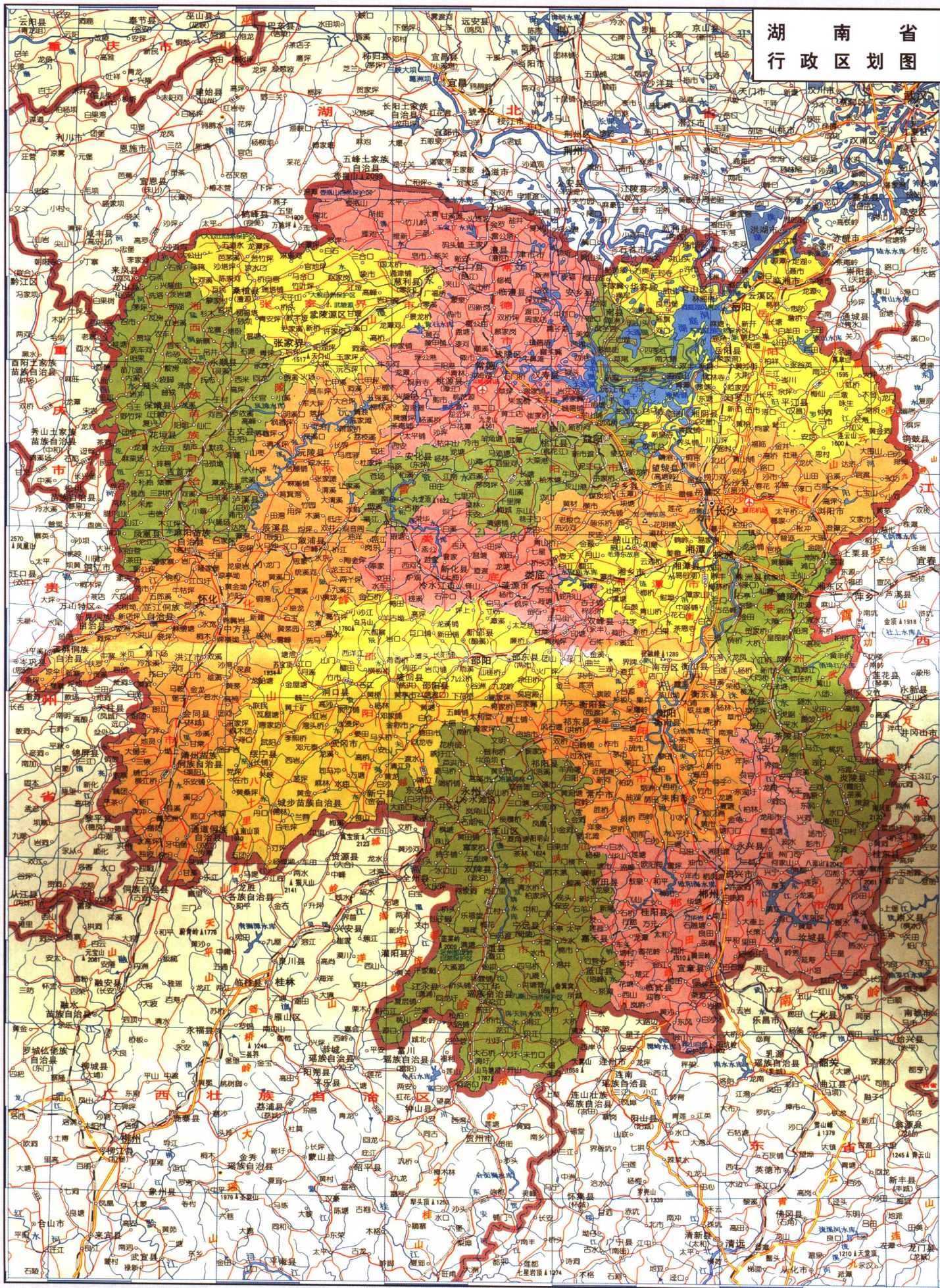
努力实现自然资源的有效保护、永续利用和合理配置。

环境保护是我国必须长期坚持的基本国策。要针对目前环境污染严重的突出问题,加强工业污染控制和治理,切实做到所有建设项目都要符合环境保护要求,产业发展和城乡建设符合可持续发展战略。采取必要的政策措施和调控手段,推动环境保护产业、清洁生产和生态农业的发展,促进企业加强管理,加快技术进步,减少和预防污染。引导全社会改变浪费资源和污染环境的不文明行为,向公众提供准确及时的环境信息,鼓励基层政权组织和社会各界参与环境决策过程,监督制止污染行为。

加快建立可持续发展的综合决策机制。社会主义市场经济体制下的可持续发展综合决策机制,应当遵循宏观调控与市场机制相结合的原则。在制定和实施环境政策和规划时,不仅要落实投资计划,加大环境执法和环保行政力度,而且要辅之以必要的经济政策,通过引入市场机制,使企业的环境守法行为与其经济利益相一致,调动企业治理污染的积极性,变“要我治”为“我要治”。要制定政策、标准和规划,综合运用财政、税收等经济杠杆,完善资源环境领域的宏观调控,加强对环境等公共资源的管理。

建立可持续发展综合决策机制对政府工作提出了新的、更高的要求。长期以来,环境影响评价制度仅在决策程序末端起着校正的作用。而且只局限于以工业为主的固定资产投资项目的审批。重大的区域开发、城乡建设项目及大量的自然资源开发项目没有适用环境影响评价制度,更谈不上进行可持续发展的评价。另一方面,制定资源和环境政策往往只从资源和环境管理工作出发,很少进行经济角度的评价。目前,关于可持续发展指标体系和可持续发展评估制度的研究已经取得了一定的进展,要通过试验加以完善,尽快建立起新的可持续发展的综合决策机制,有效促进经济与人口、资源、环境的协调发展,在实施可持续发展战略方面取得更大进步,收到更大实效。

湖南省行政区划图





目录

CONTENTS

序

- 1 可持续发展——我国跨世纪的战略（代序）
..... 曾培炎

序篇

- 2 湖南卷序..... 杨正午
3 坚定不移走可持续发展道路 建设山川秀美
文明富裕的新湖南..... 周伯华

省直篇

- 5 砥砺文明之师 尽显卫士忠诚..... 龙汉荣
6 湖南省农业厅：把第一产业做强做优
7 让贫困的人富裕起来——记湖南省扶贫开发
办公室
8 湖南省卫生厅：全力构筑三湘现代医疗体系
10 湖南省地税局：认真贯彻落实科学发展观 推
动湖南地税事业全面发展
11 湖南省宗教事务局：推进宗教法制建设 维
护社会稳定繁荣
12 流淌的乌金 不竭的动力——湖南省煤炭工
业狠抓煤炭生产纪实

综合篇

- 13 湖南省人民医院：百年老院的世纪腾飞
17 直挂云帆济沧海——中南大学湘雅三医院改
革创新发展纪实

长沙篇

- 25 坚持科学发展观 推进长沙经济社会全面发
展——中共湖南省委常委、长沙市委书记梅
克保访谈录
28 建设文化生态型区域性中心城市.... 谭仲池
32 湘江涌起文化产业大潮——访长沙广电集团
党委书记、董事长王昌连
37 长沙市旅游局：做大做强具有长沙特色的旅
游业

- 38 长沙市建委：全面推进城建事业可持续发展
40 长沙市国资委：国企改革开拓者 国有资产
“红管家”
42 长沙市交通局：建设“先锋官” 巨笔画新图
44 长沙市城市管理局：肩负起现代城市管理的
光荣使命
46 长沙市园林局：营造城市理想人居环境的生
力军
48 长沙市农业局：用新思路开创农业发展的新
局面
50 长沙市畜牧水产局：走产业化之路 实现养
殖业跨越式发展
51 长沙市水利局：把“经营水利”理念融入发
展水利经济之中
52 展红花硕果 计生事业看今朝——记长沙市
人口和计划生育委员会
54 长沙市民政局：以民为本 构筑高效社会救
助体系
55 长沙地税 阳光下的和谐..... 伍福元
56 国家级长沙经济技术开发区：领跑中西部 进
军二十强..... 文树勋
58 长沙市机关事务管理局：开创机关事务工作
新局面
59 长沙市环线道路工程建设指挥部、长沙环线建
设开发有限公司：挥洒大手笔 建设大通道
60 长沙市城市建设投资开发有限责任公司：发
挥城市金融杠杆的巨大功效
61 湖南顺天建设集团有限公司：顺时永进 跨
越辉煌
62 长沙市芙蓉区：创建“三湘第一区”
64 长沙高新技术产业开发区隆平高科技园：一
方成就大业的创业热土
65 长沙市芙蓉区重点工程建设办公室：全力以
赴抓重点 励精图治创一流
66 长沙市开福区人民政府：在科学发展观的指
导下营建经济强区





- 68 长沙市开福区财政局:建立一流财政体系 提供强大财力保障
- 70 长沙市开福区教育局:敢为人先抓改革 先锋实验结硕果
- 71 长沙市开福区房产局:推动房地产业可持续发展
- 72 中共浏阳市委:敢为人先实现市域经济赶超型发展
- 74 浏阳市环保局:不断提高环境保护水平
- 75 浏阳市水利局:为农业可持续发展把好命脉
- 76 浏阳市教育局:阔步教育创新之路
- 78 浏阳市卫生局:全面开创农村卫生事业新格局
- 80 长沙县:向新的历史高度跨越
- 84 大建设赢来大发展——长沙县建设局全力推进基础设施建设和小城镇建设
- 86 长沙县环保局:创建生态县 走可持续发展道路

- 88 长沙县水利局:营造全新水利体系 助推县域经济腾飞
- 90 长沙县林业局:加快林业发展步伐 致力改善生态环境
- 92 长沙县规划管理局:一丝不苟落实科学发展观 殚精竭虑抓好多层次规划
- 94 长沙县交通局:冲刺公路建设示范县
- 95 长沙县劳动和社会保障局:改善人民生活水平 健步迈向小康社会
- 96 长沙县财政局:构筑高效运转的效益财政体系
- 98 长沙县星沙镇:打造三湘第一镇
- 100 全力以赴打造“暮云新城”——长沙县暮云镇发展经济纪实
- 101 望城县人民政府:蓄势而发跃三强
- 104 望城县发展和改革委员会:不断崛起的希望之城——记望城县“十五”计划前四年执行情况
- 106 长沙市望城县财政局:科学理财 推进县域

经济强劲发展

- 108 望城县丁字镇——建三湘特色新镇 造望城河东明珠
- 109 古有世外桃源 今有神农山庄

株洲篇

- 110 保持党的先进性 建设廉洁高效的人民政府 颜石生
- 112 走新型工业化道路 要加速发展循环经济... 王建平
- 114 株洲市环保局:让株洲重现碧水蓝天
- 115 打造具有株洲特色的和谐社区 侯李平
- 116 株洲市劳动和社会保障局:全心全意打造劳动保障平台

湘潭篇

- 117 历史名城 建生态园林式现代化工业城... 陈润儿 彭宪法
- 121 湘潭市科技局:科技助湘潭市跨越发展
- 121 湘潭市房地产管理局:快速发展的湘潭市房地产业
- 122 湘潭市水利局:大兴农田水利 服务经济建设
- 124 湘潭市畜牧水产局:打造湖南养猪的“丹麦”
- 126 湘潭市文化局:发展先进文化 促进经济腾飞
- 127 湘潭市体育局:推动湘潭体育跨越发展
- 128 坚持科学发展观 全面建设小康雨湖——湘潭市雨湖区区长陈忠红访谈录
- 130 湘乡市人民政府:营造理想地域平台 舞动特色产业龙头
- 132 湘潭盘龙山庄大酒店:精诚敬业 创新图强
- 134 湘潭市物价局:营造人民群众满意的价费环境

衡阳篇

- 135 衡阳锦江饭店
- 136 坚持全面协调可持续发展 打造人民富裕 社会安康 山川秀美的新衡阳 贺仁雨



- 138 衡阳市经济委员会：开拓奋进 壮大工业经济
- 139 衡阳市科学技术局：依靠科技进步推动衡阳腾飞
- 140 衡阳市环境保护局：推进环保事业 繁荣生态经济
- 141 衡阳市林业局：十年树木 林业实现跨越式发展
- 142 衡阳市劳动和社会保障局：推动劳动保障事业健康发展
- 143 衡阳市教育局：结丰硕成果 筑百年根基
- 144 衡阳市乡镇企业局：开拓新思路 谋求新发展

益阳篇

- 145 日新月异益阳市卫生事业
- 146 益阳市林业局：发展“两南”林业 打造支柱产业
- 147 益阳市国税局：科学发展 为国聚财
- 148 益阳市质量技术监督局：区域经济的护航人、服务员
- 149 益阳市中心医院：百年老院 科技领先 优质服务
- 149 益阳市特殊教育学校：关爱困难群体 发展特教事业
- 150 益阳市大通湖区管委会：向绚丽的明天进发
- 152 南县——追求科学发展 实现新的跨越

- 154 资源聚商家 项目促发展——沅江市大力推进“超常规跨越式发展计划”
- 158 资源富集 产业强县——桃江县大力推进“1132”发展战略
- 160 桃江县国税局：国家税收的优秀征管员
- 161 益阳市资阳区国税局：落实科学发展观 追求可持续发展

娄底篇

- 162 娄底市人民政府：娄底——欣欣向荣的“湘中宝地”
- 163 快速发展的娄底林业
- 163 娄底市水利局：让水利事业登上新的高度

张家界篇

- 164 走生态文明之路——张家界建设生态城市的体会.....胡伯俊
- 166 张家界市国土资源局：千方百计做好资源可持续利用
- 167 张家界市商务局：向新的目标挺进
- 168 张家界市公路管理局：当好张家界走向世界先锋
- 169 张家界市林业局：铺就秀美山川 创建森林城市
- 170 张家界国家森林公园管理处：打造华夏第一园
- 172 张家界祥龙国际酒店：一流品牌 十年辉煌

郴州篇

- 174 郴州市——殚精竭虑谋划绚烂明天 励精图治追求跨越发展
- 176 郴州市房产管理局：构筑房产管理工作新格局

湘西篇

- 177 湘西州教育局：发展教育事业 实现人才培养大跨越
- 178 吉首市教育局：推进素质教育 服务经济建设
- 179 吉首市职业中等专业学校——湘西职教园里的一颗明珠
- 180 吉首市民族实验小学：创造“深圳速度”

岳阳篇

- 181 完善发展理念 提高执政水平.....易炼红
- 183 崛起的岳阳电力大厦
- 184 涟源市：扬帆激进奔小康

协作篇

- 185 华山宾馆
- 186 新安江畔的花溪饭店

封面：张家界



中南大学湘雅三医院



序篇

梦中神牵魂绕，醒来如痴如醉，巍巍衡山险峻，汤汤洞庭浩淼，智者吟诗，仙家把酒，一代伟人指点江山如画，潇湘山秀水美，楚界人杰地灵……

这是对湖南景色壮美、秀美的形容。

然而，比这壮美、秀美的景色更令人陶醉的是6300多万各族人民，在21万多平方公里的“三湘”大地上，与时俱进、殚精竭虑、栉风沐雨地创造出来的辉煌业绩。他们在落实全面、协调、可持续的科学发展观和追求经济、社会可持续发展的道路上，进行着执著的探索 and 追求，让有“鱼米之乡”美誉的湖南在全面建设小康社会和构建和谐社会的伟大征程中迈出坚实的步伐！

“秋风万里芙蓉国”，看今朝风流人物一展英姿！继往开来，中共湖南省委、省政府将进一步提高执政能力，坚持科学发展观，以“三个代表”重要思想为指导，坚持“以人为本”，带领全省各族人民不遗余力地实施科技兴湘、可持续发展等战略，致力于提高人民群众的生活水平，大力改善人民群众的生活环境，早日全面建成小康社会！



湖南卷序

中共湖南省委书记 杨正午

进入21世纪,可持续发展越来越成为人类共同关切的一个十分重大的问题。坚持人与自然和谐共存,必须控制人口生育,合理利用资源,加强环境保护,走可持续发展道路。

由国家发展和改革委员会、湖南省人民政府和人民日报社新闻信息中心联合编辑出版的《21世纪可持续发展的中国》(湖南卷)一书,对可持续发展的基本理论和湖南实施可持续发展战略的必然性、现实可能性以及基本途径进行了有益的探索。近年来,湖南立足省情,突出治山治水,坚持在经济发展中保护环境和资源,在保护资源和环境中发展经济,取得了明显成效。实践证明,可持续发展是立足省情、谋划未来的必然选择。总结这些年来的经验与教训,推进先进生产力的发展,必须切实加强基础设施建设,正确处理经济发展与人口、资源、环境的关系,坚持可持续发展战略。

实施可持续发展战略,是经济和各项社会事业持续快速健康发展的必然选择。发展是执政兴国的第一要务,是可持续发展战略的前提和核心。

湖南具有加快发展的良好基础。改革开放以来,特别是“九五”期间,全省GDP年均增速达9.7%。产业结构调整明显加快,改革进一步深化,对外开放迈出较大步伐,社会事业全面发展,人民生活得到较大改善。从新世纪开始,湖南将向现代化建设第三步战略目标迈进,到2010年以前,国内生产总值要在2000年的基础上再翻一番。但是,必须明确,加快发展决不能以牺牲环境为代价,而要始终坚持在合理利用自然资源和保护环境前提下的发展,始终坚持正确处理人口、资源和环境辩证关系的发展,始终坚持建立在经济、社会、环境相协调基础上的发展。



中共湖南省委书记杨正午

实现湖南经济社会的可持续发展,必须正确认识和把握自然规律,学会按自然规律办事。从湖南省情出发,要着重解决好四个问题:一是控制人口增长。要继续坚持和完善计划生育政策,稳定低生育水平,提高出生人口素质,促进人口与经济社会的协调发展。二是加强生态建设。主要是治山治水,进一步抓好洞庭湖和“四水”流域的整治及综合开发利用,加大植树造林、退耕还林和天然林保护力度,提高森林覆盖率,建设秀美山川。三是加强国土资源管理。坚持保护和合理利用资源的方针,进一步依法加强土地、矿产、森林、水资源的开发和保护,特别是保护好耕地,努力实现资源可持续利用,增强国

土资源对经济社会发展的保障能力。四是加强环境治理。加强治理水污染和大气污染,特别是强化城市大气污染、水污染、垃圾污染和噪音污染的综合治理;开展农村环境监测,防治乡镇企业污染和不合理使用化肥、农药、农膜带来的农村化学污染。

实现湖南经济社会的可持续发展,既是一项长期艰巨的战略,又是一项紧迫的现实任务。全省干部群众务必高度统一思想,采取有力措施,抓紧抓实。一是运用经济手段和市场机制推进可持续发展。通过产业发展、财政和税收以及信贷等经济政策的运用,鼓励可持续性产业和经济活动,限制、约束非持续性产业和经济活动。二是加快科技进步,促进可持续发展。通过技术改造,转变以大量消耗资源和粗放经营为特征的传统发展模式,改进、建立一批资源节约型和轻污染型高新技术产业。同时,提高“三废”处理技术水平,尤其是废水的处理率,把经济发展带来的污染降低到最低水平。三是完善立法为实现可持续发展提供法制保障。

加强可持续发展的地方立法研究,建立一套较为完善的有关环境与经济协调发展的法律体系,同时加大执法和执法监督的力度。四是开展环保教育,提高全民的环保意识。

《21世纪可持续发展的中国》(湖南卷)的出版,对湖南实施可持续发展战略,促进全省人口、资源、环境的协调发展,具有十分重要的意义。希望广大读者通过阅读这本书,进一步增强可持续发展意识,进一步提高控制人口生育、合理利用资源、保护生态环境的自觉性,为建设山青水秀的新湖南、实现全省经济社会的可持续发展做出新的更大的贡献!

坚定不移走可持续发展道路 建设山川秀美文明富裕的新湖南

湖南省省长 周伯华

进入21世纪,湖南开始进入了全面建设小康社会,加快推进现代化的新的发展阶段。我们将以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,按照可持续发展的要求,坚持以经济建设为中心不动摇,正确处理经济发展与人口资源环境的关系,通过体制创新和科技创新,大力推进经济结构战略性调整,促进人与自然的协调与和谐,努力开创生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

“九五”期间,我们经受住了亚洲金融危机、国内有效需求不足和自然灾害频繁的严峻考验,全省国民经济和社会发展取得了显著成就,为实现经济社会可持续发展奠定了良好的基础。

综合经济实力增强,经济运行质量提高。全省国内生产总值由1995年的2151亿元增加到2003年的4638.73亿元,年均增长10.08%,高出全国年均增长水平0.98个百分点。产业结构不断优化,三次产业结构由1995年的31.9:35.9:32.2调整到19.1:38.7:42.2;第一产业增加值占国内生产总值的比重下降12.8个百分点,第二、三产业所占比重分别上升2.8和10个百分点,高新技术产业增加值占工业增加值比重由6.1%提高到20.9%。经济效益明显提高,国有工业企业1999年整体扭亏为盈,2003年实现净利润40亿元;财政收入由1995年的204亿元增加到490亿元,年均增长11.6%;金融机构各类存、贷款余额达到4669亿元和3796亿元,分别比1995年增加3425亿元和2382亿元。

基础设施得到较大改善,优势地区带动作用初步显现。8年累计完成固定资产

投资8373亿元,年均增长12.8%。交通、电力、水利、通信、城建等一批基础设施重点项目相继投产,新增高速公路1218公里、铁路264公里、发电装机容量超过1000万千瓦、程控交换机容量1327万门、城市日供水能力1214万吨。洞庭湖及“四水”综合治理工程全面实施,湖区堤防5349公里和长江堤防湖南段142公里得到加高加固,防洪能力进一步提高。通过实施“一点一线”地区发展战略和长株潭经济一体化发展战略,优势地区发展明显加快,对全省经济的带动作用日益显现。“一点一线”地区经济总量占全省的比重达到61%,比1995年提高8个百分点,长株潭经济一体化取得重大进展,交通、电力、金融、信息和环保五个网络全面实施建设,三市经济实力和整体优势进一步增强,经济总量占到全省的34%,比1995年提高了5个百分点。

各项改革不断深化,对外开放继续扩大。国有大中型企业三年改革与脱困的阶段性目标基本实现,改制面和脱困面均达到60%以上;小型企业采取多种形式放开搞活取得成效;农村改革进一步深化;财税、金融、投资、价格、住房、社会保障、土地使用制度等各项改革有序推进;省级政府机构改革基本完成;商品市场和技术、人才、信息、产权、劳动力、房地产等要素市场特别是资本市场较快发展,上市公司达39家,累计融资171.5亿元;对外开放保持良好势头,8年累计外贸进出口总额192.36亿美元,实际利用外资101.24亿美元,比“八五”期间分别增加105.36亿美元和73.24亿美元;对外工程

承包,劳务输出和旅游等服务贸易较快增长,境外加工贸易开始起步。

社会事业全面进步,精神文明和民主法制建设进一步加强。“九五”期间共取得各类科技成果4000余项,两系杂交稻、克隆神经性耳聋疾病基因等重大科研成果达到国际先进水平;大部分地区基本实现九年制义务教育,高校管理体制取得较大进展,招生规模不断扩大,职业教育、成人教育、特殊教育、社会力量办学发展较快;计划生育成绩显著,人口自然增长率为5.5%,体育事业发展迅速;社会科学、广播影视、新闻出版和文化艺术推出了一批优秀作品和名牌栏目;金融保险、医疗卫生、国土测绘、民族、宗教和质量技术监督、工商、统计、环保、民政、外事等各项事业普遍得到发展;精神文明建设呈现出积极、健康、向上的发展态势。

城乡居民收入大幅增加,生活质量显著提高。城镇居民人均可支配收入由1995年的4705元增加到7674.2元,农民人均纯收入由1425元增加到2532.9元;社会消费品零售总额由837亿元增加到1816亿元,城乡居民储蓄存款由880亿元增加到3036亿元;扶贫开发力度加大,有330万贫困人口初步摆脱了贫困;社会保障体系逐步完善;城市供水、供电、供气和道路、绿化等都有较大改善;住房、旅游、娱乐等新的消费热点开始形成。

生态建设步伐加快,环境保护取得进展。通过实施林业生态工程和全民植树造林活动,全省已于1997年基本实现了全面绿化。全省有林地面积达到1.48亿亩,森林覆盖率达到53.67%。全省已建立各级各

类自然保护区 93 个，治理水土流失面积 7000 平方公里。生态农业建设取得成效，无公害农产品生产得到重视，农村能源结构调整初见成效，退耕还林工程正在实施。以湘江流域治理为龙头开展了一系列环境保护工作，重点行业的工业污染得到有效治理，列入国家考核的重点企业有 97.2% 实施达标排放。同时关停“十八小”企业 1400 余家，对降低污染排放总量，控制环境质量恶化局面起到了重要作用。在全省经济保持快速增长的情况下，环境质量总体上保持了稳定，部分区域还有所改善。

在新的世纪里，我们将坚持以发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点；坚持把湖南的发展置于国内外发展大局之中，在激烈的竞争中发展和壮大自己；培育和发挥后发优势，推进和实现跨越式发展；正确处理发展与调整的关系、速度与效益的关系、工业化与信息化的关系、启动消费与增加有效供给的关系、发展高新技术产业与改造提升传统产业的关系、经济建设与社会发展关系等经济社会发展中的若干重大问题，促进可持续发展。

加快经济结构战略性调整步伐。一是调整产业结构，加快工业化进程。以信息化带动工业化，加快工业改组改造，做大做强优势产业和优势企业；巩固农业的基础地位，优化农业和农村经济结构；加快发展第三产业。二是调整城乡结构，提高城镇化水平，到“十五”末，我省城镇化水平要达到全国平均水平。三是调整所有制结构，发展非公有制经济。四是调整区域结构，加快长株潭经济一体进程和湘西开发步伐。

全力抓好基础设施建设和改善生态环境。“十五”期间，我省全社会固定资产投资的目标为 7300 亿元，主要抓好水利、交通、能源等基础设施建设和城市基础设施建设及信息基础设施建设三个方面的重点。高度重视保护和改善生态环境，切实依法保护和开发水、土地、矿产、森林等资源，为子孙后代创造始终拥有生存和发展的良好条件。到 2005 年全省森林覆盖率提高到 54%，并致力加强对污染的治

理，为我省经济和社会可持续发展奠定良好的基础。

大力推进体制创新和科技创新。以体制创新和科技创新为动力，推动结构调整和生产力发展。在体制创新方面，要深化国有企业改革、完善市场机制，继续推进农村改革和财税体制改革等工作；在科技进步与创新方面，要抓高新技术产业的发展、加快用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业、完善以企业为主体的技术创新体系等工作。

进一步扩大对外开放的领域和规模。我国已加入 WTO，面对新的形势，我们要加快与国际惯例接轨，积极扩大进出口，积极有效地利用外资，进一步推动我省全方位、宽领域、多层次的对外开放发展格局的形成。

千方百计提高人民群众生活水平。以提高人民生活水平为根本出发点，按照全面建设小康社会，加快现代化进程的要求，把提高城乡人民收入水平和生活质量摆在重要位置，千方百计扩大劳动就业，增加城乡居民收入，建立健全社会保障体系，提高人民生活质量。

大力加强社会主义精神文明建设和民主法制建设。切实加强社会主义精神文明建设，大力推进民主法治建设，进一步加强国防后备力量建设。

积极有效地改进政府工作。社会主义市场经济的深入发展和我国加入 WTO，对改进政府工作提出了越来越紧迫的要求，为此，我们要切实转变政府职能，大力改进工作作风，坚持廉洁从政、从严治政，努力提高公务员队伍素质。

迈着坚定的步伐，我们成功地走过了新世纪的开局之年。2003 年，全省国内生产总值增长 9.6%，全社会固定资产投资增长 14.8%，社会消费品零售总额增长 10.8%，居民消费价格指数涨幅 2.4%，农民人均可支配收入增长 5.6%，人口自然增长率控制在 4.95‰，取得经济和社会发展的良好开局。在此基础上，我们继续高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻实践江泽民同志“三个代表”重要思想，振奋精神，同心同德、埋头苦干，全面推进全省经济和社会可持续发展，为建设山川秀美、文明富裕的新湖南而奋斗。

砥砺文明之师 尽显卫士忠诚

武警湖南总队总队长 龙汉荣少将



总队长龙汉荣少将

武警湖南总队担负着维护社会稳定和处置各类突发事件的重要使命，近年来，总队官兵在武警总部党委和中共湖南省委、省政府的领导下，严格按照江泽民同志“五句话”和“三个代表”重要思想建设部队，在维护社会稳定和“三个文明”建设中作出了突出贡献，先后有8个支队被国务院和解放军总政治部评为拥政爱民先进单位，180名个人被评为拥政爱民先进个人，并涌现了韶山“模范警卫中队”、望城“学雷锋模范中队”、“十佳忠诚卫士”吴宏权、“孤胆英雄”杨宏福等一批全国先进集体、个人典型。

“三湘武警，人民卫队”。这是江泽民同志1991年视察武警湖南总队时的题词。10多年来，总队官兵牢记党中央、中央军委和江泽民同志的嘱托，自觉走在全社会精神文明建设前列，塑造人民卫士的良好形象。为了把哨位建成“文明窗口”，展示文明之师形象，总队制定了文明执勤规则，编印了文明用语手册，并先后开展了“创文明营院，当文明士兵”、“哨位就是窗口，执勤就是服务”、“共建文明京广线”等

文明创建活动。为保障“三个文明”建设的顺利进行，总队官兵以“驻守一地，稳定一方”为己任，充分发挥职能作用，牢固树立上第一线、打头阵意识，圆满完成了以执勤和处置突发事件为中心的各项任务。无论是担负固定勤务还是执行重大临时勤务，总队官兵始终不渝地忠于党、忠于国家、忠于人民，坚定不移地坚持党指挥枪的原则，在任何情况下都坚决听

从党中央、中央军委的指挥，服从武警总部党委和中共湖南省委、省政府的领导，惩治犯罪，维护稳定，扶危济困，造福人民，为湖南省的社会稳定和经济发展作出了突出贡献，赢得了广大人民群众由衷的拥护和爱戴。在确保执勤目标安全的同时，总队官兵积极参加维护社会稳定和“严打整治”、“打黑除恶”专项斗争。近年

来，共出动兵力近30万人次，协助公安机关抓捕各类涉嫌违法犯罪分子5000余人，执行逮捕、押解任务3万余次，成为维护湖南社会稳定的“尖刀”、“拳头”。尤其在历年的抗洪抢险斗争中，总队官兵发挥了中流砥柱作用，共抢救出遇险群众16000余人，为人民群众挽回直接经济损失2亿多元，赢得了“抗洪铁军”的赞誉。

总队官兵视人民为父母，把驻地当故乡，为驻地经济协调发展尽心尽力，无私奉献。扶贫帮困、架桥修路、植树造林，处处洒下了武警官兵的辛勤汗水。总队官兵还热心于驻地的公益事业，积极参加爱国卫生运动、义务献血、法制宣传、慈善捐款……。10多年来，全总队共投入劳动日35万余个，先后参加了驻地基础设施、生态环境、扶贫开发等重点工程建设，为湖南省的经济建设做出了重要贡献。总队还采取捐资新建校舍、捐助教学用品、开展共建共育等方式，援建“希望小学”3所，帮助800多名失学儿童重返校园，并为灾区人民捐款、捐物折合人民币700余万元，受到了驻地党政领导和人民群众的高度评价。



抗洪抢险

(杨铭武 摄)