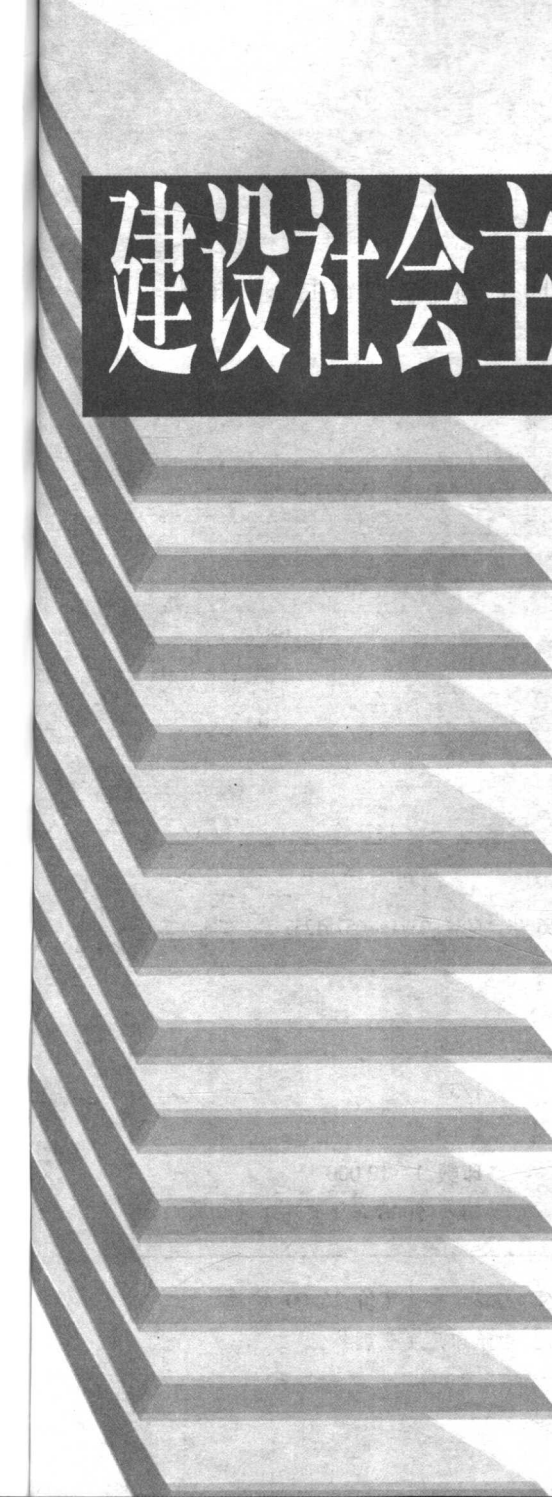


建设社会主义新农村

百题问答

刘怀廉 王铁 主编

河南出版集团
中原农民出版社



建设社会主义新农村

百题问答

刘怀廉 王铁 主编

河南出版集团
中原农民出版社

图书在版编目(CIP)数据

建设社会主义新农村百题问答/刘怀廉,王铁主编. —郑州:
中原农民出版社,2006.4
ISBN 7-80641-967-5

I. 建… II. ①刘… ②王… III. 农村-社会主义建设-中
国-问答 IV. F320.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 033750 号

出版社:中原农民出版社

(地址:郑州市经五路 66 号 电话:0371—65751257

邮政编码:450002)

发行单位:河南省新华书店

承印单位:河南龙华印务有限公司

开本:850mm × 1168mm 1/32

印张:16

字数:399 千字 印数:1—12 000 册

版次:2006 年 4 月第 1 版 印次:2006 年 4 月第 1 次印刷

书号:ISBN 7-80641-967-5/F·062 定价:25.00 元

本书如有印装质量问题,由承印厂负责调换

编委会

主 编	刘怀廉	王 铁			
副 主 编	王道云	胡玉成			
	刘军甫	李功勋			
	张继敬				
编 委	尹保斌	熊开程	毕家茂	韩勋来	
	袁 钢	马 聪	陈廷国	杨永善	

序 言

徐光春

党的十六届五中全会明确提出，建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。这是我们党在深刻分析当前国际国内形势、全面把握我国经济社会发展阶段性特征的基础上，从党和国家事业发展全局出发作出的重大战略决策。为深入贯彻落实中央的决策部署，信阳市组织编写了《建设社会主义新农村百题问答》，这对于我们提高认识，扎实推进社会主义新农村建设是很有意义的。

党中央把建设社会主义新农村作为重大历史任务，是我们党重视农业、农村、农民问题一贯战略思想的最新体现。党的三代中央领导集体对解决“三农”问题、建设社会主义新农村都进行了不懈探索。党的十六大以来，以胡锦涛为总书记的新一届中央领导集体明确强调要把解决好“三农”问题作为全党工作的“重中之重”，提出了“两个趋向”的重要论断，制定和实行了工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针，坚定不移地提出了建设社会主义新农村这一重大历史任务，这是在新形势下加强“三农”工作、更好地推进全面建设小康社会进程和现代化建设的战略举措。改革开放以来，我国农业和农村发生了历史性的深刻变化，农产品由长期短缺变为总量基本平衡、丰年有余，农民生

活水平显著提高。但我们也清醒地看到，目前我国农业和农村发展仍然处在艰难的爬坡阶段，制约农业和农村发展的深层次矛盾尚未消除，促进农民持续稳定增收的机制尚未形成，农村经济社会发展滞后的局面还没有根本改变。全面建设小康社会，最艰巨、最繁重的任务在农村。目前我国正处在工业化中期阶段，工业和城市得到了很大发展，第二、第三产业增加值占国内生产总值的比重已达到87.6%，城镇人口占总人口的比重已达到43%，国家财政收入持续增长，综合国力大大增强，我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段。统筹城乡发展，在继续挖掘农村内部资源和力量的同时，充分运用外部资源和力量，推动国民收入分配向农业和农村倾斜，解决好农业和农村发展、农民增收问题，建设社会主义新农村，正当其时。这是顺应潮流、深得民心的历史选择，是符合国情、利国强农的重要部署，是加强农业、繁荣农村、富裕农民的重大举措，充分体现了我们党对现代化建设进程和规律的新认识。

去年8月，胡锦涛总书记视察河南时明确要求，“河南要实现跨越式发展，在促进中部地区崛起中发挥更大作用，走在中部地区前列”。实现胡总书记给河南提出的新目标、新任务、新要求，在新起点上实现新跨越，重点和难点都在农村，只有在建设社会主义新农村上走在中部地区前列，才能在促进中部地区崛起中走在前列，才能实现跨越式发展，最终实现中原崛起。河南作为全国第一人口大省、第一农村人口大省、第一粮食产量大省，新农村建设的进程和成效如何，还直接关系到全国的大局。这些年，我省认真贯彻科学发展观，贯彻党中央关于“三农”工作的一系列方针政策，采取多

种有力措施，农业、农村工作取得了显著成就，呈现出农业发展、农村繁荣、农民增收的良好局面。但同时我省农业、农村整体上仍处于艰难的爬坡过坎阶段，建设社会主义新农村还面临许多困难和问题。对我省来说建设社会主义新农村责任重大、任务艰巨，既是一项重大的发展工程，也是一项重大的政治任务。因此，建设社会主义新农村，是河南全面建设小康社会的重要任务，是解决“三农”问题的重大举措，是坚持以人为本的内在要求，是落实扩大内需方针的客观需要，也是构建社会主义和谐社会的重要保障和巩固党的执政基础的必然要求。

建设社会主义新农村，不仅对全面建设小康社会、实现中原崛起具有重大意义，而且我们还面临着重大的历史机遇。国家制定了一系列支持新农村建设的政策措施，政府投资方向以由城市建设为主转向更多地重视农村建设，从建设资金、财政支出、银行信贷等方面更多地向农村倾斜；中央即将出台促进中部地区崛起的政策措施，支持中部建设全国重要的粮食生产基地、能源原材料基地、高技术产业及现代装备制造业基地和综合交通运输枢纽，有利于我省改善农业生产和农村基础设施条件，促进农业增产、农民增收、农村繁荣；随着全国产业结构调整 and 转移步伐明显加快，东部沿海地区的产业转移呈加速趋势，中部地区具有吸纳这些产业转移的区位、劳动力、资源、能源等诸多优势，有利于我们吸引资金、技术、人才和管理经验，增强新农村建设的活力和动力；我省经济社会发展已站到了一个新的历史起点上，已经初步具备了以工促农、以城带乡的能力。这些都为我省加快新农村建设步伐提供了千载难逢的机遇

和条件。

建设社会主义新农村的目标、要求和任务，中央已经讲得非常明确。胡锦涛总书记、温家宝总理在建设社会主义新农村专题研讨班上已作了全面深刻的论述，中央农村工作会议、中央一号文件也都做出具体的安排。省委农村工作会议和一号文件又结合河南实际进行了贯彻部署。建设社会主义新农村，关键是要按照中央、省委的要求和部署，宣传好政策，落实好政策，真正使新农村建设成为惠及广大农民群众的德政工程，让农民从中切实得到实惠。信阳市组织编写的这本书，以问答的形式详细介绍了我国社会主义新农村建设的时代背景、方针政策和工作措施，从理论和实践相结合的角度对国内外新农村建设的经验进行了剖析和总结，是一本融知识性、资料性、实用性于一体的好书，对广大干部群众加深对建设社会主义新农村的理解，进一步提高认识、推动工作具有一定的参考价值和借鉴作用。

2006年4月

目录

中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的 若干意见.....	(1)
------------------------------------	-----

政策解读

1. 为什么说马克思主义经典作家都高度重视农业、农村、农民问题?.....(17)
2. 为什么说重视农业、农村、农民问题是我们党的一贯战略思想?.....(18)
3. 新中国成立后,我们党是如何对社会主义新农村建设进行探索的?.....(23)
4. 20 世纪二三十年代以晏阳初为代表的杰出人士掀起的乡村建设运动,对我们有何启示?.....(26)
5. 与历史上我们党提出的新农村建设相比,这次提出的社会主义新农村建设“新”在哪里?.....(28)
6. 改革开放以来,我国农业农村经济社会发展取得了哪些成就?目前我国农业和农村发展还存在哪些突出问题?.....(31)
7. 我们党制定的“多予少取放活”农村工作方针的含义是什么?

- 它是怎样确立的? (33)
8. 我国农业与农村经济发展进入新阶段的基本特征是什么?
..... (35)
9. 社会主义新农村建设的时代背景是什么? (38)
10. 中央提出建设社会主义新农村的客观依据是什么? ... (40)
11. 建设社会主义新农村有何重大意义? (42)
12. 社会主义新农村的内涵及其特征是什么? (45)
13. 建设社会主义新农村的指导思想和总体要求是什么?
..... (46)
14. 建设社会主义新农村的基本思路是什么? (51)
15. 建设社会主义新农村的原则有哪些? (52)
16. 河南省建设社会主义新农村的总体要求是什么? (54)
17. 河南省建设社会主义新农村的主要措施有哪些? (56)
18. 推进新农村建设的基本目标是什么? (72)
19. 推进新农村建设的近期目标是什么? (72)
20. 如何扎实推进社会主义新农村建设? (75)
21. 社会主义新农村建设示范行动方案的主要内容是什么?
..... (78)
22. 粮食综合生产能力增强行动方案的主要内容是什么?
..... (79)
23. 优势农产品产业带促进行动方案的主要内容是什么?
..... (82)
24. 农业科技提升行动方案的主要内容是什么? (84)
25. 畜牧水产业增长方式转变行动方案的主要内容是什么?
..... (88)
26. 农业产业化和农产品加工推进行动方案的主要内容
是什么? (91)
27. 农产品质量安全绿色行动方案的主要内容是什么? ... (92)

28. 生态家园富民行动方案的主要内容是什么? (95)
29. 禽流感等重大动物疫病防控行动方案的主要内容是什么?
..... (97)
30. 当前和今后一个时期建设社会主义新农村的任务主要有
哪些? (100)
31. 什么是推进社会主义新农村建设的“五要五不要”?
..... (106)
32. 社会主义新农村建设要防止哪三种倾向? (107)
33. 社会主义新农村建设应该防止的误区是什么? (108)
34. 社会主义新农村建设对城市意味着什么? (110)
35. 统筹城乡发展的基本内涵是什么? (112)
36. 为什么说推进社会主义新农村建设必须坚持统筹城乡
发展的重要方略? (113)
37. 社会主义新农村建设为什么必须坚持农村家庭承包经营
制度? (120)
38. 为什么我国要实行最严格的耕地保护制度? (121)
39. 《农村土地承包法》的主要内容是什么? (122)
40. 土地流转过程中应坚持哪些原则? (124)
41. 什么是土地股份合作制? 具体内容是什么? (125)
42. 为什么要培养新型农民? (127)
43. 如何培养新型农民? (129)
44. 为什么说社会主义新农村建设的核心问题是农民问题?
为什么说农民是社会主义新农村建设的主体? (130)
45. 怎样充分发挥农民在社会主义新农村建设中的主体
作用? (132)
46. 河南省加强农村工作的八项措施是什么? (134)
47. 现代农业的基本含义是什么? 现代农业与传统农业的
区别主要有哪些? (138)

48. 现代农业的形式有哪些? (141)
49. 建设现代农业必须抓好哪些环节? (142)
50. 生态农业发展模式主要有哪些? (145)
51. 如何发展生态农业? (146)
52. 如何加强农村生态建设? (148)
53. 如何治理农业生态? (150)
54. 如何提高农业科技创新和转化能力? (151)
55. 如何实施“农村科技服务体系星火专项行动”?
..... (155)
56. 在建设社会主义新农村的进程中,怎样加强现代农产品
市场体系建设? (156)
57. 如何加快农村现代流通体系建设? (157)
58. 什么是“万村千乡”市场工程? 开展“万村千乡”市场
工程的背景是什么? (159)
59. 实施“万村千乡”市场工程的基本工作思路是什么?
“万村千乡”市场工程试点的主要内容有哪些? (161)
60. 为什么说粮食安全是社会主义新农村建设最重要的物质
基础? (162)
61. 为什么说推进社会主义新农村建设必须提高粮食综合
生产能力? (163)
62. 什么是农村经济结构? (167)
63. 农村经济结构调整的主要内容有哪些? (168)
64. 什么是农业结构? 农业结构演变趋势是什么? (170)
65. 如何进行农业结构调整? (171)
66. 推进社会主义新农村建设,为什么必须大力提高我国
农业国际竞争力? (175)
67. 如何大力提高农业生产专业化和规模化水平? (177)
68. 什么是农业产业集群? 发展农业产业集群的途径主要有

哪些?	(178)
69. 如何大力提高农产品质量安全水平?	(180)
70. 什么是农业产业化经营? 有哪些特征?	(182)
71. 农业产业化的主要组织形式有哪些?	(183)
72. 农业产业化的作用有哪些?	(185)
73. 推行农业产业化应当遵循哪些原则? 发展农业产业化经营的措施有哪些?	(188)
74. 什么是农村合作经济组织? 我国农村合作经济组织的类型有哪些?	(192)
75. 什么是循环农业? 循环农业与循环经济有何异同?	(193)
76. 怎样发展循环农业?	(194)
77. 发展节约型农业具有哪些重大战略意义?	(196)
78. 如何发展节约型农业?	(197)
79. 什么是农民总收入、人均纯收入? 农民收入增长变化的趋势如何?	(199)
80. 农民收入增长动力不足原因有哪些?	(202)
81. 今后一个时期农民增收总体思路 and 措施是什么?	(203)
82. 如何建立以工促农、以城带乡的长效机制?	(206)
83. 什么是县域经济? 如何促进县域经济的发展?	(208)
84. 在县域经济发展中如何选择和培育主导产业?	(211)
85. 什么是集体经济? 如何促进村级集体经济发展?	(213)
86. 如何增强农村集体组织的服务功能?	(216)
87. 怎样推动农产品行业协会发展?	(217)
88. 发展农产品行业协会要注意把握哪些原则?	(218)
89. 什么是劳务经济? 发展劳务经济面临的机遇有哪些?	(219)
90. 发展劳务经济的主要措施有哪些?	(221)

91. 农民工在外务工享受哪些基本权利和义务? (226)
92. 如何保障进城务工农民的合法权益? (227)
93. 农民工如何维护自身权益? (232)
94. 农民工在外务工应注意哪些问题? (237)
95. 什么是农业补贴? 如何加强国家对农业和农民的支持
保护体系? (237)
96. 全面取消农业税,对促进农业发展、农村繁荣和农民
增收有何重大意义? (239)
97. 各级财政如何发挥公共财政职能,大力支持社会主义
新农村建设? (240)
98. 我国财政支持“三农”政策的主要内容有哪些? (242)
99. 目前我国已出台的新农村建设财政支持政策有哪些?
..... (245)
100. “十一五”时期,中央对农民的补贴措施主要有哪些?
..... (246)
101. 怎样建立和完善对种粮农民的支持和保护制度? ... (247)
102. 如何因地制宜地实行整村推进的扶贫开发? (248)
103. 如何抓好贫困地区劳动力转移培训,促进贫困农户
增收? (249)
104. 怎样大规模开展农村劳动力技能培训? (250)
105. 易地扶贫应遵循的原则是什么? 在实施易地扶贫搬迁
工程中应注意的事项有哪些? (251)
106. 增加扶贫投入的途径主要有哪些? (252)
107. 为什么要继续动员中央和国家机关、沿海发达地区和
社会各界参与扶贫开发事业? (253)
108. 如何大力加强农田水利建设? (254)
109. 为什么说我国加强农田水利建设的重点是发展节水
灌溉? (254)

110. 发展节水灌溉的途径和措施有哪些？	(256)
111. 怎样大力加强耕地质量建设？	(258)
112. 如何加快农村基础设施建设？	(261)
113. 如何加强饮水安全工程建设？	(262)
114. 农村办沼气有哪些好处？	(264)
115. 什么是生物质工程？	(265)
116. 如何加强农村道路建设？	(266)
117. 什么是农业信息化？	(267)
118. 什么是“金农”工程？	(269)
119. 村镇建设的基本内容是什么？有哪些特点？	(271)
120. 什么是村镇规划？村镇规划的目的是什么？	(273)
121. 村镇规划在村镇建设中有什么作用？	(273)
122. 村镇规划的指导思想和基本原则是什么？	(275)
123. 什么是村庄建设规划？它包括哪些内容？	(276)
124. 村庄建设的主要措施有哪些？	(277)
125. 如何加强宅基地规划和管理？	(279)
126. 如何加强村庄安全建设？	(280)
127. 在村庄治理中如何突出特色？	(282)
128. 如何大力发展农村公共事业？	(284)
129. 在发展农村社会事业中,为什么把发展农村义务教育摆在首位？	(285)
130. 怎样进一步完善农村教育体系,确保统筹城乡教育事业协调发展？	(287)
131. 什么是农村中小学现代远程教育工程？	(292)
132. 为什么要改革农村义务教育管理体制？我国现行农村义务教育管理体制是什么？	(292)
133. 怎样进一步加快农村义务教育体制改革？	(294)
134. 我国现行农村义务教育经费保障机制包括哪些内容？	

.....	(296)
135. 教育事业发展过程中提出的“三个增长”、“两个比例”、 “三保”机制和“两免一补”各是什么？	(298)
136. 农村税费改革后,农村义务教育投入发生了哪些变化？	(300)
137. 农村税费改革后,国家对保障农村义务教育经费投入 是如何规定的？	(300)
138. 农村义务教育阶段为哪些学生免费提供教科书？ ...	(301)
139. 免费提供教科书的申报及审核程序是什么？ 如何对 免费教科书的发放进行建档监督？	(302)
140. 农村中小学公用经费有哪些规定？	(303)
141. 中央加快建立新型农村合作医疗制度的措施有 哪些？	(304)
142. 我国在健全农村三级医疗卫生服务和医疗救助体系 方面的措施有哪些？	(305)
143. 农村文化建设的指导思想和目标任务是什么？	(306)
144. 怎样繁荣农村文化事业？	(307)
145. 怎样创新农村文化建设的体制和机制？	(309)
146. 为什么必须探索建立农村最低生活保障制度？ 怎样 建立农村最低生活保障制度？	(311)
147. 在农村倡导健康文明新风尚应当做好哪些工作？ ...	(314)
148. 怎样正确认识我国取消农业税的改革？	(316)
149. 怎样认识积极稳妥地推进乡镇机构改革的紧迫性？	(318)
150. 怎样积极稳妥地推进乡镇机构改革？	(319)
151. 怎样进一步改革县乡财政管理体制？	(322)
152. 怎样清理乡村债务？	(324)
153. 农村金融改革的重点是什么？	(327)

154. 怎样进一步深化农村信用社改革? (327)
155. 怎样完善邮政储蓄制度,引导邮政储蓄资金返还农村?
..... (329)
156. 怎样加强对小额信贷组织的监管? (329)
157. 怎样规范民间借贷? (330)
158. 什么是农业保险?我国为什么要建立农业政策性保险
制度? (331)
159. 怎样加快集体林权制度改革? (333)
160. 怎样完善粮食流通体制改革? (334)
161. 怎样加快征地制度改革? (336)
162. 为什么必须加强农村基层党组织建设? (337)
163. 当前加强农村基层党组织建设的着力点是什么? ... (338)
164. 如何继续搞好农村党员干部现代远程教育工作? ... (340)
165. 怎样完善村民自治制度? (341)
166. 怎样加强农村法制建设? (346)
167. 如何加强对社会主义新农村建设的组织领导? (347)
168. 在社会主义新农村建设中,怎样明确部门职责,搞好
配合协作? (348)
169. 怎样加强农村基层干部队伍建设,不断提高农村基层
干部建设社会主义新农村的能力? (349)
170. 如何从机制上形成建设社会主义新农村的合力? ... (352)
171. 如何加强和改善党对建设社会主义新农村的领导?
..... (353)
172. 社会主义新农村建设有没有可以借鉴的模式? (356)
173. 社会主义新农村建设如何利用自身优势资源? (359)
174. 为什么说社会主义新农村建设要进行体制创新? ... (361)
175. 推动农村经营体制创新应坚持的基本原则是什么?
..... (363)