



经济社会转型时期 若干问题研究

朱志明 主编

济南出版社

经济社会转型时期 若干问题研究

朱志明 主编

济南出版社

图书在版编目(CIP)数据

经济社会转型时期若干问题研究/朱志明主编. — 济南: 济南出版社, 2006. 2

ISBN 7 - 80710 - 236 - 5

I . 经 . . . II . 朱 . . . III . ① 经济发展—研究—中国
② 社会发展—研究—中国 IV . F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 008667 号

出 版 济南出版社
地 址 济南市经七路 251 号
邮 编 250001
网 址 www.jnpub.com
印 刷 日照报业印刷有限公司
发 行 济南出版社发行部
版 次 2006 年 3 月第 1 版
印 次 2006 年 3 月第 1 次印刷
开 本 32 开(880×1230 mm)
印 张 10.5
字 数 255 千
定 价 32.00 元

(如有印装质量问题,请与承印厂联系调换)

经济社会转型时期若干问题研究

编委会主任 倪永康

副主任 朱志明 杨玉贞

编委会成员 (按姓氏笔划排序)

王 辉 王贵生 吕文才

庄 鸣 刘歧涛 刘程华

孙士杰 李永红 李学军

李爱杰 宋国忠 沈一线

张生贤 张妍华 陈迪桂

杨洪福 宗华昌 姜玉毅

姚志贤 郭训成 袁 晖

高成勇 耿向东 殷秀林

潘 华

主 编 朱志明

副 主 编 潘 华 张妍华 李永红 沈一线

执行主编 陈迪桂

编 审 人 员 宗兆礼 谭继勇 王 栋 刘国成

序 言

经过 20 多年的改革开放,我国经济社会发展取得巨大成就,综合经济实力上了一个新台阶,产业竞争力进一步增强,体制创新和扩大开放取得较大进展,城乡居民生活水平显著提高,可以说,我国的发展与改革已经进入新的阶段,为“十一五”以及今后一个时期的发展奠定了坚实基础。正如党的十六届五中全会所指出的那样,面向未来,我们站在了一个新的历史起点上。

“十一五”期间是全面建设小康社会的关键时期,综合分析国际经济环境和国内市场条件,我国经济社会虽然面临加快发展的全新战略机遇,但发展模式、运行体制、社会结构也面临全面深刻的战略转型。比如,我国的经济增长方式比较粗放,如何克服资源环境的瓶颈制约,实现经济增长方式由粗放型向集约型转变,走速度、结构、质量和效益相统一的发展道路;我国的市场经济体制还很不完善,经济发展活力不足,如何进一步提高经济市场化程度,推动政府职能向公共服务型转变,加快建立完善的市场经济体制;我国的城市化水平不高,农村整体发展水平较低,城乡二元结构性矛盾突出,如何建立工业反哺农业、城市支持农村的长效机制,加快城乡二元结构向城乡统筹、工农联动、城乡联动转变,等等,都需要社会各界从各个层面、各个领域进行全面系统研究,提出应对措施,推动经济社会在新的历史起点上,实现又快又好的发展。

《经济社会转型时期若干问题研究》共收集了 32 篇论文,这些论文的作者大多是各级政府部门的工作人员,对经济社会发展的情况比较了解,对转型时期的重要问题有深入研究,提出的对策建议也有很强的针对性和可操作性。希望本书的出版能够引起社会

各界的广泛关注,引导政府部门和研究机构进一步深化对转型时期重大问题的研究,为党委和政府决策多提建议,提好建议,为促进经济社会持续快速协调健康发展做出积极贡献。

倪永康

目 录

一

- 新一轮经济增长周期特点及对策研究
..... 山东省发改委综合处(1)
- 山东加快经济增长方式转变问题研究
..... 山东省发改委综合处(22)
- 外商投资对山东经济负面影响的思考 李永红(37)
- 枣庄市加速推进经济转型研究 王贵生(44)
- 烟台市经济结构调整问题研究 李爱杰 张广威(50)
- 济宁市加快资源节约型社会建设问题研究 张生贤(60)
- 滨州市民营经济发展研究 陈 冰(68)
- 浙江民营经济发展新特点及其启示 郭 健(74)

二

- 统筹区域发展缩小地区发展差距研究 谭继勇(86)
- 实施西部大开发战略研究 宗兆礼(117)
- 振兴东北地区老工业基地研究 王 栋(127)
- 促进中部地区加速崛起研究 陈迪桂(142)
- 东部沿海地区加快发展研究 张妍华(155)

三

- 山东承接苏浙沪产业转移对策研究
..... 山东省发改委综合处(162)

- 泰安市加快服务业发展的思考
 孙士杰 姚志贤 陈德瑞(175)
- 东营市产业政策研究现状与对策
 宋国忠 兰建荣 薛美凤(182)
- 临沂市实现服务业发展新突破研究 吕文才(187)

四

- 以科学发展观为指导全面发展省会经济 王 辉(197)
- 人民币汇率制度改革对青岛市经济发展的影响
 刘岐涛 李成刚 赵 飞(207)
- 威海市化解制约发展瓶颈问题的思考 姜玉毅(218)
- 加快德州经济发展的战略思考
 耿向东 陈晓强 张培辉(225)
- 发挥后发优势加快菏泽跨越式发展研究
 李学军 吴光炜 张培芝 杨继运(235)

五

- 组团式城市加快城市化进程研究
 庄 鸣 袁 晖 齐孝福 魏新军(248)
- 潍坊市积极融入山东半岛城市群研究
 高成勇 张树高 李玉祥 闫改芝(259)
- 莱芜市融入济南接轨半岛实现跨越发展研究 殷秀林(269)

六

- 日照市社会事业“十一五”发展思路调研
 杨洪福 孙著伟(276)
- 市场经济与卫生经济管理研究 潘 华 沈一线(286)
- 医疗设备的科学化管理研究 沈一线 潘 华(292)

七

- 利津县县域经济发展的现状及对策····· 张宝民 廉 刚(301)
- 平阴县加快县域经济发展的主要思路····· 刘程华(306)
- 邹平县实现跨越式发展的基本经验····· 张洪俭(313)
- 临邑县提高经济核心竞争力的主要经验····· 孟庆文(320)

新一轮经济增长周期特点 及对策研究

山东省发改委综合处

宏观经济形势与经济周期密切相关,分析中长期经济走势,就必须首先判断和分析经济发展所处的周期阶段。改革开放以来,山东经济发展共经历了五个经济周期,目前正处于新一轮增长周期的上升期,深入分析这一轮增长周期所表现出的新特点,对于正确认识山东经济发展规律,把握经济走势和发展机遇,制定相应的对策措施,保持经济的平稳较快增长,防止出现大起大落,具有重要意义。

一、关于经济周期的一般理论

理论界关于经济周期的研究流派众多,观点各异,但也有许多共识:一是经济周期是市场经济的必然产物,在由市场调节经济活动时,经济周期就成为市场经济的一般性特征。二是经济周期的波动是总体性波动,几乎涉及国民经济的所有部门,其中心是国内生产总值的波动,并由此带来就业、物价、利率以及外贸等方面的波动。三是经济周期波动具有长短不一的特点,这取决于当时的

本课题是山东省发展和改革委员会 2004 年度重点研究课题。

参与研究人员:郭训成 陈迪桂 张妍华 宗华昌 宗兆礼 谭继勇
王 栋 刘国成

经济、技术条件以及相应的外部环境因素。四是经济周期一般分为两个阶段,即收缩阶段和扩张阶段,其中波峰和波谷是一个经济周期的转折点,以此为分界点,一般还可以分为四个小的阶段,即繁荣、衰退、萧条和复苏阶段。

二战后由于出现了新的经济技术条件,经济周期出现了新的特征,有些西方学者提出了“增长周期”的概念,以区别于“古典周期”概念,二者也分别被称为现代周期和传统周期,前者是指经济活动相对水平有规律地上升和下降的交替循环,而后者是指经济活动绝对水平有规律地上升和下降的交替循环。

回顾经济周期的一般理论,我们至少可以得出四点结论:一是经济周期是发展市场经济的伴随物,我们在市场经济条件下分析和把握经济形势就不能不分析经济周期现象。二是经济周期虽有一定的随机性特点,但确实有一定的规律性,也依赖于一定的经济技术条件和相应的发展环境,因而具有可把握的特点。三是经济周期具有“综合”性特征,我们要分析经济周期性现象,也必须综合考虑各方面因素,进行全方位分析。四是当前山东经济一直保持着正的增长速度,因而经济周期属“增长周期”,具有鲜明的现代周期特点,我们分析当前经济周期现象也应主要依靠相对量的变化进行把握。

二、1978~2001年四个经济周期的形成及特征

以经济增长率的“谷—谷”法来划分,从1978年开始到2001年,山东经济先后经历四个增长周期,每个经济周期都具有自身独特的运行轨迹,形成的原因也各不相同。

(一)第一个经济增长周期(1979~1981年)

这一时期正处在改革开放的初期阶段,生产力初步得到释放,经济增长总体水平相对较低,经济增长的稳定性较差。改革首先从农村开始,实行家庭联产承包责任制,提高部分农副产品收购价

格,极大地调动了农民的生产积极性,农村经济快速增长,农业所占比重较大,经济增长受农业波动的影响比较明显。1980年山东经济出现改革开放以后的第一个增长高峰,GDP增长率达到12.2%,随后经济增长迅速跌入谷底,1981年GDP增长率降为5.8%。第一个经济周期,山东GDP年均增长率为8.9%,比全国平均水平高2.4个百分点,高于江苏5.1个百分点,低于浙江4.9个百分点(见表1)。

表1 1979~1981年国内生产总值增长率比较 单位%

	山东	江苏	浙江	全国
1979年	6.6	12	13.5	7.6
1980年	12.2	4.8	16.2	7.8
1981年	5.8	10.8	11.5	5.2
平均增长	8.9	3.8	13.8	6.5

资料来源:《中国统计年鉴》

(二)第二个经济增长周期(1982~1986年)

基本上处在“六五”时期。随着农村改革的逐步深入,生产力大大提高,经济增长进入相对较快的增长阶段。这一周期经济增长的高峰出现在1984年,GDP增长率高达17.4%,比第一个周期的峰值高5.2个百分点。GDP年均增长率达到12%,比第一个经济周期高3.1个百分点,比全国平均高0.5个百分点,比江苏、浙江分别低1.1个和2.9个百分点(见表2)。

(三)第三个经济增长周期(1987~1989年)

基本处在“七五”时期。1984年,城市改革开始进行,全国经济增长走上快速发展的轨道,山东经济也相应进入第三个增长周期。这一时期山东抓住机遇上了一批重大项目,带动全省经济快速发展,1987年经济增长达到高峰,GDP增长率为13.8%,1988年

GDP 总量突破 1000 亿元,达到 1117.7 亿元,初步奠定了经济大省的地位。但由于受供给不足、产品短缺以及居民消费需求旺盛等因素的影响,物价上涨过快,出现了严重的通货膨胀。1988 年国家采取措施进行治理整顿,1989 年山东 GDP 增幅迅速回落到 4%。经济的大起大落给经济发展带来了较大的负面影响。在第三个经济周期中,山东 GDP 年均增长 10%,比第二个周期低 2 个百分点,高于全国平均水平 1 个百分点,比江苏低 1.6 个百分点,比浙江高 2.7 个百分点(见表 3)。

表 2 1982~1986 年国内生产总值增长率比较 单位%

	山东	江苏	浙江	全国
1982 年	11.3	9.8	11.4	9.3
1983 年	13.9	12.3	8	11.1
1984 年	17.4	15.7	21.7	15.3
1985 年	11.4	17.3	21.7	13.2
1986 年	6.3	10.4	12.1	8.5
年平均	12	13.1	14.9	11.5

资料来源:《中国统计年鉴》

表 3 1987~1989 年国内生产总值增长率比较 单位%

	山东	江苏	浙江	全国
1987 年	13.8	13.4	11.8	11.5
1988 年	12.5	19.6	11.2	11.3
1989 年	4	2.5	-0.6	4.2
年平均	10	11.6	7.3	9

资料来源:《中国统计年鉴》

(四)第四个经济增长周期(1990~2001年)

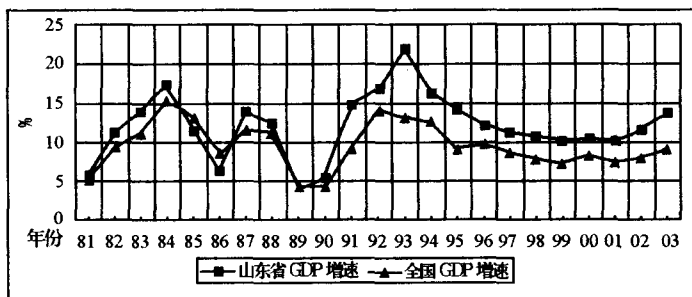
主要处在“八五”和“九五”时期,经济增长进入改革开放以来的最快时期,但经济发展也出现了一些波折。这一经济周期具有以下几个特征:一是时间跨度最大,经济增长最快。经济周期时间长度为12年,GDP年平均增长率达12.8%,均高于前三个周期,高于全国平均水平3.6个百分点,但略低于江苏、浙江0.1个和0.8个百分点。二是经济增长波动大,并一度出现“过热”。在第四个经济周期中,GDP波动幅度达到17.9个百分点,均大大高于前三个周期,其中经济增长高峰的1993年,GDP增速达到21.9%,分别比第一、第二和第三个周期峰值高8.4个、4.5个和8.1个百分点。在这一周期的前期,投资的过快增长,导致经济一度出现“过热”。1991~1993年,GDP平均增长17.8%,伴随着经济的高速增长,经济生活中发生了金融秩序混乱、物价飞涨、投资增长过快等问题。1993年全社会固定资产投资增长率为48.4%,居民消费价格指数上涨12.7%。三是经济增长出现“骤冷”,通货紧缩趋势明显。从1994年开始,由于国家实行紧缩性宏观调控政策,投资出现大幅度回落,经济增长速度呈逐年回落态势,1997年GDP增速回落到11.2%,居民消费价格指数由1994年最高时的23.4%回落到2.8%。1997年下半年又爆发了亚洲金融危机,导致经济增长速度进一步回落,物价指数迅速下降,山东和全国一样出现了严重的通货紧缩趋势。四是在经济周期的后期,经济发展总体比较平稳。由于国家及时采取了扩大内需、增发国债等一系列政策措施,再加上山东加快经济结构调整,积极推进改革开放,努力启动消费需求,没有出现前几次经济大幅回落的现象。1998~2001年GDP增速均保持在10.1%~10.8%的水平上,经济增长年波动幅度不超过1个百分点,经济增长比较平稳。

表 4 1990~2001 年国内生产总值增长率比较 单位 %

	山东	江苏	浙江	全国
1990 年	5.3	5.0	3.9	4.2
1991 年	14.6	8.3	17.8	9.1
1992 年	16.9	25.6	19.0	14.1
1993 年	21.9	19.8	22.0	13.1
1994 年	16.3	16.5	16.9	12.6
1995 年	14.2	15.4	19.8	9.0
1996 年	12.2	12.2	12.7	9.8
1997 年	11.2	12.0	11.1	8.6
1998 年	10.8	11.0	10.1	7.8
1999 年	10.1	10.1	10.0	7.2
2000 年	10.5	10.6	11.0	8.4
2001 年	10.1	10.2	10.5	7.2
年平均	12.8	12.9	13.6	9.2

资料来源:《中国统计年鉴》

图 1 1981 年以来山东与全国经济增长速度曲线图



通过对以上几个增长周期的分析,结合全国以及江苏、浙江等省经济波动状况,我们可以得出以下几点结论:一是经济增长波动

与全国及苏、浙两省具有同步性。山东与全国以及江苏、浙江等省相比较,经济周期的划分基本相似,只是每个周期的起止年份和时间长度不完全一致,波动幅度的大小不尽相同。二是经济增长波动强度高于全国。总体上看,山东每个经济周期的振动振幅都比全国大得多。第一个周期山东最高年份与最低年份 GDP 增幅相差 6.4 个百分点,而全国为 2.6 个百分点;第二个周期山东峰谷相差 11.1 个百分点,全国仅差 6.8 个百分点;第三、第四个周期差距进一步扩大。三是经济增长启动较慢,刹车较快。在经济周期的起点,山东经济增长速度基本上低于全国和江苏、浙江等省份,且周期峰位出现后,经济回落相对较快。比如第一个周期中,起始年份 1979 年山东 GDP 增长 6.6%,比全国平均水平低 1 个百分点,比江苏、浙江分别低 5.4 个和 6.9 个百分点;增长高峰过后,山东经济迅速回落,1981 年 GDP 仅增长 5.8%,而江苏、浙江分别增长 10.8% 和 11.5%。再比如第四个周期中,全国和江苏、浙江经济增长高位均出现在 1992 年,而山东在 1993 年才达到峰位;国家实行宏观调控政策后,山东经济回落幅度均大于江苏、浙江两省(见表 4、图 1)。

三、新一轮经济增长周期所处的阶段及主要特点

(一)对当前经济周期所处阶段的判断

根据国际上通常所使用的标准,判断经济周期所处的阶段,一般运用经济增长率、失业率和价格指数三个指标进行大体估算。按照这些指标,我们可以对山东目前经济增长周期所处阶段进行判断。

1、经济增长率

以 2002 年党的十六大召开为标志,山东经济增长出现了“九五”以来第一次较大幅度的回升,成为新一轮经济增长周期增速上升的拐点,2003 年继续保持回升势头,GDP 增幅呈现出一季比一

季高的态势,全年经济增长率达到 13.7%,比 1998~2002 年平均增速高出 3.1 个百分点,总体上看经济发展结束了 1997 年以来的调整恢复期,处于新一轮增长周期的上升阶段。经济增长周期的波动还涉及到一个重要概念,即产出缺口的概念,它是指实际的产出增长率与潜在产出增长率之间的差额。产出缺口测度的是经济周期波动对产出的影响,反映了现有经济资源的利用程度,可以较好地判断经济周期的阶段。但潜在经济增长率是很难测算的,国际上也没有一个统一的标准和算法,关于我国的潜在增长率的数值,国内很多经济学家运用各种方法测算过,一般认为位于 8%~10% 之间。20 世纪 90 年代的潜在经济增长率较高,大体位于 9.5%~10% 之间,产出缺口波动比较剧烈且较为频繁。1996 年,实际增长率开始低于潜在增长率,产出缺口变为正数,经济出现衰退,1997 年以来,受亚洲金融危机等外部因素影响,实际增长率越来越低于潜在增长率,产出缺口越来越大,1999 年达 2 个百分点以上,说明经济日益衰退,陷入低谷。2000 年产出缺口不断缩小,2002 年产出缺口出现负值,出现了反转迹象,说明 1998 年国家实施的积极财政政策在遏制经济下滑,治理通货紧缩方面起到了重要作用,也印证了我国经济处于增长周期的上升阶段。

2、失业率

失业率也是判断经济周期阶段的一个重要指标。市场经济中,失业率往往随经济周期阶段的变动而变动:经济收缩阶段失业率上升,经济扩张阶段失业率下降。计划经济体制时期,由于我们实行的是充分就业政策,虽然经济周期波动十分明显,但就业率高高度稳定,与经济周期阶段的变化相关性不大。20 世纪 90 年代以来,随着市场化取向改革的不断深入,失业与周期阶段出现基本吻合的趋势。1991 年山东经济出现全面复苏和回升,1993 年达到波峰,1994 年开始经济持续 6 年下滑。与此相适应,这期间山东也出现了失业高峰时期,失业人数逐年增加。2000 年以来,山东经