

CAIZHENG GAIGE YU FAZHAN SHIJIAN TANSUO

——2005年浙江省财政系统优秀调研报告集

浙江省财政厅 编

财政改革



ZHEJIANG
RENMIN
CHUBANSHE
浙江人民出版社

CAIZHENG GAIGE YU FAZHAN SHIJIAN TANSUO
——2005年浙江省财政系统优秀调研报告集
浙江省财政厅 编

财政改革

发展实践
探索

与

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

财政改革与发展实践探索:2005 年浙江省财政系统优秀
调研报告集/浙江省财政厅编. —杭州:浙江人民出版社,
2006.6

ISBN 7-213-03290-9

I. 财... II. 浙... III. 地方财政-经济体制改革-调查报
告-浙江省-2005 IV. F812.755

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 040479 号

财政改革与发展实践探索

——2005 年浙江省财政系统优秀调研报告集
浙江省财政厅 编

出版发行 浙江人民出版社
(杭州体育场路 347 号)
市场部电话:(0571)85061682 85176516

责任编辑 王放鸣

封面设计 顾 页

责任校对 朱晓阳 鞠 朗

激光照排 杭州兴邦电子印务有限公司

印 刷 浙江大学印刷厂
(杭州玉古路 20 号)

开 本 850 × 1168 毫米 1/32

印 张 15.625

字 数 36 万

插 页 2

版 次 2006 年 6 月第 1 版
2006 年 6 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-213-03290-9

定 价 32.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

本书编辑委员会

黄旭明	钱巨炎	罗石林
傅钱生	沈继宁	金慧群
魏跃华	薛小杭	薛文耀

序 言

调查研究是科学决策的前提和基础。重视和加强调查研究是党的优良传统和作风,是密切党群干群关系的重要桥梁和纽带。近年来,我省财政部门始终高度重视调查研究工作,把调查研究作为指导实践、解决问题、推动新时期财政工作的出发点和落脚点,每年紧紧围绕各个不同时期的财政中心工作,深入实际、深入基层,就财政改革和发展中的热点、难点、焦点问题,有针对性地开展调查研究,撰写出了许多对实际工作具有指导意义的高质量的调研成果,有力地推动了各项工作的落实。

为了大力促进全省财政部门加强和改进调查研究工作,提高全省财政系统调查研究工作的整体水平,推进决策科学化、民主化,从2001年开始,浙江省财政厅组织开展全省财政系统业务调研活动,聘请有关专家进行优秀调研成果评比,并将获奖的优秀调研成果汇编成册出版,取得了较好的效果。2005年度,全省财政系统业务调研活动由各地各部门报送选题,经审核汇总后,最终确定73个年度调研课题计划,其中由各位厅领导牵头组织实施的重点调研课题9个。调研课题计划下达后,各地各部门高度重视,积极落实人员,认真做好调研课题的组织实施工作。10月,各地各部门基本上高质量按时完成了调研任务,并报送了70篇调研成果,经专家评审,共评出特等奖1篇,一等奖3篇,二等奖15篇,三等奖15篇。为了使全省财政系统各级领导、广大干部职工和社会各界关心支持财政工作的人士进一

步了解我省财政业务调研领域的丰硕成果,依照往年惯例,我们将获奖的调研报告汇编成书。希望《财政改革与发展实践探索》一书的出版,能为从事相关工作的同志提供有益的启示和借鉴,促进调查研究之风的形成,推进各项工作更加扎实有效地开展。

调查研究是我们的谋事之基、成事之道,当前,加强调查研究工作显得尤为重要。同过去相比,我们现在所处的时代已发生了巨大而深刻的变化,无论是从国内还是从国际看,我们都面临着许多新情况、新问题。要应对挑战,继续前进,必须开拓进取,与时俱进,不断总结新经验、新举措,解决新问题,而这一切,须臾也离不开调查研究。全省各级财政部门要充分认识新的历史条件下加强调查研究的必要性和重要性,坚持以科学发展观为指导,正确处理好调查、研究、决策的关系,善于从全局和战略高度把握调查研究的方向,完善调查研究工作制度,不断丰富调查研究手段,真正把调查研究这一最基础性的工作做深、做透,使之更好地为各级党委和政府的科学决策及决策的有效执行服务,为财政中心工作服务。

参加 2005 年度调研成果评审的领导和专家有:罗石林、钟楚生、朱柏铭、方元龙、侯余兴、朱忠明。参加本书编审的有:侯余兴、朱忠明、周瀛、陈达等同志,全书由侯余兴、朱忠明同志负责总纂,并经黄旭明同志审定。

由于编者水平有限,本书难免存在不妥和不完善之处,敬请读者批评指正。

编者

2006 年 3 月

目 录

特等奖

- “十一五”时期加快推进我省公共财政体制改革的思路与
对策研究
..... 省财政厅预算(税政)处课题组/3

一等奖

- 关于浙江省实施免费义务教育的调研报告
..... 省财政厅教科文处课题组/39
- 加大政策引导 强化财政监管 促进浙江省地方金融业
健康发展
..... 省财政厅外金处课题组/55
- 从我省农村税费改革看农村公共财政建设
..... 省财政厅办公室课题组/73

二等奖

浙江省企业外迁现象剖析

..... 省财税科研所课题组/91

加强和完善国有资源收益征管的思考

..... 省财政厅综合处课题组/107

浙江省污水处理设施建设运营现状及对策研究

..... 省财政厅经建处课题组/121

财政预算执行数据分析模型研究

..... 省财政厅国库处课题组/143

浙江省财政干部能力提升战略研究报告

..... 省财政厅人教处课题组/155

关于《小企业会计制度》执行情况的调查报告

..... 省财政厅会计处课题组/171

完善政法经费保障机制 推进“平安浙江”建设

..... 省财政厅行政政法处课题组/180

浙江省养老保险精算报告

..... 省财政厅社保处课题组/194

落实科学发展观 推进财政支农方式改革研究

..... 省财政厅农业处课题组/222

浙江省存量房交易契税征管的思考

..... 省财政厅农税局课题组/241

财政支出绩效评价指标体系研究

..... 省财政厅绩效评价处课题组/249

杭州市财政支出绩效评价体系研究

..... 杭州市财政局课题组/268

支持非公经济发展的实践与思考

..... 温州市财政局课题组/285

区级财政债务问题探析

..... 温州市瓯海区财政局课题组/300

对乡镇财政根本出路的思考

..... 台州市财政局课题组/312

三等奖

深化国有粮食企业改革 促进粮食安全体系建设

..... 省财政厅企业处课题组/323

完善县级农业综合开发土地治理项目工程建设机制研究

..... 省农发办课题组/335

浙江省财政国库集中支付改革思考与建议

..... 省级机关会计核算中心课题组/344

改革和完善区以下财政体制的几点思考

..... 杭州市西湖区财政局课题组/357

保持地方可用财力继续稳定增长的对策措施

..... 湖州市财政局课题组/367

防范地方政府债务风险的思考

..... 桐乡市财政局课题组/390

改善民生 构建和谐社会的财政政策新选择

..... 武义县财政税务学会课题组/397

山区农业综合开发现状调查与思考

..... 丽水市财政局课题组/407

关于龙泉市养老保险基金支撑能力问题的思考

..... 龙泉市财政局课题组/419

完善和创新政府非税收入管理之研究	衢州市财政局课题组/428
构建农村公共财政体系 统筹城乡发展	江山市财政局课题组/438
在现有财政体制下增强地方可用财力的分析与思考	绍兴市财政局课题组/453
行政事业单位国有资产三级网络化管理的探索实践	绍兴县财政局课题组/464
优化台州地方税收收入结构分析研究	台州市财政局课题组/472
拓展农业综合开发外延 积极探索海洋滩涂开发	舟山市财政局课题组/484

特等奖

财政改革与发展实践探索

“十一五”时期加快推进我省公共 财政体制改革的思路与对策研究

省财政厅预算(税政)处课题组

“十一五”时期是我省国民经济和社会发展的重要时期。研究“十一五”时期如何进一步推进我省公共财政体制改革,为实现“十一五”规划提供财力保障,是我省“十一五”时期经济和社会发展规划的一个重要内容,关系到我省财政进一步落实“八八战略”、打造“平安浙江”、构建“和谐社会”的中长期改革目标的科学制定,关系到确保浙江经济和各项社会事业走在全国前列,关系到浙江全面建设小康社会、提前基本实现现代化进程的顺利实现,因此具有十分重要的意义。

第一部分 “十五”时期 我省公共财政体制改革的进展

“十五”时期,全省财政系统遵循“一要吃饭,二要建设,三要有所积累,四要增强宏观调控能力”的理财原则,按照“做大蛋糕、优化结构、综合调控、推进改革”的工作思路,切实抓好“三个三”(即在支持国民经济持续协调较快发展中,强调支持第三产业特别是服务业的发展;优化税收收入结构、政府财力结构和财政支出结构等三个结构;财政支出做到“控、压、保”三个字)的工作措施,科学理财、依法行政,努力增收节支,财政实力明显增强,全省财政年年收支平衡,有力地支持了我省经济和社

会各项事业的全面、协调、可持续发展。以公共财政收支体系、政府预算体系、公共财政管理体制、社会保障收支体系、公共财政政策工具体系、公共财政管理支撑体系等为主要内容的我省公共财政体制框架已初步建立。

一、国民经济持续快速发展,财政综合实力明显增强

“十五”时期,我省国民经济继续保持快速增长。到2004年,全省已提前一年完成“十五”计划确定的目标,全省生产总值达到11243亿元,成为全国第4个经济总量“超万亿”省份,年均增长12.9%。经济增长质量和效益显著提高,经济增长方式转变和经济结构调整步伐不断加快;加强电力等资源要素保障,推进循环经济和资源节约型社会建设;制止盲目投资和低水平重复建设,产业结构日趋合理;对外开放水平进一步提高,2004年实现贸易顺差311亿元,居全国第1位;民营经济较快发展,成为我省经济的重要组成部分;加大城乡统筹力度,区域经济协调发展;积极实施“科教兴省”、“人才强省”战略,推动

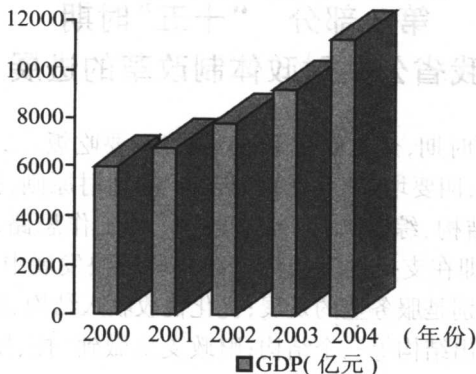


图1 浙江省2000—2004年生产总值增长情况

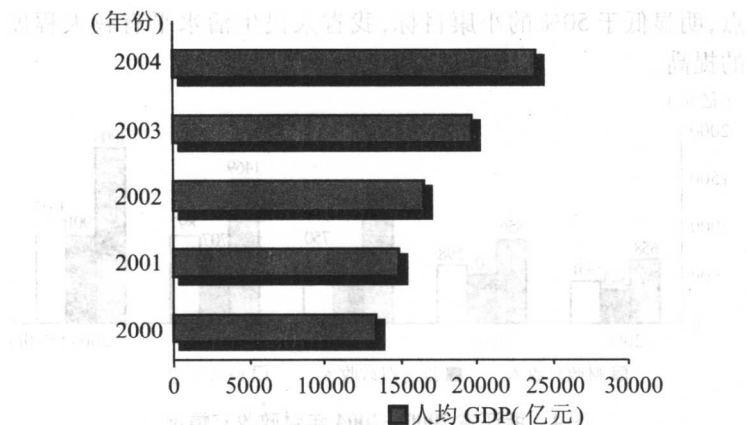


图2 浙江省2000—2004年人均生产总值增长情况

“生态省”、“文化大省”、“五大百亿工程”建设,大力推进新型农村合作医疗制度等覆盖农村的社会保障体系、农村公共卫生等公共设施体系建设等,社会各项事业全面发展。2004年我省城镇居民人均可支配收入和农村居民可支配收入分别居全国第3位和省、市、区第1位,城乡居民恩格尔系数分别为36.2%、39.5%,比2001年的36.3%、41.6%分别下降0.1、2.1个百分点

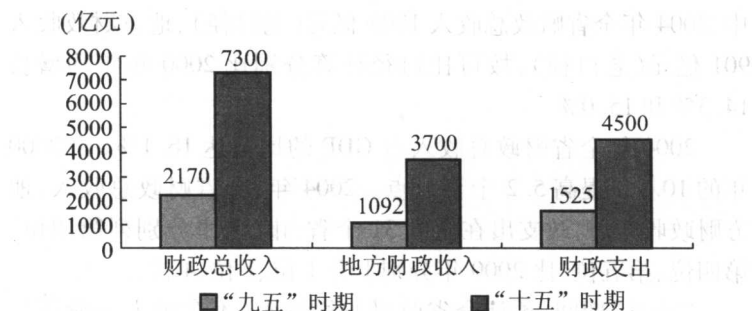


图3 浙江省“九五”、“十五”期间财政收支情况

点,明显低于 50% 的小康目标,我省人民生活水平有较程度的提高。

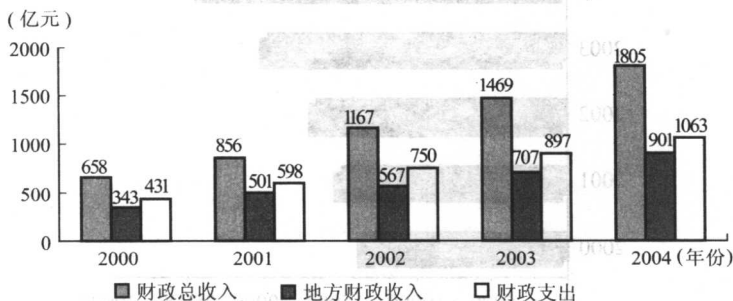


图 4 浙江省 2000—2004 年财政收支情况

随着国民经济持续快速健康发展,全省财政收入稳定增长机制也基本形成,财政实力迈上新台阶。“十五”期间,从一般预算收支(其中,2005 年按预算或预测数计算,下同)看,全省财政总收入和地方财政收入(2005 年按老口径预测)、财政支出预计分别达到 7300 亿元(其中 2005 年 2000 亿元以上)、3700 亿元(其中 2005 年 1000 亿元以上)、4500 亿元(其中 2005 年 1200 亿元以上),分别是“九五”期间的 3.4 倍、3.4 倍、3.0 倍。其中,2004 年全省财政总收入 1805 亿元(老口径)、地方财政收入 901 亿元(老口径),按可比口径计算分别比 2000 年年均增长 14.3% 和 15.0%。

2004 年全省财政总收入占 GDP 的比重达 16.1%,比 2000 年的 10.9% 提高 5.2 个百分点。2004 年,全省财政总收入、地方财政收入、财政支出在全国 31 个省、市、区中分别列第四位、第四位、第五位,比 2000 年分别上升 1 位、1 位、4 位。

“十五”期间,预计全省政府非税收入(不含纳入一般预算收入和土地出让金、社会保险基金)2368 亿元(其中 2005 年 567

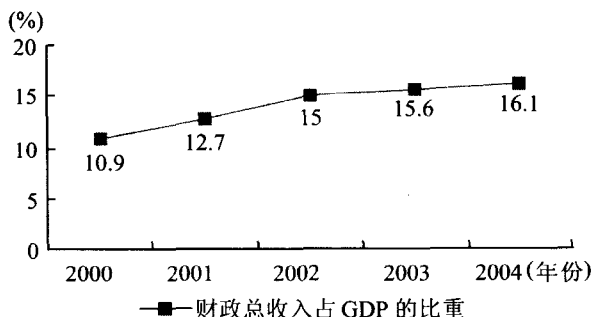


图 5 浙江省 2000—2004 年财政总收入占 GDP 的比重变化情况

亿元),比“九五”期间增长 81%。其中:2004 年全省政府非税收入 515 亿元,比 2000 年增长 58.0%。

“十五”期间,预计全省土地出让金收入 3037 亿元(其中 2005 年 700 亿元以上),比“九五”期间的 344 亿元增长了 8.8 倍。其中:2004 年全省土地出让金收入 801 亿元,比 2000 年增长 6.8 倍。

2004 年全省五项社会保险(基本养老保险、基本医疗保险、失业、工伤和生育保险)基金收入 298 亿元,比 2000 年增长 2.6 倍;2004 年支出 196 亿元,比 2000 年增长 2.1 倍。

综观“十五”时期,全省各级政府财力状况得到较大改善,综合实力明显增强。

二、财政收支结构优化,公共财政收支体系初步形成

1993—1998 年财政改革侧重于收入方面,实行了“分税制”财政管理体制改革。1998 年 12 月,财政部首次提出财政改革的目标是建立与社会主义市场经济相适应的公共财政改革框架,财政改革开始侧重于支出方面的改革。随着社会主义市