

1999 ~ 2000年

社会蓝皮书

河南省社会形势分析与预测

主 编 杨承训

河南人民出版社

序

在河南省社会科学院“河南省社会形势分析与预测”课题组全体同志的努力下,河南省第一本《社会蓝皮书》终于出版了。

河南省虽然是一个内陆省份,但它交通便利,有着良好的经济发展基础。新中国成立 50 年来,在河南人民的辛勤劳动下,河南经济取得了丰硕的成果。尤其在近 20 年里,河南经济更是突飞猛进。经济发展的实践告诉我们,经济的发展离不开良好的社会环境。社会环境不仅是外地商家来豫投资的首选投资条件,而且还是奠定河南省人民发展河南、建设河南的信心基础。因此,经济发展目标与社会发展目标之间的契合,不仅是一个实践问题,也是一个理论问题,它需要我们的社会科学工作者及时地收集社会发展数据,建立必要的社会发展模型,向社会公众及时公布河南省社会发展的状况,分析河南省所存在的社会问题,提出改善河南省社会环境的有效建议。河南省社会科学院“河南省社会形势分析与预测”课题组的同志们对此做了积极的工作,我在此向他们表示祝贺。

通观河南《社会蓝皮书》全书,该书的信息量非常大。它对河南省社会发展的主要方面都进行了资料分析,绝大多数资料是第一次公开披露,而且有分析,有预测,可以帮助社会公众及时地了解当前河南省社会发展的状况,增强建设河南、发展河南的信心。因此,我也希望河南省社会科学院的同志们继续将社会形势分析

与预测工作进行下去,争取一年出一本报告,为河南省的经济社会协调发展作出自己的贡献。

林英志

1999年10月8日

前 言

改革开放以来,随着我国经济发展水平的不断提高,社会发展已日益成为社会生活的主题。社会学学者们对社会发展的多项调查结果也表明,社会公众对社会发展的关注程度越来越高。其主要原因是:其一,中国是一个社会主义国家,社会主义国家的优越性之一就表现在经济与社会的协调发展,尤其表现在保证社会公众各项权利实现的社会条件的创造和实现。比如,九年制义务教育、公费医疗、全民就业,等等。由于在新中国创立之始这些社会保障制度已先行建立,因此后续的社会发展往往很容易被人们忽略。改革开放 20 年来,针对落后的经济面貌,我国大力发展经济,提高经济发展水平,各项社会指标也在良好的经济基础上得到了很好的实现。但是,在许多地区仍然存在经济与社会发展不相协调的问题,而且由于社会环境不佳导致经济发展不畅的现象时有发生。因此,人们在关注经济发展的同时,不得不重视社会发展状况。

其二,目前我们正处于社会转型时期。这个转型时期包括了两方面的内容,第一是起始于 20 世纪初并一直延续至今的由传统农业社会向现代工业社会的转型;第二是起始于 70 年代末并延续至今的由传统计划经济体制向有中国特色的社会主义市场经济体制的转型。这两个转型扭绞在一起,它不仅推动着社会向更高的目标发展,而且也由于转型过程特有的制度和体制时滞使社会发

展不能完全有条不紊按部就班地进行。这种社会发展的非程序化反映在社会层面上,是社会发展的或然性增加,并且在社会中出现了一些社会问题;反映在社会个体上,是社会公众的价值观出现了多样化的倾向,社会公众对社会发展的难以把握性增加。因此,对于社会来说,尤其是对于主管社会发展的政府部门来说,了解社会发展状况,减少社会发展的或然性,非常重要;对于社会公众来说,了解社会发展状况,了解社会同一群体或不同群体的状况,增加对社会的把握程度也非常重要。

其三,社会稳定始终是经济与社会发展的重要影响因素。据调查资料表明,影响社会公众对经济改革与发展前景预期的首要因素不是通货膨胀或通货紧缩,而是社会治安、社会保障、廉政建设等社会因素。从社会稳定的特性来看,影响社会稳定的原因来自于两个方面:一方面是社会问题久积不解,造成了社会公众的情绪波动;另一方面则是社会发展信息的闭塞引起了社会公众的心理恐慌。

因此,给予政府部门和社会公众准确的社会发展资料,为他们展望未来社会发展图景是社会科学研究工作者的重要任务。从1992年开始,中国社会科学院社会学研究所就开始编撰《社会蓝皮书》,7年来,《社会蓝皮书》的发行取得了良好的社会效果。但是由于中国《社会蓝皮书》注重总括性的分析和预测,不可能将全国各省、自治区、市的社会发展状况全面地反映出来,因此,出版河南省自己的《社会蓝皮书》就显得日益重要。1999年8月中旬,河南省社会科学院组织了“河南省社会形势分析与预测”课题组,开始了《社会蓝皮书:1999~2000年河南省社会形势分析与预测》一书的组织编撰工作,来自政府部门的部分权威人士和来自新闻媒体的一些资深记者共同参加了编撰工作。

《社会蓝皮书:1999~2000年河南省社会形势分析与预测》一书从人民生活、就业、教育、社会稳定、社会环境等诸多方面简要概

述了河南省在 1999 年里所走过的历程,并对 2000 年河南省将要面临的社会形势作了简明的分析与预测。该书力图突出信息性和权威性两个特点。信息性,即在资料的选取方面尽量选取最新的、信息量大的资料,比如,该书中的某些数据已经是 1999 年 9 月份的资料;权威性,即在资料的编撰过程中加入较为深入的分析,而摒弃单纯的数据罗列。与此同时,该书的编撰人员大多是对自己所撰写的篇章已有多项相关研究成果的人员,该书的绝大多数资料为本年度河南省首次公布的资料。需要说明的是,本书所收录的报告纯属学术性研究成果,各位作者对自己文中的观点负责。

本书的组织、协调工作由河南省社会科学院承担,张锐、黄玉捷负责了全部书稿的统稿工作,主编杨承训审定了全书。河南省财政厅张成智、邹平,郑州市政府周建秋,郑州市委宣传部马海乾,河南省社会科学院科研处阎恒等同志为本课题的顺利进行和本书的如期出版做了大量工作,在此一并致谢。

由于该书为河南省第一本《社会蓝皮书》,加之编撰时间较短,因此,还有许多与河南省社会发展相关的研究资料未能列入,疏漏之处,敬请读者见谅。

编 者

1999 年 10 月 1 日

目 录

总 论

1999 年河南省社会形势分析及 2000 年社会形势预测	黄玉捷	1
1999 年河南省城镇居民生活状况分析及 2000 年展望	叶辉敏	11
河南省老年人口状况调查	张曼苹	15
河南省职工就业情况调查	贾志鹏 张宏 刘建功 周新生	26

社会稳定

1999 年河南省社会治安状况及 2000 年预测	李世锋 田大华 张林海	41
1999 年河南省诉讼案件情况分析	吴顺奇 阎泉水	53
1999 年河南省信访情况分析	殷 勤	77
1999 年河南省反腐倡廉形势分析	王玉芬 张宏丽	87

农村社会

1999年河南省农村社会稳定与发展情况调查	
..... 张锐 王启海 孟白	99
1999年河南省农村民主政治建设情况	路学仁 121
河南省农村贫困与扶贫工作形势分析	王玉芬 139
1999年河南省农村养老状况分析及2000年预测	
..... 行红芳	151

教 育

河南省普及九年制义务教育工程实施情况	张 涛 163
1999年河南省高考录取情况分析	及2000年展望
..... 常志霞	168

社会心态

1999年河南省电视观众关注的若干社会问题	 张玉良 197
-----------------------	---------------

社会新闻

1999年河南省重大社会新闻	 李启松(整理) 208
----------------	-------------------

地区建设

郑州市拆墙透绿 全方位美化城市概况	
..... 刘克胜 薛永卿 高玉楼 冯利仁	218

郑州市广场文化活动调查	郑宣文 226
-------------------	---------

总 论

1999 年河南省社会形势分析及 2000 年社会形势预测

黄玉捷

一、1999 年河南省社会发展状况

1999 年河南省社会经济发展顺畅。

1999 年河南省国民经济总体运行良好,在连续两年的全国性通货紧缩情况下,全省经济呈现了恢复性增长。据初步测算,1999 年 1~6 月全省国内生产总值达到 2066 亿元,按可比价格计算,比上年同期增长 8.2%。其中,第一产业增长 7.7%,第二产业增长 8.9%,第三产业增长 7.4%。

其中,工业生产稳步回升,经济效益逐步好转。1999 年 1~6 月全省国有及年销售收入 500 万元以上非国有工业企业完成增加值 459.52 亿元,比上年同期增长 9.0%,同比增速提高 3.9 个百分点,比 1998 年全年高 1.9 个百分点,呈稳步增长态势。

国有及国有控股工业增长幅度回升明显,1~6 月全省国有及国有控股工业完成增加值 272.63 亿元,与去年同期相比,增长

6.5%,比去年同期增速回升3.9个百分点。国有及国有控股增速较快的主要原因是:其一,国家实施的增加投资、降低贷款利率等一系列政策效应;其二,国企改革进一步深化,企业推行三项制度改革、扭亏增盈成效明显。1~6月国有及控股企业中的骨干企业增速大幅度提高,如新飞累计较去年同期增长32.7%,洛阳石化增长21.8%,神马集团增长23.5%,济钢增长21.6%,天元铝业增长33%,双汇新增的十六条生产线投产,增长24.3%等,对全省工业生产的回升起到了重要的推动作用。

在工业增长过程中,明显呈现这样几个特点:一是重工业增长快于轻工业。1~6月河南省重工业完成增加值305.98亿元,比上年同期增长10.1%,快于轻工业3.2个百分点。二是工业产品结构调整取得新进展。适应市场需要的产品产量快速增长,纺织压锭、煤炭行业关井压产取得新的成效。三是工业企业产销衔接情况较好。1~6月河南省国有及年销售收入500万元以上非国有工业企业实现销售收入1312.62亿元,比上年同期增长7.1%,产销率95.90%,提高1.29个百分点。四是国有企业经济效益恢复性好转,国有企业扭亏解困工作取得初步成效。上半年工业企业实现利税107.65亿元,增长22.4%,实现利润26亿元,比上年同期增加1.43倍,亏损企业亏损额下降20.1%。国有及国有控股企业实现利税57.78亿元,增长26.3%,亏损额下降25.6%。全省工业经济效益综合指数达到81.15%,比上年同期高出5.55个百分点。五是高科技行业增长快于一般行业,成为河南省经济增长的热点。其中,电气机械及器材制造业增长35.3%,仪器仪表及办公用品制造业增长46.8%,电子及通信设备制造业增长21.8%。

农业生产形势也非常喜人,夏粮喜获丰收。1999年河南省夏粮总产量达231.8亿公斤,比上年增长10.6%。但是,由于河南省1999年遭受了新中国成立以来最严重的旱灾,播种面积比上年

减少 7.81 万顷。由于耕地面积减少和气候影响,夏油产量 31.39 万吨,比上年减少了 7.2%。畜牧业生产受市场价格和结构调整影响,大牲畜存栏下降,生猪存栏增幅趋缓。

在良好的经济发展状况支撑下,河南省社会发展处于良性发展阶段。它主要表现在:

1. 人民收入增加,社会情绪稳定。

1999 年 1~6 月全省城镇居民人均可支配收入 2287.89 元,比上年同期增长 6%,扣除物价因素实际增长 9.7%。与去年全年收入增幅 3.1%相比高出 2.9 个百分点。与此同时,农民现金收入也出现恢复性增长,1~6 月全省农民人均现金收入为 663.59 元,较上年同期增长 4.8%,基本上扭转了上年同期现金收入下降的趋势。与此同时,从 7 月 1 日起,省政府将国有企业下岗职工基本生活费水平、失业保险金水平、城镇居民最低生活保障水平提高了 30%;增加了机关事业单位在职职工工资和离退休费;提高了企业离退休人员养老金标准,一次性补发了 1999 年 6 月底前拖欠的企业离退休人员统筹项目内的养老金;提高了部分优抚对象标准。在这次增加收入的过程中,全省直接受益人员 400 万左右。这次增加收入的活动一方面加大国家实施积极财政政策力度,推动直接消费,产生了良好的经济效果;另一方面则稳定了社会情绪,鼓舞了民心。而且,从目前河南省的社会形势来看,其产生的社会效益可能还要远远大于其经济效益。

2. 下岗职工的再就业率提高,由于下岗而产生的社会焦躁情绪得到了缓解。

1998 年上半年下岗职工的再就业率为 38.7%,1998 年年底为 43.1%,1999 年 6 月为 47.1%。再就业显现逐渐增长趋势。目前河南省国有企业只有 23 万下岗职工没有找到工作,与 1998 年年底未就业的下岗职工人数 46.9 万人相比,人数减少了一半。而且,需要说明的是,23 万这个数据是不够准确的。有一部分下

岗职工在找到工作后,出于对下岗基本生活费、寻找更理想的工作等多种因素考虑,不愿透露自己的再就业情况,因而影响了统计数据的准确度。现实情况是:未就业职工的人数小于23万。

3. 农村贫困人口数量大大减少。

1986年河南省有贫困人口1375万人,1998年年底已经下降为316万人,贫困人口占全省农村人口的比重已经由20.1%下降为4.1%。并且,全省34个贫困县的经济实力大大增加,1998年其国内生产总值达到686.3亿元,比1993年增长95.1%,年均增长14.3%;财政收入达到23.8亿元,比1994年增长168.9%,年均递增28%。因而贫困地区的农民收入稳步增长,到1998年年底,全省34个贫困县的农民人均收入达到1579.22元,较1993年的517元增加了2倍。

4. 农村社会基本保持了稳定状态。

1998年河南省农村进行了大规模的村委换届选举,94%的乡村实行了直选,6%的乡村实行了海选。大多数村民对此次选举结果表示满意。村民选举形式的推行,使农民享受到了充分的民主权利,增加了他们的自主意识,鼓励了村民自治的信心。与此同时,由村民自己选出来的村民委员会为村民服务的意识增强、责任感增强,使村民对自己的利益保障有了一定的信心。而且,1998年是农村土地承包期变动较大的一年,河南不少农村地区都进行了新一轮土地承包合同的签订,因而在新合同的签订过程中也出现了一些问题,由于土地合同纠纷诉诸于法律的案件就有15000多起。经过法律程序和各级政府部门采取强有力的措施解决问题之后,此类案件数量明显下降,1999年上半年此类案件只有500多起。土地纠纷的解决对稳定农民的社会情绪起到了很好的作用。

5. 社会保障制度建立顺利。

职工基本养老保险、大病医疗统筹和离退休人员离退休费统

筹、医疗费用统筹等保障制度在劳动部门的大力监督和推进下,有了一定的进展。向劳动部门提起保险和统筹诉求的案件增多,表明了劳动者自我保护意识的增强和社会保障制度的权威性增强。值得高兴的是,全省有85.1%的乡(镇)建立了农村社会保障网络,参加农村社会养老保险的人数达299.2万人。这表明河南省农村社会保障制度的建立有了良好的开端。

6. 全省教育水平有所提高。

河南省是全国人口第一大省,人口素质的提高历来是河南省各级政府最关注的事情。1998年以来,河南省在克服重重经济困难的情况下,大力推进普及九年制义务教育工程,获得了可喜的成果。截至1998年年底,河南省小学和初中适龄人口入学率分别达到99.7%和96.5%,这两项指标分别高于全国平均水平0.8个百分点和9.2个百分点,基本上解决了农村儿童失学问题。并且,小学和初中教师学历合格率分别达到了95.9%和81.4%,初中教师学历合格率由1992年的全国倒数第一上升到1998年的第21位。基本的办学条件也得到了根本的改善,小学和初中生人均建筑面积分别达到了3.4平方米和4.9平方米。它从一个侧面表明了河南省的人口素质教育有了一定的基础。

7. 社会民众关注的党政干部腐败现象得到了有效抑制。

1999年在全省县(处)级以上党员领导干部中开展了深入的“讲学习、讲政治、讲正气”的教育活动,广大干部通过深入的学习、剖析和深刻的批评与自我批评,在一定程度上纠正了长期存在于党内的不正之风。由于党员干部在思想上提高了认识,增强了党性意识,对腐败行为的危害有了更深刻的认识,因而在一定程度上抑制了腐败行为的发展与萌生。与此同时,纪检部门和检察部门加大了打击腐败行为的力度,集中力量侦破了一批有影响的案件,起到了很好的社会示范效应。

8. 1998年暴露出来的几起大规模的非法集资案件得到了有

效的处理。

1998年三星、百花、“三读”、北原等凡起大规模的非法集资案件相继暴露,同时,一些城市金融机构也发生了高息揽储事件,农村中一些信用社、基金会、股金会和金融服务部发生了储金不能及时全额兑付事件,在一定程度上引起社会恐慌。在河南省委和省政府正确领导下,1998年下半年以来,这些案件和事件已经通过法律和行政手段得到了较好的解决,因而,很好地维持了河南省的金融秩序,平稳了社会情绪。

二、1999年河南省社会发展过程中存在的主要问题

1. 社会治安状况有待改善。

近几年来河南省社会犯罪率一直呈上升趋势,1998年全省刑事案件比1997年上升了15.4%,1999年比1998年同期上升了17.1%。而且,1999年还发生了多起袭警事件,比较有代表性的是1999年5月26日郑州市三名警察在执行任务过程中遭枪击的事件。这些案件的发生,大大影响了社会稳定,在一定程度上影响了社会民众的社会安全感。

2. 各级政府部门工作效率有待提高。

1998年农村新一轮土地承包合同签订过程中出现了一些利益分配不公的问题,同时,在换届选举过程中也出现了一些选举结果不公平的现象,农民对此意见很大。但是,他们在寻求地方基层组织处理问题时却没有得到合理的处理意见。而且,一些基层组织采取推委的办法忽视农民群众的要求,因而,引起一部分农民群众对基层组织的不信任,继而引发了多起大规模的集体越级上访事件,造成了很不好的社会影响。与此同时,一些城市的政府部门和国有企业的领导在处理国有企业的开、停、并、转的过程中尊重群众意见不够,并且,在向群众解释国有企业改革的方针政策时缺乏有效的方法,使群众对本企业的改革不理解,从而引发了一些诸

如堵塞交通等过激行为的发生,不仅给国民经济造成了损失,更重要的是在社会上对不了解真相的群众造成了一定程度上的心理恐慌。

3. 部分下岗职工生活困难。

据河南省城调队入户调查的结果表明,1999年仍有55%的下岗职工家庭人均月收入保持在200元以下。尽管从1999年7月1日开始下岗职工的基本生活费增加了30%,但是相对而言,这部分人仍然是城市中最贫困的人群,需要社会给予更多的帮助。

4. 社会预警系统有待完善。

1999年4月在全国发生了“法轮功”事件,部分“法轮功”练习者围攻政府机关,进京围堵中南海,其组织之严密,行动之迅速,几乎让各级政府始料不及。在河南省也有“法轮功”练习者11万人,部分“法轮功”练习者也参与了围堵政府机关的行动,河南省也同样缺乏预警,缺乏很好的防范。与此同时,对一些大规模的越级上访事件,也缺乏事先的情况通报,以致于各级政府在处理过程中由于准备不足,难以达到最佳的社会处理效果。

三、2000年河南省社会发展展望

2000年是河南省跨入新世纪的第一年,也是河南省社会经济将有重大发展的一年。2000年河南省经济社会的发展与1999年相比,具有更多的有利条件。第一,通过国家积极的财政货币政策的实施,持续几年的通货紧缩状况有望结束,经济有望朝更加有利于社会发展的方向发展,从而为社会发展提供更好的发展基础。第二,通货紧缩结束,经济趋于良性发展,这些经济景气信息对社会情绪会有很好的激励作用,它会引导社会朝着更加稳定的方向发展。第三,新世纪的到来,也会给偏好于从“新”开始的中国人以新的精神面貌,给予精神上的振奋。

在这些有利的大环境下,河南省各级政府还将在各项工作中

作更多的努力,使河南省的社会得到实实在在的发展。

1. 河南省城市的社区建设有望得到健全和完善。

从1998年开始,河南省城市地区开始了以居民委员会为单位的社区建设活动,并在各社区建设了民警工作室。这种社区建设活动,加强了社区内的人际交往,强化了社区管理。过去的社会管理一般由单位管理,改革开放之后,由于多种所有制形式的企业大量出现,以单位管理人的管理方式已经不适应社会管理的需要,在许多地方出现了单位、街道谁也不管理的局面,给一些犯罪分子带来了可乘之机。群众在不得已的情况下加强了社会防范心理,因而又为社区内的人际交往造成了困难。并且,改革开放后,河南省各地城市改造进展迅速,城市改造使民居方式发生了重大改变,居民由过去的开放式小平房、小楼房进入了封闭式的单元房,因而更加阻隔了社区之内的人际交往。社区管理方式建立后,通过社区服务和社区活动的开展,社区内的人际交往将得到大大扩展,居民之间的信息将得到极大的沟通,社区的社会预警系统也可以就此形成。社区内社会预警系统的建立不仅可以对不可预期的社会犯罪活动预以防范,而且还可以及时地向警方及政府及时预报一些社会重大事件的产生的可能性,同时也可以作为社会情绪预报的观察点。

2. 通过对小城镇的建设和户籍制度的改革,使农村流动人口的居留问题得到一定的缓解。

目前,在城市社会犯罪活动中,流动人口的犯罪率占总犯罪率的80%,其中民工占77.2%,因此,流动人口的管理是河南省减少社会犯罪的重要方面。1999年河南省在一些大城市中开展了大规模的流动人口管理活动,对流动人口进行了相应的登记,在一定程度上使流动人口管理走上了规范化管理的道路。随着这项工作的继续深入,流动人口管理会更加有序。可喜的是,河南省政府已经开始了一些小城镇地区户籍制度改革步伐,流动人口中的一