

辽宁省财政学会 编  
辽宁省财政科学研究所

# 探索与实践

T A N S U O   Y U   S H I J I A N

—— 2004年辽宁财政优秀调研报告集



经济科学出版社

# 探索与实践

——2004年辽宁财政优秀调研报告集

辽宁省财政学会 编  
辽宁省财政科学研究所

经济科学出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

探索与实践：2004 年辽宁财政优秀调研报告集/辽宁省财政学会，辽宁省财政科学研究所编. —北京：经济科学出版社，2006. 8

ISBN 7 - 5058 - 5771 - 1

I. 探... II. ①辽... ②辽... III. 地方财政 - 辽宁省 - 文集 IV. F812. 731 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 090874 号

# 前 言

伴随着老工业基地振兴进程的不断加快，以及各项改革的逐渐深化，2004 年辽宁省财政工作继续取得辉煌的业绩，财政实力进一步增强，公共财政特征日益显著，政府间财政关系逐步理顺，科学理财、民主理财和依法理财的管理机制得到很好的建立。

在财政改革与实践当中，省市各级财政部门面对新形势、新任务，围绕厅、局党组确定的工作思路，不断探索，深入调查，取得了一系列丰硕的科研、调研成果，很好地指导了实际业务工作的开展。

辽宁省财政学会和辽宁省财政科学研究所为更好地宣传、交流地方财政工作经验，继续组织了全省财政系统优秀调研报告的评比活动，并在此基础上，对获奖作品编辑、整理，形成《探索与实践——2004 年辽宁财政优秀调研报告集》。

这本报告集是 2002 年度、2003 年度调研报告集的延续，是辽宁省财政改革实践与探索的一个理性的总结。全书共收录获奖作品 56 篇，是辽宁省财政系统广大干部对财政改革事业孜孜以求的思想结晶，具有很强的理论和现实意义。

本书由王振宇、连家明、王东伟、钱莲琳、任东梅、

张季、陆成林和寇明凤具体编辑整理，最后由辽宁省财政厅闫伟副厅长审核定稿。在编辑本书的过程中，得到了以邴志刚为首的辽宁省财政厅党组的悉心指导，也得到了厅内各部门、各市财政局和经济科学出版社的大力支持，在此致以衷心的感谢。

由于经验和水平所限，书中难免有疏漏、不妥之处，敬请读者和专家批评指正。

**编 者**

2005 年 10 月

# 目 录

## 一等奖

- 关于辽宁省国有重点煤炭企业生产经营及  
财务状况的调查报告 ..... (3)  
辽宁省财政厅企业处 王 超 程 涛 潘德安 王天威
- 整合政府财力资源问题研究 ..... (12)  
辽宁省财政厅科研所 王振宇 连家明
- 关于辽宁省 40 个县(市)财政运行情况的调查 ..... (23)  
辽宁省财政厅财源办课题组
- 关于辽宁省农村税费改革试点情况的调查 ..... (35)  
辽宁省财政厅税费改革办公室 丁建国 苏冬一
- 财政支持教育为振兴辽宁老工业基地服务的政策研究 ..... (44)  
辽宁省财政厅教科文处课题组
- 关于“十五”以来锦州市 GDP 和地方财政收入  
规模发展变化趋势的调查与研究 ..... (56)  
锦州市财政局科研所 孟祥生 翟艳书

|                         |      |
|-------------------------|------|
| 关于辽阳市财政供养范围的调查与界定 ..... | (63) |
|-------------------------|------|

辽阳市财政局 张富春

|                         |      |
|-------------------------|------|
| 工程量清单计价模式下的财政投资评审 ..... | (74) |
|-------------------------|------|

辽宁省财政厅投资审核中心 陈良民 于晓光 王春雷 李朝章

## 二等奖

|                        |  |
|------------------------|--|
| 支持老工业基地振兴做大经济和财政收入蛋糕问题 |  |
|------------------------|--|

|          |      |
|----------|------|
| 研究 ..... | (89) |
|----------|------|

辽宁省财政厅综合处 范世权 于京东 郑向杰

|                     |      |
|---------------------|------|
| “学习型财政”建设问题研究 ..... | (98) |
|---------------------|------|

沈阳市财政局 祁 鸣 刘莹光 赵皓阳

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 辽宁农业科研创新体系现存问题及财政对策 ..... | (108) |
|---------------------------|-------|

辽宁省财政厅教科文处 张跃进 等

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 辽宁省矿山土地资源占用破坏及复垦情况调研报告 ..... | (114) |
|------------------------------|-------|

辽宁省财政厅经济建设处 朱建中 等

|                                  |       |
|----------------------------------|-------|
| 沈阳市 2003 年属地税收与属地 GDP 关系分析 ..... | (124) |
|----------------------------------|-------|

沈阳市财政局 邱立全 赵卫先

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| 赤峰市和朝阳市财政运行情况对比分析 ..... | (133) |
|-------------------------|-------|

朝阳市财政局 王涌翔 李文华 朱 浩

|                            |  |
|----------------------------|--|
| 关于中央下放辽宁省煤炭、有色资源枯竭矿山破产涉及职工 |  |
|----------------------------|--|

|                   |       |
|-------------------|-------|
| 切身利益问题的调查报告 ..... | (142) |
|-------------------|-------|

辽宁省财政厅企业处 王 超 程 涛 潘德安 王天威

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| 公务用车管理与制度改革考察调研报告 ..... | (146) |
|-------------------------|-------|

辽宁省财政厅政府采购中心 李志君 李 鑫

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 关于全省财政系统公务员队伍建设情况的调查 ..... | (155) |
|----------------------------|-------|

辽宁省财政厅人事处 冯振军 彭蔚彬

|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| 当前辽宁省县乡财政管理中存在的问题及建议 .....     | (164) |
| 辽宁省财政监督检查局 任涵涛 王 宇             |       |
| 关于《总会计师条例(修订)》实施情况的调查 .....    | (174) |
| 辽宁省财政厅办公室 周 群 庄 宇 李 剑          |       |
| 关于葫芦岛市县乡财政状况的调查 .....          | (184) |
| 葫芦岛市财政局 朱 红                    |       |
| 关于朝阳县创建地方公共财政体制情况的调查 .....     | (191) |
| 朝阳县财政局 王志华 傅建民                 |       |
| 关于全省县级财政体制运行情况的调查 .....        | (200) |
| 辽宁省财政厅课题组                      |       |
| 充分利用老工业基地改造政策 全力支持“两钢”发展 ..... | (210) |
| 本溪市财政局 冯大文                     |       |
| 增加农民收入财税政策研究 .....             | (218) |
| 辽宁省财政厅科研所 王振宇 王东伟              |       |

### 三等奖

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| 2003 年沈阳市产业税源情况调查 .....     | (229) |
| 沈阳市财政局 祁 鸣 卢 俊 李 赞          |       |
| 关于全省下岗失业人员小额贷款担保工作的调查 ..... | (241) |
| 辽宁省财政厅担保中心 于连国 苏文权 孙柏林      |       |
| 王振刚 许 冰                     |       |
| 关于辽宁省财政厅调研工作情况的调查 .....     | (252) |
| 辽宁省财政厅机关党委、科研所 白金明 连家明      |       |
| 关于推进全省中小企业信用担保体系建设的调研 ..... | (258) |
| 辽宁省财政厅担保中心 于连国 王國胜 刘殿辉      |       |
| 李 越 张 楠                     |       |

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| 关于辽宁省城市污水处理项目建设成本及<br>融资成本的分析报告 ..... | (266) |
| 辽宁省财政厅债务金融处 马树来 洪中强                   |       |
| 财政干部培训师资队伍建设问题研究 .....                | (274) |
| 辽宁省财政厅教育中心、辽东学院 姜永奇 孙乃涛<br>马云峰 解志忠    |       |
| 丹东市县乡财政体制的状况及建议 .....                 | (285) |
| 丹东市财政局 牛向东                            |       |
| 辽阳市粮食直补的实践与思考 .....                   | (296) |
| 辽阳市财政局 胡忠宇                            |       |
| 对矿产资源补偿费实行收缴改革面临的问题及建议 .....          | (305) |
| 辽宁省财政厅综合处 范世权 孙 芃 史 虹                 |       |
| 辽宁省本级国库集中支付制度改革试点运行情况的<br>调查 .....    | (311) |
| 辽宁省财政厅国库处 聂少林 李德海 康加军<br>张 颖 王传丹      |       |
| 放开商业零售领域对辽宁省流通业的影响及对策研究 .....         | (318) |
| 辽宁省财政厅流通处 丛桂芬 张赤政                     |       |
| 抚顺市《会计法》执法检查情况的调研报告 .....             | (326) |
| 抚顺市财政局 钱程广 李 莉 刘 静<br>董 艳 梁震南         |       |
| 对资源型城市转型的有关财税政策建议 .....               | (337) |
| 盘锦市财政局 陈令岐 孙心新                        |       |
| 关于增值税转型有关工作情况的报告 .....                | (344) |
| 辽宁省财政厅预算处 杨亚男 潘巨春                     |       |
| 关于辽宁省财政扶贫现状及开展救助式扶贫问题的探讨 .....        | (350) |
| 辽宁省财政厅农业处 柳晓峰 邸炳权                     |       |
| 财政支出管理存在的问题与对策 .....                  | (356) |
| 鞍山市财政局 张世超                            |       |

|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| 2003 年度辽宁省政府债务报告 .....         | (363) |
| 辽宁省财政厅债务金融处 马树来 洪中强 张 佳        |       |
| 进城农民社会保障问题的政策设想 .....          | (376) |
| 大连市财政局 李晚莹 张天弓 陆文喜 蒋朝晖 姜新洁     |       |
| 阜新市市以下分税制财政体制运行中存在的问题和对策 ..... | (385) |
| 阜新市财政局 白春志                     |       |
| 学习贯彻党内监督条例 加强对党员               |       |
| 领导干部的廉政监督 .....                | (394) |
| 辽宁省财政厅行政监察处 王和夫 路秉营            |       |
| 探索投资参股经营方式 完善农业综合开发机制 .....    | (400) |
| 辽宁省财政厅农业开发办 陈 学 谷晓坤            |       |
| 丹东市养老保险基金运行中存在的问题及对策 .....     | (406) |
| 丹东市财政局 史杰姍 刘海英                 |       |
| 关于葫芦岛市厂办大集体情况的调查 .....         | (415) |
| 葫芦岛市财政局 肖仁杰                    |       |
| 省直单位政府采购法执行情况及推进               |       |
| 法律实施的政策措施 .....                | (420) |
| 辽宁省财政厅政府采购管理办公室 田贵伟            |       |
| 全省农民专业合作社发展情况调查 .....          | (424) |
| 辽宁省财政厅农业处 柳晚玲 靳伟强              |       |
| 关于辽宁省国有农(林)场税费改革有关情况的调查 .....  | (430) |
| 辽宁省财政厅税费改革办公室 丁建国 钱莲琳          |       |
| 关于朝阳、阜新两市财税体制改革情况的调查 .....     | (438) |
| 辽宁省财政厅科研所 王振宇 连家明 任东梅          |       |
| 关于促进再就业有关政策落实情况的调查 .....       | (448) |
| 辽宁省财政厅社会保障处 殷君明 寇 宏            |       |
| 加强管理 规范运作 做好国库集中收付             |       |
| 制度改革试点工作 .....                 | (454) |
| 铁岭市财政局 程晓明                     |       |

|                        |       |
|------------------------|-------|
| 构建鞍山市公共财政框架的基本思路 ..... | (463) |
| 鞍山市财政局 王善认             |       |
| 住房公积金资本运营风险及控制 .....   | (471) |
| 辽宁省财政厅房管中心 曾会江 曲大伟     |       |
| 营口市增加农民收入财税政策研究 .....  | (479) |
| 营口市财政局 郭 奎             |       |

一

等

奖



# 关于辽宁省国有重点煤炭企业生产经营及财务状况的调查报告

辽宁省财政厅企业处 王 越 程 海  
潘德安 王天威

为了系统地分析和掌握辽宁省国有重点煤炭企业下放以来的生产经营及财务状况，进一步推动辽宁省国有重点煤炭企业的改革与发展，使煤炭企业在振兴辽宁老工业基地过程中发挥应有的作用，我们对辽宁省国有重点煤炭企业下放以来的生产经营及财务状况进行了全面调查。

## 一、国有重点煤炭企业基本情况及下放后的主要变化

根据国务院《关于改革国有重点煤矿管理体制有关问题的通知》（国发〔1998〕22号）精神，从1998年8月1日起，国家将沈阳、抚顺、阜新、铁法、南票、北票矿务局、本溪煤炭实业总公司、抚顺煤矿安全仪器厂、抚顺煤矿矿灯厂、抚顺煤矿电机厂和沈阳煤矿建设机械厂等11户企业下放辽宁省管理。下放后本溪煤炭实业总公司、抚顺龙凤矿、北票矿务局、阜新3矿（平安矿、东梁矿、新邱露天矿）先后实施了破产，煤机制造厂均并入辽宁煤炭实业集团公司管理。截至2003年末，辽宁省国有重点煤炭企业共有矿井30个，地质储量46.8亿吨，可采储量19.2亿吨，核定生产能力4470万吨；资产总额242.2亿元，负债总额124.2亿元，所有者权益118亿元，资产负债率为51.3%；在职职工17万人，离退休人员13.4万人。2003年实际生产原煤

4 288万吨,居全国第7位,商品煤销售3 988万吨,实现产品销售收入75.6亿元,补贴前亏损2.3亿元,补贴后利润总额3 244万元。

国有重点煤炭企业下放以来,通过实施关闭破产、债转股、分离办社会职能、降低养老保险费缴费比例、下岗职工基本生活保障向失业保险并轨和关闭小煤矿等一系列扶持政策以及企业自身的努力,辽宁省国有重点煤炭企业生产经营形势发生了很大变化,总体形势趋于好转,企业活力不断增强。

1. 企业补贴前亏损下降43.2%。2003年辽宁省国有重点煤炭企业实现销售收入75.6亿元,比1998年增加18.2亿元,增长31.7%。补贴前亏损2.3亿元,比1998年亏损4.1亿元减少1.8亿元,减亏43.2%。补贴后实现利润3 244万元,比1998年增加4 765万元。2003年辽宁省国有重点煤炭企业实现利润情况详见表1:

表1 辽宁省国有重点煤炭企业实现利润情况 单位:万元

| 项 目  | 补贴前实现利润 |         |         |            | 补贴后实现利润 |         |         |            |
|------|---------|---------|---------|------------|---------|---------|---------|------------|
|      | 2003年   | 1998年   | 增减额     | 增减率<br>(%) | 2003年   | 1998年   | 增减额     | 增减率<br>(%) |
| 合 计  | -23 219 | -40 875 | 17 656  | 43.2       | 3 244   | -1 521  | 4 765   | 313        |
| 沈 阳  | -4 027  | -1 033  | -2 994  | -289       | -821    | 3 387   | -4 208  | -124       |
| 抚 顺  | -5 910  | -23 734 | 17 824  | 75.1       | 601     | -11 100 | 11 701  | 105        |
| 阜 新  | -6 953  | -11 022 | 4 069   | 36.9       | 36      | 1 625   | -1 589  | -97        |
| 铁 法  | 14 039  | 4 314   | 9 725   | 225        | 14 122  | 4 460   | 9 662   | 217        |
| 南 票  | -20 964 | -8 333  | -12 631 | -151       | -11 310 | 752     | -12 062 | 1 604      |
| 辽煤集团 | 596     | -1 067  | 1 663   | 156        | 616     | -645    | 1 261   | 195        |

2. 上缴税金增长42.8%。1998年下放以来辽宁省国有重点煤炭企业累计上缴各项税金46.8亿元,其中2003年上缴各项税金

9.6 亿元,比 1998 年增加 2.9 亿元,增长 42.8%。2003 年全省国有企业纳税大户排名中铁法煤业集团居第 8 位,抚顺矿业集团居第 10 位,阜新矿业集团居第 18 位。辽宁省国有重点煤炭企业下放以来上缴税金情况详见表 2:

表 2 辽宁省国有重点煤炭企业上缴税金情况 单位:万元

| 项 目  | 合 计     | 1998 年 | 1999 年 | 2000 年 | 2001 年 | 2002 年 | 2003 年 |
|------|---------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 合 计  | 468 463 | 67 425 | 60 086 | 69 151 | 82 201 | 93 306 | 96 294 |
| 沈 阳  | 36 153  | 1 371  | 3 480  | 4 277  | 6 035  | 9 703  | 11 287 |
| 抚 顺  | 127 328 | 21 378 | 15 022 | 18 349 | 23 518 | 23 912 | 25 149 |
| 阜 新  | 77 696  | 11 259 | 10 867 | 11 367 | 10 918 | 15 690 | 17 595 |
| 铁 法  | 140 926 | 16 515 | 20 300 | 20 761 | 25 970 | 26 847 | 30 533 |
| 南 票  | 79 519  | 16 374 | 9 902  | 13 605 | 14 666 | 15 543 | 9 429  |
| 辽煤集团 | 6 841   | 528    | 515    | 792    | 1 094  | 1 611  | 2 301  |

3. 安全生产形势有所好转。1998 年下放以来,辽宁省国有重点煤炭企业安全生产累计投入 10.8 亿元。其中:国债投入 1.9 亿元,省财政投入 0.6 亿元,企业自筹 8.3 亿元。企业事故总数呈下降趋势,安全生产形势有所好转。2003 年辽宁省国有重点煤炭企业伤亡 54 人,比上年减少 10 人,下降 15.6%;比 1998 年减少 73 人,下降 57.5%。2003 年辽宁省国有重点煤炭企业原煤百万吨死亡率为 1.07,略低于全国平均水平。

4. 职工收入平均增长 55.6%。2003 年辽宁省国有重点煤炭企业在职职工人均年收入 10 972 元,比 1998 年增加 3 922 元,平均增长 55.6%。铁法煤业集团 2003 年人均收入达到 15 969 元,在全国 92 户国有重点煤炭企业中位居第 12 位。职工收入增加,稳定了队伍,带动了地区经济发展。2003 年辽宁省国有重点煤炭企业人均工资情况详见表 3:

表 3 2003 年辽宁省国有重点煤炭企业

## 职工人均收入情况

单位：元/人年

| 年 度    | 平均     | 沈阳     | 抚顺     | 阜新     | 铁法     | 南票    | 辽煤集团  |
|--------|--------|--------|--------|--------|--------|-------|-------|
| 2003   | 10 972 | 11 987 | 12 815 | 11 257 | 15 969 | 6 400 | 5 262 |
| 1998   | 7 050  | 7 078  | 6 785  | 6 403  | 10 237 | 6 724 | 3 432 |
| 增减额    | 3 922  | 4 909  | 6 030  | 4 854  | 5 732  | - 324 | 1 830 |
| 增幅 (%) | 55.6   | 69.3   | 88.8   | 75.8   | 55.9   | - 4.8 | 53.3  |

5. 非煤产品收入增长 36.7%。2003 年辽宁省国有重点煤炭企业实现非煤产品收入 12.3 亿元，比 1998 年增加 3.3 亿元，增长 36.7%。抚顺矿业集团公司的油母页岩炼油、阜新矿业集团公司的煤层气利用、铁法煤业集团公司的煤矸石烧结空心砖、沈阳煤业集团公司的石膏和水泥生产、南票矿务局的劣质煤坑口电厂等一批新的经济增长点已经或正在形成。抚顺矿业集团公司的油母页岩炼油项目安排分流富余人员 1 300 人，2003 年生产原油 10.3 万吨，实现销售收入 1.9 亿元，实现利润 9 300 万元。

6. 企业债务减少 47.6 亿元。一是抚顺、铁法、沈阳、阜新 4 户企业共计债权转股权 44 亿元。二是偿付拖欠下岗职工基本生活保障向失业保险并轨人员债务 0.6 亿元。三是偿还拖欠在职职工工资 2.5 亿元、离退休人员职工医药费 0.5 亿元。企业债务减少，资产负债率由 1998 年的 68.6% 降至 2003 年的 51.3%，企业财务状况得到改善。

7. 企业管理不断加强。下放以来辽宁省国有重点煤炭企业不断强化企业内部管理，建立健全各项规章制度。2002 年铁法煤业集团实行公务用车改革，对 220 台小车进行评估出售，对副总以上干部适当发放私车公用补贴，减轻了企业负担，年节约费用 1 000 多万元；2003 年阜新矿业集团公司全面实行煤炭销售收购制、物资采购代理制、资金管理内部银行制，减少了损失，降低了成本，保证了资金的有效使用。2003 年阜新矿业集团公司吨煤成本 107.4