



本书编委会 编

CHANG
QING
SHU

常青树

2004—2005年贵阳市县级干部贯彻落实科学发展观
构建社会主义和谐社会理论调研文集

贵州人民出版社



本书编委会 编

CHANG
QING
SHU

常青树

2004—2005年贵阳市县级干部贯彻落实科学发展观，
构建社会主义和谐社会理论调研文集

贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

常青树:2004~2005年贵阳市县级干部贯彻落实科学发展观,构建社会主义和谐社会理论调研文集/《常青树:2004~2005年贵阳市县级干部贯彻落实科学发展观,构建社会主义和谐社会理论调研文集》编委会编. —贵阳:贵州人民出版社,2006

ISBN 7-221-07304-X

I. 常... II. 常... III. ①社会发展—中国—文集②社会主义建设模式—中国—文集 IV. ①D668-53②D616-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第020083号

常 青 树

2004~2005年贵阳市县级干部贯彻落实科学发展观,

构建社会主义和谐社会理论调研文集

本书编委会 编

出版发行 贵州人民出版社

社 址 贵阳市中华北路289号

邮 编 550001

印 刷 贵阳经纬印刷厂

开 本 850mm×1168mm 1/32

字 数 320千字

印 张 12.5

印 数 1~1000册

版 次 2006年3月第1版 2006年3月第1次印刷

书 号 ISBN 7-221-07304-X/D·423

定 价 25.00元

编辑委员会

顾问	秦如培			
主任	蒋星恒			
主编	高艳	李黔		
副主编	程绪全	王晓英		
编委	高艳	李黔	王学	
	曹黔生	涂兴华	范丽岩	
	程绪全	王晓英		



目 录

认真落实科学发展观 努力提高两方面能力	向虹翔(1)
进一步做好新时期离退休老干部思想政治工作	杨贵息(13)
创新手段促农桑	
——实施“双千工程”推动农村经济发展的启示	吴应涛(20)
先进文化与城市现代化	高 艳(30)
推进机制创新 加快报业发展	
——贵阳日报社实施第三次创业的思考与探索	孙凤岐(38)
贵阳城市文化建设的思考	郭长智(45)
略论加强党的执政能力建设	黄祝红(54)
贵阳市农村党员干部现代远程教育长效机制建立的	
实践探索	王正旭(61)
构建社会主义和谐社会 实现历史性跨越	李 黔(75)
抓好干部理论教育工作的思考	王 学(79)
发挥人大优势 顺畅民意表达	吴利平(84)
民主与法治:构建和谐社会的条件和保障	李新生(95)





正确认识国企的主导作用	谢红生(100)
依法治国及相关问题的思考	邵建民(107)
坚持以“三个代表”重要思想指导新时期公安工作	李建林(117)
加强劳动保障工作 为构建和谐社会而努力	胡小宝(124)
建立与现代企业制度相适应的工资收入分配制度	潘红霞(130)
永葆共产党人勇于修正错误的政治品质	余永贵(142)
认真履行安监部门综合监管职责	杨小平(148)
做表率、走前列,坚持党的宗旨实现 ——谈对新时期共产党员先进性具体要求的认识	杨仁岳(156)
农民市民化进程中的障碍、机遇与对策	雷家驹(163)
做好仲裁工作 为构建和谐社会服务	罗 勇(176)
加强党建工作 树立优良作风 永葆共产党员 先进性	罗 俊(180)
跨越式发展的司法保障	刘鸿烈(185)
落实党风廉政建设责任制	刘 松(192)
充分发挥中心区优势 努力实现历史性跨越 ——云岩区实现历史性跨越的战略思考	徐 恒(201)
努力提高纪检监察工作能力 保证“第一要务”的 实施	张新全(212)
以科学发展观为指导 进一步推进宣传思想工作 上新台阶	曾明强(217)
试论党内关系与和谐社会	盛世钟(222)
当好县委书记需要从五个方面下功夫	陈长发(229)
树立科学发展思路 打造“西部生态经济强区” ...	夏 钢(235)
提高党依法执政能力的思考	刘 磊(240)



加强宣传思想工作,为经济社会历史性跨越作出

应有贡献	杨亚林(246)
切实履行政协职能 为构建和谐社会作贡献	郭敬阳(253)
实施城市建设的交相辉映计划	王真霖(262)
立足花溪实际 构建和谐社会	田 平(269)
创建“平安花溪” 构建花溪和谐社会	蒋志伦(278)
加大解放思想力度 在竞争中找到发展位置	陈永燃(286)
落实科学发展观 着力构建和谐乌当	郭文忠(291)
打造温泉经济品牌 实现乌当三产经济的历史性跨越	刘崇荣(296)
高扬文明的风帆	马长青(307)
齐创优美环境 共建文明城区	董兰杵(315)
创新招商引资工作思路 提高招商引资质量 ——浅谈西部内陆开发区如何做好招商引资工作	韦鸿宁(324)
用开阔的思维创新宣传思想工作	叶惠明(331)
建过硬党委班子 创一流工作业绩	苏学明(338)
加强农村义务教育 推进和谐社会建设	杜正军(345)
关于清镇市历史性跨越的思考	杨明晋(351)
如何提高人大常委会会议质量	郑开忠(366)
在发展中必须处理好的几个关系	黄德才(369)
加快息烽县域经济转型的几点思考	杨彦峰(372)
努力构建县域生态经济发展框架	丁旭东(380)
拆掉“隔阂墙” 架起“连心桥”	陈 康(388)
后记	(392)



认真落实科学发展观 努力提高两方面能力

中共贵阳市委办公厅 向虹翔

市委七届十四次全会是市委以科学发展观为指导,在贵阳市发展进入关键时期召开的关键会议。

——关键就关键在强调要继续“做表率、走前列”,率先在全省实现经济社会发展的历史性跨越。“做表率,走前列”,是胡锦涛同志 19 年前担任贵州省委书记时对贵阳市的殷殷嘱托。19 年来,胡锦涛同志的这个重托一直是激励贵阳市广大干部群众奋力拼搏、奋发有为的强大精神动力,像一面旗帜一直指引着贵阳市不断开拓前进,推动贵阳市实现了经济社会的大发展。2004 年和 1985 年相比,GDP 增长了 5.5 倍,财政总收入增长了 17.2 倍,地方财政收入增长了 20 倍,城镇居民人均可支配收入增长了 10.2 倍,农民人均纯收入增长了 5.6 倍;城乡面貌焕然一新,社会事业全面发展,被评为全国绿化模范城市、全国双拥模范城、中国优秀旅游城市、全国科教兴市先进城市、全国科技进步先进城市、国家森林城市等。这些成绩给贵阳市进一步加快发展奠定了坚实的基础。今年春节,胡锦涛同志重回贵州、贵阳视察工作,对贵州提出



了“抓住机遇,用好机遇,努力实现经济社会发展的历史性跨越”的要求。面对这个重大课题,作为省会城市,能不能继续“做表率、走前列”,勇敢地肩负起率先在全省实现经济社会发展历史性跨越的庄严使命,是对贵阳市执政能力和领导水平的重大考验。市委七届十四次全会充分体现了市委坚决贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神,率先在全省实现经济社会发展的历史性跨越的坚定信心、坚强决心和具体行动,有力地把全市的思想和意志凝聚到实现历史性跨越的目标上来。

——关键就关键在“十五”计划即将胜利完成,“十一五”规划即将全面展开。“十五”期间,在市委的正确领导下,我市高扬“开拓创新、强市升位”的主旋律,着力实施“环境立市、工业强市、科教兴市、人才强市”四大战略,经济社会发展取得了明显成绩。生产总值达到 443.63 亿元,年增长 12.3%,人均生产总值突破了 1500 美元,进入了发展的黄金期,登上了一个重要的历史台阶,为“十一五”进一步加快发展奠定了坚实的基础。“十一五”将是贵阳市发展史上的重要阶段,在这期间,生态经济市建设要全面启动,建设大贵阳要铺开框架,实现经济社会发展的历史性跨越要迈出实质性步伐。市委七届十四次全会回顾了“十五”,对“十一五”进行了安排部署,意义重大。王晓东同志结合贵阳实际,提出了要“坚持一个统领,把握十个关键环节”。这是贵阳市今后进一步加快发展、科学发展、全面发展的总纲。按照这个总纲认真抓好落实,必将推进贵阳经济社会实现跨越发展。

——关键就关键在抓住了两个重要环节,出台了两个重要文件。全会审议通过的市委、市政府《关于贯彻落实科学发展观、进一步做好新形势下人口资源环境工作的若干措施》和市委《关于贯彻落实〈建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系



实施纲要》的实施意见》，一个找到了加快生态经济市建设、实现建设大贵阳目标的突破口，一个抓住了干部队伍建设的关键所在；一个事关树立和落实科学发展观、实现可持续发展，一个事关党的生死存亡。两个文件的出台，对于维护全市改革发展稳定的大局，不断推进全市社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设以及和谐社会建设具有至关重要的促进作用。

我们要把学习好、贯彻好、落实好这次全会精神作为坚持树立和落实科学发展观的重大政治任务抓紧抓实，切实把思想统一到全会精神上来，真正把经济社会发展的各项工作抓落实。

二

树立和落实科学发展观，是近年来市委始终坚持、市委七届十四次全会贯穿始终的一条主线。以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观，是经济工作必须长期坚持的重要指导思想，也是解决当前经济社会发展中许多矛盾和问题必须遵循的基本原则。落实科学发展观的实质，就是要实现以经济建设为中心的全面发展，使发展更快、更好、更全面、更具有可持续性。在新的发展阶段，贵阳市要扎实推进率先实现历史性跨越的伟大事业，把握省会工作的主动权，解决好新的历史条件下改革发展稳定面临的一系列重大问题，树立科学的发展观至关重要。我们必须以“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和落实科学的发展观，把科学的发展观贯穿于贵阳市经济社会发展的全过程。

领导发展和维护稳定，是我们党提高执政能力的核心所在。特别是作为省会城市的贵阳市，既要加快发展，更要确保稳定；在加快发展的同时处理好稳定问题至关重要。贯彻落实市委七届十四次全会精神，努力推进率先在全省实现历史性跨越的工作，一定



要坚持树立和认真落实科学发展观,切实提高领导发展和维护稳定的两方面能力。

一是要努力提高领导发展的能力。十六届四中全会指出:“提高党的执政能力,首先要提高党领导发展的能力。”目前贵阳正处于大发展的关键时期,也是历史上发展势头最好、发展定位最清晰、发展前景最明朗的时期。能不能抢抓机遇、乘势而上,把各方面的发展要素凝聚整合到实现更快更好地发展上来,实现经济的腾飞和社会的全面发展,很大程度上取决于全市各级党组织领导发展的能力和水平。要提高解放思想、振奋精神的能力。实现历史性跨越,首先必须实现解放思想的历史性跨越。贵阳市与沿海发达城市的差距,表面上看是经济的差距、城市面貌的差距、地理位置的差距,但最根本的、最深层次的是体制机制的差距和思想观念的差距。如果让那些墨守成规的思想意识、等待观望的消极心态、患得患失的私心杂念继续束缚我们,再好的思路也没有出路,再好的规划也只能是空中楼阁,再好的发展势头也会停滞,实现经济社会发展历史性跨越就是一句空话。虽然贵阳市经济社会发展落后,但我们在精神上绝不能落后,一定要有志气、有信心,始终保持奋发有为的精神状态。要提高把握大势、创新思路的能力。这些年来,市委、市政府根据贵阳市的实际,先后提出了“开拓创新,强市升位”、“环境立市,工业强市,科技兴市”、“人才强市”、“两个率先”、建设林城、发展循环经济、建设大贵阳以及建设生态经济市等发展思路,这些思路是一个有机的整体,是市委、市政府这几年着眼于千方百计加快发展、做大做强贵阳,着眼于解决事关贵阳长远发展的重大问题,着眼于解决事关群众切身利益的突出问题,对贵阳市发展的深入思考,充分体现了超前性、系统性、创新性、民主性和实践性。实践证明,这些发展思路符合中央精神,符合省委要





求,符合贵阳实际。我们要在坚持这些发展思路不动摇的前提下,结合新形势、新情况的变化,不断创新我们的发展思路。要提高突出重点、解决矛盾的能力。抓住关键和重点,工作就能事半功倍。当前,贵阳市的主要矛盾,还是经济总量小、城市空间小、产业层次低、人均水平低。市委七届十四次全会提出了“坚持一个统领,把握十个关键环节”的要求,这“十个关键环节”就是贵阳市发展的主要矛盾所在。我们要加快发展,率先在全省实现经济社会发展的历史性跨越,就必须采取有力措施,抓住关键,突破难点,解决好这些事关全局的重大问题。要提高完善机制、抓好落实的能力。制度建设更具有根本性、全局性、长期性和稳定性。按制度办事,既能充分调动各方面的积极性,又能促进各项工作有序高效地运转。市委七届十四次全会对贵阳市在新形势新阶段的工作进行了安排部署,必须建立推进工作的长效机制,保证各项决策部署落实到位。要明确目标责任,建立科学规范的目标体系和岗位责任制;严格督查考核,把督查和考核纳入制度化、规范化轨道;做到奖罚分明,以发展论成败,凭实干论高低,按成果论奖惩,努力形成求真务实、狠抓落实的风气,促使各级领导干部把精力用在工作上、用在学习上、用在落实上。

二是要努力提高维护稳定的能力。社会稳定是成就我们事业的必要保证,是改革和发展得以顺利推进的基本前提,是构建和谐社会的坚实基础。当前,贵阳市改革发展已进入关键时期,要继续“做表率、走前列”、率先在全省实现经济社会发展的历史性跨越,社会政治和谐稳定是题中应有之义。这给我们维护稳定的能力提出了新的更高要求。要提高协调社会关系、化解社会矛盾的能力。当前出现的各种社会矛盾,从根本上说,是利益的冲突,是效率和公平的矛盾。如何妥善协调不同阶层、不同群体的利益,最大限度



地整合社会关系,是对我们的一个重大考验,更是检验我们各级党委和政府执政能力的一项重要标准。我们要善于调动一切积极因素,增强全社会的创造活力;善于教育引导广大干部群众正确处理个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益的关系,增强主人翁意识和社会责任感;特别要关心困难群众的生产生活,切实解决他们的实际困难,妥善化解社会矛盾。要提高分析判断复杂形势、驾驭复杂局面的能力。当前发生的群体性事件常常表现为群众合理的诉求和行为方式的违法性交织、多数人的合理要求与少数人的无理取闹交织、现实问题与历史遗留问题交织,从而导致问题越来越复杂,处理的难度越来越大。这就需要我们不断提高分析判断复杂形势、驾驭复杂局面的能力。要善于通过分析事物的表面现象把握其本质规律和发展趋势,增强工作的前瞻性、预见性,制定正确的政策和行动步骤。掌握科学的辩证思维方法,用辩证的眼光观察世界,分析和判断形势,冷静分析,科学判断,找出解决矛盾的最佳方法。在确定发展思路、制定政策措施和进行工作部署中,要把发展经济同切实维护群众的利益联系起来,对可能出现的问题矛盾考虑周全,把配套措施做够做实,化解不利因素,始终掌握工作的主动权,不断提高自身的领导水平和执政能力。要提高整合社会资源、进行社会管理的能力。维护稳定工作中存在的一个突出问题,就是还不善于充分运用各种社会资源来进行社会管理。许多矛盾冲突之所以最终演化为政府与群众的矛盾,原因是复杂的,缺少缓冲器就是一个重要原因。要深入研究社会管理规律,加强社会管理体制的建设和创新,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。正确处理行政管理与社会自我管理的关系,充分发挥好城乡基层组织、各种行业组织、社团组织、社会中介组织以及各类群众组织的管理





和自律作用,努力形成政府管理与社会调节互动互补的机制。改进管理方式方法,正确处理好德治和法治的关系,既充分发挥法治在促进、实现、保障社会和谐方面的重要作用,推进依法行政,维护司法公正,又切实加强思想道德建设,发挥德治在教育群众、凝聚民心、整合社会方面的重要作用。要提高做好群众工作、疏导群众情绪的能力。改革发展越是处于关键时期,党的群众工作越要加强。越是矛盾突出,越是问题复杂,越要耐心细致地做好群众工作。随着经济社会结构的深刻变化,随着信息网络化的迅速发展,影响群众思想和行为的因素越来越复杂多样。在新形势下,光有做好群众工作的良好愿望是不够的,还必须在保持优良传统和作风的基础上,不断探索和创新适合新时代特点的思路和方法,切实提高做好群众工作的本领。要坚持把最广大人民的根本利益作为制定政策、开展工作的出发点和落脚点,正确反映和兼顾不同方面群众的利益。高度重视和维护人民群众最现实、最关心、最直接的利益,坚决纠正各种损害群众利益的行为。健全正确处理人民内部矛盾的工作机制,完善信访工作责任制,综合运用政策、法律、经济、行政等手段和教育、协商、调解等方法,依法及时合理地处理群众反映的问题。建立健全社会利益协调机制,引导群众以理性合法的形式表达利益要求、解决利益矛盾,自觉维护安定团结。

三

市委七届十四次全会已经绘就了坚持树立和落实科学发展观,率先在全省实现经济社会发展历史性跨越的宏伟蓝图,关键是要抓好落实。我们要以深入学习贯彻全会精神为动力,切实做好加快发展和维护稳定的工作。

如何加快发展?结合贵阳市实际,要从三方面工作切入。



第一,要围绕“三个三”加快发展。一是要“赶”好“三驾马车”。投资、出口、消费拉动经济增长的三驾马车都不能放松,特别是着力点要放在投资上,进一步加大工作力度,实施大项目带动战略。二是要调整好三次产业结构。一产要调优,以农民增收为核心,大力发展都市农业、特色农业和高效农业。二产要调强,加强支柱企业、龙头企业培育,充分发挥好贵阳市资源富集、有利于发展资源开发型产业的优势,变资源优势为产业优势。三产要完善现代服务功能,加快大市场、大流通的建设。三是要继续实施好“三轮驱动”战略。要继续坚持“三轮驱动”大力推进城市化,把贵阳打造成为秀美之城、魅力之城、安居之城。老城区要着力于上品位,以争创联合国人居环境奖为目标,建成最适宜人居住、最适宜创业的城市。金阳新区建设要从17平方公里向40平方公里延伸,成为拉动贵阳城市化的“火车头”。小城镇建设要着力于创特色,成为加快县域经济发展的载体和阵地,成为发展产业的龙头。

第二,要继续实施四大战略加快发展。实践已经充分证明,“环境立市、工业强市、科教兴市、人才强市”四大战略对贵阳市经济社会发展起到了至关重要的作用,要坚定不移地继续实施。在环境上,要不失时机地推进改革开放,进一步处理好改革、发展、稳定的关系,努力消除制约经济更快更好发展的体制机制性障碍。在工业上,要坚持走新型工业化道路,壮大支柱产业,发展优势产业,培育高新技术产业。特别是要紧紧抓住微硬盘这个重点,以此为龙头,形成高新技术产业群,在经济总量上再造一个新贵阳。在科教上,要进一步发挥科技作为第一生产力的决定性作用,把推动科技自主创新摆在突出位置,大力实施创新能力建设工程,努力在科技自主创新上有所突破、有所作为;加快教育改革与发展,推进教育大发展、大提高。在人才上,要继续实施高层次党政人才培



养、企业家培养、金筑英才、高技能人才培养和农村实用人才培养等五大工程,加大人才引进、培养、使用力度,为实现历史性跨越提供智力支撑。

第三,要抓住两个载体加快发展。一方面,要抓好县域经济发展。县域经济发展是贵阳市经济发展的空间所在,也是这些年来贵阳市经济社会发展中的一大亮点。在全省经济强县前10名中,贵阳市占了7席,且包揽了前4名。这说明贵阳市县域经济发展取得了质的飞跃。下一步要对区(市、县)简政放权,推动县域经济进一步加快发展。重点要抓好民营经济发展,大幅度提高非公有制经济在国民经济中的比重。另一方面,要抓好开发区建设。开发区是贵阳市经济发展的后劲所在。与先进地区相比,我们的开发区起步晚、基础差、发展滞后。要举全市之力,把三个开发区建设成为具有比较优势的高新技术产业基地,成为在筑高等院校科研成果向现实生产力的转化基地,成为海内外大产业、大企业、大产品配套制造业的转移基地,成为科技人员、留学人员、民营企业家的创业基地。

如何切实做好维护稳定工作?重点是要营造三个环境。

第一,要营造和谐稳定的社会环境。省会城市稳定是硬任务,要始终把维护省会城市的和谐稳定作为重要的政治任务,采取有力措施切实抓紧抓好。一是要形成大维稳的工作格局。形成大维稳格局,核心是要落实好“一岗双责”。各级各部门的领导干部要一手抓发展,一手抓稳定,两手都要硬,两个责任都要担。二是要努力实现矛盾纠纷的“两个好转”。实现两个好转,核心是要坚持“三排查三调处”,即坚持常规动态排查、分级调处,专项排查、专项调处以及应急排查、集中调处,从而实现失查漏排率下降、发现率上升、“发现得了、发现得早”的工作有明显好转和化解调处成



功率提高,“化解得了、处置得好”的工作实效有明显好转这两个“好”目标。三是要着力降低群体性事件发生率。降低群体性事件发生率,核心是要实现“调处前移,信访下沉”。要执行好新的《信访条例》,继续发挥好信访联席会的作用,落实好市公安局、市信访局下发的维护信访秩序的通告,认真做好处理突发事件的预案,落实好处理突发事件的工作责任制。进一步提高基层排查调处矛盾纠纷的能力,有效防止集体访、越级访等现象发生。

第二,要营造文明有序的治安环境。要重拳出击,在四个狠抓上着力。一要狠抓打击整治,坚持对犯罪活动保持高压态势。紧紧围绕“两抢一盗”等人民群众反映强烈的社会治安问题,突出打击重点,坚决整治治安重点区域,不断提高打击犯罪和驾驭治安局势的能力。特别是要努力构建严打的经常性长效机制,避免打一阵松一阵。二要狠抓防控体系,坚持巩固提高社会治安防控能力。以构筑六大网络(街面治安防控网络、社区治安防控网络、农村治安防控网络、单位内部治安防控网络、重点行业治安防控网络和边缘区域治安防控网络);强化五大系统(技防系统、物防系统、专防系统、群防系统建设和重要对象管控系统)完善四大机制(治安信息预警机制、实战指挥机制、勤务运作机制和奖惩奖励机制)为主要目标,着力健全完善社会治安防控体系,努力做到打击主动有力、防范严密牢固、控制及时有效。三要狠抓源头治理,坚持把问题和矛盾化解在萌芽状态。贵阳市刑事案件中,涉毒人员、流动人口、未成年人作案占90%左右。要大力开展禁毒人民战争,坚决打击毒品犯罪,坚决遏制毒品危害;大力加强流动人口管理,进一步健全管理网络,完善管控措施,重点加强对出租房屋、中小旅店、建筑工地、集贸市场、娱乐服务、车站等场所的管理和控制,预防和打击流动人口中的违法犯罪活动;努力预防未成年人违法犯罪,加