

HOU FA YOU SHI YUAN YU GAI GE XIAN XING

后发优势 源于 改革先行

——《中国经济时报》聚焦南宁改革

车海刚 李银雁 主编



广西人民出版社

*Latter advantage comes
from earlier reforms.*

—— *China Economic Time focus
on Nanning reformation.*

主编 车海刚 李银雁

后发优势源于改革先行

——《中国经济时报》聚焦南宁改革

广西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

后发优势源于改革先行/车海刚,李银雁主编. —南宁:
广西人民出版社, 2006. 2
ISBN 7-219-05572-2

I. 后... II. ①车...②李... III. 地区经济 -
经济体制改革 - 研究 - 南宁市 IV. F127.671
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 012567 号

责任编辑 龙 钢

后发优势源于改革先行

车海刚 李银雁 主编

出版发行 广西人民出版社

(邮政编码:530028 南宁市桂春路 6 号)

印刷 广西壮族自治区政府办公厅印刷厂

开本 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印张 18.5

字数 190 千字

版次 2006 年 2 月 第 1 版

印次 2006 年 2 月 第 1 次印刷

书号 ISBN 7-219-05572-2/F·652

定价 39.8 元

“只要是善意的、有利的突破，就不要等，不要争论。”

“要把握火候，时候到了就大胆地干。”

“历史地看，改革经常有局部推动全局、地方启发中央，但地方的改并不一定完全对，对了，中央会发现、认可、采纳、推广，做得不好，中央就不会认可。所以，改革必须掌握好尺度、火候，力争成功。”

“改革最大的困难在于人们不理解，从孕育到实践，要经过长时间扎实的工作。”

“要不断地下毛毛雨，下够了，湿透了，事情就好办；没有湿透，就容易起火。”

——南宁市改革观



序一

包月阳

收录在这本集子里的,是1998年以来《中国经济时报》对南宁市改革的报道。这些报道当初在《中国经济时报》刊登时,有的我曾经细细读过,有的虽没有仔细阅读却也听采访归来的记者谈过情况。今天重温这些报道,其中不少篇章仍能使我这个长期关注中国改革问题的新闻人产生某种兴奋的情绪。我觉得,把这些报道结集出版,对于正在深化的我国城市综合改革是一种有意义的参考。

由于特殊的政治和军事原因,在中国头20年的改革开放进程中,南宁是后来者,经济基础薄弱的后来者。1992年,当南宁开始享受沿海开放城市的政策时,中国的对外开放已经过去了十余年时光。从1992年到现在,又是一个十余年过去,南宁这个后来者取得了人们公认的扎扎实实的



后发优势源于改革先行

——《中国经济时报》

聚焦南宁改革

进步。这些进步背后的原因很多,但改革显然是其中最重要、最主要的因素。南宁也正因为其内容丰富的改革实践而引起社会的广泛关注。

从大的方面说,南宁的改革和发展与我国改革开放的轨迹是吻合的。1992年起,南宁对外开放进一步扩大,社会 and 经济发展开始突飞猛进,这一阶段也是中国进入以小平南方谈话为标志的第二轮改革开放高潮的时期。1999年,国家实施西部大开发战略,使南宁成为中国唯一既享受东部沿海开放政策,又享受西部地区优惠政策的省会城市,南宁经济在更大的机遇中开始新的腾飞。

但南宁的改革和发展绝非被动地等待机遇。事实上,十多年来,南宁在多方面的城市改革中扮演了敢为天下先的角色。正如本书中一篇报道所言,在按照中央的统一部署逐步推进改革的过程中,很多具体的改革举措都是南宁人率先大胆摸索、主动付诸实践的,大者如国有企业改革、国资经营管理体制改革、投融资体制改革,小者如非上市公司股票托管。南宁的决策者曾经为此冒着巨大的舆论压力和政治风险。有些改革是在全国尚不具备成熟条件的情况下,南宁人积极向上级争取,从而获得试点资格,积累经验之后推向全国的。从这个意义上说,南宁的改革实践与整个中国的第二波改革开放潮是一种互动关系——它是波澜壮阔的中国城市改革的组成部分,而且,在这个大潮中,它处于引领潮流走向的潮头部分。



本书书名为《后发优势源于改革先行》，这句话是对南宁十几年来发展方式的准确概括。中国改革的缘起是生产关系严重阻碍生产力的发展，改革就是要调整乃至打破旧的生产关系，建立适应生产力发展的新的生产关系，从而极大地解放生产力。解放生产力所产生的发展动力比生产力自身的增长要大得多。一个有目共睹的现象是，就国内各个不同地区而言，凡是改革开放步子迈得快的地方，经济和社会发展就富有活力、卓有成效，反之就发展迟缓，气氛滞重。东部沿海地区头十几年走在全国前头，成为“经济发达地区”，正是沾了改革先行的光。中西部地区要缩小差距乃至赶超东部，只有一条路可以选择：以更大更深的开放、更快更好的改革为自己创造出生产力跨越式发展的强大动力。因为到目前为止，中国的改革尚未完成，生产力落后的主要原因仍然是生产关系的束缚，对于中西部地区来说尤其是这样。南宁的决策者们清醒地认识到了这一点，并坚持不懈地实践了十余年，尝到了改革的甜头。

当然，南宁的改革尚在完善中，南宁的经济和社会发展还是初步的、“发展中”的，许多带有普遍性的新矛盾、新问题有待南宁人破解。譬如，如何既追求经济的追赶式发展，又充分注意增长的可持续和协调；如何在市场经济的规则下实现城市的有序管理；如何在大刀阔斧改革的过程中实现社会的稳定与和谐……对南宁人来说，这些新课题既是挑战，也是新的机遇所在。我们期待着南宁的各项改革继续扎实地推进，为南宁的经济和



后发优势源于改革先行

——《中国经济时报》

聚焦南宁改革

社会发展提供充足的动力，也为我国社会主义市场经济体制的完善奉献更多具有标本意义的案例。

二〇〇五年九月二十六日于北京昌平平西府

（作者为《中国经济时报》总编辑）



序二

虞达文

《后发优势源于改革先行——〈中国经济时报〉聚焦南宁改革》深层地解析了南宁这个昔日边陲小镇的“丑小鸭”，如何摇身一变成了今天的“白天鹅”，还评价她已经开始踏入了“国际知名都市行列”。

展读本书，让人窥视了一幅立体的长长画卷。这幅画卷既影了南宁史态的、现态的状况，还展示了她趋态发展轨迹，让读者看到了南宁这座昔日“直城三里七，横城七里三”、城区面积只有4.5平方公里偏处一隅的小镇形象，即使到了解放后，因为她地处战争前沿，百废俱兴，远远徘徊在全国发展步伐的后面。一直到了改革开放，她才充分发挥了自己的后发优势，笨鸟先飞，锐意改革，先吃“螃蟹”并且敢于走在某些“引领全国潮流走向的潮头部分”。她的行政管理体制改革，投融资体制改革、国有资产管



理体制改革,以及城市经营、企业改革都取得了显著的成绩。特别是中国—东盟博览会永久落户南宁,使她获得了一张国际化名片,开始步入“国际性的知名城市”行列。

后发优势的源头和动力

的确,在改革开放的 20 多年里,这个昔日的“丑小鸭”、解放后仍然长期滞留的边陲小镇,从上到下,从领导到群众,都以一种穷则思变、不甘落后、笨鸟先飞、不自暴自弃、自我施压、自我革命的精神,进行追赶式的发展,从而先后被中央政府列入“城市经济体制改革综合试点城市”、“全国综合配套试点改革城市”、“国家优化资本结构试点改革城市”。随后,又陆陆续续获得了“全国卫生城市”、“全国城市环境综合整治优秀城市”、“全国双拥模范城市”、“国家园林城市”、“全国精神文明建设先进城市”、“中国优秀旅游城市”、“中国人居环境奖”以及联合国人居中心的“迪拜国际改善居住环境良好范例”等称号。据香港一权威机构调查,全国十大有影响力的城市中,南宁市排在第 7 位。因此,敢于改革先行就是后发优势产生之源——《中国经济时报》聚焦南宁改革如此诠注。

那么,什么又是动力呢?

“中国 MPA 之父”夏书章在《广论行政》中认为,我国一个极重要的任务是政府必须迅速从管制型(指挥、代办、包揽)转向服务型,树立竞争意识,服务意识,效率意识,特别是加入 WTO 以后更是刻不容缓。



在计划经济时代,政府领导习惯于指挥、代办、包揽,事事躬亲。其实,行政领导譬如市长并不是万能的,不可能在业务上都超过职能人员;职能人员则应当在经营业务上超过市长。如果市长在这些方面都超过业务人员,那么,这些人员必然是能力上存在问题。如果并不如业务人员的市长硬要越俎代庖,不但不能解决问题,还会使职能部门职能萎缩。

如果说领导也有可能做到“万能”,那是因为他们善于调动职能人员的积极性而已。基于这种认识,南宁市的多级行政领导坚决从昔日的指挥、代办、包揽转到服务、协调上来:积极完善公共服务,健全合理化市场体系,构建良好的生产投资环境,加强宏观调控,把生产经营权真正交给企业、个体业主和农民,这才是省力而又有力的领导,这也可以说是“万能”的领导。这就是南宁市推动改革先行的巨大动力。《中国经济时报》从理论到实践,让事实说话,让典型印证了这种动力的“万能”。

财政体制改革中老大难问题的“核聚变”

上世纪 90 年代,南宁市出台了四大财政体制改革举措:成立了收费局;政府采购管理处;工程预决算审核所和会计公司。2002 年财政体制改革又催生了一个被评为“在全国开先河”的威宁资产经营有限责任公司。这项改革催生了一个拥有 30 亿元资本金的新国企。

马克思曾说:“蜜蜂建筑蜂房的本领使人间许多建筑师感到惭愧。但是,最蹩脚的建筑师从一开始就比最灵巧的蜜蜂高明的地方,是他用蜂蜡



后发优势源于改革先行

——《中国经济时报》

聚焦南宁改革

建筑蜂房以前,已经在自己的头脑中把它建成了。劳动过程结束时得到的结果,在这个过程开始时就已经在劳动者的表象中存在着,即已经观念地存在着。”

南宁市的改革所以能取得如此巨大的成绩,关键就在于“建筑师”们在每一项改革之前,认真调动职能人员的积极性,集思广益,重复论证,这时,改革的结果已经“观念”地存在于他们的脑海里了。对于威宁公司的这项改革,国务院国资委、国务院发展研究中心等机构认为它是“对我国行政事业国资管理体制具有示范和借鉴意义”的创举。

正因为南宁市的领导心中已经装着这项改革结果的蓝图,广西壮族自治区党委副书记李纪恒才给这个公司起名为“威宁”,意譬威振南宁。

可是,这项改革是在激烈的纷争中推进的。一部分人认为这项改革它使我们的家产清了,“小金库”关了,国有资产保全了。“阳光操作”防止了行政事业单位的贫富不均、腐化滋生;还抵制了社会上“包祖婆”的转手盘剥。更重要的是它的资本运作,将产生哗哗的“真金白银”。而一些拥有国有资产如房屋、土地、铺面、写字楼的单位的某些职工则极力反对,他们认为这些资产理所当然应是自己的“自留地”、“福利楼”,应当由自己来“运作”。

经过反复动员宣传讨论,改革的结果也“观念地”存在于更多人、甚至包括那些极力反对这项改革的人的头脑里了。



企业体制改革的 1 + 5 > 6 的逻辑

在西方,有一种“同质化竞争输赢论”。这种理论认为:在市场竞争中,一家企业产品畅销一时,其他相关企业竞相“克隆”,同质竞争,结果强者“统杀”。

汲取“同质化竞争”结果的教训,南宁市委、市政府领导宏观协调,引导糖业工厂重新组合,“合纵连横”、“六马连合”、“多元化生产”。结果,他们的“六匹马超过了一部汽车”,“跳出了糖业的小天地”,并且都“从困境的泥潭中跃起”。

昔日,这些工厂,青一色的“大而全”、“小而全”。蔗糖、蔗渣、纸浆、酒精,样样都上或争取上,同质化竞争,一些规模小、成本高、效益低的工厂,几乎濒临破产,难以为继。

南宁糖业重组后,组建了南宁市糖业股份有限公司。采取断然措施。过去,蒲庙糖厂蔗源少,榨期短,费用高,成本大。公司决定“退糖进浆”,把其他厂的蔗渣集中蒲庙厂,生产纸浆。过去六家糖厂都产酒精,但投入不足,效率低下,公司又采取了“停五合一”,将各厂酒精集中蒲庙厂生产酒精。实现了蔗渣、酒精、制浆、造纸、卫生用品、新建材等的连环布局。公司采取了这些措施,不仅使他们推出了一系列的“中国名牌”、“免检产品”、“消费者信得过”商品;而且,销售收入也从昔日的困难局面摆脱出来,2005年猛增至20亿元,净利润也跃至1.9亿元,公司也由乱而治,业内人



后发优势源于改革先行

——《中国经济时报》

聚焦南宁改革

士认为：“公司最终牢牢地抓住了中国制糖业发展的主导权”。

特色竞争、个性化竞争，不仅仅是南糖，《中国经济时报》还突出推介了南宁会展业、旅游业、房地产业的发展。

南宁背靠大西南、面向东南亚，中国—东盟博览会永久落户南宁，使她得以大力发展会展业，又拉动了交通、食宿、旅游、贸易签约成交。

亚热带气候，草木四季常青，异树奇葩，风光旖旎。中国的“歌海”，浓郁的民族风情，“天下民歌眷恋的地方”，“国家园林城市”，“中国优秀旅游城市”……这些名片共同拉动了南宁的旅游业。

联结祖国大西南和东南亚的枢纽，首届“中国人居环境奖”，联合国人居中心的“迪拜国际改善居住环境良好范例”等殊荣，又使南宁房地产业节节升温。

会展业——旅游业——房地产业的发展形成了南宁市另一个“良性互动循环圈”。

城市经营的特色“南宁模式”

如果说，上述三业可以形成一个“良性互动循环圈”，那么，城市经营又可以与“三业”发展构成紧密的因果关系。从《中国经济时报》对南宁的改革报道中，我们可以看到这样的轨迹。

——绿城建设，这是南宁市历届领导心仪已久的夙愿、胸中的美丽蓝图。对此，他们为什么耿耿于怀，前赴后继？这是因为南宁地处亚热带，四



时翠绿。正是因为人们抓住了这一优势,才使南宁在城市经营中形成了特色竞争。

解放初期,南宁市领导,首先号召各有关部门在道路两旁、公园、庭院大量种植南国佳树。树下,间种南国奇葩,从而形成了“半城绿树半城楼”的格局。往后,继续开发市郊园林、特色园林,又形成了“园在城中”“城在园中”的景观。正如《中国经济时报》一篇文章所说:“绿的概念一直浸入了南宁骨髓,成为南宁一代又一代人孜孜不倦奋斗的目标。目前,南宁市人均绿地面积已居全国之首,但南宁人并不因此满足,他们还要创建“中国绿城”。市长林国强说:南宁改革开放,就是对这种绿的详尽的描绘和细致的刻画。中国绿城的创建既与此一脉相承,又在不断地丰富她的内涵。”

——在社会保障工作中,南宁也创造了一些特色的模式。对退休人员实行社会化管理,并在较短的时间内摸出了一条新路,被称为“南宁速度”。这样做,员工放心,企业安心,退休人员则产生了“家”的感觉,在解决下岗失业人员方面,南宁市利用自己背靠大西南,面向东南亚的优势,大力发展三产,得以大量吸收下岗失业人员。对他们,领导上不但“授之以鱼”,而且还“授之以渔”,进行技术培训,使他们踏上岗位后能够尽快熟悉业务甚至驾轻就熟。

在社会保障中,最值得大书一笔的是“城市应急联动系统”为百姓构筑的“保护网”。不管是暴雨袭击,严重内涝、交通中断、火灾发生、房屋倒



后发优势源于改革先行

——《中国经济时报》

聚焦南宁改革

塌、煤气爆炸……市民只要一个电话，马上可以召来消防、交管、急救、公安四路人马，排难、抢险、救急。这套系统是中国第一套城市应急联动系统，被推选代表我国政府申报2003年度“联合国公共服务奖——公共服务革新奖”的唯一项目。

——南宁城市经营的另一个亮点是她构建了集防洪、交通、旅游、商业功能为一体的“堤路园”。《中国经济时报》突出了报道了这一创举。还加了“编者按”，认为它是“目前我国城市防洪建设最先进的一种模式”。

1968年一次洪峰，使全市176条主要街道尽成泽园，千余间房屋被冲崩。南宁市也被列为全国首批25个重点防洪城市。2001年7月，南宁市更是遭遇了百年未遇的特大洪水，洪峰水位高达77.42米。当时，南宁邕江河段形成了一条高出市区街道4-8米的悬河，40余公里的堤防中有10.6公里属于危险堤段。如果决堤，南宁市将全城“沦陷”！

面对群众的灾难，时任市委书记李纪恒、市长林国强决定举全市之力，动员千军万马，构筑堤路园，并经过周密规划、严谨论证。这个被称为“最先进模式”的蓝图已经在他们的头脑中“观念地”存在了。

建成后的“堤路园”，是“绿城”的新亮点，是滨水空间的最佳风景线。它将林荫大树、绿茵草坪、南国奇葩的自然风光与高平台、音乐喷泉铜雕小品、《戏水》浮雕、各色灯饰等等人文景观错落有致地结合起来，奏出了壮乡天籁主旋律。《中国经济时报》记者把它称之为凝固的“大地飞歌”。



——南宁国际民歌艺术节的举办,分为两个阶段。第一阶段是政府包办,财政支撑。第二阶段是“政府办节,公司运作,社会参与”。

在文化艺术领域里,“愈是民族的,也愈是世界的”。民歌就是一个世界性的概念,只不过不同的国家、民族,都有各自的特色罢了。广西被喻为中国的“歌海”,南宁地区的三月三、中秋节歌圩就充分展示了它们的特色,为各族人民所喜爱。《刘三姐》电影在东瀛日本也引起了观看热潮。

基于对“愈是民族的,也愈是世界的”的坚定信念,市领导经过咨询、调查,在这一节庆交由市场运作条件还不成熟的情况下市政府决定,从财政拨出几千万元,自己包办。这是市场运作条件不成熟情况下的成熟举措,《中国经济时报》正确评价了这次包办。

从政府包办的三届国际民歌艺术节的运作方法看是成功的。他们邀请国家相关部委联合举办。节庆期间的《大地飞歌》文艺晚会、民族服饰博览、广西民族风情展演、民间歌手邀请赛、并与金鸡百花电影节联袂办节等,合力为南宁国际民歌艺术节向世界递出了一张亮丽的名片,南宁也成了“天下民歌眷恋的地方”。政府对民歌节的前期投入,是必要的,是值得的。它也为今后转入市场运作打下了基础。

南宁国际民歌艺术节的第二阶段是“政府办节,市场运作,社会参与”。其实早在1999年市政府举办首届国际民歌艺术节时,就已经确定了走市场化发展的思路。只不过等待时机、等待论证、等待确认罢了。2002年