

工程兵基层政治工作



解放军出版社

说 明

为了研究和探索工程兵基层政治工作的特点，总结工程兵基层政治工作的实践经验，使工程兵基层政治工作和院校《军队政治工作》课的教学更加切合工程兵的实际，我们委托工程兵工程学院政治教研室的同志编写了《工程兵基层政治工作》一书，作为工程兵思想政治工作系列教材之一，印发工程兵各基层单位。

基于工程兵基层政工干部大都经过系统的军队政治工作理论的学习，工程兵院校学员仍将使用这方面的全军统编教材，因此本书力求突出工程兵基层政治工作的特点，着重阐述工程兵基层政治工作的主要任务、内容和方法，侧重实践性和应用性，以避免同其它教材在内容上的雷同。

这本书的编写工作得到了工程兵工程学院的支持和解放军出版社的指导，吸取了工程兵工程学院、部队从事政治工作和政治工作课教学的领导和同志们的意见。

由于这本书的组织者、编者经验水平不足，所以恳请大家提出批评意见。

总参谋部工程兵部政治部

1988年12月

努力加强工程兵基层的思想政治工作

（代序言）

总参工程兵部政委 刘振堂

《工程兵基层政治工作》作为工程兵思想政治工作的系列教材之一，将成为工程兵广大指战员特别是基层政工干部的良好益友。

工程兵的政治工作是与工程兵六十多年的战斗历程紧密联系在一起的。在革命战争年代，工程兵部队通过强有力的思想政治工作，将崇高的理想、信念和革命的献身精神，贯注于广大官兵之中，使工程兵成为“逢山开路、遇水架桥”的开路先锋，为中国革命的胜利作出了重要的贡献。建国以来，工程兵广大官兵继承我军光荣传统，艰苦奋斗、英勇善战，胜利地完成了作战工程保障和设防工程建设任务，在国防建设和国家经济建设中建立了卓越的功勋。在长期的革命斗争和军队建设的实践中，工程兵积累了丰富的政治工作经验，为军队政治工作的发展作出了贡献。

“军队的基础在士兵”。加强基层建设是加强我军建设的根本大计，而加强基层建设的根本措施就包括加强基层的思想政治工作。基层政治工作是整个工程兵政治工作的基本立足点，这不但因为政治工作的对象主要集中在基层，政治工作各项组织制度的根基在基层，而且因为政治工作的服务、保证作用也要通过在基层落实来体现。基层建设是检验政治工作的一面镜子。加强基层的思想政治工作是各级政治

机关、各级政工干部和全体官兵的共同责任。

工程兵是我军的专业兵种之一。工程兵在作战、施工、教育、训练、编制、体制、管理等方面的特点，给政治工作提出了许多新情况、新问题。要研究这些新情况、解决这些新问题，就必须在继承我军政治工作优良传统的基础上，搞好改革创新。由于在过去长期“左”的指导思想影响下，思想政治工作的好传统遭到了破坏；又由于改革、开放，发展社会主义商品经济和我军建设指导思想的战略性转变，使官兵的思想、观念出现了许多新变化。所以，搞好思想政治工作的改革，建立起与社会主义初级阶段、新时期我军建设指导思想相适应的政治工作方针、原则、制度，应该成为我们的紧迫任务。

我们要继承和发扬我军政治工作的优良传统，突出工程兵的特点，加强以工程兵意识为主题的系列教材建设，加快政治工作改革的步伐，做好工程兵基层的政治工作，增强凝聚力，为工程兵的革命化、现代化、正规化建设作出更大的贡献！

1988年12月9日

目 录

第一章 工程兵基层政治工作概述

第一节 工程兵基层政治工作的重要地位…………… (1)

一、基层是工程兵建设的基础…………… (2)

二、基层政治工作是整个工程兵部队政治工作的侧重点…………… (4)

第二节 工程兵基层政治工作的基本任务和主要内容…………… (5)

一、基层政治工作的基本任务…………… (5)

二、工程兵基层政治工作的主要内容…………… (9)

第三节 适应商品经济发展, 改革基层思想政治工作…………… (11)

一、政治工作改革创新迫切性…………… (11)

二、政治工作改革创新的方针…………… (13)

三、政治工作改革创新的标准…………… (15)

第二章 工程兵基层党团组织建设和军人委员会工作

第一节 基层党支部…………… (16)

一、基层党支部的性质和建设目标…………… (16)

二、基层党支部的组织…………… (19)

三、积极慎重地发展党员…………… (23)

四、切实抓好党的教育工作…………… (27)

五、努力改善和加强党支部委员会的集体

领导.....	(30)
六、严格基层党的组织生活制度.....	(34)
第二节 基层共青团支部.....	(37)
一、基层团支部的性质和组织.....	(37)
二、基层团支部工作的基本要求和方法.....	(40)
三、加强团的组织建设,提高团支部的战斗力.....	(44)
第三节 连队军人委员会.....	(47)
一、军人委员会的性质和职能.....	(47)
二、军人委员会的任务及其组织.....	(49)
三、开展军人委员会工作的基本要求.....	(51)
第三章 工程兵基层政治教育	
第一节 工程兵基层政治教育的内容和要求.....	(55)
一、基层政治教育的目标.....	(55)
二、基层政治教育的内容.....	(56)
三、基层政治教育的基本要求.....	(64)
第二节 工程兵基层政治教育的基本原则和方法.....	(67)
一、基层政治教育的基本原则.....	(67)
二、基层政治教育的方法.....	(70)
第三节 基层政治课教学的实施.....	(71)
一、认真备好课.....	(71)
二、努力讲好课.....	(72)
三、积极组织好讨论.....	(74)
四、重视搞好小结.....	(75)
第四章 工程兵基层经常性思想工作	

第一节 基层经常性思想工作的作用·····	(76)
一、巩固和发展政治教育的成果·····	(76)
二、促进官兵世界观的转变·····	(77)
三、保证各项任务的完成·····	(77)
第二节 经常性思想工作的方针·····	(78)
第三节 基层经常性思想工作的基本方法和	
主要内容·····	(80)
一、基层经常性思想工作的基本方法·····	(80)
二、工程兵基层经常性思想工作的主要	
内容·····	(85)
第五章 工程兵基层军事训练中的政治工作	
第一节 工程兵基层军事训练中思想政治工	
作的重要性·····	(88)
一、做好军事训练中的政治工作是引导官	
兵认识教育训练战略意义的根本途径·····	(88)
二、做好军事训练中的政治工作是完成	
训练任务的重要保证·····	(89)
三、做好军事训练中的政治工作是加强	
基层单位全面建设的重要内容·····	(89)
第二节 适应工程兵特点, 加强训练中的思	
想政治工作·····	(90)
一、工程兵基层军事训练的特点·····	(90)
二、工程兵基层军事训练中政治工作的基	
本任务和主要内容·····	(92)
第三节 发挥工程兵部队的优势, 大力培养	
军地两用人才·····	(95)

一、统一思想认识,明确培养重点·····	(96)
二、发挥工程兵优势,积极培养两用人才·····	(98)
第四节 工程兵基层军事训练中政治工作的	
基本方法·····	(99)
一、深入动员教育·····	(99)
二、搞好宣传鼓动·····	(100)
三、大力开展评比竞赛·····	(101)
四、发扬军事民主,开展群众性练兵活动·····	(102)
五、关心士兵生活,保证训练安全·····	(102)
第六章 工程兵战时遂行工程保障任务中的政治工作	
第一节 工程兵战时遂行工程保障任务中政	
治工作的特点及要求·····	(104)
一、工程兵战时遂行工程保障任务中政治	
工作的特点·····	(104)
二、工程兵战时遂行工程保障任务对政治	
工作的基本要求·····	(105)
第二节 工程兵战时遂行工程保障任务中政	
治工作的基本任务和各阶段主要内容·····	(108)
一、工程兵战时遂行工程保障任务中政治	
工作的基本任务·····	(108)
二、战时各阶段政治工作的主要内容·····	(108)
第七章 工程兵施工、生产经营中的政治工作	
第一节 工程兵施工中的政治工作·····	(117)
一、搞好思想教育,提高官兵对施工意义	
的认识·····	(118)
二、发挥政治工作的作用,保证施工方针	

的贯彻落实·····	(119)
三、实行灵活多样的方法,把政治工作 渗透到施工全过程·····	(121)
第二节 工程兵生产经营中的政治工作·····	(123)
一、提高对生产经营重大意义的认识·····	(123)
二、政治工作必须保证生产经营的正确方向·····	(125)
三、加强生产经营单位的全面建设·····	(127)
第八章 工程兵基层行政管理中的政治工作	
第一节 工程兵基层行政管理中思想政治 工作的特点和基本任务·····	(129)
一、工程兵基层行政管理中思想政治工 作的特点·····	(129)
二、工程兵基层行政管理中思想政治工 作的基本任务·····	(130)
第二节 工程兵基层行政管理中政治工作 的基本原则·····	(131)
一、官兵团结一致,政治上平等的原则·····	(131)
二、严格要求和耐心说服相结合的原则·····	(135)
三、表扬与批评相结合,以表扬为主的 原则·····	(139)
四、发扬民主与集中统一相结合的原则·····	(141)
五、言教和身教相结合,身教重于言教 的原则·····	(144)
第三节 工程兵基层行政管理中政治工作 的基本方法·····	(145)
一、摸清思想变化规律,把工作做在前	

头.....	(145)
二、采取科学的管理和教育方法,提高 工作效果.....	(146)
三、不断总结实践经验,处理好经常遇 到的若干问题.....	(147)
第九章 工程兵基层安全保卫工作	
第一节 工程兵基层安全保卫工作的基本 任务和主要内容.....	(156)
一、认清工程兵特点,明确做好基 层安全保卫工作的重要性.....	(156)
二、基层安全保卫工作的基本任务和主 要内容.....	(157)
第二节 积极贯彻预防为主的方针.....	(160)
一、坚持预防为主的方针.....	(161)
二、探索规律,搞好预测.....	(161)
三、预防犯罪和事故的基本方法.....	(163)
第三节 案件和事故发生后的一般工作程 序.....	(168)
一、及时报告案情,保护好作案现场.....	(168)
二、协助查明案情,依法妥善处理.....	(170)
三、做好善后工作,总结经验教训.....	(171)
第十章 工程兵基层文化工作	
第一节 工程兵基层文化工作的地位和作 用.....	(172)
一、文化工作是军队精神文明建设的重 要方面.....	(172)

二、文化工作能有力地促进基层建设·····	(173)
第二节 工程兵基层文化工作的基本任务	
和活动内容·····	(174)
一、工程兵基层文化工作的新趋势·····	(174)
二、工程兵基层文化工作的基本任务和	
要求·····	(176)
三、工程兵基层文化工作的主要形式和	
内容·····	(176)
第三节 加强新时期工程兵基层文化工作·····	(179)
一、掌握文化工作的方针原则·····	(179)
二、正确处理基层文化工作中的几种关系·····	(180)
三、抓好基层文化器材建设·····	(182)
四、切实加强对基层文化工作的组织领导·····	(183)
第十一章 建立一支过硬的工程兵基层政治工作队伍	
第一节 工程兵基层政治工作骨干队伍·····	(185)
一、政治指导员·····	(185)
二、连、排长·····	(191)
三、思想工作骨干队伍·····	(193)
第二节 全面提高基层政治工作队伍的素	
质和能力·····	(196)
一、提高政治工作队伍的政治素质·····	(196)
二、提高政治工作队伍的军事和专业技术	
素质·····	(197)
三、提高政治工作队伍的思想道德素质·····	(197)
四、提高政治工作队伍的示范能力·····	(198)
后记·····	(199)

第 一 章

工程兵基层政治工作概述

工程兵基层政治工作是我军基层政治工作的重要组成部分。它遵循我军政治工作的一般规律，以我军政治工作的基本理论原则为指导，同时，又有自己的特殊规律，有反映这些规律的专门理论和业务知识。这些专门理论和业务知识涉及到工程兵基层政治工作的各个方面，学习研究这项工作的理论和业务知识，是工程兵基层政治工作人员的一项重要任务。

第一节 工程兵基层政治 工作的重要地位

工程兵是人民解放军的专业兵种，是合成军队的重要组成部分。为适应现代条件下作战的需要，工程兵不仅有利于执行战略战役工程保障任务的总部直属工程兵、人数众多的队属工程兵，而且还有军事院校、科研机构和后勤仓库等。工程兵正是由这些在军事活动中负有不同任务、具有不同职能的单位组合而成的有机统一整体。为保证集中统一的组织指挥，总部、军区直属工程兵部队和队属工程兵部队及各个系

统又区分为不同的层次，有着严密的组织机构，从上而下实施有效的领导。

工程兵基层政治工作的重要地位，本质上是由基层在工程兵建设中的位置，基层政治工作对于基层建设的作用，以及基层政治工作与整个军队政治工作的关系所决定的。

一、基层是工程兵建设的基础

所谓基层，顾名思义是各部队、各系统在建制上处于基础层次的单位。广义的理解，团以下单位都可以称为基层。我们通常所说的基层则主要是指连或相当于连的单位。

工程兵基层具有多样性，不仅总部、军区直属工程兵和队属工程兵部队的基层有连队，而且工程兵还有种类繁多的队、站、台，科研所的勤务分队，以及院校里的学员队、练习分队等，也属于基层。各种类型的基层单位由于担负的任务不同，编制结构不同，组成的人员不同，因而各有其特点。但是，它们在许多基本方面和连队都具有共同之处，尤其在政治工作方面更是如此。连队政治工作的许多专业理论知识一般地也适用于这类基层单位。

所谓工程兵基层政治工作，就是党在工程兵基层单位进行的组织工作和思想工作，是工程兵政治工作中最生动、最实际、最活跃的部分。它有着丰富的内容，概括地说，可分为组织建设和思想建设两个基本方面。基层组织建设的核心是党支部建设，同时也包括共青团、军人委员会的建设和基层干部、骨干队伍的建设。基层思想建设的主要内容是思想政治教育，它包括系统的政治理论教育和经常性的思想工作。工程兵基层政治工作的各项具体内容无非是这两个方面的展开和融合。工程兵基层政治工作的这两个方面是互为条件、

互为保证的。组织建设的巩固和发展为思想建设的加强提供组织保证，思想建设的加强又为组织建设的正确发展提供有力的思想保证。

基层是工程兵建设的基础，而工程兵基层政治工作对工程兵基层建设有着至关重要的影响。

工程兵基层建设有着丰富的内容，军事训练、工程保障、生活管理、作风培养、政治工作等等，都是工程兵基层建设不可缺少的工作。《中央军委关于新时期军队政治工作的决定》明确提出，基层单位要达到“党支部领导坚强有力，官兵之间紧密团结，军政素质不断提高，作风纪律要求严格，物质文化生活逐步改善，各项任务圆满完成。”^①这是新时期基层建设的主要任务，是实现现代化、正规化革命军队的奋斗目标对基层建设的具体要求。建设基层，必须有一个坚强的领导核心，统一全体官兵的意志和行动，成为联系群众的纽带和带领群众前进的战斗堡垒，而加强党支部的工作，提高党的基层组织战斗力，就要靠强有力的政治工作；建设基层，还需要搞好官兵团结，创造融洽、协调的内部关系，加强民主和纪律建设，创造良好的生活、工作环境，最大限度地调动全体官兵的积极性和创造性，这当然也要靠政治工作；建设基层，还需要不断提高官兵政治觉悟，抓好各项工作在基层单位的落实，圆满完成各项艰巨任务，促进基层的全面建设，这同样需要政治工作来保证。因此，做好工程兵基层政治工作是加强工程兵基层建设的关键环

^①《中央军委关于新时期军队政治工作的决定》总政治部1987年2月印，第40页

节。

二、基层政治工作是整个工程兵部队政治工作的侧重点

基层政治工作是整个工程兵政治工作的侧重点，这是由我军政治工作的性质、任务所决定的，是我军几十年政治工作实践经验的科学总结。工程兵政治工作之所以要以基层政治工作为侧重点，这是因为：

第一，工程兵政治工作的对象主要集中在基层单位。任何工作都有其特定对象。政治工作作为党在军队中的群众工作，广大官兵就是政治工作的主要对象。各基层单位是工程兵官兵最集中的地方，政治工作深入这些基层单位，才能深入到工程兵广大官兵中去，发挥强大的动员和组织作用。否则就会脱离群众，脱离实际。

基层广大官兵不仅是政治工作的主要对象，也是进行政治工作的主要依靠力量。充分发动和依靠基层单位广大官兵做政治工作，就使工程兵政治工作拥有深厚的群众基础，为工程兵政治工作广泛深入的开展注入了无穷的活力。

第二，工程兵政治工作各项组织制度的根基在各基层单位。在工程兵官兵中组织开展政治工作需要凭借一定的组织制度和组织形式。我军在长期建军实践中，为保证党对军队的绝对领导和政治工作的有力开展，建立了一整套严密的组织制度。这些组织制度和组织形式大都在基层单位有相应的基层组织。基层政治工作各种组织既是基层开展政治工作的有力依托，同时又是上级组织联系群众的纽带。因此，政治工作必须面向基层，充分发挥其基层政治工作组织的作用，这不仅对加强基层建设有重大意义，而且对整个工程兵政治工作的建设也有重要的影响。

第三，政治工作的服务保障作用要在基层单位落实。基层是军队管理和执行任务的基本单位，担负着各类繁重的任务。党、国家、军委赋予工程兵的任务，无论是教育训练、作战施工、支援社会主义经济建设，还是其它临时性、突击性的任务，基本上都要在基层单位落实。这些任务的完成需要强有力的政治工作来保证。政治工作只有深入到各基层单位中去，落实到广大官兵中去，贯穿于执行任务的全过程，才能发挥出应有的效力。

第二节 工程兵基层政治工作的 基本任务和主要内容

一、基层政治工作的基本任务

《中央军委关于新时期军队政治工作的决定》提出“必须服务于国家的社会主义现代化建设，服务于军队的现代化建设，从政治上、思想上、组织上保证党对军队的绝对领导和人民军队的性质，保证军队的社会主义精神文明建设，保证军队内部的团结和军政军民团结，保证军队战斗力的提高和各项任务的完成，动员和团结全体官兵把我军建设成为具有中国特色的现代化正规化的革命军队。”^①这“两个服务”和“四个保证”，既是我军政治工作的基本指导思想，也是我军政治工作的基本任务。还有连队政治指导员工作条例所规定的政治指导员的十项工作职责，不仅是基层政治工作的内容，也是基层政治工作的任务。工程兵基层政工干部就

^①《中央军委关于新时期军队政治工作的决定》总政治部1987年2月印，第18页。

是要依据这些基本任务，做好基层政治工作。归结起来，主要是实现以下四项基本任务：

（一）保证党对军队的绝对领导

党对军队的绝对领导，是我军建设的根本原则，是我军永远保持无产阶级性质的决定因素和顺利发展的可靠保证。正因为有了党的绝对领导，我军才建立和形成了一整套人民军队独有的建军原则、光荣传统和坚强有力的思想政治工作，因而也才有了一切剥削阶级军队没有也不可能具有的政治优势。历史已经证明，没有党的绝对领导，就没有我们这支人民军队，就没有我军的一切胜利和成就。同样，在新的历史时期，没有党的绝对领导，就不会有我军现代化建设的正确方针原则，就不可能把我军建设成为一支具有中国特色的现代化正规化的革命军队，就不能担负起党、国家和人民赋予我军的保卫祖国建设祖国的重任。

党对军队的绝对领导，要靠政治工作来保证。党在军队中创立政治工作的根本目的就是要从政治上、思想上、组织上保证党对军队的绝对领导，这是政治工作的根本任务。我们的军队“没有党的领导，没有政治工作从政治上、思想上、组织上保证党对军队的绝对领导，军队就没有生命了。”①工程兵基层党支部必须把主要精力放在抓好党的路线方针政策和上级命令、指示的贯彻执行上，放在做好思想政治工作上，保证基层的稳定，保证基层官兵在政治上与党中央保持一致，一切行动听党指挥。

（二）保证新时期建军思想和原则在基层落实

①叶剑英：《在全军政治工作会议上的讲话》1978年5月29日