

● 工商行政 管理知识手册

—— 工商人员执法与应诉
公民法人守法与诉讼 500 问

国家工商行政管理局经济检查司 编审
主编：牛鸿瑞

GONG SHANG XING ZHENG

GUAN LI ZHI SHI SHOU CE

法律出版社

工商行政管理知识手册

——工商人员执法与应诉
公民法人守法与诉讼 500 问

国家工商行政管理局经济检查司 编审

主 编：牛鸿瑞

副主编：白鹭人 学 文

撰稿人：王志芳 周 琳 黄占民

魏文玲 王小莹 白鹭人

李晓清 陆万里 杜长红

学 文 张 健 刘东玉

陈祥林 张 光 刘 敏

法 律 出 版 社

(京)新登字080号

工商行政管理知识手册

工商人员执法与应诉 500问
公民法人守法与诉讼

国家工商行政管理局经济检查司编审

主编 牛鸿瑞

法律出版社出版发行

(北京宣武区广内登莱胡同17号)

新华书店经销

法律出版社印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 15.125印张 406,000字

1992年6月第一版 1992年6月第一次印刷

印数00,001—8,000

ISBN 7-5036-1134-0/D·898

定价7.90元

序

《工商行政管理知识手册——工商人员执法与应诉、公民法人守法与诉讼500问》是全面介绍工商行政管理职能与权限以及工商行政管理法规与行政诉讼法的一本工具书。

党的十一届三中全会以后，我国进入了经济管理体制改革的新时期。随着改革的逐步深入，我国的社会结构和经济结构发生了深刻的变化，工商行政管理的管理模式在改革中不断地改进和完善。工商行政管理的内容正向着对多种所有制经济的管理，对社会主义大市场的管理、对生产流通直到消费领域的管理转变。工商行政管理的方法正向着行政、法律、经济和思想政治教育等相结合的管理方法转变。另外，《行政诉讼法》的颁布实施，又对工商行政管理工作提出了更高的要求。

编写本书的目的是为了适应形势的变化，使工商行政管理工作人员能够充分地行使工商行政管理职权，掌握行政诉讼知识以及参与行政诉讼的技巧；使生产经营者了解工商行政管理的职能与法规，做到守法生产、经营，同时了解自身的权利与义务，掌握提起行政诉讼的方法。

本书以问答的方式，全面介绍了工商行政管理的职能与法规以及行政诉讼的有关知识，通俗易懂，查找方便，适用性强，是各级工商行政管理工作人员依法行政、提高执法水平的一本工具书；是帮助社会各界人士了解工商行政管理的一本参考书。

牛鸿瑞

一九九二年四月十五日

目 录

第一章 工商行政管理基本概述	(1)
一、什么是工商行政管理?	(1)
二、为什么说工商行政管理是国民经济宏观间接控制 体系的重要组成部分?	(1)
三、什么是市场经济秩序? 其特点是什么?	(2)
四、什么叫工商行政管理职能? 它有哪些特点?	(3)
五、工商行政管理的职能有哪些?	(3)
六、工商行政管理的组织机构是如何设置的?	(4)
七、工商行政管理工作需要遵循哪些原则?	(5)
八、工商行政管理有哪些行政措施?	(6)
九、工商行政管理行政处罚的种类有哪些?	(7)
十、工商行政管理机关有哪些权限?	(7)
十一、工商行政管理机关有哪些职责?	(8)
十二、社会主义初级阶段工商行政管理机关的基本任 务是什么?	(9)
十三、什么是工商行政管理法规? 其主要特征是什么?	(10)
第二章 工商企业登记管理	(11)
一、什么是企业法人登记管理?	(11)
二、什么样的企业具备法人条件?	(12)
三、哪些企业应当进行企业法人登记?	(13)
四、什么是企业法人登记主管机关?	(13)

- 五、什么样的企业应当向国家工商行政管理局申请登记注册？…………… (14)
- 六、什么样的企业应当向省、自治区、直辖市工商行政管理局申请登记注册？…………… (14)
- 七、什么样的企业应当向县、市、区（指县级以上的市辖区，下同）工商行政管理机关申请登记注册？…… (15)
- 八、国家工商行政管理局授权的地方工商行政管理局负责哪些外商投资企业的登记管理？…………… (15)
- 九、什么是外商投资企业？…………… (15)
- 十、申请企业法人登记的单位，应当具备哪些条件？…… (15)
- 十一、企业章程应包括哪些内容？…………… (16)
- 十二、什么叫注册资金？登记法规对注册资金有哪些规定？…………… (17)
- 十三、外商投资企业申请企业法人登记应具备什么条件？…………… (17)
- 十四、申请营业登记应具备什么条件？…………… (18)
- 十五、外商投资企业设立不从事经营活动的办事机构，应具备哪些条件？…………… (18)
- 十六、哪种形式的私营企业可以申请企业法人登记？对其有何规定？…………… (18)
- 十七、什么是登记注册事项？企业法人登记、营业登记、外商投资企业登记和外商投资企业设立的分支机构登记注册的主要事项分别是什么？…………… (19)
- 十八、什么是企业法定代表人？它具有什么样的法定权利？…………… (20)
- 十九、什么是企业名称？它具有哪些法律特征？…………… (21)
- 二十、我国法律对企业名称有何限制性规定？…………… (21)
- 二十一、企业名称的登记主管机关及名称登记管理的基本原则是什么？…………… (22)

- 二十二、企业设立分支机构的，对企业及其分支机构的企业名称有何规定？…………… (23)
- 二十三、国家对企业名称的组成有何规定？…………… (23)
- 二十四、企业在开业登记前预先单独申请企业名称登记注册有何规定？…………… (24)
- 二十五、哪些单位可以出具企业法人的注册资金证明？…………… (24)
- 二十六、什么是企业的经营范围？…………… (25)
- 二十七、为什么要规定企业的经营范围？…………… (25)
- 二十八、什么是企业法人的开业登记？…………… (26)
- 二十九、怎样申请企业法人的开业登记，应提交哪些文件、证明？…………… (26)
- 三十、《企业法人营业执照》及其副本有什么法律意义？…………… (26)
- 三十一、企业法人在怎样的情况下应办理变更登记？…………… (27)
- 三十二、企业法人怎样办理变更登记？…………… (27)
- 三十三、企业法人应在什么情况下办理注销登记？怎样办理？…………… (28)
- 三十四、企业法人是否必须进行各项登记公告？怎样公告？…………… (29)
- 三十五、为什么要对企业法人实行年度检验制度？…………… (29)
- 三十六、国家对“执照”管理有哪些具体规定？…………… (30)
- 三十七、企业办理开业登记、变更登记、年度检验时，应缴纳哪些费用？怎样缴纳？…………… (31)
- 三十八、事业单位、科技性团体从事经营活动的，应怎样进行登记？…………… (33)
- 三十九、工商行政管理部门对企业法人有哪些监督管理职责？…………… (34)

第三章 经济检查	(35)
一、什么是经济监督检查?	(35)
二、《投机倒把行政处罚暂行条例》的主要内容是什 么?	(35)
三、什么是投机倒把行为?	(36)
四、什么是违法违章行为?	(37)
五、什么是经济检查中的立案?	(37)
六、什么是经济检查工作的检查和调查?	(38)
七、什么是扣留?	(38)
八、什么是非法所得?	(39)
九、什么是罚款?	(40)
十、什么叫暂停支付?	(40)
十一、什么叫划拨?	(41)
十二、什么是处罚决定书?	(41)
十三、什么是强制收购商品?	(41)
十四、对投机倒把行为的处罚种类和原则是什么?	(42)
十五、什么是“准运证”?	(42)
十六、哪些进口商品需要办理“准运证”?	(43)
十七、什么是“调运证”?	(43)
十八、什么叫倒卖走私物品?	(44)
十九、个人随身携带零星自用的限制进口商品的品种 和数量有什么规定?	(44)
二十、国家禁止或限制自由买卖的物资、物品是哪些?	(44)
二十一、重要生产资料和紧俏耐用消费品的品种有哪 些?	(45)
二十二、国家对化肥、农药、农膜的专营有什么规定?	(45)
二十三、什么是证据及证据的种类?	(46)
二十四、什么叫套购?	(46)

二十五、什么叫骗买骗卖？	(46)
二十六、什么叫掺杂使假？	(47)
二十七、哪些是工商行政管理机关查处的印刷、销售、传播非法出版物？	(47)
二十八、工商行政管理机关对经济违法违章案件是如何管辖的？	(48)
二十九、什么是倒卖经济合同行为？	(48)
三十、什么是《投机倒把行政处罚暂行条例》第3条第1款第(六)项中的推销行为？	(49)
三十一、什么叫冒牌商品、假商品、劣质商品？	(50)
第四章 商标管理	(51)
一、什么是商标法？	(51)
二、为什么要制定商标法？	(51)
三、我国商标法的主要内容是什么？	(54)
四、什么是商标？	(54)
五、商标共有多少类？多少种？	(54)
六、什么是注册商标？	(56)
七、什么是商标注册人？什么是商标使用人？	(56)
八、什么单位或个人可以申请商标注册？	(56)
九、申请商标注册应具备哪些条件？	(58)
十、我国对商标使用的文字、图形有何要求？	(58)
十一、我国商标禁用哪些文字和图形？	(58)
十二、怎样办理申请商标注册手续？	(58)
十三、外国人或外国企业如何在中国申请商标注册？	(58)
十四、同一申请人在不同类别的商品上使用同一商标的，如何提出注册申请？	(60)
十五、注册商标需要在同一类的其他商品上使用的，如何提出注册申请？	(60)
十六、注册商标需要改变文字、图形的，如何提出注	

册申请?	(61)
十七、商标变更注册事项要经哪些手续?	(61)
十八、我国关于药品必须使用注册商标有何具体的法 律规定?	(62)
十九、我国关于卷烟必须使用注册商标有何具体的法 律规定?	(64)
二十、什么是商标申请在先注册原则?	(64)
二十一、什么是商标注册的审查和核准?	(65)
二十二、什么是《商标公告》?	(66)
二十三、怎样提出商标异议?	(67)
二十四、怎样申请商标复审?	(68)
二十五、什么是注册商标的有效期? 我国注册商标的 有效期是多长时间?	(69)
二十六、什么叫注册商标的续展、转让和使用许可?	(69)
二十七、注册商标的续展期有多长时间? 如何进行注 册商标的续展?	(71)
二十八、什么是注册商标续展的宽展期?	(71)
二十九、怎样办理注册商标转让手续?	(72)
三十、什么是商标使用许可合同? 如何签订商标使 用许可合同?	(73)
三十一、什么是商标争议? 什么是商标异议? 两者有 何区别?	(73)
三十二、什么是注册商标争议的裁定? 如何申请注册 商标争议裁定?	(74)
三十三、什么是商标管理? 商标管理工作包括哪些主 要内容?	(75)
三十四、什么机关是我国的商标管理机关?	(75)
三十五、商标局在何种情况下, 可以撤销注册商标?	(76)
三十六、撤销商标与注销商标有何不同?	(77)

三十七、我国《商标法》对未注册商标的使用有什么规定？	(78)
三十八、什么是商标专用权？	(79)
三十九、如何确定注册商标专用权的范围？	(79)
四十、什么是商标侵权行为？	(80)
四十一、遇到侵犯注册商标专用权的行为怎么办？	(81)
四十二、假冒他人注册商标的行为要承担什么法律责任？	(82)
四十三、冒充注册商标和假冒商标有什么区别？	(82)
四十四、商标标识可由哪些企业单位印制？	(83)
四十五、印制商标标识要办哪些手续？	(83)
四十六、我国对出口商品商标是如何管理的？	(84)
四十七、到国外申请商标注册应作哪些准备？	(85)
四十八、到国外申请商标注册应办理哪些手续？	(86)
四十九、我国对出口商品商标的使用有哪些具体规定？	(86)
五十、我国对酒类商标有何特殊规定？	(87)
五十一、对酒类商品商标标识使用产地名称有何规定？	(88)
第五章 广告管理	(90)
一、什么是广告？	(90)
二、什么叫广告管理法规？	(91)
三、我国目前有哪些主要现行广告管理的行政法规和规章？	(92)
四、什么叫广告管理？广告管理范围有哪些？	(92)
五、什么机关是我国的广告管理机关？	(93)
六、什么单位可以经营广告业务？	(94)
七、办理广告经营审批登记有哪些程序？	(94)
八、申请经营广告业务的企业，应具备什么条件？	(96)

九、申请兼营广告业务的事业单位，应具备什么条件？	(97)
十、申请经营广告业务的个体工商户，应具备什么条件？	(97)
十一、申请举办临时性广告经营活动，应具备什么条件？	(98)
十二、什么样的广告内容禁止刊播、设置、张贴？	(98)
十三、对新闻单位刊播广告，有何要求？	(99)
十四、是否可以利用广播、电视、报刊为卷烟做广告？	(100)
十五、什么样的酒可以做广告？	(100)
十六、广告客户进行广告宣传时，应遵守哪些规定？	(101)
十七、广告经营者在广告宣传活动，应当遵守哪些规定？	(101)
十八、什么叫广告证明？	(102)
十九、广告经营者如何对广告进行审查？	(103)
二十、广告客户申请刊播、设置、张贴各类广告，应提交什么证明？	(104)
二十一、刊登药品广告的条件是什么？	(106)
二十二、对食品广告有何规定？	(108)
二十三、对农药广告管理有何规定？	(109)
二十四、对商品包装和广告使用汉字和汉语拼音有何规定？	(109)
二十五、对电视广告管理有何具体规定？	(110)
二十六、什么叫赞助广告？如何对赞助广告费用进行管理？	(111)
二十七、什么叫代理广告业务？	(112)
二十八、什么是户外广告？如何对户外广告进行管理？	(112)
户外广告费用标准应如何确定？	(112)

二十九、什么叫来华广告宣传和出口广告宣传？	(114)
三十、广告客户或者广告经营者违反广告管理条例， 应承担哪些法律责任？	(114)
三十一、广告客户和广告经营者对工商行政管理机关 处罚决定不服的，怎么办？	(116)
第六章 市场管理	(118)
一、什么是城乡集市贸易？	(118)
二、对城乡集市贸易的管理原则和机构设置有哪些规 定？	(118)
三、集市贸易的特点是什么？	(119)
四、什么是专业市场？它有哪些主要特点？	(119)
五、国家对集贸市场的上市物资及其范围有何规定？	(120)
六、哪些物品禁止上市？	(120)
七、在设置集市上有何规定？	(120)
八、全国“文明集贸市场”的统一标准是什么？	(121)
九、在集市上行医、出卖药品有何规定？	(121)
十、什么是生产资料市场？它分为几种类型？	(121)
十一、什么是市场管理费？如何确定市场管理费？	(122)
十二、如何确定城乡集市农副产品的价格？	(122)
十三、国家查禁的淫秽物品的范围包括哪些？	(123)
十四、国家对旧机动车的交易有何规定？	(123)
十五、对重要生产资料和紧俏耐用消费品的经营有哪 些规定？	(124)
十六、对农副产品的贩运活动有哪些政策规定？	(127)
十七、在工业品购销中禁止地区封锁有哪些规定？	(129)
十八、国家对冷饮制品的管理有哪些要求？	(130)
十九、在农村集市交易中禁止出售哪些食品？	(130)
第七章 个体工商户及私营企业管理	(131)
一、什么是城乡个体工商户？	(131)

二、哪些人员可以成为个体工商户？	(131)
三、个体工商户可经营范围有哪些？	(132)
四、个体工商户的经营方式和责任分别是什么？	(133)
五、个体工商户的管理机关和任务是什么？	(133)
六、如何申请从事个体工商户？	(134)
七、申请从事机动车船、客货运输的，应出具何种证明？	(134)
八、申请从事饮食业、食品加工业和销售业的，应出具何种证明？	(135)
九、申请从事旅店业、刻字业、信托寄售业、印刷业的，应出具何种证明？	(135)
十、个体工商户登记的主要项目是什么？	(135)
十一、个体工商户如何办理有关变更登记的手续？	(136)
十二、个体工商户如何办理验照手续？	(137)
十三、个体工商户从事工商活动应遵从哪些原则？	(137)
十四、对个体工商户请帮工、带学徒有何规定？	(138)
十五、工商行政管理机关在何种情况下可以责令个体工商户停业？	(138)
十六、工商行政管理机关在何种情况下可以扣缴或吊销营业执照？	(139)
十七、海关对城乡个体工商户进口小型生产工具有何规定？	(140)
十八、如何向个体工商户收取费用？	(140)
十九、对城乡集体和个体开业经营医药商品有哪些规定？	(141)
二十、对农村个体工商业有何特殊规定？	(142)
二十一、个体工商户是否可以异地经营？	(143)
二十二、什么是私营企业？	(144)
二十三、私营企业的活动原则是什么？	(144)

二十四、私营企业的种类有哪些？	(145)
二十五、什么人员可以申请开办私营企业？	(146)
二十六、什么是私营企业的经营范围？	(146)
二十七、申请开办私营企业应当具备哪些条件？	(147)
二十八、什么是有限责任公司章程？它包括哪些事项？	

..... (148)

二十九、申请开办私营企业的程序是什么？	(148)
三十、私营企业的权利和义务有哪些？	(149)
三十一、私营企业招收职工的原则是什么？	(150)
三十二、什么是私营企业的劳动合同？包括哪些内容？	

..... (150)

三十三、如何处理私营企业发生的劳动争议？	(151)
----------------------	-------

三十四、如何确定私营企业厂长（经理或董事长）的工资？	(151)
----------------------------	-------

三十五、私营企业的管理机关是哪个部门？	(152)
---------------------	-------

三十六、哪些部门负责对私营企业的行为进行监督？	(152)
-------------------------	-------

三十七、对私营企业违法行为的处罚有何规定？	(152)
-----------------------	-------

第八章 经济合同管理..... (154)

一、何谓经济合同？它有何作用？	(154)
-----------------	-------

二、何谓购销合同？购销合同的主要条款是什么？违反购销合同应承担哪些责任？	(157)
--------------------------------------	-------

三、何谓建设工程承包合同？建设工程承包合同当事人的权利、义务是什么？违反建设工程承包合同应当承担哪些责任？	(160)
---	-------

四、何谓加工承揽合同？加工承揽合同当事人的权利、义务是什么？违反加工承揽合同应承担什么责任？	(163)
--	-------

五、何谓货物运输合同？货物运输合同当事人的权利、义务是什么？违反货物运输合同应承担什么责任？	
--	--

.....	(165)
六、何谓供用电合同？供用电合同当事人的权利、义务是什么？违反供用电合同应承担什么责任？	(168)
七、何谓仓储保管合同？仓储保管合同的基本内容及违反合同的责任是什么？	(169)
八、何谓财产租赁合同？财产租赁合同当事人的权利、义务是什么？违反财产租赁合同应承担什么责任？	(172)
九、何谓借款合同？借款合同有哪些主要条款？违反借款合同应承担什么责任？	(173)
十、何谓财产保险合同？财产保险合同的主要内容及当事人的主要权利、义务是什么？	(176)
十一、何谓联营合同？联营合同有哪些类型？具体内容是什么？	(180)
十二、何谓技术合同？技术合同的主要条款是什么？违反技术合同应承担什么责任？	(184)
十三、怎样签订经济合同？	(185)
十四、签订经济合同需要注意哪些实际问题？	(187)
十五、何谓经济合同的担保？对经济合同怎样进行担保？	(188)
十六、何情况下可以变更和解除经济合同？	(191)
十七、什么条件下可以免除违约责任？	(193)
十八、经济合同发生纠纷时怎么办？	(194)
十九、何谓无效经济合同？无效经济合同是怎样被确认和处理的？	(196)
二十、什么是经济合同文本？	(197)
二十一、什么是经济合同示范文本？	(197)
二十二、经济合同示范文本有哪些主要特征？	(197)
二十三、目前经济合同文本管理中存在哪些问题？	(198)

二十四、在全国推行经济合同示范文本制度有哪些意义？	(200)
二十五、经济合同示范文本的制订机关是谁？	(202)
二十六、哪几种经济合同示范文本由国家工商行政管理局制订？	(202)
二十七、哪几种经济合同示范文本由国务院有关业务主管部门制订？	(203)
二十八、经济合同示范文本怎样发布？	(204)
二十九、经济合同示范文本怎样印制？	(204)
三十、哪几种经济合同示范文本由工商行政管理机关负责印制？	(204)
三十一、哪几种经济合同示范文本由有关业务主管部门负责印制？	(204)
三十二、如何做好经济合同示范文本的分发工作？	(205)
三十三、如何做好经济合同示范文本的管理工作？	(205)
三十四、实行经济合同示范文本后，当事人在使用经济合同文本时应该注意哪些事项？	(206)
三十五、经济合同示范文本制度何时开始实行？	(206)
三十六、什么是消费合同？	(206)
三十七、消费合同有哪些类型？	(207)
三十八、消费合同有哪些特征？	(207)
三十九、消费合同双方当事人的权利、义务各有哪些？	(209)
四十、处理消费合同纠纷的法律、法规主要有哪些？	(210)
四十一、发生消费合同纠纷之后怎么办？	(212)
第九章 工商行政复议与行政诉讼	(214)
一、什么是行政行为？什么是具体行政行为？	(214)
二、什么是行政争议？解决行政争议的途径有哪些？	(215)
三、什么是行政复议？	(216)