

选举

Xuan Ju

Feng Bao

白平浩 主编

风采

国际大选年纪实

中共中央党校出版社

选举风暴

——2004国际大选年纪实

白平浩 主编

中共中央党校出版社
北 京

策划编辑 刘志刚
责任编辑 王 琪
封面设计 蒋宏工作室
版式设计 福瑞来书装
责任校对 王洪霞
责任印制 宋二顺

图书在版编目 (CIP) 数据

选举风暴: 2004 国际大选年纪实/白平浩主编. —北京:
中共中央党校出版社, 2005.1
ISBN 7-5035-3080-4

I. 选… II. 白… III. 选举-简介-外国 IV.D521

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 119061 号

中共中央党校出版社出版发行
社址: 北京市海淀区大有庄 100 号
电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)
邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京国防印刷厂印刷 河北省三河丰华装订厂装订
2005 年 1 月第 1 版 2005 年 1 月第 1 次印刷
开本: 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张: 20.75
字数: 390 千字 印数: 1-5000 册
定价: 29.00 元

序 言

2004年堪称国际大选年，世界上有十多个国家和地区在这一年进行了总统、议会等选举，实现了国家和政府领导人以及议会的换届。在2004年举行大选的国家和地区，既有美国、欧盟这样的所谓老牌民主国家，也有俄罗斯、格鲁吉亚、乌克兰这样的原苏联国家和与我国紧邻的东南亚诸国。甚至像阿富汗这样的贫穷落后的国家，也在联合国和西方国家的主导下，举行了所谓“5000年历史第一次”的总统选举。综观已经选举的国家，我们不难发现，既有平淡、毫无悬念的选举，又有跌宕起伏、出乎人们预料的选举。首脑更迭，政局多变，但基本都遵循了理性、法制、秩序的原则，结果都还算比较顺利。

大选过程，不只是领导人的简单换届或者更迭，它预示着相关国家和地区今后未来几年的政策走向。尽管在竞选中，候选人为了赢得选举胜利，难免提出一些不切实际的许诺以争取选票，一旦上台执政，是否真正兑现还很难说。但选举毕竟是一次民意的集中表达，选民通过手中的选票，对候选人进行选择。这种选择，不仅是对候选人人格和能力的肯定或否定，也是对候选人竞选纲领的取舍。候选人一旦当选，其主张就多少具有一定的约束力。2004年进行大选的国家，有美国、俄罗斯、欧洲、印度（因材料和人员所限，遗憾未能成文介绍分析）这样一些重量级的国家和地区，他们的政策取向，必然会对选举国家本身，以及国际关系都将产生深远的影响，不能不给予足够的关注。

美国和俄罗斯的总统，均在大选中实现了连任，尽管这表明了选民对他们过去执政的认可，但当我们发现，他们在新任期里，政策同样会发生一些明显的变化。布什在过去4年的任期中，以反恐为其主要政策导向，发动了两场战争，此次连任，虽然多

少有些踌躇满志，但国内国际反战之声不绝于耳，特别是国内政策，建树并不多。因此当选后政策调整已是必然。

普京的再次夺魁并异乎寻常地顺利和平静，这多少为意料之中，也标志着俄罗斯进入了真正的“普京时代”。但普京所面临的问题也不少，国内的经济压力、民族分离主义和恐怖主义的压力，国际上安全空间的挤压，都是普京需要认真对待的。

欧洲的选举则显示出欧盟的整合还是一个漫长的过程。而年末喧嚣一时的乌克兰大选纷争，更是把俄罗斯、美国、欧洲这些传统势力卷入其中，相互角力，力图影响选举结果，使之朝着有利于自己一方的方向发展，突显了各自的利益取向，也预示了今后的政策倾向和矛盾所在。凡此种种，不一而足。

所谓知己知彼，为胜之道。作为一个正在和平崛起的大国，要想真正抓住今后一段难得的战略机遇期，不可不对我们所处的国际环境有准确的把握。而 2004 年的国际大选年，正是为我们提供了这样一个难得的认识机会。

有鉴于此，我们结合教学与研究特编写了本书，选取了举行选举的 13 个国家和地区，既有相关背景知识的介绍，也对选举过程进行了较为详细、生动的描述，更从专业的角度，分析了选举的结果和今后可能的政策走向，目的在于为读者了解和认识西方民主政治的框架及运行模式提供方便，在轻松阅读中把握未来几年国际政策的基本趋势和世界政治发展的基本潮流。

需要指出的是，本书的作者均为中央党校和北京大学相关领域的教授、副教授、博士生、硕士生。作者们虽学有所长，颇有建树，但由于时间匆促和所用资料尚不充分，再加作者水平有限，书中难免有不足之处，恳请读者批评指正。

白 平 浩

2005年1月6日于中央党校

目 录

“天鹅绒”革命——格鲁吉亚总统选举

- ◆ 失落的格鲁吉亚 2
- ◆ 政治地震 6
- ◆ 新总统选举有惊无险 21

血染的结局——西班牙内阁选举

- ◆ 美丽的西班牙 28
- ◆ 现代民主之路 30
- ◆ 实力悬殊的角斗 36
- ◆ 恐怖袭击翻盘 39
- ◆ 工社党的新政 45

独孤求胜——俄罗斯总统选举

- ◆ 世界最广阔的国度 49
- ◆ 超级总统制 52
- ◆ 普京的独角戏 59
- ◆ 重振“帝国”雄风 68

强人的离去——马来西亚总理选举

- ◆ 走进马来西亚 78
- ◆ 现代马来西亚之父 82
- ◆ 巴达维兵不血刃 87
- ◆ “好好先生”何去何从：向左走，向右走？ 94

铁娘子铁手腕——斯里兰卡内阁选举

- ◆ 蒙尘的珍珠 99
- ◆ 雄师斗猛虎 100
- ◆ 针尖对麦芒 107
- ◆ 胜利者的新难题 114

绝地反击——韩国弹劾总统案与国会大选

- ◆ 隐遁王国——大韩民国 120
- ◆ 贫民总统卢武铉 127
- ◆ 决战前的平静 134
- ◆ 成功突围 140

小女子力压大影帝——菲律宾总统大选

- ◆ “橱窗民主”的国度 148
- ◆ 三大势力鼎足政坛 151
- ◆ 外柔内刚阿罗约 157

◆ 明星大对决	164
---------------	-----

制宪前的较量——欧洲议会选举

◆ 基督教认同	172
◆ 一体化的征程	173
◆ 多元包容的权力机构	175
◆ 欧洲的“清谈馆”	177
◆ 25 国的民意表达	179

东方“父与子”？——新加坡总理更替

◆ 城市国家新加坡	187
◆ 李光耀的治国术	189
◆ “暖席”总理的作为	193
◆ 李氏新掌门	197

现任总统不敌退休将军——印度尼西亚总统选举

◆ 千岛之国	204
◆ 威权时代	206
◆ 民主化的浪潮	211
◆ 全民选总统	217

5000 年历史第一次——阿富汗总统选举

◆ 贫穷的内陆山国	230
◆ 战乱不宁	233
◆ 追捕拉登	238
◆ 舶来的民主	243

驴象斗法一年——美国总统大选

◆ 世界老大	256
◆ 群雄相争	260
◆ 粮草先行	266
◆ 大会造势	271
◆ 唇枪舌剑	277
◆ 打造形象	283
◆ 政策抉择	286
◆ 花落谁家	292

橙色风暴——乌克兰总统选举

◆ 欧洲粮仓	300
◆ 转轨之痛	302
◆ 橙色最流行	306
◆ 再决王座	316

后 记	323
-----------	-----

“天鹅绒”革命

——格鲁吉亚总统选举

2004年1月，36岁的萨卡什维利当选格鲁吉亚总统，成为世界上最年轻的国家元首。两个月前一场“天鹅绒”式的不流血革命把这位年轻人推到了格鲁吉亚政坛的顶峰，同时也使统治了格鲁吉亚长达11年的谢瓦尔德纳泽黯然离去。谢瓦尔德纳泽是前苏联，也是格鲁吉亚政坛的常青树，是曾经举手投足都为世界关注的政治明星，是他提拔了萨卡什维利，是他引导着这位年轻人走上仕途。这位被称为高加索“银狐”的精干长者，在其一生的政治生涯中历经坎坷，建功无数，多次出生入死却总能化险为夷，但这一次却十分不体面地被自己一手提拔起来的晚辈所推翻，而且输的是那么的狼狈，那么的彻底。他自称曾经拯救过世界，但却在由几个年轻人掀起的一场政治风暴中无法拯救自己。这场揭开了2004国际大选年序幕的格鲁吉亚政治地震，实在值得我们探个究竟。

一、失落的格鲁吉亚

(一) 斯大林的故乡 ……

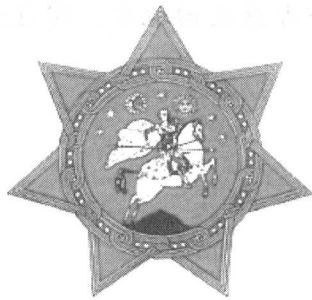
格鲁吉亚曾经是苏联的一个加盟共和国，并为苏联贡献了一个富有传奇色彩和充满争议的领袖——斯大林。这个小国面积不到 7 万平方公里，人口 520 万，位于外高加索中西部。北接俄罗斯，东南和南部分别与阿塞拜疆和亚美尼亚相邻，西南与土耳其接壤，西邻黑海，地理位置非常重要。

公元前 6 世纪，在现格鲁吉亚境内建立了奴隶制的科尔希达王国。公元 4—6 世纪建立封建国家。6—10 世纪基本形成格鲁吉亚族。8—9 世纪初建立卡赫齐亚、爱列京、陶-克拉尔哲季封建公国和阿布哈兹王国。19 世纪上半叶，被沙皇俄国兼并。1921 年 2 月 25 日成立格鲁吉亚苏维埃社会主义共和国。同年 12 月，阿布哈兹苏维埃社会主义共和国加入格鲁吉亚（1931 年 2 月以后改为苏维埃社会主义自治共和国）。1922 年 3 月 12 日，加入外高加索苏维埃社会主义联邦共和国，并于同年 12 月作为该联邦成员加入苏联。1936 年 12 月 5 日，格鲁吉亚苏维埃社会主义共和国改为直属苏联，成为其加盟共和国之一。苏联解体后，格鲁吉亚于 1990 年 11 月 4 日发表独立宣言，改国名为“格鲁吉亚共和国”。1991 年 4 月 9 日格鲁吉亚正式独立。1995 年 8 月 24 日通过新宪法，国名定为“格鲁吉亚”。

格鲁吉亚独立后实行立法、司法、行政三权分立的制度。第一部宪法由议会于 1995 年 8 月 24 日通过，规定实行总统制。总统和议会均由



格鲁吉亚国旗



格鲁吉亚国徽

全民以无记名投票方式直接选举产生。总统既是国家元首，又是政府首脑，任期5年。不设总理职务，设国务部长负责国务院办公厅工作，由总统任命，议会批准，协助总统主持政府工作。格鲁吉亚第一任总统加姆萨胡尔季阿由于缺乏领导经验，担任总统不到一年就被赶下了台。谢瓦尔德纳泽从1992年3月起开始负责国家的领导事务，并于同年11月被确认为国家元首。1995年，他当选格鲁吉亚第二任总统，并于2000年再次连任。

格鲁吉亚议会是最髙权力代表机构和最高立法机构，实行单院制，任期四年。总统缺位时，议会主席履行总统职能。现任议会女主席尼诺·布尔贾纳泽于2001年11月10日当选，她在2003年末的发生一系列政治事件中扮演了重要的角色。

格鲁吉亚实行司法独立，设宪法法院、最高法院、总检察院、监察院。宪法法院法官共9名，总统、议会和最高法院各任命3人，任期10年。宪法法院主席在9人中选举产生，任期5年，不得连任。最高法院是最高审判机关，院长和大法官由总统提名，议会选举产生，任期不少于10年，不允许设立专门和特别法院。战争期间可设军事法院。

（二）独立后的坎坷路……

经济衰落 民生艰难

格鲁吉亚在原苏联时期是个经济发展不错的加盟共和国。在1992年出版的《原苏联各共和国概况》中是这样描述格鲁吉亚经济的：“格鲁吉亚是传统的农业国。现在则是外高加索地区经济发展水平较高的工农业并重地区。在原苏联的国民经济中，格鲁吉亚以开采锰矿石而著称，以生产铁合金、钢管、电力机车、载重汽车、金属切削车床、几种电机产品、仪器和土特产而闻名。格鲁吉亚是原苏联亚热带经济的主要基地。”

格鲁吉亚独立后致力于建立自由市场经济，并在国际货币基金组织、世界银行和欧美国家指导和经济援助下仿效俄罗斯进行经济改革，通过发放私有化证券的方式对国有资产实行私有化。格鲁吉亚发放私有化证券是俄罗斯私有化模式的翻版。格鲁吉亚居民实际上没有通过发放私有化证券参加私有化的真正过程，成为财产的所有者。国家在把国有资产以私有化证券形式发放给居民后，对建立国内有价证券市场没有采取任何行动，居民上当受骗，失去了国家以私有化证券形式发放给他们的国有资产的股份。

今天建立在国有资产基础上的私有所有权法人几乎一半无所作为；

大多数运作企业的潜力利用率很低，产品质量低，成本高，竞争力差；某些部门也没有振兴的兆头；失业率高，许多工作人员被取消工作资格，人们心里受到伤害，犯罪率居高不下。

仓促无序的私有化还使格鲁吉亚农作物产量大量减少，损失增加。加上近几年气候条件不好，持续的干旱和炎热也严重地影响了格鲁吉亚农业生产的发展。由于这些原因，格鲁吉亚 1998 年的农业产值比 1997 年下降 10%，2000 年农业产值又比 1999 年下降 15%。据世界粮食署和国际粮农组织资料，2000 年格鲁吉亚谷类作物比 1999 年减产 58%，粮食短缺 22.3 万吨。

自独立以来格鲁吉亚经济发展一路下滑，统计数字显示该国 1999 年国内生产总值只相当于 1991 年的 46.8%，2000 年的国内生产总值仅相当于 1991 年的 37.6%。经济困难导致政府的财政困难，国家基本靠外债和援助过日子。在谢瓦尔德纳泽执政的 11 年间，市场经济改革缓慢，国家财政入不敷出，外债多达 20 亿美元。2000 年格鲁吉亚财政收入为 8.079 亿拉里，支出为 10.207 亿拉里，赤字 2.025 亿拉里。由于预算欠款不断增加，格鲁吉亚不得不降低开支水平，因此妨碍了国家宏观经济环境健康化的发展，降低了行政管理效率，削弱了鼓励经营活动的发展力度。

私有化造成了社会两极分化，富裕的少数和贫困的多数严重对立，加剧了格鲁吉亚社会和政治的紧张程度。大企业多控制在包括谢瓦尔德纳泽亲信在内的寡头手里，而广大居民处于贫困状态。一个 540 多万人口的国家，国内生产总值仅 30 多亿美元，全国财政收入仅为 4.5 亿美元。居民生活的主要来源，一是宅旁园地自种的蔬菜、水果和土豆；二是约百万人在俄罗斯做生意和打工的同胞的汇款，每年 20 亿美元；三是西方国家的援助，10 年共约 35 亿美元，其中 2/3 来自美国。独立前，格鲁吉亚人生活水平居苏联中上等，现在降为下等。职工平均月薪仅 32 美元，总统月薪也只 181 美元。平均退休金仅 7.5 美元，只够买 3 公斤牛肉，而且常被拖欠数月之久。

政治腐败 内乱频繁

格鲁吉亚带有违法或犯罪性质的灰色经济成分充斥全国，截至 2000 年，格鲁吉亚的灰色经济已经达到国家经济总量的 40%。经济活动中的贪污受贿现象屡见不鲜，只要向官员行贿，就能获得驾照、护照或大学录取通知书、开办公司、逃税或不交电费。不法行为得不到惩罚，立法上的虚无主义进一步恶化，所有这些使格鲁吉亚本已复杂的宏观经济形势更加严重。

格鲁吉亚国内政治也处于一种不稳定的状态，种族矛盾愈演愈烈，地方分离主义势力逐渐坐大。在俄罗斯的暗中支持下，阿布哈兹共和国

在 10 年前就闹着要独立，格鲁吉亚军事力量薄弱，在和阿布哈兹分离主义者的武装斗争中节节败退，不得不默认其国中之国的地位。南奥塞梯自治州也不服从中央的管辖，实际上也是一个独立王国，而其他地区如阿扎尔共和国也存在一定程度的离心倾向。

美俄争夺 左右为难

长期的国内政治分裂严重影响了格鲁吉亚政治稳定，也给各个大国插手格事务提供了借口。格鲁吉亚地处外高加索的咽喉要道，控制着黑海和中东向外输送石油的重要管道，既是俄罗斯传统意义上的势力范围，也是美国推进其全球战略的一个重要环节。美俄为了自己的利益，在格鲁吉亚进行激烈的争夺。

格鲁吉亚和俄罗斯有着传统上的政治经济交往。冷战结束后，作为前苏联加盟共和国之一的格鲁吉亚与俄罗斯之间的关系是复杂而紧密的，双方在经济、军事方面保持着广泛合作，但政治关系却时紧时疏。俄罗斯作为格鲁吉亚最大的邻国，格俄的经济关系与经贸合作在格鲁吉亚的对外经济关系中占有重要地位。格鲁吉亚独立初期，对俄罗斯依赖程度很高，直到 1999 年俄罗斯一直是格鲁吉亚的第一大贸易伙伴，格鲁吉亚接近 80% 的进口货物都要取道俄罗斯，绝大部分能源都需要俄罗斯的供应，格鲁吉亚的工农业出口货物渠道也要通过俄销往独联体市场。格鲁吉亚一直期望加强与俄罗斯的经济联系，扩大经济合作的内容，保持格鲁吉亚能源进口渠道的稳定，更希望俄在经济、生产、运输等方面给予帮助。

但是，在“9·11”事件后，格鲁吉亚的外交轨道逐渐偏离俄罗斯。双方高层互访减少，自 1996 年至 2003 年格俄两国元首均未访问对方国家，两国间的高层访问也只限于总理、议长以及部长等的官员互访，而且次数也很少。2001 年，阿布哈兹称其多次遭到格鲁吉亚支持的车臣和格鲁吉亚武装人员的进攻，俄罗斯指责格鲁吉亚向车臣非法武装提供庇护。2002 年，俄罗斯指责车臣匪徒从格鲁吉亚的潘基西峡谷潜入车臣和俄罗斯，俄战斗机数次轰炸潘基西峡谷，俄还派空降兵在格科多里峡谷实施空降，两国关系更加紧张。

另外，车臣问题严重影响着俄格关系。俄罗斯指责格鲁吉亚利用车臣问题对俄采取措施，为俄罗斯打击车臣匪徒设障。格允许车臣分子在第比利斯开设代表处，并向其提供物资和医疗援助令俄罗斯大为恼火。俄罗斯认为，格鲁吉亚境内的潘基西峡谷的恐怖分子对俄罗斯高加索地区的安全构成了严重威胁，是车臣战争久拖不决的主要原因。俄罗斯指出“车臣武装分子盘踞在格鲁吉亚是两国关系中存在的惟一问题”，而格鲁吉亚则认为阿布哈兹和南奥塞梯才是彻底解决矛盾的关键问题。虽

然两国争吵不断，但谁都不肯退让一步。

格鲁吉亚和俄罗斯的紧张关系，以及西方对格鲁吉亚的大量援助使得格在近几年的外交政策方面倒向以美国为首的西方。据统计，1992年以来，美向格提供了多达10亿美元的援助。“9·11”事件后，美以反恐为由，向格鲁吉亚派遣军事专家，帮助格鲁吉亚培训反恐部队。谢瓦尔德纳泽曾经多次表示，格将申请加入北约。2002年12月，格美两国签署军事合作协定，允许在格鲁吉亚境内部署美国军队及武器装备，而且美国军人在格鲁吉亚享有与外交人员同等的豁免权。格美亲热引起俄罗斯的嫉恨。俄前驻格大使斯坦涅夫斯基说，谢瓦尔德纳泽不抓经济，而是将全部精力用在外交方面，首先是对美关系，格外交部简直成了美国大使馆。

美格的逐渐靠近直接影响到俄罗斯在高加索地区的利益，俄罗斯认为美国势力进一步深入到自己的腹地边缘，对自身安全构成威胁。2003年4月，俄罗斯国家杜马发表声明，指责美格签署的军事合作协定违背了即将签署的俄罗斯和格鲁吉亚友好睦邻合作和相互安全条约的精神，是对俄罗斯的“不友好行为”。这也是俄罗斯在潘基西峡谷问题上强烈谴责格鲁吉亚的一个深层原因。美国军事势力进入格鲁吉亚对俄格矛盾起到了激化作用。格鲁吉亚找到新靠山美国，面对俄罗斯的指责，格鲁吉亚不再容忍，在潘基西峡谷、美国军事力量进入格鲁吉亚以及俄战机轰炸等问题上与俄罗斯针锋相对，坚决抗衡。

美俄在格鲁吉亚的争夺问题上的交锋愈演愈烈。两国纷纷对格鲁吉亚内政施加影响，在一定程度上加深了格鲁吉亚国内局势的动荡和不稳定。格鲁吉亚前总统谢瓦尔德纳泽曾几次遭到暗杀，都被怀疑有俄罗斯特工的参与，格鲁吉亚各派政治力量背后也都有美国和俄罗斯的支持，2003年末格鲁吉亚政治地震的大国政治背景是不言而喻的。

二、政治地震

（一）铁腕元老谢瓦尔德纳泽……

十几年前，时任苏联外长的爱德华·阿姆夫罗西耶维奇·谢瓦尔德纳泽是国际舞台上叱咤风云的人物，在苏联从阿富汗和东欧撤军、德国统一、冷战结束及美苏签署核裁军协议等震惊世界的大事中，都曾留下他的印迹。

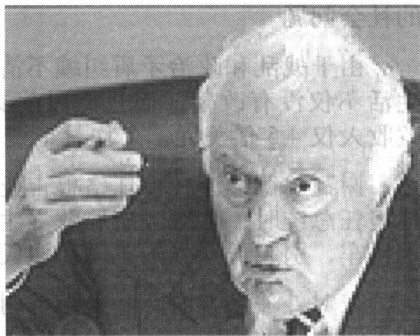
谢瓦尔德纳泽1928年出生于格鲁吉亚西部黑海之滨的马马季村，

是一名乡村历史教师的儿子。谢瓦尔德纳泽 18 岁时便担任共青团库塔伊西区委部长，此后仕途一帆风顺，历任各级团、党领导职务。1965 年升任格鲁吉亚内务部长后，谢瓦尔德纳泽大力打击犯罪和腐败，逐渐引起了原苏联高层的注意，认为他是一名可造之材。

1972 年，由于谢瓦尔德纳泽在反腐过程中不讲情面，触犯了当权者的利益，与当时格鲁吉亚共产党第一书记姆察瓦泽发生冲突，后者威胁要解除他的职务。但谢瓦尔德纳泽不怕打击报复，勇敢地带上这位第一书记参与黑市交易的罪证到莫斯科向中央汇报情况。结果在 24 小时内，苏共中央便决定让他接替姆察瓦泽的职务，格鲁吉亚开始了第一个“谢瓦尔德纳泽时代”。

由于谢氏能巧妙处理好中央和地方的关系，平衡双方的要求和利益，1976 年，谢瓦尔德纳泽当选苏共中央委员。

格鲁吉亚在第一个“谢瓦尔德纳泽时代”取得了很大成绩，工农业产值大幅提高。这一期间，300 多名不称职的官员被谢氏炒了鱿鱼。由于政绩卓著，谢氏当时在格鲁吉亚民众中享有很高的威信，也使他深得苏共中央的赏识。1985 年 7 月，谢氏进入当时苏联的权力核心——苏共中央政治局，同年，在戈尔巴乔夫的极力推荐下，时任格鲁吉亚共产党中央第一书记的谢瓦尔德纳泽出任苏联外长，接替任苏联外长达 20 余年的葛罗米柯。对他担任这一职务，当时许多人都抱有疑虑，因为他虽然是一个加盟共和国的领导人，却没有外交经验。但谢瓦尔德纳泽以其非凡的天赋和出色的表现，以及善于处理具体事务的特长成功地履行了自己的职责，很快就成为国际外交舞台上的一颗明星。俄罗斯前总统叶利钦在其《总统笔记》中是这样评价谢瓦尔德纳泽的：“在国际舞台上，他成了比戈尔巴乔夫并不逊色多少的一个人物。他做了大量的工作，使苏联新的政策、原则成为现实。”



谢瓦尔德纳泽

谢瓦尔德纳泽支持苏联从阿富汗撤军，提倡苏美两个超级大国共同削减核武器。在他的斡旋和铺垫下，戈尔巴乔夫和时任美国总统里根于 1985 年和 1986 年分别在瑞士和冰岛举行了历史性会谈，使美苏关系实现了突破，并推动两国签署削减战略武器条约。

为贯彻戈尔巴乔夫的外交新战略，谢瓦尔德纳泽对外交部动了“大手术”，在一年多时间里便撤换了 12 名副外长中的 9 位、3/4 的驻外大

使和 2/3 的总领事，并成立了处理裁军和人权问题的新部门。

1990 年，谢瓦尔德纳泽因对当时苏共政策不满，辞去外长职务。次年被停止苏共党员资格。在苏联解体前，他又担任了一个月的苏联外长职务。

1990 年 11 月 4 日格鲁吉亚发表独立宣言，次年 4 月 9 日正式独立。然而，格鲁吉亚独立后首任总统加姆萨胡尔季阿执政不到一年，就被赶下台。新成立的格鲁吉亚国务委员会邀请谢瓦尔德纳泽回来执政。于是，格鲁吉亚开始了第二个“谢瓦尔德纳泽时代”。

然而，从莫斯科回到第比利斯的谢瓦尔德纳泽接管的是一个烂摊子。

尽管谢氏 1992 年成为国家领导人对格政治稳定具有一定积极意义，并且他也在 1995 年和 2000 年两度高票当选总统，但在他执政 11 年间，格鲁吉亚从未建立起强有力的中央政权，中央政府实际控制的区域远远小于格鲁吉亚版图。阿布哈兹和南奥塞梯至今仍不受中央政府管制，东部的阿扎尔自治共和国也基本处于经济上自治的状态。与车臣相邻的潘基西峡谷地区实际上也不受格中央政府控制。

格鲁吉亚政坛也是一盘散沙，各种政治派别和武装分子各自为政，严重破坏了政治的稳定性。由于格鲁吉亚至今没有建立正规的军队，谢瓦尔德纳泽不得不利用这些政治武装团伙镇压叛乱，但同时又造成更多的社会问题。

由于战乱和政治矛盾纠缠不清，社会经济发展停滞，格鲁吉亚人民生活不仅没有改善，而且比以前更加艰难。2001 年，格鲁吉亚国家财政收入仅 4.5 亿美元，人均月工资 32 美元。

谢瓦尔德纳泽在担任格鲁吉亚共产党第一书记时以反腐著称，但在他担任总统时，各级政府腐败滋生，官员们纷纷修建豪华别墅和购买高档轿车，引起群众强烈不满。谢氏的权力大厦开始倾斜。

在对外关系方面，有人指责谢瓦尔德纳泽过于偏向西方。他制定了加入欧盟和北约的目标，而且与美国建立密切关系。美国向格鲁吉亚派驻军事顾问，并向它提供数百万美元援助。

另一方面，谢氏不顾与俄罗斯有着密切的历史和经贸联系这一基本事实，近年来因车臣和俄驻格军事基地等问题不断与俄罗斯发生摩擦。由于格鲁吉亚很多人在俄打工，俄格关系的紧张无疑为这些人前往俄罗斯增加了许多困难，这也使谢氏政策难以得到民众支持。

1995 年 8 月，谢瓦尔德纳泽刚坐进自己那辆伏尔加牌专车，一颗炸弹突然爆炸。他的面部被弹片划伤，一只耳朵也被爆炸声震坏。德国