最后冲刺(二)申论

申论冲刺试卷(一)

满分 100 分　　时限 150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

1. 申论考试,与传统作文考试不同,是对分析驾驭材料的能力与表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限:阅读材料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的材料,然后按申论要求依次作答,答案写在指定位置。

二、资料

浙江省金华县,一个只有 56 万人口的县,从 1994 年 5 月至 1997 年 4 月的 3 年中,就有 218 家企业参与虚开增值税发票的犯罪活动,发案时间之长,涉案范围之广,虚开金额之大,造成恶果之深,全国罕见。

偷税大案触目惊心

金华县共有 218 家企业参与虚开增值税发票,共虚开增值税发票 65 536 份,价税合计 63.1 亿元,造成国家税收损失 7.5 亿元。1997 年 1 月 8 日,江苏省姜堰市检察院的调查人员来到浙江省金华市国税局稽查分局,出示了一份价税合计 36 万元的增值税发票,受票单位姜堰棉纱厂已承认此票为虚开,此行他们需要通过金华税务部门向开具此票的"金华市安达物资实业公司"调查取证。

金华市国税局稽查分局立即派人协查,按发票上标明的地址找到的却是某机关大院,压根儿就没有这家企业。

经过几天侦查,发现"安达公司"税务登记在金华县。老板吴跃冬曾因盗窃摩托车而被判刑两年。

公安民警与税务稽查人员深夜伏击,抓获了吴跃冬,并从埋入他家墙内的保险箱里搜出增值税发票 6 本、发票专用章 14 枚、税号和银行账户印章 14 枚、公司印章 6 枚及大量现金、存款等。

据吴跃冬交代,从 1996 年 6 月至案发,他共骗购专用发票 52 本,采用各种非法手段,在半年多时间里共虚开价税合计 1.1 亿元,造成国家税收损失1 508万元,案件涉及 25 个省、自治区、直辖市的 228 个县。此外,由他妻子单独虚开的价税合计近 7 000 万元,造成国家税收损失1 014万元。

造成国家如此巨额税款流失,这无疑是严重的犯罪。但吴跃冬称,在金华县,他既不是这门"生意"的首创者,数额也不算最大,"虚开"亿元以上的大有人在。

此案引起了金华市委、市政府的高度重视。4 月 17 日,市委主要领导同志接到报告后明确表示,对发生在金华县的税案,要一查到底,依法严惩。

在吴跃冬案侦破后短短几个月中,金华市、浙江省和国家税务部门仅部分查实,就发现金华县辖内虚开增值税发票价税合计高达 10 多亿元。

国家税务总局党组在听取检查组初查情况汇报后,判断问题尚未彻底揭露,决定由副局长卢仁法、纪检组长贺邦靖坐镇金华,直接指挥全案的查处工作。

国务院领导同志对金华县税案高度重视,多次作出重要批示。在案件查处过程中,中央纪委主持了整个案件的协调工作,国家税务总局主要领导多次听取汇报并作指示。最高人民检察院和公安部等都派员现场指导,为最终查明此案指明了方向。

经查,在 1994 年 5 月至 1997 年 4 月期间,金华县共有 218 家企业参与虚开增值税发票,共虚开增值税发票 65 536 份,价税合计 63.1 亿元,其中税额 9.2 亿元,涉及 30 个省、自治区、直辖市的受票单位已经申报抵扣,造成国家税收损失 7.5 亿元。

目前,司法机关已抓获涉嫌虚开增值税专用发票的犯罪嫌疑人 89 名,虚开增值税专用发票数额巨大的犯罪分子胡银峰、吴跃冬、吕化明被一审判处死刑。涉及此案的党员干部分别受到党纪、政纪、法纪的追究。

地方保护养痈遗患

金华县领导把"引进税源"作为发展经济的"法宝",鼓励"以票引税"、"低税竞争",争夺周边市县税源,以填补财政税收缺口。

地处浙江中部的金华县是国家级商品粮基地县,农业人口占全县总人口的 95%,工业基础薄弱。近年来,这个县的某些领导干部,不是把主要精力放在走可持续发展的道路上,而是错误地提出"引进税源",搅自搞"上有政策,下有对策",不但没有严格实行"以票管税",反而自上而下地鼓励"以票引税"、"低税竞争",争夺周边市县税源,以填补"以支定收"的财政税收缺口。

众所周知,税法将增值税纳税人划分为一般纳税人和小规模纳税人,而小规模纳税人是不能使用增值税专用发票的。1993 年末,金华县增值税纳税人为 6 719 户,其中符合新税制规定的一般纳税人条件的只有 613 户。但县财税部门负责人搅自违法改变认定条件,提出"先上车、后买票",而在实际运作中却变成了"上了车、不买票"。结果,不到 3 个月就认定一般纳税人 1 000 多户,使一批"皮包公司"混入其中,埋下了隐患。

税制改革后,金华县的某些领导干部对税收法规政策不甚了解。为了所谓的"低税竞争",县有关部门打出招商引资广告,声称:凡在县工业小区办企业者,增值税前 3 年全免,后 3 年减半。这项无视国家税法规定的"优惠政策",在遭到严厉批评后,不得不收回。但县财税局负责人依旧提出实行"保底征收",指示下属财税所"对外地的企业以收税为前提,政策上放宽",借口"新税制的实行起码要有 3 年的磨合期,有许多问题需要试验、需要探讨",鼓励"可以适当地打点擦边球",并且做出了违背国家政策法规的"背景解释",在全县财税系统造成了严重思想混乱。

1995 年秋,全国人大常委会颁布《关于惩治虚开、伪造和非法出售增值税专用发票犯罪的决定》,金华县不少财税干部都主张刹车。但县财税局领导置若罔闻。

自此,金华县虚开增值税发票的犯罪活动不但没有收敛,反而变本加厉。

1996 年 9 月,全省税收物价大检查时,省检查组严肃指出了金华县虚开增值税专用发票问题,县财税局领导也感到事态严重,但没有采取果断有力的措施,却想方设法捂盖子,以"既往不咎"为

由，放纵虚开增值税发票犯罪，再一次失去了控制墓延势头的时机，最终导致全局性失控。

纵观金华县税案全过程，从 1994 年 5 月至 1995 年 10 月全国人大常委会《决定》颁布时，全县虚开增值税发票价税合计为 10 亿多元。而在《决定》颁布到案发被查的一年半时间里，作案数额呈疯狂上升之势，虚开的价税合计高达 50 多亿元，并且 90% 以上涉嫌虚开增值税发票的“企业”是在这一期间办的。

金华县之所以发生“全国第一税案”，与原县党政主要负责人的严重失职有直接关系。税制改革后，县领导把“引进税源”作为发展本县经济的“法宝”，片面强调地方利益，放松税收管理。1995 年 11 月，全国人大常委会《决定》颁布后，县人大常委会同志在专项调查中发现县内普遍存在虚开增值税发票问题，遂向县长王新根（后任县委书记）作了题为《引税要谨防碰到“高压线”》的专题报告，要求进行全县大检查，严肃查处虚开现象。但是，王新根把检查限于税务系统内部的“自查自纠”，主张“此事的面宜小不宜大”，仍鼓励“引税”，并一再重申奖励政策。此后，县有关部门多次向王新根汇报本县虚开增值税发票问题的严重性，王新根都不置可否，无动于衷，客观上容忍、支持虚开增值税专用发票泛滥成灾。最后，金华县获得非法财政收入 2 000 万元，而导致中央财政损失 3.95 亿元，其他地方财政损失 3.57 亿元，仅浙江省就损失 1.19 亿元。目前，王新根受到开除党籍的处分，并因玩忽职守罪被一审判处有期徒刑 3 年。因玩忽职守罪而被追究法律责任的还有：原县财政局局长王金余，原县国税局局长虞新法、副局长吴樟贤，曾任县财税局局长的原县委常委、宣传部长周建平等。此外，原分管财贸的副县长朱日辉受到开除党籍、行政撤职的处分。

（摘自《羊城晚报》）

三、申论要求

得分	评卷人

1. 请用不超过 150 字的篇幅，概括出给定材料所反映的主要问题。（本题 20 分）

得分	评卷人

2. 如果你是国家税务总局工作人员，请用不超过 350 字的篇幅，谈谈金华县税案给人们哪些警示。（本题 30 分）

200 字

得分	评卷人

3. 就给定资料所反映的主要问题，用1 200字左右的篇幅，自拟标题进行论述。要求中心明确，联系实际，论述深刻，语言流畅。（本题50分）

200字

400字

600字

800字

申论冲刺试卷(二)

满分 100 分　　时限 150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

1. 申论考试,与传统作文考试不同,是对分析驾驭材料的能力与表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限:阅读材料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的材料,然后按申论要求依次作答,答案写在指定位置。

二、资料

订单农业　购销各有苦衷

7 月 1 日,记者接到一位菜农的投诉,称其种植的 100 多亩瓜菜,如今已到了收获期,他多次打电话给原签订收购合同的瓜菜商,但收购商推说现在运费太高,瓜菜价格又太低,收了肯定亏本,所以没有办法前来收购。为了不使瓜菜烂在地里,他不得不专程来海口寻找市场,问他结果如何?他无奈地摇了摇头。据其介绍,现在这种言而无信,订而不收的现象在农业中并非少数。或者收购时,收购商往往以市场价格下降、运费增多等理由,千方百计压价,农民为了卖出去,再低也得卖。农民增产却没有增收。

更有甚者,少数订购商以订单为诱饵,借以推销种子、化肥等。菜农许运昌说,今年他和一订购商签订了 130 亩瓜菜合同,但收购商说只有购买他们所卖的种子和专用肥料种出来的瓜菜才收,没办法,即使价格比外面贵些,也得忍痛购买。

一位瓜菜收购商说,今年虽然他和两个菜农签订了茄子和圆椒的收购合同。但是,在收获时,若这个月价格低些,他们就叫我全部收购,否则说我违反合同,可下个月若价格看好,他们就偷偷地把部分瓜菜卖给别人。只卖一部分给我,使我损失了不少。

矛盾频发　原因何在

价格是订单兑现的根本。瓜菜收成的丰歉,市场需求量的多少等不确定因素,直接影响收购价格。去年,海南、广东,广西等地的辣椒大面积丰收,市场出现供大于求,价格比往年低了许多,一些收购商看到无利可赚,便放弃收购,许多农民因此大受损失。

记者在采访中还了解到,有些农民视"订单"为尚方宝剑,认为签订合同就为农产品找到了出路。不认真栽培,使农产品的质量达不到合同规定的要求,从而影响了合同的及时兑现,既损害了收购商的利益,也损害了自己的利益。种植茄子的王老板不无后悔地对记者说,今年他和一东北收

购商签订合同后,认为种好种坏一样,反正会有人来收,所以不像往年那样精心管理,没想到却亏了大本。

此外,双方轻视合同,看到市场行情与合同规定的差别太大,就没有履行自己的权利和义务。农民看现在市场价格高于合同价时,就想要收购商无条件以市场价收购,收购商若不答应,就不把产品卖给合同方,拒绝履行合同。而有些收购商看到瓜菜大丰收,市场价格远低于合同价,就连当初的订金也不要了,没有来收购。

草率签订合同也是使订单得不到兑现的原因之一。据了解,有的农民求订心切,再加上经验不足、签约时认为只要有人来收,签合同前没有对对方的收购能力、信用等问题进行考察就毫不犹豫地签订,而带来的只能是风险。

去年,由于全国大力整顿超载现象,使得靠汽车为主要运力的海南瓜菜大受冲击,为了不亏大本,收购商只得把费用转到农民头上,压低收价,农民为了卖出去,再低也得卖。

据调查,在未兑现的订单中,商家违约的占大多数,这主要是由于鲜活农产品市场的不确定因素较多,商家承担的风险相对较大,从而使有些订单不能如期如约兑现,农民的经济利益蒙受损失,以至于订单合同纠纷时有发生。

(摘自《海口晚报》)

三、申论要求

得分	评卷人

1. 请用不超过 150 字的篇幅,概括出给定材料所反映的主要问题。(本题 20 分)

此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

得分	评卷人

2. 假如你是某市农业办公室工作人员，请用不超过350字的篇幅，谈谈如何解决订单问题，使之切实成为农民致富的捷径。（本题40分）

200字

得分	评卷人

3. 就给定资料所反映的主要问题，用1 200字左右的篇幅、自拟标题，进行论述。要求语言流畅，条理清晰。（本题40分）

200字

400字

600字

800字

1 000字

1 200字

申论冲刺试卷(三)

满分 100 分　　时限 150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

1. 申论考试,与传统作文考试不同,是对分析驾驭材料的能力与表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限:阅读材料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料,按照后面提出的"申论要求"依次作答,答案书写在指定位置。

二、资料

百人挤一室上网　出口见字不见路

下午 6 时许,记者来到凤和村对面新港西路名为华×的网吧,发现这里大小 5 个房间连通起来,摆放电脑有近 500 台,整个网吧有大约三四百人正在上网,大多是玩网络游戏或聊天。该店各种证照齐全,警示性标语也很醒目。但仔细一看,消防委托证书却是 2001 年的,个体工商证是从 2001 年 7 月至 2001 年 12 月 30 日的。记者环视四周,几个房间窗户偶有几个开了算是透气外几乎全闭。室内虽有空调送爽,且头顶上八九个吊扇不停地转动,可仍然酷暑难解。记者边走边看几个房间,容纳几百人的地方,竟然再没看到有其他通道。惟一看上去有个门,且写着防火通道的地方竟被杂物堵塞,消防器具也只看到一套,还是挂在最外面。

走到最里面的一个房间,人出来必须得通过两个房间才能到楼外。且那个容纳几十号人的房间只有两个门,窄得只容一人通过,记者抬头见门上分别贴有醒目的"紧急出口"字样,但却怎么也看不到这里还有另外的门通向外面。且这个紧急出口对面,还是一个容纳 70 多人的电脑房间。更别说外面还有 100 多人的房间,而这个紧急出口也是他们的必经之路。

常来此上网的小李对记者说,来这的都是些打工的、学生也很多。人多时,这里还没位子。

两个网吧背靠背　门口上方掉砖头

下午 7 时,记者来到位于广州市白云区白云大道的广东某外语大学附近,发现在一个超市后面隐藏着两家网吧。一个名为君×鹏网吧,一个名为一×轩网吧,均有 50 多台电脑,电脑分为 3 排摆放,还算比较整齐,中间留出的空档约有 1.5 米宽。两家网吧只有一墙之隔,记者在两个网吧内均没有发现工商等有关部门的证件。

记者询问君×鹏网吧里的一名服务员该网吧有没有营业执照,该服务人员称不清楚,得去问老板才知道。记者在网吧等了约 10 多分钟,也没见老板出来。在君×鹏网吧上网每小时约 4 元,当时约有 20 多名青年在这里泡吧。一×轩网吧只有寥寥数人在上网,网吧里的墙壁上有几个消防栓。

这两个网吧均只有一扇门,宽约 2 米,既是出口也是入口。两个网吧加起来约有 100 台电脑,出入口相隔又很近。更令人担忧的是,两个网吧在一楼,网吧出入口的上方三楼却在搞装修,有民工用铁锤需将墙打个大洞,于是就不断有大块大块的砖头从天而降,记者进出网吧时,就不断有砖头落在身边。

黑吧深藏小铺中　烟雾缭绕无通道

记者来到广州市海珠区赤岗大塘附近的一间"地下"网吧,这家网吧门口没有任何标志和名称,深藏在小区居民楼的中间。这栋居民楼一层大多数是小商铺,旁边不远处有一家士多店。一般外人很难发现这是一间网吧。它的金属卷帘门关闭得严严实实,只有上面的小门开着,门上挂着帘子。

由于有知情人指点,记者掀开门帘走了进去。这间网吧大约有一二百平方米大小,里面摆放着大约 30 多台电脑。由于是下午,来这里玩的人并不多。据一名曾经在这里玩过的网友讲,这间网吧有时候是通宵营业的,如果节假日,经常人满为患。网吧靠近里面的墙上分别有 3 个钢制的窗户,但是并未打开,尽管窗口旁边的换气扇呼呼转着,记者还是明显感到空气不好。转了一圈,记者发现这家网吧没有营业执照,也没有任何防火的设施或专用防火通道。网吧里有三四个男人在抽烟,整个房间里到处都弥漫着浓烟。地上的网线也是横七竖八地铺在地上,也没有任何防火或是警戒的标志。

铁门铁锁铁网吧　头顶吊扇晃悠悠

在广州商学院的旁边,37 路公共汽车的赤沙终点站的出口东侧,有一家名叫××翠的饭店。饭店的门外是一个销售便宜图书的摊档,各种图书吸引了周围好几所学校的学生。如果不是有一位学生指点,记者怎么也无法发现,饭店的二楼会有一间比较大的"地下"网吧。这家网吧的入口就在图书摊的后边右侧,如果不仔细看还以为是饭店的后门。这是一个只有 1 米宽的大铁门,铁门虚掩着。

一位学生偷偷地对记者说,如果有人来查,或是到了晚上,铁门就会锁上。记者把门拉开,面前是一条有 20 多个台阶,两边墙上没有一扇窗户的通道。记者伸开双臂试了一下,这个通道只有 1.2 米左右宽,坡度大约为 65 度。在二楼楼梯口的地方是一扇红色的木门,从里面可以锁上。

记者推开门进去,二楼的网吧赫然出现在眼前。这间网吧沿着墙约有 40 台左右的电脑,中间还摆有 20 余台。网吧门口有一个收费的桌子,一个女孩子正在给两名下线的男青年结账。网吧的墙上没有悬挂营业执照,走进去,在里间的左侧有一个 20 来平方米的洗手间,记者吃惊地发现整个网吧竟然连一扇窗户都没有。五六台吊扇悬挂在上网的学生的头顶上,日光灯在吊扇的风吹动下晃晃悠悠的,空气仍然十分憋闷。墙上没有悬挂有关防火的警示标志,四下看看,也没有灭火设施存在。记者询问旁边上网玩游戏的学生,这里晚上有没有通宵营业,一个小伙子警惕地看了记者一眼,不过旁边的学生还是说,如果是周末的话,可能会有通宵营业。

黑吧不怕巷子深　窗户铁条钉死死

根据几个学生的推荐，记者在广州市海珠区赤沙七社一带寻找“地下”网吧的踪迹。记者转了好几个来回，仍然没能发现网吧。一个学生模样的男孩子看见记者寻找得十分辛苦，热心地给记者指点了道路。原来这家网吧就开在一栋居民楼的一楼，门上的大铁门和周围居民住户的门一模一样，没有任何标志说明这是一间网吧。这名学生说：“因为这段时间查得很严，一般的网吧都不会大张旗鼓地开门营业，只有熟客，回头客才知道。”推开大门，这是一间并不是特别大的“地下”网吧，里面只有20余台电脑，面积也只有50多平方米。网吧里基本上都是当地的居民，没有学生模样的人，看到记者走进来，一男一女很警惕地站了起来，询问记者是不是要上网。记者问了一下价钱，那个身穿蓝色紧身T恤的30岁左右的女子回答说：“每个小时两元钱。”记者打开一台电脑看了一下，里面装了很多单机版的游戏。在网吧里的七八个人都是一边抽烟一边在玩着游戏，室内烟雾缭绕。整个网吧靠近另一边的墙上有两扇硕大的钢制窗户，一扇开着，一扇没有打开，但是每扇窗户上都用铁条钉得结结实实。室内也没有悬挂营业执照和有关各种标志物。记者四下看了看，没有发现任何消防器材。出来后，一名男孩子对记者说：“这一带的网吧很多。”他用手指着记者身后的一条小巷子，“那里就有4家网吧。”

（摘自　大洋网）

三、申论要求

得分	评卷人

1. 请用不超过150字的篇幅，概括出给定材料所反映的主要问题。（本题20分）

得分	评卷人

2. 如果你是某市文化局的工作人员，请用不超过350字的篇幅，提出一些加强网吧管理方面的建议。（本题30分）

得分	评卷人

3. 就给定资料所反映的主要问题，用1 200字左右的篇幅，自拟标题进行论述。要求中心明确，内容充实，论述深刻，有说服力。（本题50分）

200字

400字

600字

800字

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

申论冲刺试卷(四)

满分 100 分　　时限 150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

1. 申论考试，与传统作文考试不同，是对分析驾驭材料的能力与表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限：阅读材料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答，答案书写在指定位置。

二、资料

近些年来，随着我国经济的高速发展，老百姓的“菜篮子”越来越丰富。但由于种种原因，食品安全问题也日益突出。国家环保部门的一项跟踪调查显示——近年来，食品安全问题日益引起人们的重视。其中，广大群众十分关切的“菜篮子”污染问题，其原因除了造假者为追求暴利而掺杂使假外，另一个重要原因是工业污染映及农业，以及农业生产中违反科学，过量使用农药、化肥、添加剂，使农副产品安全问题日益突出。

据国家环保部门的抽查资料，上述污染主要表现在如下几方面：

一是滥用农药造成农副产品尤其是蔬菜中农药残留量严重超标。

河北省连续几年对市场上小白菜、豆角等 10 种蔬菜进行检测的结果表明，蔬菜中残留农药品种逐年增加，残留量检出率呈大幅度上升趋势：1997 年，乐果、氧化乐果和甲胺磷的检出率为 36%；1998 年，乐果、氧化乐果、甲胺磷、久效磷、敌百虫的检出率为 44%；1999 年，乐果、甲胺磷、久效磷、敌百虫、乙酰甲胺磷、内吸磷、水胺磷、百菌清、西维因等检出率上升到 54%。

2000 年，国家组织对 16 个省会城市蔬菜批发市场进行监测，共采集蔬菜，水果 30 多个品种、1 420 个样品，测试其中 14 项农药和 7 项重金属残留情况，结果表明，农药总检出率为 20% ~ 60%，总超标率为 20% ~45%。其中一些禁止蔬菜使用的高毒农药品种残留问题严重。2000 年底，广东省组织对广州市 3 个蔬菜批发、零售市场和 3 个蔬菜生产基地进行监测，结果表明国家明令禁止的高、剧毒农药甲胺磷检出率为 34.2%，克百威的检出率为 43.4%。令人意外的是，与农民零散蔬菜地相比较，蔬菜种植面积集中的生产基地高、剧毒农药检出率更高。有的蔬菜生产基地高毒克百威农药检出率达 70% ~87.5%，甲胺磷的检出率达 10% ~87.5%。这些都是盲目加大农药用量或滥用剧毒农药的结果。

二是盲目追求产量，不合理施用化肥，导致农产品中对人健康不利的硝酸盐含量增高，尤其是大量施用化学氮肥，使蔬菜中硝酸盐累积十分严重。

天津市农业环境监测部门对 9 个品种，117 个蔬菜样品中硝酸盐含量进行测试，结果表明，有 58% 的测试样品中硝酸盐含量达到四级污染水平（达到四级污染水平的蔬菜，生、熟均不允许食

用）。其中，芹菜、菠菜、莴苣四级累积率为 100%，水萝卜 83%，小白菜 75%，大白菜 46%，黄瓜、大葱、大蒜硝酸盐累积率较低。江苏省对两个大型农贸市场蔬菜中硝酸盐含量进行测试，发现 2/3 的蔬菜硝酸盐含量超标。湖北省先后对武汉市和 35 个县市的 76 个集贸市场，32 个生产基地进行调查，结果表明蔬菜中亚硝酸盐污染严重，其中叶菜类亚硝酸盐总体超标率达 18.3%。

三是重金属污染问题较为严重。

据某批次有关抽查，广西贵港叶菜类蔬菜铜污染超标 11.81 倍，广东珠海叶菜类蔬菜镉污染超标 20.1 倍，天津北排污河灌区芹菜汞污染超标 9.9 倍，河南郑州大枣镉污染超标 8.67 倍，山东新泰羊肉铜污染超标 11 倍。

由于水体污染严重，污染物通过灌溉进入农牧业环境，造成食品污染。据不完全统计，全国约有 8 000 万亩农田采用污水灌溉，其中约 70% 主要或完全依靠污水作为灌溉水源。这些水源中的镉、汞等重金属沉淀到土壤中，被农作物吸收，残留在农产品中。受污染的水源和农作物又会危及畜禽，使畜禽产品受到污染。

四是食品添加剂及激素污染触目惊心。

因瘦猪肉好卖且上价钱，一些养猪专业户甚至大型养猪场给猪服用违禁的“瘦肉精”。这一做法至今没有禁绝，前不久查出有不少个体饲料作坊和大型饲料厂仍在生产掺“瘦肉精”等的饲料。人如果经常食用含有此药残留的猪肉，会导致心血管系统和神经系统疾病，后患无穷。

此外，由于受经济利益驱使，一些人见利忘义，在养殖中乱用激素和其他药物。比如甲鱼正常生长要几年才能长成供食用，而用性激素乙烯雌酚催长，7 个月就可速成送进厨房，而且肥美；用“避孕药”速肥的黄鳝，也是长得又快又肥。不少地方为追求禽畜生长快、肉质细嫩，在饲料中滥用抗生素，使肉、蛋、奶中的抗生素残留量大大超过国家标准。人若长期食用这类产品，将对抗生素产生抗药性，一旦患上细菌感染的疾病，使用抗生素治疗将无效果。

（摘自《经济日报》）

三、申论要求

得分	评卷人

1. 请用不超过 150 字的篇幅，概括出给定材料所反映的主要问题。（本题 20 分）

得分	评卷人

2. 如果你是某市菜篮子工程建设领导小组办公室工作人员，请用不超过350字的篇幅，提出一些防止农副产品污染的措施。要有条理地说明，要体现针对性。（本题30分）

200字

得分	评卷人

3. 就给定资料所反映的主要问题，用1 200字左右的篇幅，自拟标题进行论述。要求突出重点，详略得当、有说服力。（本题50分）

200字

400字

申论冲刺试卷(五)

满分 100 分　　时限 150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

1. 申论考试,与传统作文考试不同,是对分析驾驭材料的能力与表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限:阅读材料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料,按照后面提出的"申论要求"依次作答,答案书写在指定位置。

二、资料

1. 资料显示,税收收入占 GDP 的比重,发达国家一般在 35% 以上,发展中国家一般在20% ~30%之间,我国 2000 年为 14%。据有关方面测算,西方发达国家税收的征收率一般为 85% 左右,我国为 65% 左右。

据调查,全国有根据、经批准的行政收费有 6 000 多项,涉及金额几千亿元。此外,还存在重复收费、超标收费、"搭车"收费等乱收费,乱罚款现象。企业缴纳费用项目约有 2/3 是地方政府越权自定的。不少工商企业和个体工商户因收费过重而停业、歇业。可以说,费多费乱税源断。

世界银行调查表明,我国财政在公共设施方面建设投资远不能满足经济发展的需要。尽管进行过多次机构改革,目前财政供养人口需增加的工资性支出仍占国家新增财力 60% 以上。世界上 90 多个国家开征社保税。我国社会保险金采取统筹缴费形式,但拖欠偷逃缴费现象严重。

一些地方群众中流传"头税(农业税)轻,二税(合同内负担)重,三税四税('三乱')无底洞",这是一些地方的农民不堪重负的心里话。2001 年我国农村税费改革试点取得阶段性成果,初步规范了农村税费制度和征收方式,明晰了乡村两级财政支出范围,有效地遏制了农村"三乱"现象。试点地区农民减负率一般都在 20% 以上。如安徽省减轻农民负担近 17 亿元,人均减负 30 多元,减幅达 31%。老百姓高兴地说,税费改革是法治之道、德治之举、富民之策、民心工程。

为推动农村税费改革,中央财政将拿出 200 亿到 300 亿元补贴给困难省(市、区)的农村,但这个数目离实际需要差距很大。基层干部反映,"上边千条线,下边一根针,我们也知道农民苦,但不收费又哪来钱养干部?不养干部那么多任务谁来完成?"农村税费改革仍步履艰难。

2. 在四川省资阳市雁江区中和镇,农民李阳然过去一直住在低矮的茅草房内。去年年底,他拿出攒了 20 多年的积蓄建了一幢新房,但让李老汉想不到的是:房子盖好后,一张张要钱的单据也随之而来。

从收费的单据上看,有国土部门、税务部门、林业部门等。在收取费用的国土所上级单位资阳市雁江区国土局,记者了解到本来只收 10 元的土地登记费却收了 60 元,多收了 5 倍;本来按照收费标准是 8 元钱的咨询资料费用实际却收了 20 元;本来是 9 元的勘丈费却收了 18 元、30 元和 35 元;而本来没有的"证书图件费"竟然也收了 18 元。

从抽查结果看,即使是雁江区自己定的收费标准,也都被远远地突破了。一些项目的加码幅度甚至达到了 4 ~5 倍!向农民的收费项目中,国土部门的情况如此,而地税部门开的税票金额也不小,只不过其名目是"建筑营业税"。在地税部门厚厚的一裸收税底账上,有很多都是按建筑面积向农民收取的建筑营业税,时间跨度也已经有好几年了。其实,农民个人在建筑过程中,不需缴纳营业税,因为农民是一个建筑主体,而建筑主体不涉及建筑营业税。

在农民的收费单据上,建筑管理部门也加上了自己的收费项目。其中之一就是农民在办理房屋所有权登记时缴纳的"估价费"。估价,原本是为房屋买卖交易提供的一种服务,可在这里,农民自己的房却成了不得不进行估价的对象。结果,很多农民在办证时,稀里糊涂就被拿走了几百块钱的所谓估价费。更为荒唐的是,其实,这里的估价早就内定好了,根本不用一家一户地去估,如此收费实在是轻松得很。

据了解,像这样在农民建房中胡乱收费的情况在资阳市雁江区是相当普遍的。那么,收费部门这样做的原因又是什么呢?原来是部门的利益驱动。就拿奖金来说,收费越多,奖金就越多。有了利益的驱使,伸手乱收费的行为自然也就越来越多。村民杨世昆家看到村里其他建房的都挨了罚,就特意地少建了几个平方米,结果还是没有逃脱掉罚款,因为土地管理所找茬说他私自改建了。如果说杨世昆稀里糊涂地被罚了款有点冤,那么还有另一户人家就更惨了——房子还没修,批宅基地的时候就被罚了 200 元钱,没有任何缘故就成了处罚对象!

围绕着农民建房问题,当地执法部门如此乱收费、加码收费,除了有部门利益驱动的原因,这种不正之风蔓延的背后还带来了腐败问题。除了上述这些开单子的费用,村民还必须为前来验收房子的国土所和建筑管理所工作人员付生活费。一位村民只修了 48 平方米的房子,却交给收费人员 300 块钱生活费,每来一次是 50 元,总共来了 6 次。

资阳市雁江区现在还有很多农民住在茅草房里,许多想建新房的人一想到竟有这么多的收费项目,心里就沉甸甸的;而那些辛辛苦苦攒了 20 年钱,好不容易盖起一幢房子的农民,看看手里这一大把乱收费的单子,也真是伤透了心。

三、申论要求

得分	评卷人

1. 请用不超过 150 字的篇幅,概括出给定材料所反映的主要问题。(本题 20 分)

得分	评卷人

2. 假如你是某省财政厅副厅长，请用不超过350字的篇幅，提出给定资料所反映问题的解决方案和配套措施。要有条理地进行说明。（本题30分）

得分	评卷人

3. 就给定资料所反映的主要问题，用1 200字左右的篇幅，自拟标题进行论述。要求语言简明，中心明确，内容充实，论述深刻。（本题50分）

600字

800字

1000字

1200字

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com