

资深专家心血之作，解电力企业安全烦恼！

陈玉基 编著

“职业健康安全管理体系” 建立与运作

100

问



中国电力出版社

www.cepp.com.cn

“职业健康安全管理体系” 建立与运作

100 问

陈玉基 编著



中国电力出版社
www.cepp.com.cn

图书在版编目(CIP)数据

“职业健康安全管理体系”建立与运作 100 问/陈玉基编著. —北京:中国电力出版社, 2006

ISBN 7-5083-4134-1

I. 职... II. 陈... III. ①劳动保护 - 劳动管理 - 体系 - 中国 - 问答②劳动卫生 - 卫生管理 - 体系 - 中国 - 问答 IV. ①X92 - 44②R132.2 - 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 012835 号

中国电力出版社出版、发行

(北京三里河路 6 号 100044 <http://www.cepp.com.cn>)

北京同江印刷厂印刷

各地新华书店经售

*

2006 年 4 月第一版 2006 年 4 月北京第一次印刷

880 毫米 × 1230 毫米 64 开本 3.285 印张 84 千字

印数 0001—3000 册 定价 9.00 元

版 权 专 有 翻 印 必 究

(本书如有印装质量问题, 我社发行部负责退换)



内 容 提 要

本书是按照《职业安全健康管理体系审核规范》，并结合电力企业安全生产管理的实际情况来编写的。

全书包括职业健康安全工作的核心、“职业健康安全管理体系”的建成、“职业健康安全管理体系”有效运作的前提、企业内部要分层次做好的风险控制工作、各层次员工对遵守法规和制度的承诺、“审核”要素及其功能、“管理评审”及其作用等九个部分，共阐述了在建立和运作“体系”过程中所遇到和必须要解决好的 100 个问题，对确保电力安全生产具有很好的指导作用和参考价值。

本书内容翔实，表述通俗易懂，易于掌握和运用，适合电力企业管理人员、基层员工阅读，是电力企业各级员工必备的科技书。

序

本书是一本在电力企业如何建立和运作“职业健康安全管理体系”的“解读”本，共 100 问。作者长期从事电力生产安全管理工作，有着丰富的安全管理经验。在电力企业建立和完善现代企业制度过程中，以及当前正在建立与国际接轨的“职业健康安全管理体系”工作中，作者紧密结合我国电力生产安全管理实际，用通俗易懂的语言，对建立和运作“体系”时会碰到和要解决的问题，解说得十分清楚。该书对各级电力企业的领导者、管理监督人员和作业人员很有实用价值。在建立“体系”过程中做好各自相关工作、保证“体系”的一致性；在运作“体系”时更好地履行岗位“安全职责”，充分运作“体系”各要素功能，做好对各种“危害因素和风险”的控制、管理和监督工作；对如何“预控”风险、实现“在控”，确保安全生产，都有着重要的指

导和参考作用。

正如文中所说的，电力系统现行安全生产的管理在各行业中是比较好的，但建立并运作“体系”（包括“三位一体”、“全面一体化”“体系”）是形势的要求，是更好地规范安全生产工作及其他管理工作的需要；也是厂、网分开后，电力生产企业提升安全生产工作绩效的必由之路。相信在建立并有效地运作“体系”过程中，可以把企业各级员工科学地组织在“体系”内，坚持不断改进岗位职责内的工作，更好地落实安全生产责任制，使企业安全生产的各项工作和实效提升到一个更高的水平。

黄其江
2005年6月20日

编者的话

随着电力体制深化改革，2002 年底厂、网分开。近三年来，国家两大电网公司和五大发电集团公司，水利水电建设总公司以及区域电网公司，省电网、电力公司和地方许多电力投资公司和发电公司，在厂、网分开资产重组后面临竞争和严重缺电局面的新形势下，一方面，需要加紧电网、电源建设，成为“坚强”的电网和“一流”的电厂；另一方面，需要企业领导更自觉、更主动地抓管理，使企业成为资产安全、服务优质、绩效卓越的电力企业。因此，各电力企业抓紧了在新形势下电力安全生产的建章、建制和完善安全生产管理“体系”的工作。在开展“安全性评价”的基础上，各类电力企业已有上百个单位建立并运作了“职业健康安全管理体系”，或引进了 NOSA 五星管理系统，或建立了“二合一”（安健、环）“体系”，有的单位还建立了

“三合一”（质、安健、环）或“全面一体化”（质、安健、环及其他方面）的管理“体系”。这些实践证明：在中国，按 GB/T 28001—2001《职业健康安全管理体系规范》，建立并运作与国际接轨的职业健康安全管理体系是有生命力的。由于生产的安全是一切管理取得效益、达到预期目标的基础，所以要了解其他“一体化”等管理体系，首先要了解和掌握与国际接轨的“职业健康安全管理体系”的构成与运作的知识；并由此及彼，运作好“一体化”管理体系，使企业内部每一个岗位的员工，在进行每一项生产活动或服务工作时，不仅能达到职业健康安全工作所依据的 GB/T 28001—2001 的要求，而且能达到质量、环保、节能等相关“标准”的要求。

中国于 2001 年 12 月 11 日正式成为 WTO 成员国后面临许多新问题，其中就包括履行国际劳工组织（ILO）提出的职业健康安全管理体系标准问题，也就是安全生产工作标准与国际接轨的问题，因此电力企业许多有远见卓识的领导，在面临厂、网分开之初、很多战略决策要思考和处理

之际，仍把建立和运作“职业健康安全管理体系”或“一体化”管理体系的工作提到了议事日程。这充分说明在企业生产经营中，领导对安全生产工作、质量保证工作、环境保护与节能工作等管理工作非常重视，并对取得显著的绩效充满信心。

现行电力安全生产的管理在全国各行业中是比较好的，但必须“与时俱进”，要进一步按GB/T 28001—2001进行规范和完善。该书紧紧围绕“职业健康安全管理体系”，并以《审核规范》为标准，结合电力企业的安全生产管理实际，阐述了与“职业健康安全管理体系”的建立和运作有关的57个问题。近两年半来，由于参加了建立体系的“认证”工作，从中发现了在建立和运作“体系”中存在的一些问题，作者对该书进行了必要的补充和改写，并用通俗易懂的语言，全面而充分地阐述了如何解决好在建立和运作“体系”过程中所遇到的各种问题，以使“体系”的运作更有效。

该书可供电力建设以及电力生产战线上的施

工、运行、检修等从业人员阅读。从最高管理者到基层各岗位员工都需要认识、理解和运作“职业健康安全管理体系”或“一体化”管理体系，并在现有电力安全生产管理较好的基础上，更好地规范本企业、本部门、本岗位的职业健康安全工作，即安全生产工作，以取得更大的绩效。

该书不仅有助于提高履行本岗位“安全职责”的自觉性，而且可以更好地落实《电力安全生产责任制》，使“体系”各要素的功能充分运作，不断提高职业健康安全工作绩效，达到《安全生产法》规定的“确保安全生产”的要求。

职业健康安全管理体系内审员培训教师

陈玉基

2005年9月

“职业健康安全管理体系”简介

1. 建立“职业健康安全管理体系”的依据

我国推行建立的“职业健康安全管理体系”，是在全球经济一体化，特别是我国加入 WTO 后的新形势下的必然选择。我国于 2001 年 12 月 11 日正式成为 WTO 成员国后，会面临许多新问题，其中就包括履行国际劳工组织提出的职业健康安全标准问题，也就是安全生产工作标准与国际接轨的问题。此前，原国家经济贸易委员会组织了我国几个行业，按照国际劳工组织第 281 次理事会会议审议通过的《职业健康安全管理体系导则》（ILO - OHS2001），并结合我国职业安全健康有关法律、法规和安全生产管理经验，经过三年试点，制定出《职业安全健康管理体系审核规范》（以下简称《审核规范》）。

《审核规范》是于 2001 年 12 月 20 日（中国加入 WTO 后的第 9 天）原经济贸易委员会发布

的（后制定成 GB/T 28001—2001，只是对《审核规范》的文字有些修改），是全国通用的建立、运作和认证“职业健康安全管理体系”的标准。《审核规范》总的要求是：“用人单位应建立并保持职业健康安全管理体系”，实现“不发生人身伤亡、职业疾病、财产损失、环境破坏”的安全生产目标。它适应了中国加入 WTO 后新形势的要求。目前，各行各业，包括许多电力企业在内，最高管理者都把建立职业健康安全管理体系提到了重要议事日程。

2. 职业健康安全管理体系是科学规范安全生产工作的长效管理机制

“职业健康安全管理体系”，其建立过程和运作过程均以“危害识别、风险评价和风险控制”为安全生产工作的核心主线，换句话说，“体系”把安全生产工作集中到抓“风险控制”上。《审核规范》要求用人单位把各层次（习惯称各级）员工组织成职责功能系统化、资源支持结构化、控制管理程序化、体系运作文件化，实现对生产

和服务工作中的一切危害因素和风险的有效控制、管理和监督。该体系由 17 个相互紧密联系的要素及其功能构成，各要素涉及企业内各部门、各层次员工；体系按 PDCA 循环的管理模式来运作，通过“管理评审”，由最高管理者作出新一年的工作决策，并贯彻到全年的体系运作中，因而能有效地不断提高企业的职业健康安全工作绩效，即提高安全生产工作的实际水平和安全生产水平。

3. 17 个“体系要素”明确了“体系”的“两个部分”如何组织和有效运作

按“审核规范”规定：企业的最高管理者授权管理者代表，直接领导建立和运作“体系”的全部工作。经过国家级培训及有资质的“体系”咨询或认证机构（称“公司”或“中心”），均可帮助企业员工建立并理解 17 个“体系要素”，这些要素描述了职业健康安全工作的方方面面。17 个要素功能体现在建立“体系”过程制定的职业健康安全方针、策划风险控制工作（P）、实施

与运作风险控制和管理（D）、检查与纠正不符合法律法规和各要素功能要求（特别是风险控制要求）的“不符合”项、经过定期“审核”（C）和最高管理者主持的“管理评审”（A）中，上述过程构成了PDCA循环。全过程抓住了职业健康安全工作的主要矛盾——危害识别与风险评价，实施风险程序控制和管理方案（即安全生产保证体系的工作）；连续的绩效测量及监测和对间断事件、事故的处理，一年几次对各部门（包括对安监部门）、各层次员工的工作进行内部“审核”和一年一次的“管理评审”（即监督保障体系的工作），使“体系”的“两个部分”能密切配合，真正有效地运作起来，实现“闭环管理”。这完全符合建立规范化、管理科学的现代企业制度的要求。

4. 建立职业健康安全管理体系是提升安全生产管理绩效的最佳途径

现代企业制度要求建立一种规范化、管理科学的《职业健康安全管理体系》来管理安全生产

工作。建立和保持“职业健康安全管理体系”的有效运作和持续改进，能有力地强化对生产和服务工作中各种风险的控制、管理和监督，减少危害人身健康安全和电网、设备安全的事件、事故发生，提高职业健康和安全水平。我国加入WTO后，在新形势下，要求各行各业要进一步建立安全生产长效机制，达到与国际接轨的目标，使企业提高自身形象和竞争力，取得国内外市场的认可。

总之，通过建立职业健康安全管理体系，把现行电力安全生产工作的管理理顺，抓住风险控制这个主要矛盾，确定从最高管理者到每个岗位员工的安全职责，则“两个体系”的运作就一定会更有效，安全工作的力度必然加大，通常所说的安全生产工作“横向到边、纵向到底”也将成为现实。

电力企业各级领导力求尽快建立和运作“职业健康安全管理体系”或“一体化”管理体系的思路和具体行动是适时的、十分正确的，完全符合十六大“与时俱进”的精神，既适应了厂、网

分开后企业的安全生产工作要更主动、更自觉、更有效的挑战性要求，又是企业完善现有安全生产管理及提升安全管理绩效的最佳途径。

目录

序

编者的话

“职业健康安全管理体系”简介

一、职业健康安全管理体系	1
1. 什么叫“职业安全健康”?	1
2. 什么叫“职业健康安全管理体系”?	2
3. 17个体系要素及其功能是什么?	4
4. 国家推行建立和运作“体系” 是怎样提出来的?	11
5. 建立“体系”与否的关键在谁?	13
6. 建立和运作“体系”的核心工作是什么?	14
7. “体系”运作过程特别强调的“两点” 是什么?	16
8. 建立“体系”要制定的“三类文件” 指什么?	17
9. 要建立和保持程序运作的体系要素有哪些?	20