

中 国 经 济 管 理 名 家 文 丛

汪 康 懋 政 策 论 文 集

国策论：从新加坡经验开始

G U O C E L U N

C O N G X I N J I A P O

J I N G Y A N K A I S H I

汪康懋 著

 朝 华 出 版 社

《管理学家》杂志 和管理学家文库

Economics and Management Series, iManagement Books

《管理学家》

《管理学家》杂志是由国家发展和改革委员会主管、国家信息中心主办的高端核心刊物。采用进口纯质纸全彩色印刷,160页,风格典雅内敛,大气凝重。该刊依托丰富的政府资源,以高端的核心期刊为平台,邀请学界、企业界、政府的资深人士,解读新政策,深度介绍经典的管理理论、前沿的管理思想,挖掘并总结归纳中国的管理实践。该刊是伴随中国管理实践历程的思考者,是沟通企业、政府和学术界的管理思想桥梁。

据该刊读者统计资料:读者主要来自企业中高层管理者、政府官员、学者,30~55岁之间占80%,学历较高,略偏男性,他们有思想、具备领袖气质和社会责任感。

中国国际出版集团朝华出版社与《管理学家》杂志联合出版了“管理学家文库”。该文库2004年开始陆续出版,得到了广大读者的好评。目前文库主要包含三大类,第一,以个人文集的形式出版的“中国经济管理名家文丛”。第二,管理类的教科书。第三,单行本图书。

管理学家文库

该文库的特点是高品质的产品外观,高水平的作者作品。图书正文印刷采用高档轻型环保纸,封面采用进口特种纸并结合特种工艺,先期出版的该文库图书得到了图书经销机构和读者的肯定。图书的灵魂是内容,我们对作者的要求比较苛刻:①名家,作者在国内经济学界、管理学界、企业界有很高的知名度;②实至名归,作者在所从事的专业和服务的企业有真实的成就;③表达的欲望,作者必须能够以简明的文字来传递自己的智识和思想;④优美的文笔,入选文库的作者对文字的要求都比较高。希望读者能够轻松地领略经济管理方面的题材。当然,目前没有入选该文库的作者并非没有满足该文库的要求,而是我们这方面的工作才刚刚开始。

该文库第一辑邀请到了著名经济学家徐滇庆教授,管理学家席西民教授,历史学者、管理学者刘文瑞教授,《经济学消息报》总编辑高小勇教授,经济学家汪康懋教授,企业家、企业文化学者郭梓林先生等。经济学家茅于軾教授、经济学家香港大学张五常教授为该文库图书作了精彩序言。

管理的民间艺术

黄泰岩 / 序

陈育新 / 著

从实践中来，到实践中去。管理的民间艺术土生土长于中国这块土地，与古老的中国文化血脉相连；作者二十三年的企业管理经验，源于企业经营的现实需求，自然、真实、生动。

作者陈育新，希望集团创始人、总经理；我国著名的刘氏四兄弟之老三；原名刘永美，大哥刘永言，二哥刘永行，四弟刘永好。



重点文章

德鲁克的世纪

旁观者远行

德鲁克走了，留下了什么？

德鲁克管理思想的第二面

学MBA不如学NBA？

战略的无奈与困惑

管理的中国个性

领导者与管理者

学会考虑失败

管理能学会吗？

儒商概念的前世今生

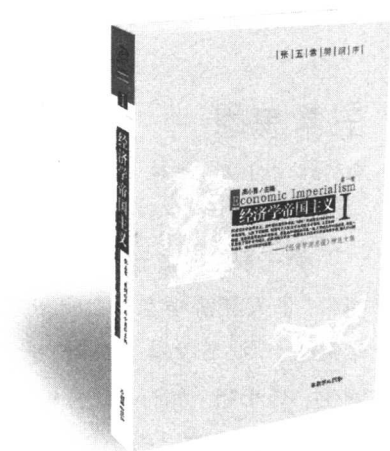
牛根生：a Market-maker

经济学消息报精选文集（共六卷）

经济学帝国主义

张五常 樊 纲 / 序 高小勇 / 主编

《经济学消息报》由高小勇先生主编，是我国经济研究界时效最快、容量最大、观点最多的经济评论报，也是全国惟一不刊登商业广告的报纸。《经济学消息报》自1993年创办以来，为普及经济学思想，奖掖经济学年轻爱好者，激发全社会对经济学的兴趣和了解，展示经济学对现实的解释能力作了艰苦的探索。张五常、林毅夫、樊纲等经济学大家对《经济学消息报》赞誉有加。



重点文章

欧洲最后的管理大师

——亨利·法约尔

从村会计到全球战略家

——对话黄怒波

历史都是普通人创造的

现代六维管理

从信息学的角度看控制

伟大的黄埔，不朽的精神

中型民企融资的绿色通道

创造支持你的CXO联盟

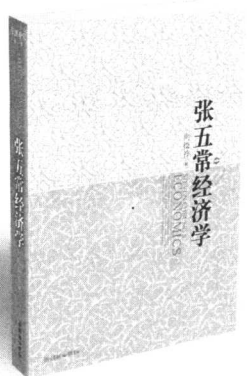
跨国企业家的航海日志

创造创新流程的流程

张五常经济学

向松祚 / 著

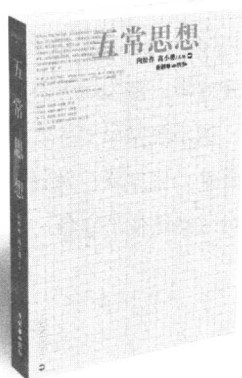
中国第一部系统研究张五常教授经济思想的学术巨著，向松祚博士潜心三年的研究成果。



五常思想

向松祚 高小勇 / 主编

茅于軾：“张五常是天才。”杨小凯：“华人经济学家中，张五常确实贡献最大。”本书收录了科斯、张培刚、杜润生、杨小凯、林行止、张曙光、陈平、周其仁、向松祚、高小勇、易宪容、张军等海内外最著名的经济学家对五常思想的评介与研讨。



重点文章

战略管理的鼻祖

——伊戈尔·安索夫

中国管理学者的悲哀

ZARA 演绎供应链极速传说

企业的性格是怎样炼成的

新市场经济论

领导与制度

钱不是万能的

如何选择创业项目？

协同管理最大化企业价值

管理学家文库书目

丛书名	书名	作者	定价
经济学消息报精选文集	《经济学帝国主义》第一卷	高小勇	28.00元
	《经济学帝国主义》第二卷		28.00元
	《经济学帝国主义》第三卷		28.00元
	《经济学帝国主义》第四卷		28.00元
	《经济学帝国主义》第五卷		28.00元
	《经济学帝国主义》第六卷		28.00元
单行本	采访诺贝尔经济学奖得主	高小勇 汪丁丁	29.80元
单行本	德隆败局	傅文阁	22.00元
单行本	经济中国	赵海均	29.80元
单行本	财富无处不在	CCTV-7 致富经	28.00元
老板谈管理丛书	管理的民间艺术	陈育新	28.00元
中国经济管理名家文丛	经济学：掀开生活的红盖头	郭梓林	28.00元
	隐规则：企业中的真实对局	郭梓林	28.00元
	真实世界：打开天窗说亮话	郭梓林	28.00元
	管理之道：游戏规则与行为	席酉民	28.00元
	管理之道：混沌中的秩序	席酉民	28.00元
	管理之道：大处着手小处着眼	席酉民	28.00元
	经济学家：无知无畏的疯狂	高小勇	28.00元
	观世微言：经济学与经济生活	陈彩虹	28.00元
	金融之变：尼亚加拉的声音	徐滇庆	28.00元
	边缘琐语：人文与管理的对话	刘文瑞	28.00元
中国营销总监认证培训教材	国策论：从新加坡经验开始	汪康懋	28.00元
	企业价值：资本市场中的原富	汪康懋	28.00元
	消费者行为	中国高等院校	33.00元
	营销管理	市场学研究会 审订	28.00元
	市场调研		28.00元
	战略营销	中国营销总监职业	33.00元
管理学家文库特别策划	品牌营销	培训认证教材	32.00元
	营销渠道	编委会 编著	28.00元
管理学家文库特别策划	五常思想		38.00元
管理学家文库特别策划	张五常经济学		38.00元

管理学家编辑部：010-51916100 13693117877 13701172292

朝华出版社：010-68433141 010-68433166 (编辑部)

010-68413840 010-68433213 (发行部)

管理是管理者的生活



彼得·德鲁克 Peter F. Drucker

管理是一种实践，其本质不在于‘知’而在于‘行’；其验证不在于逻辑，而在于成果；其惟一权威就是成就。



亨利·法约尔 Henri Fayol

“管理”既不是一种独有的特权，也不是企业经理或企业领导人的个人责任。它同别的基本职能一样，是一种分配于领导人与整个组织成员之间的职能。



伊戈尔·安索夫 Igor Ansoff

战略管理措施应全面地应用在企业经营的每一程序上，而非仅仅在要计划(Planning)时才拿出来用一下。



马克斯·韦伯 Max Weber

官僚组织是人类迄今发现的管理大型组织的最好模式。官僚组织的实质，就是抛弃人治，实现法治，屏蔽情感，崇尚科学。

以上是管理学家杂志深度介绍过的管理大师

在中国，管理学家群体缺位，经济学家作为主要声音在指导企业发展。然而经济学和管理学是完全不同的。福布斯2005年中国富豪榜的统计结论之一就是这些新富豪比以前更加在意眼光和管理。本刊在管理学家和经济学家之间并非存在厚

此薄彼的观念。我们关注企业内部，关注管理。我们相信管理是生产力，在未来的中国，将会有越来越多的企业因为管理水平的提升而发展壮大。本刊愿意承担中国管理学家、管理专家和企业之间沟通的平台。欢迎读者专家批评指导！

中 国 经 济 管 理 名 家 文 丛

汪 康 懋 政 策 论 文 集

国策论：从新加坡经验开始

G U O C E L U N

C O N G X I N J I A P O

J I N G Y A N K A I S H I

汪康懋 著

图书在版编目(CIP)数据

国策论：从新加坡经验开始/汪康懋著. —北京：朝华出版社，2005.7
(中国经济管理名家文丛)

ISBN 7-5054-1329-5

I. 国... II. 汪... III. 金融政策—研究—中国—文集 IV. 832.0-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第079395号

国策论：从新加坡经验开始

作 者 汪康懋

出版人 田 辉

策划编辑 王景伟 管理学家/慕云五

责任编辑 王三石 马海宽

助理编辑 袁 莉

责任印制 赵 岭

出版发行 朝华出版社

地 址 北京市车公庄西路35号 邮政编码 100044

电 话 (010)68433188(总编室)
(010)68413840 68433213(发行部)

传 真 (010)88415258(发行部)

印 刷 三河市君旺印刷装订厂

经 销 全国新华书店

开 本 635×965毫米 1/16 字 数 235千字

印 张 17.75

版 次 2006年8月第1版 第1次印刷

版 别 平

书 号 ISBN 7-5054-1329-5/G·0707

定 价 28.00元

版权所有 翻印必究·印装有误 负责调换

我国金融业重要课题评价与政策建议*

(代序)

我作为一个具有国际学术声誉、有丰富投资银行经验、并对我国证券业做出许多政策建言的金融专家，负责任地对我国金融业在2004年及今后发展的一些重要课题进行点评及汇总我的政策建言，其中大多已为中央采纳。

一、国家理财和利用国际资本资源

我的思路是要最大可能地利用和调动国际资本资源，并把它作为我国市场经济最高形态、国家经济发展重大战略，予以优先运行。

我国的市场经济已经走过了二十年的历程，看市场经济的效果最终要看所创造的真实财富的积累，从二十年国内一、二、三产业GDP产出总和，累积出全国人民

* 本文由国务院新闻办监制编辑为《2005 中国资讯：金融分册》，在2005年5月“全球财富论坛”上分发给全球500强企业CEO参考。

和企业的储蓄总额 13 万亿元。

作为比较，我们不妨看看本人这二十年提出的财经建议为国家从国际资本市场上创造的财富。

第一项，是我创立的国内企业赴海外上市，自 1992 年我亲自操作的我国第一家企业在美国纽约上市以来，至今，我国境内总共在海外上市了 270 家企业，总市值是 3000 亿美元，折合人民币 25000 亿人民币。而国内全部上市的 A 股流通市值尚只有 13000 亿人民币，海外上市的市值大大超过了国内的流通市值，可见吸引海外资金总量胜过国内资金。

第二项，是我在 80 年代中全力倡导的国家大规模发行外债，国家已发行外债 2000 亿美元，另加上各种企业外债估计有 500 亿美元。

第三项，由于我从 1985 年以来一直提倡稳定汇率政策的实际效果，使 FDI 猛增，结果是外汇储备已经从 1986 年时的 100 亿美元到今天超过 5100 亿美元。

第四项，我提倡的出售国有土地所有权，估计可有 5000 亿美元。以上这四项的总和是 15500 亿美元，折合人民币是 12.8 万亿人民币，这仅是现在的数字，我国的优秀国企，除了二百多家已经在海外上市的，后面上市的优秀企业市值会越来越大。如果走的顺利，定价合理，再上市二百家大型企业，至少可以再拿回 1 万亿美元。

这是很直接的数字，即国家海外理财的结果，其累积财富要超过国内 GDP 增值的累积。由此可见金融资本是市场经济的最高形态、是国民经济的心脏和动脉。

国家要解决人民就业问题、三农问题、能源问题、金融系统的坏账，要产业升级，都需要大量资金。国家用钱的地方多了，国防上需要海军、空军装备，还有发展文化产业也要用钱。而我国从清朝第一任财政部长至今，没有一任财政部长帮国库存了钱。我的思路应加大向国际资本市场筹集资金，这个财富积累速度可以相当快，效益也相当高。

这里，我提出国际资本运行产生回报的几种形式：

第一层面，对现有 5100 亿美元的外汇储备，可以分为两块：第一块，用

3000亿美元作为基本储备，主要用于保卫人民币汇率的稳定。主要投资于美国的财政部债券及各国中央银行的定期存款，其回报率是3%~5%，即每年有150亿美元的回报。第二块用2000亿美元作为非基本储备，即投资型储备，这2000亿美元可以投资国外优质蓝筹股，其回报率是10%，即每年回报200亿美元，随着外汇储备的迅猛增加，这一块年回报可达400亿美元。

第二层面，我国可学习新加坡国有控股公司的经验，对较有发展潜力的新兴国家进行工业和实业投资，例如，交通港口、旅游、零售业（例如华润、招商的做法），中国在香港的实业公司基本都是成功的。现在新兴国家越南、泰国、马来西亚、巴西等投资条件都很好。投资眼光好，则回报率可达20%~30%。新加坡就是个例子，在亚太地区投得相当好。还有我们在海外的石油资源投资，哪里有油气，就到哪里去投资。这一块将来有相当丰厚的回报。这一块我初步估计每年回报100亿美元，规模从小到大，谨慎投资，但潜力很大。而且，这一块从某种意义上说是必须要投的。因为石油是稀缺资源，是我们必然要投的战略项目。有一点我要强调，红筹公司不准在海外从事有无限风险的期货、期权产品。

第三层面，企业海外上市。基本上今后每年可以在海外上市五十个公司。目前，我们主要在美国、香港、新加坡三地可上市五十家。我还可以帮助打开悉尼、东京、德国和欧洲的股市。每年上市五十家公司，每个公司发行1亿~10亿美元，则一年就是50亿~500亿美元不等，例如建设银行一个银行就是发行390个亿美元的大项目（而建行说只发80亿美元，定价过低）。这样一年海外上市就可拿回来约500亿美元。

海外上市的关键是定价问题，从以前的实例来看，我国在海外上市公司的定价实在太低，无人把关。现在的定价权最终都在西方投资银行手中，他们说多少就是多少，中国的优质企业只拿7~10倍的市盈率，而我1992年在美国上市的华晨公司的定价是35倍的市盈率。国家这一块可能少拿了5000亿美元。

以上都证明海外的资本市场绝对大过国内的金融市场。如果我们国家理

财操作的方式、方法得当，如果我们的定价准确，那引入资金是非常可观的，由于没有高级人才，现在就只能听任外资银行的主宰。金融市场的潜力极大，但我们金融人才很不过关。掌控金融机构的人，不仅技术差，而且道德品质差，要么赔了巨额的钱，像最近亏损5.5亿美元的中航油料；要么就是把国家的资本烂掉，转移进个人的腰包。这就提出一个重要问题。我们极需要培养一批能在海内外正确地操作资本运作的人才。新加坡的淡马锡国家控股公司雇了150个有经验的海归人才（硕士以上），每年创造的回报都很高（20%以上）。这非常有力地说明金融资本运作得好，完全可以用很少的人，来赚很大的钱，从而充实我们的国库。国库内有钱非常重要。现在我们的国家就是缺少大管家。我们的财政部长没有做好这个大管家。看我们国家的历史，从清朝以来到现在，一直都有这个问题。

二十年改革至今，急需国家理财，但中国的部、省、市领导干部只懂得存量资产，不懂得增量资产，不懂金融资本。我希望和中央党校合作，紧急为各级领导干部补一补这方面的课。

二、我国的金融安全

当前，我国的金融系统隐藏若干黑洞，一块是商业银行的坏账、烂账，约占20%~30%，按12万亿总存款算约有3万亿元烂坏账。烂坏账分析起来可分为两种，一种是瞎指挥、乱投资、报废的国有资产，目前，只能以极低价（原价的2%）出售。还有一种是被黑掉收不回来了。例如，周正毅这样的黑色富豪，做小生意赚到第一桶金50~100万左右，而国有银行的贷款回扣千分之五是公开的秘密，黑色富豪用50万贿赂银行的一个信贷干部，就骗贷到一个亿，再将公司破产将钱转到境外。目前，约有4000名黑色富豪跑到了美国，被抓回来的目前仅有20人。最近国家审计署揭发黑色富豪冯明昌从工行南海支行骗贷74.21亿元以及黑龙江中行就是两例。类似问题很普遍。银行系统坏掉一批从大到小的干部，朱晓华、王雪冰、刘金宝、梁小庭等。

今年国家纪委准备重点查商业银行中的贪污问题，金融漏洞比比皆是，金融系统的人员道德素质低下。国家派去看管钱财的人，大多是贪的。有人说我们的国民素质：官是贪的，民是骗的。所以十六届三中全会提出三句话，第一句就是：以道德为支撑。

接下来是证券公司。我们没有按国际的内线交易严格立法。我国有若干居高位的经济学者，他们的子女都开有证券投资咨询公司，利用内线消息交易或老头出面拉抬股价，累积了数亿元家产。这是相当大的漏洞，利用当官获取的内线信息资源获取了暴利，在任何国家也是违法活动。不少经济学者踩过界大讲证券，是不妥的。经济学者要讲证券，必须先读一个金融博士。还有一个漏洞是公开的上市通道费，有的副省长提着一皮箱人民币，等在证监会大楼门口，去买通证监会的司、处长，以求批准本省一个上市公司，1000万~3000万元通道费是常规，最近揭发的证监会副处长王小石就是冰山一角。前几年年景好时证券公司吃光分光，一个营业部主任也可分几百万。还有一条是做庄，德隆模式引出来的问题，搞了一大堆金融子公司，关联担保，拉抬自己公司的股价。美国百年才只有一个担保公司，因为只有信用等级是AAA才可有担保资格。中国却有上千个担保公司，担保公司手里一没有资金，二没有信用资格，怎么担保？右手担保左手，无非是假担保、软担保，担保公司大都是骗来骗去，我认为要严肃查处担保公司和委托理财。这个问题的背后是，企业债务比例太高，过度借贷，超过破产警戒线。

现在每个证券公司亏空缺资本，因而搞了许多委托理财、国债回购等灰色金融的东西，不幸把许多国企的资金烂掉了，又制造一个大黑洞。证券公司代客理财，保证国企10%的利润，年景一坏亏损几十亿，有相当部分的证券公司垮了或接近垮台边缘，如南方证券、闽发证券。这又是一个非专业的自搞一套的中国特色土产。这实际是一个违背市场规律的做法，所以，现在证券行业黑洞也很大。

再看保险公司，有不正规的做法，保险金额不入账目，另立小金库。例如中国人寿被国家审计署查出来并公布于众，所以美国证监会以此起诉中国

人寿。此外保险公司几千亿的资金都找不到投资对象，几千亿资金需要合理回报才行，但中国的蓝筹股太少，无法投。只能等待早点开放QDII，还有汇率问题，所以中国的金融系统是很脆弱的。

还有一个金融安全的问题。2006年中国将对外资银行全面、彻底开放。目前看，中国基本上是竞争不过外资银行的。不仅品牌、效益差距大，人才不够，资本不够，还有国际的多元化投资渠道不够。因为，汇丰银行等在全世界有几十个分行。

中国的金融系统在改革开放以来相当部分是自搞一套，没有按照国际的通行做法，没有严肃法纪。借口中国特色，自己搞一套。明明知道国际上对内线交易追查得厉害，但中国的内线交易一直没有严格的处理和制裁。对明显的利用内线交易发财的著名人物一直没有查处，甚至还压制批评者。金融黑洞对国家后果是严重的，如果不从根本上去解决是不行的。所以，我建议要从根本上来解决，从教育入手，今后我想要办的金融大学，从办学理念、办学方法、办学课程等等入手，事先就把一个人的素质用心理测试的办法界定好。

三、催生有规模的股份制银行

银行的首要及根本任务是保护储户的安全。美国有中央存款保险制度，将储户的风险降至最低。我国因无中央存款保险制度，因此储户的风险防范是任何形式的银行必须首先解决的问题。目前四大国有银行虽有21%呆坏账，但实际上有国家信用作为担保，对储户的安全是有保障的，这一点在我们讨论任何国有还是民营银行问题时都是先决条件。目前银监会采纳我的建议已认真考虑设立中央存款保险基金，对广大储户的储蓄实行保护，这样就能为银行改革扫除后顾之忧。

1995年我曾亲自为中国第一家民营银行民生银行的筹建作过咨询顾问，该行虽有私人企业家入股，但实际上管理及风险控制仍以国有银行方式进行，尽