



构筑新型农村科技推广服务体系

北京新型农村 科技推广服务体系研究

北京市科学技术委员会农村发展中心 编著

兵器工业出版社

图书在版编目(CIP) 数据

北京新型农村科技推广服务体系研究 / 北京市科学技术委员会农村发展中心
编著 . —北京：兵器工业出版社，2006.5
(新型农村科技推广服务体系建设探索丛书)
ISBN 7-80172-661-8

I . 北 … II . 北 … III . 农业技术—技术推广—研究—北京市 IV . F324.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 042727 号

出版发行：兵器工业出版社
发行电话：010-68962596, 68962591
邮 编：100089
社 址：北京市海淀区车道沟 10 号
经 销：各地新华书店
印 刷：北京市后沙峪印刷厂
版 次：2006 年 5 月第 1 版第 1 次印刷
印 数：1—2050

责任编辑：赵成森
封面设计：李 晖
责任校对：郭 芳
责任印制：赵春云
开 本：787×1092 1/16
印 张：13.25
字 数：196 千字
定 价：30.00 元

(版权所有 翻印必究 印装有误 负责调换)

《新型农村科技推广服务体系探索丛书》

编 委 会

主任 马 林

副主任 杨伟光 刘 东

成 员 张光连 马金旺 杨 刚 赵卫东

李志军 张 峭 朱 勇 胡志强

冷 民 刘 佳 李文通 李祥欣

序　　言

党的十六大报告指出：“统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务”；党的十六届五中全会又作出重大战略决策，把建设社会主义新农村确定为我国现代化进程中的重大历史任务。现代农业发展、农村经济繁荣和农民收入增长，最重要的动力之一就是科学技术的推广普及。据测算，2005年我国农业生产中的科技进步贡献率只有48%，而发达国家在70%左右，科技推动农业和农村发展的潜力还很大，其中科技成果转化率不高，科技推广服务体系不健全，是影响我国农业和农村科技进步的重要瓶颈因素。因此，北京市在建设社会主义新农村的新形势下，着力加强对新型农村科技推广服务体系的研究，对于北京乃至全国“三农”工作都很有意义。

新中国成立50多年来，我国逐步建立的从中央到乡镇五级政府农技推广机构，特别是县乡两级基层农技推广机构，以服务“三农”为宗旨，在组织农业技术推广、开展科技培训、提高农村劳动者素质等方面做出了重要贡献。在建设社会主义新农村、加快现代农业发展和全面实现小康社会的新阶段，尤其是在发挥市场配置农业资源的基础性作用导向下，农民专业技术经济合作组织、农业科技企业、中介机构等各类新兴推广服务主体不断涌现，促使公益性农技推广体系加快调整和改革，探索新的发展方式和途径。各类推广服务主体共同参与的农技推广服务的新格局正在逐步形成。2003年3月1日起施行的《中华人民共和国农业法》第五十条规定，“国家扶持农业技术推广事业，建立政府扶持和市场引导相结合，有偿与无偿服务相结合，国家农业技术推广机构和社会力

量相结合的农业技术推广体系，促使先进的农业技术尽快应用于农业生产。”2004年2月颁布的《中共中央国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见》明确指出：“深化农业科技推广体制改革，加快形成国家推广机构和其他所有制推广组织共同发展、优势互补的农业技术推广体系。”2006年中央一号文件《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》进一步指出：“要加快农业技术推广体系改革和建设，积极探索对公益性职能与经营性服务实行分类管理的办法，完善农技推广的社会化服务机制。鼓励各类农科教机构和社会力量参与多元化的农技推广服务。”因此，可以看出，多元化的农技推广服务体系的建立与健全，是国家强化对农业和农村支持的一项长期性、战略性举措，是推进科技兴农、加快现代农业发展、推进社会主义新农村建设的重要措施。

综观世界各国或地区的发展史，建立完善的农技推广服务体系是促进农业和农村发展、保护农民利益的最重要、最普遍的举措之一。而且许多国家或地区结合自己的特点和优势，建立起各具特色的农技推广服务体系，为农业和农村经济发展提供了强有力的支持。新时期我国农技推广服务体系的建设，也应该积极思考、学习和借鉴国际经验和做法。北京市科委顺应当前农业和农村发展的新形势，结合北京“三农”工作的实际情况，围绕如何更好地促进科技服务“三农”和新农村建设，广泛组织各方专家开展持续、深入的调查和研究，并编写了《新型农村科技推广服务体系建设探索丛书》。这套系列丛书将分别从体系的总体建构及运行、农民专业合作组织、公益性农技推广机构、教育科研机构等三类推广服务主体，以及推进体系建设的重要抓手——农村科技服务港等五个方面，系统地总结了北京开展农技推广服务的经验与问题，以指导北京新型农村科技推广服务体系建设。这种理论与实际相结合的工作方法值得肯定。

《北京新型农村科技推广服务体系建设研究》作为这套系列丛书之一，具有重要的理论价值和现实意义。该书在简要描述构建北京新型农村科技推广服务体系的背景，深入分析世界农业科技推广体系的发展现状、特点及发展动向的基础上，重点阐述了新型农村科技推广服务体系的概念内涵、基本构架、功能和运行机理，并提出推进新体系建设的对策建议。该书内容丰富、体系完整，具有

一定的前瞻性、理论性和指导性。该书的出版，相信会对北京乃至全国新时期农技推广体系的改革与发展起到积极的推动作用。

多年来我一直十分关注我国的农技推广工作，很高兴应邀为本书作序。

中国农业专家咨询团主任
农业部专家咨询委员会副主任
中国农业技术推广协会顾问

卢良恕 院士

2006年3月1日

前　　言

当前我国农业和农村发展已经进入“以工促农、以城带乡”和建设社会主义新农村的新阶段。农业发展、农村繁荣、农民富裕，是全面建设小康社会的客观要求，也是建设社会主义和谐社会的关键。世界各国或地区的发展经验显示，“三农”问题的根本解决归根结底要依靠科技进步与创新，建立完善的农技推广服务体系则是科技服务“三农”的有效途径。通过加强农技推广服务体系建设，可以有效地促进科技成果和先进适用技术向农业领域和农村地区的转化、扩散和推广，促进广大农民的科技文化素质的提高，从而推动农业和农村经济发展、农村社会事业全面进步。

新中国建立后，我国逐步建立了一套比较完善的农业技术推广体系，对我国农业发展产生过重要的历史性作用。改革开放以来，为了适应农业和农村发展形势的变化，传统的农业技术推广体系及机构进行了深刻变革，在新形势下逐步以新的形式发挥作用。各类新兴农技推广服务组织蓬勃发展，正在成为农技推广服务的生力军。农技推广服务内涵也不断丰富，推广范围和内容不断拓展，农技推广服务日益呈现出多元化、宽领域的发展态势。

这一演变趋势在北京农技推广服务发展过程中得到充分体现。近些年，北京农技推广服务格局发生重大变化，在推广服务主体的培育，推广内容、方式的丰富，以及推广模式创新等方面，进行了许多积极的探索。曾经出现过的农技推广体系“网破、线断、人散”的现象基本改观，“育新人、接新线、织新网”的态势已经出现。新型农村科技推广服务体系正在孕育形成，并对京郊农业和农村发展发挥着越来越显著的促进作用。

针对北京地区农技推广服务的现状，北京市科委近年来组织相关机构及专

家，对北京农技推广服务展开深入、持续的研究，通过实地考察、访谈、座谈等形式，掌握了大量一手资料，归纳形成了一些看法和观点。2005年初，在这些研究的基础上，北京市科委向北京市委、市政府报送了《关于加强新型农村科技推广服务体系建设，大力发展农民专业经济技术合作组织工作的报告》，提出对北京农技推广服务现状的基本判断，对推进新体系建设中需要注意的若干重要问题进行深入分析，进而提出加强新型农村科技推广服务体系建议的设想。这一报告受到北京市委、市政府的高度关注和充分肯定，北京市主要领导对报告做出重要批示，要求认真研究落实。北京市委九届十次全会通过的《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》也明确提出：“建立新型农村科技推广服务体系，发挥科技对郊区经济社会发展的支撑作用”。

根据市委、市政府的指示精神，按照北京市科委的部署，2005年专门启动了《北京新型农村科技推广服务体系研究》课题，在继续深入研究北京农技推广服务的现状、特点和问题的基础上，结合对世界各国或地区农技推广服务体系的比较研究，围绕北京新型农村科技推广服务体系的内涵、构成、功能和运行规律等进行探讨，试图描述出新体系的基本蓝图，以进一步指导工作实践。本书就是在这项研究的基础上形成的。

本项研究运用系统论、制度分析等相关理论和方法，注重理论联系实践，注重实地调查、比较研究和案例研究，努力将实证研究和规范研究相结合，历史方法和逻辑方法相结合，力求实现理论研究突破的同时，更希望能够满足政策研究的需求。

本书由正文和附录两部分组成。正文共分五章。第一章“北京农村科技推广服务体系的背景与发展趋向”，重点分析了当前北京农业和农村发展面临的新形势、新任务，指出北京农技推广服务正在发生的重大而深刻转变；第二章“世界农业科技推广服务体系的经验及启示”，通过对一些典型国家或地区农技推广服务体系的现状、特点及发展动向的深入分析，总结归纳其经验和启示；第三章“新型农村科技推广服务体系的内涵和基本构架”，着重对新型农村科技推

广服务体系的概念内涵进行考察和界定，并分析了新体系的主要构成要素，勾勒出新体系的基本构架；第四章“新型农村科技推广服务体系的功能和运行机理”，重点分析了新体系具有的各项功能，以及新体系运行的内在动因和基本规律；第五章“构建新型农村科技推广服务体系的对策”，提出了进一步推进新体系建设的若干对策建议，供决策管理部门参考。此外，本书还选择了9个国家或地区农技推广服务体系典型案例作为附录，着重从体系角度对这些国家或地区农技推广服务进行分析，供读者比较参考。

本书是“新型农村科技推广服务体系建设探索丛书”之三。本书的研究和写作是在北京市科委的关心和指导下、相关机构共同协作完成的。北京市农委等部门、各区县及其相关部门、许多区县、乡镇农技推广机构、农民合作组织、农业企业等也为研究工作提供了大量帮助和支持。本书在写作过程中参考了大量文献，得到了许多专家的指导和建议。我们在此表示衷心的感谢。我们还特别感谢我国著名农业专家卢良恕院士为本书做序。

新型农村科技推广服务体系研究是一项重要的基础性工作，具有重要理论价值和现实指导意义。本书只是就此进行初步探讨，希望引起更多人士对这一课题的关注和研究。书中的错误和不妥之处，敬请各位读者不吝指教。

编著者

2006年4月28日

目 录

第一章 北京农村科技推广服务体系的背景与发展趋向	1
一、北京农业和农村发展呈现新的发展趋势.....	1
二、北京农技推广服务发生一系列重要转变	10
三、北京新型农技推广服务体系正在孕育形成	14
第二章 世界农业科技推广服务体系的经验及启示	17
一、世界农业科技推广服务体系的主要类型	17
二、世界农业科技推广服务体系的共性特征	26
三、世界农业科技推广服务体系的发展动向	33
四、世界农业科技推广服务体系的主要启示	38
第三章 新型农村科技推广服务体系的内涵和基本构架	44
一、新型农村科技推广服务体系的概念界定	44
二、新型农村科技推广服务体系的构成要素	50
三、新型农村科技推广服务体系的基本构架	57

第四章 新型农村科技推广服务体系的功能和运行机理	71
一、新型农村科技推广服务体系的功能	71
二、新型农村科技推广服务体系的运行机理	84
第五章 构建新型农村科技推广服务体系的对策	96
一、培育推广主体	96
二、整合推广资源.....	102
三、优化推广环境.....	104
四、创新推广机制.....	107
附录 世界农业科技推广服务体系典型案例	111
附录一 美国农业科技推广服务体系	113
附录二 加拿大农业科技推广服务体系	124
附录三 印度农业科技推广服务体系	134
附录四 丹麦农业科技推广服务体系	146
附录五 荷兰农业科技推广服务体系	154
附录六 中国台湾农业科技推广服务体系	161
附录七 巴西农业科技推广服务体系	168
附录八 阿根廷农业科技推广服务体系	177
附录九 以色列农业科技推广服务体系	185
参考文献	194

第一章 北京农村科技推广服务体系的背景与发展趋势

《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》明确提出：“建立新型农村科技推广服务体系，发挥科技对郊区经济社会发展的支撑作用”。这是对近些年来北京地区积极开展农村科技推广服务的充分肯定，也明确了新形势下农技推广服务体系的发展定位和努力方向。新型农村科技推广服务体系建设是新时期科技服务“三农”、促进社会主义新农村建设的重要举措，也是一项长期、复杂和艰巨的系统工程。因此，对北京农技推广服务体系的背景与发展趋向进行分析，有助于更好地认识和理解构建新型农技推广服务体系的重要意义，加快新体系建设进程。

一、北京农业和农村发展呈现新的发展趋势

当前，我国正处在一个全面落实科学发展观、继续深化改革、切实转变增长方式、加快推进和谐社会建设的重要历史时期。农业和农村发展也正在发生重大而深刻的变化，呈现出新的发展趋势。北京农业和农村发展集中体现了这一历史发展趋势，同时也展现出独具的特色和发展需求。

（一）宏观形势和政策导向发生重大变化

进入 21 世纪以来，我国农业和农村发展的内外部环境发生了深刻变化，城乡二元结构长期积累的各种深层次矛盾日益凸现。农业和农村发展面临着资源和市场的双重约束，面临着发展经济与保护环境的双重压力，面临着国内市场与国际市场的双重挑战，面临着产业结构和就业结构的双重调整，面临着增加农民收入和保障粮食等农产品供给的双重目标，面临着促进经济增长和发展社会事业的双重任务。针对农业和农村发展面临的新形势、新挑战、新任务，宏

观政策导向发生重大变化。

中共十六大在深刻分析农业和农村发展形势基础上，审时度势地提出了把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的基本要求，明确了统筹城乡发展的基本方略，为农业和农村政策的调整提供了基本依据。在2004年中共十六届四中全会上，胡锦涛总书记提出“纵观一些工业化国家的发展历程，在工业化初始阶段，农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向；但在工业化达到相当程度以后，工业反哺农业、城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展，也是带有普遍性的趋向。”“两个趋向”的重要论断是对十六大提出的“统筹城乡发展”以及十六届四中全会提出的“构建社会主义和谐社会”战略思想的进一步深化，也是我们党对新时期加强工业与农业、城市与乡村协调发展的一个重大战略判断。随后2004年中央经济工作会议进一步明确提出：“我国现在总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段。我们应当顺应这一趋势，更加自觉地调整国民收入分配格局，更加积极地支持‘三农’发展。”这表明我国农业和农村政策发生重大积极的变化，工业反哺农业、城市支持农村在全党全国基本形成共识，新型工农城乡关系正在逐步确立。

2005年中共十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》又进一步提出，建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务，要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，坚持从各地实际出发，尊重农民意愿，扎实稳步推进新农村建设。并明确“多予、少取、放活”的方针，要求各级政府加大对农业和农村的投入力度，扩大公共财政覆盖农村的范围，强化政府对农村的公共服务，建立“以工促农、以城带乡”的长效机制。通过农民辛勤劳动和国家政策扶持，明显改变广大农村的生产生活条件和整体面貌。这为做好当前和今后一个时期的“三农”工作指明了方向。

针对“以工促农、以城带乡”新的历史发展阶段的到来，2004～2006年中央连续出台了三个1号文件，不断加大对农业和农村发展的政策支持力度。2004年中央1号文件以促进农民增收为主题，抓住了“三农”问题的核心；2005年

中央1号文件以提高农业综合生产能力为主题,抓住了农业生产力发展的关键;2006年中央1号文件以推进社会主义新农村建设为主题,则抓住了农村全面小康建设的根本。三个1号文件构成了“三农”政策的完整体系,是新时期中央对农业和农村工作的总体思路和战略部署,体现了农业和农村政策的连续性、系统性和稳定性。

三个1号文件推出了一系列支农、扶农和惠农的政策。如2004年出台的“两减免、三补贴”政策,即减免农业税、取消除烟叶以外的农业特产税,对种粮农民实行直接补贴,对部分地区农民实行良种补贴和农机具购置补贴。对减轻农民负担和促进农民持续增收,促进农业综合生产能力提高等产生了积极影响。以税收政策为例,2004年中央首次提出在全国范围取消农业税的目标,并确定在黑龙江、吉林两省开展全部免除农业税试点,河北等11个粮食主产省(区)降低农业税税率3个百分点,其他地区降低1个百分点。同时,取消了除烟叶以外的农业特产税。部分省(市)自主进行了免征农业税试点。截止到2005年底,已有28个省区市全部免征农业税。2006年将在全国范围内全面取消农业税,中国农民彻底告别了延续2600多年的“皇粮国税”。再以补贴政策为例,近几年各级财政补贴力度不断加大,良种补贴从2002年的2亿元增加到2005年的38亿元多;补贴范围不断扩大,从良种补贴扩大到农机补贴、种粮直补等;补贴对象的科技含量不断提高,除良种补贴外,增加了节水农业设施、苹果套袋等补贴。一些地方还根据自身实际进一步加大补贴政策力度,对购买新型喷雾器、杀虫灯、生物农药、有机肥料等投入品,以及农作物病虫害统防统治等技术实行补贴。据新华网北京2006年4月11日电,经国务院批准,财政部下发了《关于对种粮农民柴油、化肥等农业生产资料增支实行综合直补的通知》,决定新增125亿元补贴资金,对2006年种粮农民柴油、化肥、农药等农业生产资料增支实行综合直补。这是在现行粮食直补制度的基础上,对种粮农民实施财政补贴制度的又一重大突破,也是财政支持新农村建设的重要举措。对新增农业生产资料增支综合直补后,2006年对种粮农民的直接补贴总额达267亿元,比上年增长102%。

2006年中央1号文件提出，坚持“多予、少取、放活”的方针，重点在“多予”上下功夫。调整国民收入分配格局，国家财政支出、预算内固定资产投资和信贷投放，要按照存量适度调整、增量重点倾斜的原则，不断增加对农业和农村的投入，建立健全财政支农资金稳定增长机制。按照上述精神，2006年将进一步加大支农政策力度，以确保社会主义新农村建设有一个良好开局。

专栏 1-1 2006 年中央支农政策要点

2006年中央支农政策要点可以概括为五个“三”：

“三个高于”：国家财政支农资金增量要高于上年，国债和预算内资金用于农村建设的比重要高于上年，其中直接用于改善农村生产生活条件的资金要高于上年。

“三个终结”：在前两年免除农业特产税、牧业税和减免农业税的基础上，2006年在全国范围内全面取消农业税，使农业“三税”划上历史句号。中央财政将新增转移支付120亿元。与税费改革之前相比，全国农民可减轻税费负担1200多亿元。

“三个强化”：强化粮食直补力度，将主产区种粮直接补贴的资金规模提高到粮食风险基金的50%以上，其他地区也要根据实际情况增加对种粮农民的补贴，同时强化良种补贴和农机具购置补贴力度。

“三个加大”：加大中央财政对粮食主产县和财政困难县的奖励补助力度；加大国有农场税费改革力度，将农业职工土地承包费中类似农村“乡镇五项统筹”的费用全部减除，中央和省级财政给予适当补助；加大农业综合支持和服务能力建设力度，增加农田水利、农业科技、扶贫开发和农业综合开发投入，完善减灾防灾体系、动物防疫体系和农村流通体系，加强安全饮水等农村基础设施建设。

“三个加快”：加快农村九年制义务教育和农民培训步伐，加快农村公共卫生设施和基本医疗服务体系建设，加快农村公共文化设施和服务体系建设。

——资料来源：回良玉在2005年中央农村工作会议上的讲话《扎实推进社会主义新农村建设》。

近年来，北京市出台的一系列文件和政策，特别是2006年初北京市人民代表大会通过的“北京市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要”，以及北京市农村工作会议出台的有关文件和政策，都充分体现了上述中央关于农业和农村政策的重大调整。加大城乡统筹力度，扎实推进社会主义新农村建设，已经成为当前和今后相当长时期北京农业和农村发展的主要任务。

“以工促农、以城带乡”新阶段的到来，以及加快社会主义新农村建设重要任务的提出，要求我们必须准确地把握京郊“三农”问题的现状和问题，加快建立解决“三农”问题的长效机制，推进农村经济社会快速协调可持续发展，这都迫切需要科技进步的有力支撑，也向农技推广服务提出了更高的要求。而宏观政策的重大调整，也为农技推广服务体系的改革和创新提供了难得的契机。

（二）北京农业和农村正在加快向都市型现代农业和社会主义新农村方向发展

“三农”问题在北京经济社会发展中占有特殊重要的位置。目前北京有300多万农业户籍人口，3900多个行政村，1万多平方公里的山区，农村发展是首都现代化建设中最繁重、最艰巨的任务。可以说，没有郊区农村的现代化，就没有首都的现代化；没有农民的小康，就没有全市人民的小康；没有农村的稳定，就没有全市的和谐稳定。统筹城乡发展，努力解决好北京的“三农”问题，是北京工作的重中之重。

近年来，北京农业和农村也呈现出积极的发展态势。特别“十五”时期，是北京城乡统筹力度最大、支农惠农政策最多的时期，是转变农业和农村经济增长方式、工业化和城镇化进程不断加快的时期，也是农民得到实惠最多的时期。北京农业和农村发展正在发生一系列重大变化。

北京农业和农村经济增长方式正在发生转变。适应首都日趋多样化和高层次的消费观念和消费需求，传统农业正在加快向都市型现代农业转变，农业的经济功能、社会功能、生态功能、休闲功能等不断开发和拓展。农业生产逐步从追求数量增长转向追求质量效益提高，在满足首都人民对健康食品、高档农副农产品需求的同时，更大程度地满足消费者的精神需求。一批市场优势明显、科

技含量较高的主导产业和特色农产品初具规模，农业标准化生产和安全农产品生产体系逐渐形成，动植物疫病防控体系初步建立。农业产业化成为主要生产经营方式，各类农民专业合作组织迅速发展，农业产业化龙头企业不断壮大，农业产业链条不断延伸，农产品附加值不断提高，农业发展空间和农民增收渠道大大拓展。农村二三产业转入合理布局、盘活存量、技术改造、资产重组的内涵式发展轨道，以生态旅游、民俗旅游、绿色物流、新型商业为主的第三产业方兴未艾。通过开展生态农业示范、农业废弃物综合利用、规范农业投入品使用、农业环境监测、野生植物资源保护和外来入侵生物防除等一系列工作，农业资源和生态环境保护工作取得积极进展。山区资源开采型产业得到有效控制，并加快退出步伐，替代产业开始成长，生态涵养和修复正在成为共识和行动。总体而言，农业和农村经济增长更加依靠科技进步和劳动者素质的提高。“十五”期间，北京在全国率先实施免征农业税政策，2004年对郊区粮食生产实施直补政策，补助资金达到1.08亿元。建立山区生态林补偿机制。这些政策和措施有力地促进农业发展和结构调整。

北京农民收入增长方式和消费方式发生明显变化。“十五”期间，农民收入连续五年实现较快增长。2005年，农民人均纯收入达到7860元，同比增长9.6%。农民人均纯收入中，工资性收入已占60%以上，成为农民增收的主要拉动因素，越来越多的农民向二三产业转移。区域之间、群体之间农民收入差距开始拉近，2005年，山区农民人均纯收入增长19.7%，高于全市农民收入平均增速11.1个百分点。山区农民人均纯收入的绝对额与全市农民平均水平相比，首次出现差距缩小的局面。同时，20%的低收入农民，人均纯收入增长16.7%，与高收入农民的差距开始减小。2005年农民人均生活消费支出达到5515元，同比增长12.9%，超过收入增长幅度3.3个百分点。其中家庭设备用品消费支出增长幅度最高，达到30.1%。各项惠农政策的落实，减少了农民的后顾之忧，增强了农民对未来预期的信心。

北京农村公共产品供给方式开始转变。政府更加注重经济社会协调发展，农村公共事业更多地纳入各级财政支持范围。政府投向十个远郊区县的资金，与