



大庆油田土地利用规划

(2005-2020)

大庆石油管理局 编

黑龙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

大庆油田土地利用规划/大庆石油管理局编. —哈尔滨:
黑龙江人民出版社, 2005.7
ISBN 7-207-06724-0

I .大 ... II .大 ... III .油田—工业用地—土地规
划—大庆市 IV .F426.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 089233 号

责任编辑: 刘海滨

装帧设计: 迟德福

大庆油田土地利用规划

Daqing Youtian Tudi Liyong Guihua

大庆石油管理局 编

出版发行 黑龙江人民出版社

通讯地址 哈尔滨市南岗区宣庆小区 1 号楼 (150008)

网 址 [www. longpress. com](http://www.longpress.com) E-mail [hljrmcbs@yeah. net](mailto:hljrmcbs@yeah.net)

印 刷 大庆油田报社印刷厂

开 本 889 × 1194 毫米 1/16 印张 15.625

字 数 150 000

版 次 2005 年 9 月第 1 版 2005 年 9 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-207-06724-0 /F·1185

定价: 258.00 元

(如发现本书有印制质量问题, 印刷厂负责调换)

编 委 会

主 编:曾玉康

副 主 编:高殿龙 陈晓军 石德勤

执行编制:王龙阁 李 甜

编制人员:金福顺 董德显 王敬国 刘宝忠 赵春来

张伟涛 詹庆明 迟德福 侯淑涛 万贵春

徐 荣 曹学盛 范 伟 何喜凤 于庆和

张 洁 付振中

前 言

土地是人类赖以生存和发展的基础。“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”是我国的基本国策。大庆油田作为全国最大的油田,南北长 138 公里,东西最宽处达 73 公里,经过四十余年的开发建设,大庆石油管理局有使用权的土地面积已经达到 113773 公顷,用地范围点多面广,用地类型复杂多样,土地集约利用和生态环境建设的任务相当繁重。编制和实施大庆油田土地利用规划对于落实基本国策,加强油田企业土地管理,优化存量土地资源配置,提高土地利用率,充分发挥土地资源的经济效益、社会效益和生态效益,实现大庆油田的可持续发展,具有十分重要的意义。《大庆油田土地利用规划》(2005-2020)根据中国石油天然气集团公司土地管理工作部署和计划字[2004]142 号文件《关于下发企业工矿区土地利用规划编制提纲的通知》精神,坚持以大庆石油管理局二次创业总体战略部署为指导,立足上市公司与未上市企业统筹协调发展,遵循企业规划与总体规划相统一,前瞻性与可操作性相统一,油田产能建设与生态建设并重,企业发展与城市建设相统一的原则,充分考虑油田企业用地特点,在采用“3S”现代技术和投入产出经济模型进行调查、预测的基础上,经过 7 个多月的努力编制而成,技术含量高,具有较强的针对性、指导性、综合性和可操作性。

《大庆油田土地利用规划》以 2004 年为基期,以 2020 年为规划期,近期规划(2010 年)和远期规划(2020 年)统筹兼顾,规划范围包括位于城市规划区范围内的工矿区、生产区和生活区;位于城市规划区范围外的工矿区;具有一定的用地规模,矿区功能较完备的独立工矿区。即:大庆市西城区,大庆油田所属喇嘛甸、萨尔图、杏树岗油田和红岗中心村、杏南中心村、庆葡村、高平村等四个独立工矿,规划总面积 76691 公顷,占大庆石油管理

局有使用权土地面积的 67.4%。

本规划由资深专家和大庆油田企业多年从事土地、规划工作的管理人员共同编制,规划包括油田企业基本概况、土地利用现状调查与分析、产业结构模型和人口预测、大庆油田土地利用规划、油田保护区专项规划、生态建设专项规划、建设用地专项规划、规划区土地利用信息数据库建设等内容,收录了大庆油田土地利用规划工作的主要成果和相关资料,学术性、可读性兼而有之,科学性、实用性相得益彰。

在大庆油田土地利用规划编制过程中,得到了黑龙江省国土资源厅、大庆市国土资源局和相关部门同志们的大力支持,在此一并表示感谢。

大庆油田土地利用规划编委会

2005 年 6 月

目 录

第一章 总 则	1
1.1 项目来源	1
1.2 编制目的	1
1.3 编制依据	1
1.3.1 国家法律法规	1
1.3.2 国土资源部行业标准	1
1.3.3 建设部行业标准	2
1.3.4 其他相关政策及规定	2
1.4 指导思想	2
1.5 规划原则	2
1.5.1 企业土地利用规划与总体规划相统一的原则	2
1.5.2 前瞻性与可操作性相统一的原则	2
1.5.3 油田产能建设与生态建设并重的原则	3
1.5.4 企业发展与城市建设相统一的原则	3
1.5.5 节约土地资源的原则	3
1.6 规划范围与规划期限	3
1.6.1 规划范围	3
1.6.2 规划期限	3
1.7 规划任务	3
1.8 规划完成的技术路线	4
1.9 规划成果	4

第二章 大庆油田企业基本概况 5

2.1 自然地理概况 5

2.1.1 地理位置 5

2.1.2 地势地貌 5

2.1.3 气候 5

2.1.4 地表水资源量 6

2.1.5 排水 8

2.1.6 土壤 9

2.1.7 植被 9

2.2 社会经济状况 10

2.2.1 大庆油田的历史与发展历程 10

2.2.2 大庆油田的社会经济状况 11

2.3 油田企业用地概况 12

第三章 大庆油田规划区土地利用现状调查与分析 14

3.1 调查范围和依据 14

3.1.1 调查范围 14

3.1.2 调查依据 14

3.2 调查内容和技术路线 15

3.2.1 调查内容 15

3.2.2 调查技术路线 15

3.3 调查结果 17

3.3.1 农用地调查结果 17

3.3.2 建设用地调查结果 18

3.3.3 存量土地调查结果 22

3.4 土地利用现状分析	22
3.4.1 油田土地利用的特点	22
3.4.2 土地利用结构分析	23
3.4.3 土地利用变化分析	25
3.5 土地利用存在的问题	26
3.5.1 喇萨杏油田建设用地存在的问题	26
3.5.2 西城区城市建设用地存在的问题	27
3.6 大庆油田土地利用建议	28

第四章 大庆油田投入产出模型和建设用地规模预测 30

4.1 产业结构模型的选定与构成	30
4.2 投入产出分析在土地利用规划中的作用	31
4.3 大庆石油管理局投入产出部门的构成	32
4.3.1 投入产出部门构成的原则	32
4.3.2 部门构成的影响因素	33
4.3.3 大庆石油管理局投入产出部门的形成	33
4.4 投入产出平衡表的填写	35
4.5 投入产出表的平衡关系	37
4.6 2003 年大庆石油管理局投入产出平衡表	38
4.6.1 九部门投入产出表	38
4.6.2 投入产出平衡表的建立	40
4.7 投入产出技术系数表和完全消耗系数表的生成	42
4.7.1 大庆石油管理局 2003 年投入产出技术系数表的生成	42
4.7.2 生成大庆石油管理局 2003 年投入产出完全消耗系数表	45
4.8 产业结构现状分析	46
4.8.1 中间产品产值消耗与最终消耗的比例关系	46

4.8.2 2003 年九部门产品成本总体结构比例	47
4.9 规划期人口规模预测与建设用地规模预测	48
4.9.1 规划期人口规模预测	48
4.9.2 建设用地规模的预测	50

第五章 大庆油田土地利用规划

5.1 规划目标和内容	52
5.1.1 规划目标	52
5.1.2 规划内容	52
5.2 规划依据	52
5.3 规划范围	53
5.4 规划期限	53
5.5 油田土地利用规划的基本原则和任务	53
5.5.1 土地利用规划的基本原则	53
5.5.2 油田土地利用规划的任务	53
5.6 大庆油田规划区土地资源配置及其利用	54
5.6.1 规划区土地资源总量与结构	54
5.6.2 规划区建设用地构成与分布	54
5.6.3 规划区农用地构成与发展趋势	57
5.6.4 规划区存量土地构成与分布	58
5.7 规划期城镇建设用地规模测定	59
5.8 大庆油田规划区土地利用区的构成	59
5.8.1 土地利用区的特点与构成	59
5.8.2 西城区城镇建设用地区的构成	60
5.8.3 喇萨杏油田城镇建设用地区的构成	61
5.8.4 油田产能设施用地区的构成	65

5.8.5 哈大齐重点项目建设用地区的构成	69
5.8.6 油田生态建设用地区的构成	70
5.8.7 独立工矿建设用地区的构成	70
5.9 规划区土地利用区的划分与布局	70
5.9.1 西城区用地区在空间上的划分	71
5.9.2 喇萨杏油田用地区的划分与布局	71
5.10 独立工矿用地区的划分与布局	74
5.11 生态建设用地区的划分与布局	74

第六章 大庆油田保护区专项规划

6.1 油田保护的重大意义	76
6.2 油田保护区的范围	76
6.3 油田保护区规划的依据	76
6.3.1 大庆油田会战初期石油用地的来源	76
6.3.2 国土资源部 大庆市人民政府对大庆油田石油用地用途性质的 确认	77
6.4 油田保护区规划的原则	78
6.5 规划区油田土地利用现状分析	79
6.5.1 严峻的油田安全形势呼吁油田立法保护	81
6.6 大庆油田保护区规划	82
6.6.1 油田保护区等级划分和油田土地利用方针的确定	82
6.6.2 油田立法保护 净化油田空间	87
6.6.3 油田生态保护 打造“绿色油田”	90

第七章 大庆油田生态建设专项规划

7.1 生态建设规划依据	92
--------------------	----

7.2 生态建设规划方针与原则	93
7.2.1 生态建设规划方针	93
7.2.2 生态建设规划原则	93
7.3 生态建设规划任务	94
7.4 规划区生态环境现状	94
7.5 油田生态建设模式	95
7.6 油田生态建设施工单元的划分	97
7.6.1 2005-2010 年生态建设区单元	97
7.6.2 2011-2020 年生态建设区单元	99
7.7 规范生态建设组织 强化生态建设管理	100
7.7.1 作业设计的组织	100
7.7.2 作业设计的程序	100
7.7.3 作业设计主要内容	100
附件 油田作业对生态环境的影响	102

第八章 大庆油田建设用地专项规划 115

8.1 总论	115
8.1.1 规划背景	115
8.1.2 规划范围	115
8.1.3 发展定位	115
8.1.4 规划目标	116
8.2 西城区建设用地规划	116
8.2.1 西城区城市形态演变	116
8.2.2 西城区优越的区位条件	121
8.2.3 西城区建设用地存在的问题	121
8.2.4 西城区城市规模预测	123

8.2.5 西城区建设用地总体布局	126
8.2.6 居住用地规划	131
8.2.7 公共设施用地规划	135
8.2.8 工业仓储用地规划	140
8.2.9 道路交通系统规划	146
8.2.10 市政公用设施用地规划	151
8.2.11 绿地系统规划	153
8.3 红岗中心村建设用地规划	154
8.3.1 现状概况	154
8.3.2 现状分析	155
8.3.3 人口规模和用地规模	156
8.3.4 用地发展方向	157
8.3.5 城镇空间布局	157
8.4 杏南中心村建设用地规划	157
8.4.1 现状概况	158
8.4.2 现状分析	159
8.4.3 人口规模和用地规模	160
8.4.4 用地发展方向	161
8.4.5 城镇空间布局	161
8.5 庆葡村建设用地规划	162
8.5.1 现状概况	162
8.5.2 现状分析	163
8.5.3 人口规模和用地规模	165
8.5.4 用地发展方向	165
8.5.5 城镇空间布局	165
8.6 高平村建设用地规划	166
8.6.1 现状概况	166

8.6.2 现状分析	167
8.6.3 人口规模和用地规模	168
8.6.4 用地发展方向	169
8.6.5 城镇空间布局	169
第九章 大庆油田土地利用规划信息系统建设	171
9.1 土地利用现状(基期)数据的构成	171
9.1.1 基础数据收集	171
9.1.2 数据处理系统	172
9.1.3 基础数据处理	172
9.1.4 2004 年 1:1 万比例尺 SPOT 遥感影像图制作	176
9.1.5 土地利用数据更新	180
9.2 土地利用规划管理信息系统	185
9.2.1 基本功能	185
9.2.2 规划辅助编制	186
9.2.3 规划成果管理	187
9.2.4 规划实施管理	188
附件 1《大庆油田土地利用规划》工作报告	190
附件 2 大庆油田土地利用规划编制说明及规划实施保障措施	214
附件 3 集团公司规划计划部计划字[2004]142 号	219
附件 4 大庆市人大常委会关于在萨尔图油田中区停止非产能建设的决议	225
附件 5 大庆市城市建设规划委员会会议纪要[1988]第 1 号	227
附件 6 国土资函[1999]106 号	229

第一章 总 则

1.1 项目来源

①中国石油天然气集团公司土地管理工作会议工作部署；

②中国石油天然气集团公司规划计划部《关于部署近期土地管理重点工作的通知》(计划字[2004]110号)；

③中国石油天然气集团公司规划计划部《关于下发企业工矿区土地利用规划编制提纲的通知》(计划字[2004]142号)。

1.2 编制目的

加强油田企业土地管理,保护油田企业土地权益,优化土地资源配置,集约利用土地,提高土地利用综合效益,强化土地利用规划管理,为推进企业二次创业战略部署提供土地资源保障。

1.3 编制依据

1.3.1 国家法律法规

①《中华人民共和国土地管理法》(1999年)；

②《中华人民共和国城市规划法》(1990年)；

③《中华人民共和国矿产资源法》(1997年)；

④《中华人民共和国环境保护法》(1989年)；

⑤《中国石油天然气管道保护条例》(2001年)。

1.3.2 国土资源部行业标准

①原国家土地局《县级土地利用总体规划编制规程》(1997年)；

②原国家土地局《土地利用现状调查技术规程》(1984年)；

③《土地利用更新调查技术规定》(2004年)；

④《土地分类》(试行)(2002年)；

⑤《县(市)级土地利用数据库建设标准》(2002年)。

1.3.3 建设部行业标准

①《城市规划编制办法》(1991年);

②《城市规划编制办法实施细则》(1995年);

③《城市用地分类与规划建设用地标准》(GBJ137-90);

④《村镇规划标准》(GB50188-93);

⑤《工矿企业生活区建设用地指标》(1993年);

⑥《城市规划制图标准》(CJJ/T97-2003 J27-2003)。

1.3.4 其他相关政策及规定

①《大庆市土地利用总体规划》(1997-2010年);

②《大庆市城市总体规划》(2002-2020年);

③《大庆市西城区分区性总体规划》(1999-2010年);

④有关单位提供的现状及发展规划资料。

1.4 指导思想

以大庆油田二次创业战略部署为指导,立足上市公司与非上市企业统筹协调发展,缓解企业用地需求压力,实现土地资源合理配置,大力节约和集约利用土地,切实提高土地资源利用率,为油田企业发展提供土地资源保障。

1.5 规划原则

1.5.1 企业土地利用规划与总体规划相统一的原则

规划符合国家油田土地利用政策要求,与《大庆市土地利用总体规划》相衔接,并将本规划纳入到《大庆市土地利用总体规划》和《大庆市城市总体规划》之中,保障规划顺利实施。

1.5.2 前瞻性与可操作性相统一的原则

利用“3S”技术优势调查规划区土地利用现状,采用投入产出经济模型预测企业建设用地规模;结合油田企业长远发展规划,满足企业发展建设

需要,发挥规划统领、指导和控制作用,土地利用规划与各专项规划结合,规划的前瞻性与可操作性相统一。

1.5.3 油田产能建设与生态建设并重的原则

做好建设用地整理与土地复垦,做到油田生产与生态环境建设并重,实现社会、经济、生态效益统一。

1.5.4 企业发展与城市建设相统一的原则

划定油田产能建设保护区,高产油田区实行“地上服从地下”,严格控制非产能建设用地;低产油田区实行“地下兼顾地上”,企业发展与城市建设相统一。

1.5.5 节约土地资源的原则

在我国人均土地资源相对贫乏而经济高速发展的情况下,要实现可持续发展,最重要的莫过于建设节约型社会,而节约利用每一寸土地具有头等重要的意义。

1.6 规划范围与规划期限

1.6.1 规划范围

- ①喇嘛甸油田、萨尔图油田、杏树岗油田用地(615.04 平方公里);
- ②大庆市西城区用地(140.20 平方公里);
- ③红岗中心村、杏南中心村、庆葡村和高平村四个独立工矿区用地(11.66 平方公里)。

规划区总面积 766.90 平方公里。

1.6.2 规划期限

- ①近期:2005-2010 年;
- ②远期:2011-2020 年。

1.7 规划任务

- ①大庆油田规划区土地利用现状调查;
- ②大庆油田土地利用规划(近期、远期);

- ③大庆油田保护区专项规划;
- ④大庆油田生态建设专项规划(近期、远期);
- ⑤大庆油田城镇建设用地专项规划(西城区、4个独立工矿区)(近期、远期);
- ⑥建设大庆油田土地利用规划信息系统。

1.8 规划完成的技术路线

大庆油田土地利用规划属于企业土地利用规划,内容十分丰富,既有土地利用规划的内容,又有油田保护、生态建设和城镇建设用地专项规划的内容,具有很强的针对性。为了在短时间内圆满完成规划任务,拟定了行之有效的技术路线。

- ①“3S”技术和外业调查结合,完成规划区土地利用现状调查;
- ②建立投入产出经济模型,预测企业人口规模和建设用地规模;
- ③开展专题研究,结合油田土地利用特点,编制系列专项规划,为土地利用规划提供依据;
- ④在专项规划的基础上,编制近期、远期土地利用规划,划分土地利用区,提出相应土地利用方针和规划实施措施;
- ⑤建立规划区土地利用规划信息系统,为规划实施创造便利条件。

1.9 规划成果

- ①《大庆油田土地利用规划》(规划报告);
- ②规划成果系列图件:
 - 1:10000~1:50000 比例尺大庆油田土地利用现状图件;
 - 1:10000~1:50000 比例尺大庆油田土地利用规划图件;
 - 1:5000~1:20000 比例尺大庆油田建设用地现状图件;
 - 1:5000~1:20000 比例尺大庆油田建设用地规划图件;
 - 1:50000 比例尺大庆油田保护区规划图件。
- ③规划区土地利用规划信息系统。