

日照  
经济

王平封 著

# 跨越发展

研究

昆仑出版社



# 日照经济跨越发展研究

王平封 著

昆仑出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

日照经济跨越发展研究/王平封著. -北京:昆仑出版社,2006

ISBN 7-80040-829-9

I. 日… II. 王… III. 地区经济-经济发展-研究-日照市  
IV. F127.523

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第151428号

## 书 名:日照经济跨越发展研究

---

作 者:王平封

责任编辑:张良村

责任校对:吴信尧

出版发行:昆仑出版社

社 址:北京市地安门西大街40号 邮编:100035

电 话:66531659

E-mail:jfjwycbs@public.bta.net.cn

经 销:全国新华书店

印 刷:海军政治部印刷厂印刷

开 本:A5

字 数:290千字

印 张:11.875

版 次:2006年1月第1版

印 次:2006年1月北京第1次印刷

书 号:ISBN 7-80040-829-9/I·616

定 价:28.00元

(如有印刷、装订错误,请寄本社发行部调换)

## 内容提要

本书围绕推进日照市经济跨越发展这个主题，运用经济学的基本理论和研究方法，深刻分析了有利条件和面临的困难，通过对机制建设、重点地域和产业、工业化与城市化、县域经济、高新技术和临海大工业、实现科学发展等重大问题的全面论述，阐明了日照市实现经济超常规、跨越式发展的战略途径、任务目标和基本措施。



## 作者简介

王平封，男，汉族，中共党员，中央党校研究生毕业，山东省日照市人。2004年开始写作。已主编《邓小平轶事》、《邓小平十次历险纪实》，在国家级、全国性报刊发表论文多篇。现工作单位：山东日照广播电视大学。

## 前 言

日照市地处鲁东南，是基础设施和自然条件比较好的沿海开放城市，又一直是经济基础和经济发展相对落后的沿海欠发达地区。今后一段时间，这一区域的发展状况如何，很大程度上影响着鲁南地区和苏北地区的发展速度和水平。在全国经济发展进入新的历史阶段，山东省实行跨越式发展战略的背景条件下，冷静、客观地分析、思考日照面临的机遇和挑战，积极、审慎地探索、研究日照经济在战略上实现历史性跨越发展、省内追赶威海等先进城市，省外超越近邻连云港市的主要思路和基本途径，对于进一步解放思想、不断更新观念、拓宽视野，按照社会主义市场经济的发展要求，深化体制改革，转变政府职能，革除不利于跨越发展的体制性障碍，完善社会主义市场经济的结构框架，推动各种优势资源的科学开发和转换，促进经济结构的调整优化，扩大开放的范围和层次，加快日照现代化的步伐，实现区域经济的持续、科学、和谐发展，具有重要的实践意义和历史意义。

本书共分九章，附录了三篇近期发表的内容相关的文章。本书围绕推进日照市经济跨越发展这个主题，力图运用发展经济学、区域经济学、制度经济学和政治经济学的基本理论和研究方法，坚持理论和实践相结合，从日照市在市场经济、知识经济条件下实施超常规、跨越发展的角度，前瞻未来，全面分

析目前具备的有利条件，面临的问题、困难和障碍，通过对机制建设、重点地域和产业、工业化与城市化、人力资源建设、县域经济、高新技术和临海大工业、追赶先进地区的准备和机遇、实现科学发展等重大问题的研究和论述，阐明日照市实现经济超常规、跨越式发展的战略途径、任务目标和基本要求，为日照市的建设者提供参考，向思考、研究者进行学习交流。

本书研究的重点、试图说明的基本观点和要达到的目标主要包括六个方面：

1. 认清形势，明确日照经济跨越发展的历史背景、发展基础、面临的挑战和机遇，以及实现跨越发展任务目标的艰巨性，遵循非均衡增长的发展规律，坚定不移地走超常规、跨越式发展的道路。

2. 日照经济跨越发展的重点发展区域是城市，空间主体是以市区与岚山两个临港城市为中心的海青公路两侧以东的临海产业带、区县驻地以及中心镇。要立足港路和区位等自身优势，突出发展重点，在良好的基础上建设国际水准的海滨城市。

3. 经济发展的重点产业，是以高科技为目标的临海大工业和用高新技术嫁接、装备的传统产业，以碧海、金沙滩、新市区为中心的旅游业，以对外经济贸易和港口物流产业拉动的沿海商贸服务业，以产业化为主体结构模式的现代化农业。

4. 高度重视人力资源开发，优化人力资源配置，积极发展高等教育事业，重视培养各类管理人才和适用人才，为经济发展提供充足的人才和智力支持；保护和优化自然生态环境，加强生态城市建设，坚持以人为本，以富民为本；追求经济效益，同时避免过于偏重物质资本增长的发展模式，使跨越的发展同

时也是科学的、和谐的发展。

5. 不断扩大对外开放，在国际国内的经济发展和产业转移、调整中抢抓机遇，寻找跨越发展、后来居上的突破口，在发展山东半岛经济的大潮中积极融入、接轨，主动承接辐射，采取硬措施大力招商引资，借势发展自己，极早进入第一方阵，早日建成小康社会，率先实现现代化。

6. 经济体制的改革和机制的转换，政府调控能力和领导经济工作能力的增强，是实现跨越发展的前提和基础。要紧紧围绕经济的跨越发展加强政府领导经济工作的能力建设，创新机制，深化改革，坚持工业强市战略，强力发展民营经济，积极推行农业产业化，为实现跨越发展提供高效的制度和机制保障。

本书力求表明，在经济结构和经济体制的转换还没有完成，工业化、城市化和经济结构的层次还比较低的情况下实施跨越式经济发展，必须动态地解放思想，不断地更新观念，明确思路，坚持融入半岛经济、接轨青岛不动摇，以改善政府职能和完善社会主义市场经济体制为主线，以经济结构调整为突破口，以产业结构调整为重点，以改革开放为动力，实施把发展重点向重点区域、重点产业倾斜的非均衡发展战略，永远保持积极向上的精神状态，艰苦创业，勇为人先，实现科学和谐的超常规、跨越式发展。

我写这本书，主要是把自己学习的有关知识和长期积累起来的一些认识加以系统化，奉献给立志于日照市的振兴和腾飞的处于各个层次、各个领域的建设者和乐于思考这类问题的同志，希望能够对他们有所补益，同时也进一步丰富自己的知识，使自己能够更好地投身于日照社会主义现代化建设的宏伟事业，



并希望以此激励日照市的党员干部，无论在什么岗位工作，无论是人生顺达还是正处于逆境的磨砺过程中，就是已经进入休闲时光，也应以创建日照美丽富强、文明开放的美好未来为己任，用高尚的热情和宽广的胸怀，积极面对、密切关注、积极投入到日照经济和社会事业跨越发展的洪流。

这本书灌注了我的憧憬、凝结了我的心血。我务过农、做过工、从事过党务工作，一直坚持不懈地学习着、思考着，常常为先进地区的快速发展而激情涌动。十多年前，在星期天、节假日，我就常常带着孩子去看企业、看建筑工地，一直为日照巨大的发展变化而高兴。作为长期在日照工作学习生活的一员，对于日照的愿望，就是让这片美丽的土地快速地富强起来。这种经历、这种情怀是我写这本书的动力和思想沃土。

在这本书的撰写过程中，所在单位提供了时间、网络等方面的便利，一些领导和出版社的同志给予了极大的鼓励，日照市委研究室的领导给予了大量的指导，在资料方面得到了市统计局董波和党校图书室有关同志的大力支持，在文字版面的处理方面办公室的同志付出了艰辛的劳动，日照日报社主任编辑秦绪堂同志精心设计了封面和封底，在此一并表示衷心的感谢！使我感到遗憾的是，由于个人的学识水平和认识能力所限，错误和不当之处一定比较多，因此恳请读者多提批评或纠正意见。

王平封

2005年9月

# 序

王瑞璞

根据山东省跨越发展战略的总体思路和目标要求，日照市结合自身实际，实施经济社会事业“跨越式发展战略”。王平封同志所著的《日照经济跨越发展研究》一书，对这一战略进行了全面解读，进行了系统的对策性研究。我粗略读了书稿之后，感触颇多。对地级城市的区域经济进行跨越式发展的专题研究，在理论上和实践上都具有十分重要的现实意义。研究过程中，既要考虑到全省、全国乃至更大范围的背景因素，又要对当地实际情况进行具体剖析，还要与理论指导紧密结合起来，丰富理论内涵，这就必然要加大写作的难度。作者对于理论与实践相结合的执著追求，所表现出的对实现祖国、家乡富强的迫切愿望和责任感，令人感动。作者在没有专门从事过理论研究和经济工作的情况下，著书论述区域经济问题，反映出强烈的事业心和意志力。

对于这一研究成果的现实价值和日照经济发展的指导意义，应该主要由日照市的决策者和读者去作评判。我只想说一下作者在研究中的思维、论述的方式和知识群的运用问题。

首先，思维方式是科学的。本书研究的对象是一个非常复

杂的问题，它涉及历史和山东省乃至全国经济发展现实的多重背景，涉及发展的基础和内外各种关系的变化，涉及所有制结构的调整等方面的问题，同时也涉及如经济增长模式、发展的重点以及产业结构调整等方面的问题，还涉及如人口、资源、环境、人力资源开发及其相互协调、可持续发展等重大问题，作为一个地级市，也涉及宏观管理与微观动作。每个问题又包含着众多的小问题，而所有的问题都是联系在一体的。对此，只有摒弃形而上学的思维方式，坚持事物普遍联系和永恒发展观点，把复杂的系统看做一个有机整体，分清主要矛盾和次要矛盾、矛盾的主要方面和次要方面，综合分析，才能使研究对象清晰有序。作者正是遵循这样的思路，在认真分析全国、山东省经济发展的背景和日照市跨越发展战略形成的基础上，在日照市跨越式发展战略构想与实施内容的论述中，理顺了各主要组成部分在研究主题中的地位，然后对城市发展与人口城市化、发展的重点地域和产业、发展高科技产业、县域经济的发展、追赶先进城市的发展、跨越发展与科学发展分别进行了具体研究，最后用实惠人的全面发展的目标收拢全篇，使布局合理有序，反映了作者思维方式的科学和成熟。

其次，对知识群的运用是严谨、灵活的。研究复杂的现代经济社会问题，需要众多的知识群作支撑，更要用马克思主义的方法论作指导。在社会主义市场经济和知识经济条件下研究区域经济跨越发展，作者运用发展经济学、区域经济学、制度经济学政治经济学的基本理论和研究方法，从日照市的实际情况出发，经过比较、分析，吸收和利用那些切中现实的部分指导对经济现象的研究，不生搬硬套，语言运用留有余地，在认

识问题、分析问题的过程中表现出了严谨的学术态度，灵活的视角选择也表现出了求真务实的学风。作者在分析民营经济的作用时，不是泛泛地论述社会主义市场经济体制下生产力生产关系的矛盾运动，而是重点阐述发展民营经济是有利于降低改革成本的推进经济体制改革顺利进行的“帕累托定律”的运用，就是在对原来的收入不进行重新分配的前提下，用提高另外一些人的利益的办法提高整个国家收入，加快经济发展。这不但是对经济社会发展规律的把握和对政治经济学知识的灵活运用，而且是站在有利于发展和改革、稳定这个大局的角度认识问题和分析问题，这样的方法对于领导者也是一种重要的启迪。

再次，作者的研究和论述是系统、全面的。区域经济发展是一个复杂的系统问题，经济领域内部因素众多，涉及方方面面。实施跨越发展战略，所涉及的问题更为广泛和深刻，因此写作难度是非常大的。经过作者的努力，不但使日照经济跨越发展的战略得到了科学而全面的阐释，而且整篇条理清晰，使这一战略所涵盖的范围、实施的途径、发展的步骤、需要解决的重点问题脉络清晰，背景和相关因素交代明白，附录即有对重点问题的详细论析，又有涉及诸多因素的实例解剖，全篇成为一个井然有序的有机整体。因此，本书即具有重要的理论价值，又有很强的现实指导作用，许多论证和观点有着较强的可操作性，对于地级城市，特别是经济发展特征类似区域，都具有重要的借鉴意义。

另外，本书不仅表现出了科学的思维方式和扎实的理论功底，还显露出作者对日照经济发展的状况掌握得非常深透，说明作用在理论与实践结合过程中下了一番苦功夫，表现出了令

日照经济跨越发展研究

人赞赏的求真务实的学风。

因此，我愿意向大家推荐这部理论与实践相结合创新的佳作。

2005年10月8日于中共中央党校

(本文作者为中共中央党校原校委委员、科研部主任、中国市场经济研究会会长、博士生导师、教授)

# 目 录

<b>第一章 日照市经济跨越发展的背景</b> .....	(1)
一、跨越发展的含义 .....	(1)
二、中国区域经济发展战略的调整 .....	(5)
三、山东省跨越发展战略 .....	(16)
四、全省其他城市跨越发展的主要思路 .....	(21)
五、日照市实施经济跨越发展战略思想的形成 .....	(42)
<b>第二章 日照市经济跨越发展战略及基础</b> .....	(45)
一、跨越发展战略的确立 .....	(45)
二、跨越发展战略的主要内涵 .....	(47)
三、跨越发展的基本条件 .....	(51)
四、跨越发展的制约因素 .....	(59)
<b>第三章 日照市跨越式发展战略构想与实施内容</b> .....	(76)
一、发展战略的内容与阶段 .....	(76)
二、发展战略的准备与规划 .....	(89)
三、加强基础设施建设 .....	(93)
四、调整产业结构 .....	(97)
五、加大人力资本投资 .....	(102)
六、保护生态环境, 实现可持续发展 .....	(113)
七、全方位扩大对外开放 .....	(120)

<b>第四章</b>	<b>日照城市发展与人口城市化</b>	(126)
一、	人口流动与城市化	(127)
二、	工业化与城市化	(129)
三、	城市化发展的特点和问题	(136)
四、	城市化发展的战略和实施途径	(138)
<b>第五章</b>	<b>发展的重点地域和产业</b>	(154)
一、	发展的重点地域	(154)
二、	重点产业的选择和确定	(157)
三、	发展临港集群工业	(160)
四、	发展现代大工业	(171)
五、	农业技术进步和发展现代农业	(178)
六、	旅游产业的发展	(190)
七、	大力发展港口物流产业	(194)
<b>第六章</b>	<b>发展高科技产业</b>	(204)
一、	日照高科技产业发展的基本状况	(204)
二、	发展高科技产业的途径	(213)
三、	日照高新技术和 R&D 投入战略	(223)
<b>第七章</b>	<b>实现县域经济跨越发展</b>	(229)
一、	山东省县域经济发展的总体战略	(230)
二、	日照市县域经济发展的基本状况	(233)
三、	日照市县域经济的主要差距	(241)
四、	实现县域经济跨越发展的主要途径	(245)
五、	乡镇(镇域)经济的跨越发展	(247)
<b>第八章</b>	<b>追赶先进城市的发展</b>	(260)
一、	提高企业素质	(260)

二、产业转移所带来的跨越发展机遇 .....	(275)
三、后来居上跨越发展的历史机遇 .....	(284)
<b>第九章 跨越发展与科学发展 .....</b>	<b>(289)</b>
一、科学发展观的内涵和基本要求 .....	(289)
二、经济社会可持续发展 .....	(291)
三、大力发展循环经济 .....	(306)
四、实现个人的全面发展 .....	(309)
附件一：日照市民营经济发展探析 .....	(315)
附件二：日照市农业产业化经营对策初探 .....	(338)
附件三：牛奶业：富农、为民的重要产业 .....	(354)



## 第一章 日照市经济跨越发展的背景

什么是跨越发展？日照市经济跨越发展的历史背景如何？在山东省发展战略实施过程中，其他城市提出了什么样的发展思路？弄清这些问题，对于认清日照经济跨越发展的环境条件和面临的严峻形势，正确认识日照经济跨越发展任务的长期性、复杂性和艰巨性，从而坚定跨越发展的信念，走出最为宽广、科学的跨越发展道路，是非常必要的。

### 一、跨越发展的含义

所谓跨越式发展，是指在一定历史条件下，某一国度、某一经济区域、某一产业，落后者越过先行者走过的某个发展阶段，赶上或超越了先行者，这种落后者跨过先行者的某个阶段就是跨越。跨越式发展具有相对性，它是与渐进式发展方式相比较而存在的一种特殊发展方式。社会生产力和经济的发展有其客观规律，这种发展既表现为量的扩张，又表现为质的提高。量的扩张和质的提高都是优化组合劳动、资本、土地、科技等生产要素的创新过程。这种创新是以已有的并能够掌握利用的物质技术基础为前提的连续积累过程。“跨越式发展”决不是没有任何先决条件的“飞跃”，也不是平白无故地“跳”过某一