

株洲 21 世纪新历程

世纪序曲

中共株洲市第九次代表大会以来的五年

中共株洲市委党史工作办公室编著

湖南人民出版社

株洲 21 世纪新历程

世纪序曲

——中共株洲市第九次代表大会以来的五年

中共株洲市委党史工作办公室 编著

湖南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

世纪序曲:中共株洲市第九次代表大会以来的五年/
中共株洲市委党史工作办公室编著. —长沙:湖南人民
出版社,2006.7

ISBN 7-5438-4449-4

I. 世... II. 中... III. ①经济发展-成就-株洲市-
2001~2005 ②社会发展-成就-株洲市-2001~2005
IV. F127.643

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 088614 号

责任编辑:刘德华

装帧设计:尹文君

世纪序曲

——中共株洲市第九次代表大会以来的五年
中共株洲市委党史工作办公室编著

*

湖南人民出版社出版、发行

网址: <http://www.hnppp.com>

(长沙市营盘东路3号 邮编:410005)

湖南省新华书店经销 株洲开发区英达印刷厂印刷

2006年7月第1版第1次印刷

开本:710×1000 1/16 印张:20.25

字数:280,000

ISBN7-5438-4449-4

D·719 定价:50.00元

谨以此书献给
中共株洲市第十次代表大会

主 编 王志刚

执行主编 杨剑涛

副 主 编 汪燕翎 王祖元 李剑秋

责任编辑 王启才

编写人员(以姓氏笔划为序)

王启才	王祖元	王新民	尹小平	尹东林	尹烈承
邓跃东	田 伟	龙斯元	叶新福	付书地	刘 剑
刘飞黄	刘文星	刘永安	刘华章	刘建初	刘金明
刘彦弘	朱 勇	朱 琦	朱艳辉	朱鹏程	成友贵
任尚仁	张 莉	张于力	张伏秋	张金华	张南惠
张海松	张晓建	李 虹	李 峰	李小勇	李云开
李文明	李立洪	李旺辉	李志君	李俏枝	李拯平
李剑秋	李湘怀	吴志平	邹外成	严建夫	汪冬梅
汪燕翎	何爱国	肖文范	肖恩德	肖建国	邱克俭
罗 鹰	罗卫东	周 平	周志云	杨 青	杨 鹏
杨成之	杨剑涛	杨毅刚	欧阳振贤	易建辉	陈志勇
赵云超	赵春林	胡 灿	胡湘生	贺文举	贺春福
贺晓虎	夏云华	袁玉红	袁德龙	唐合法	唐武生
黄生湘	黄冬明	黄永新	黄旭阳	黄志平	谢剑波
彭立地	彭长华	董忠良	曾炯虎	程晖波	焦润泉
楚中和	谭小辉	谭成华	谭桂龙	潘 庆	戴再良

目 录

引子	(1)
第一篇 解放思想 励志跨越	(2)
一、用解放思想的金钥匙,开启跨越式发展之门	(4)
二、策马新的跨越,“四大战略”、“三大重点”、“三化”进程统领 发展全局	(9)
三、不走题,不跑调,咬定目标一往无前	(14)
第二篇 锐意改革 创新体制	(17)
一、“自我革命”把公共权力推上时代的弯弓	(17)
(一)机构改革开弓出箭,转变职能紧锣密鼓	(17)
(二)告别“政企不分”,“行办”化作封存的档案	(21)
(三)创建“政务超市”,向公共服务自我超越	(23)
(四)体制创新夯实“公共财政”	(25)
二、国企改革义无反顾,“两个置换”攻坚克难	(27)
三、农村改革好戏连台,广袤田野生机勃勃	(32)
四、城市管理体制改革使株洲变得清爽亮丽	(37)
五、干部人事制度改革为加快发展高挂云帆	(39)
六、筑牢新型就业与保障体系,为劳动者织造“安全网”	(43)

第三篇 求真务实 开创新局	(49)
一、加快工业化进程,打造核心竞争力	(56)
(一)新一轮竞争箭在弦上,株洲工业重振旗鼓	(61)
(二)“中部崛起”惊涛拍岸,“株洲力量”弄潮而来	(64)
(三)总理视察株洲,看到老工业基地崛起的身影	(66)
二、加快城市化进程,提高综合实力	(68)
(一)彰显城市内在活力,提升发展品位	(70)
(二)拓展城市外向张力,推进城乡一体化水平	(77)
三、加快农业产业化进程,向现代农业转变	(85)
(一)对种植业结构进行战略性调整	(88)
(二)养殖业向产业化发展	(91)
(三)农业机械化快速推进	(94)
四、提升区、县发展水平,全面建设小康社会	(96)
(一)高扬产业大旗,构筑科技新城	(96)
(二)熟谙商业经,巧打市场牌	(101)
(三)推进城乡联动,打造区域特色	(105)
(四)唱响新型工业“歌”,画好都市农业“图”,演活商贸三产 “戏”	(109)
(五)开发百里湘江两岸,加快“三化”强县进程	(113)
(六)支柱产业集约经营,“小康”水平全面提升	(118)
(七)产业发展第一位置,“民营领跑”第一战略	(122)
(八)调整结构,调优布局,招商引资“釜底加薪”	(126)
(九)“生态立县、产业富县、实干兴县”	(132)
(十)情系雪域高原,“特殊的县”展露新颜	(136)
五、扩大对外开放,争抢发展先机	(139)

六、发展非公有制经济,培养新的增长极	(141)
七、繁荣商贸经济,做大流通“蛋糕”	(149)
第四篇 统筹发展 构建和谐	(154)
一、把优化经济环境作为“第一责任”	(154)
(一)齐抓共管,整治顽疾	(154)
(二)整章建制,着力治本	(157)
(三)设立经济“110”,快速高效查办投诉	(159)
二、统筹发展,协调前进	(161)
(一)科技引领作用在创新中显现	(161)
(二)教育基础得到巩固加强	(166)
(三)先进文化方兴未艾	(174)
(四)医疗卫生跃上新的台阶	(180)
(五)体育事业充满活力	(186)
(六)人口与计划生育步入良性循环	(189)
三、推进依法治市,打造平安株洲	(192)
(一)强化综合治理,保持大局稳定	(192)
(二)强化法律监督,维护司法公正	(197)
(三)全面推进“四五”普法,增强全民法制意识	(198)
四、关注民生民情,温暖千家万户	(205)
(一)“三个一”温暖农村特困人群	(205)
(二)保障城镇居民基本生活,逐步做到“应保尽保”	(207)
(三)倾心实施就业再就业工程	(210)
五、建设蓬勃向上的文明家园	(215)
(一)唱响主旋律,打好主动仗	(218)
(二)军民鱼水情,再创双拥模范城	(220)

(三) 一手抓社区建设,一手抓社区管理	(225)
第五篇 执政为民 与时俱进	(231)
一、在领导发展中提高执政能力	(231)
(一) 聚精会神抓发展,关注民生办实事	(232)
(二) 统战构建大格局,社会联动谱新篇	(236)
(三) 坚持党管人才、“人才强市”	(239)
二、与时俱进,加强党的建设	(243)
(一) 开展“三个代表”重要思想学习教育活动	(243)
(二) 开展保持共产党员先进性教育活动	(249)
(三) 为加快发展提供坚强的组织保障	(254)
(四) 加强作风建设,强化执政为民意识	(262)
三、坚持从严治党,加强党风廉政建设	(266)
(一) 宣传教育筑防线	(267)
(二) 落实制度正党风	(268)
(三) 依法监察肃政纪	(270)
(四) 查处案件惩腐败	(272)
(五) 深化改革治源头	(274)
四、人大行使职权,架起党和人民的“连心桥”	(276)
五、政协发挥优势,为加快发展凝聚合力	(284)
结束语	(290)
大事记	(293)
后记	(328)

引 子

株洲是一块人杰地灵、生生不息的热土。

中华民族始祖炎帝神农氏长眠于斯，他开创的农耕文明源远流长。

20 世纪上半叶，人民革命风起云涌，惊天动地，株洲作为井冈山革命根据地和湘赣革命根据地的重要组成部分，为中国革命作出了巨大贡献；20 世纪下半叶，建设发展波澜壮阔，改天换地，株洲作为共和国首批重点新建的 8 个工业城市之一，实现了从小镇到现代中等工业城市的历史性跨越。

绵延不绝的岁月的峰峦跨越千年而来，把株洲带入一个新的高地——21 世纪。中共株洲市委带领株洲人民，承先启后，继往开来，在“发展”这个制高点上，开始了又一个图强的百年。

第一篇 解放思想 励志跨越

2000年8月29日至9月2日,中共株洲市第九次代表大会召开。

作为中国中部内陆城市,株洲市经过半个世纪的发展,实现了由小镇到现代中等工业城市的历史性跨越。回首株洲发展的风雨历程,重温艰苦创业的激情岁月,总结株洲发展的成就经验,展望催人奋进的美好未来,中共株洲市第九次代表大会担负着承先启后、继往开来的重大历史使命,必须科学把握发展方向,明确发展目标,理清发展思路。

株洲1949年8月3日解放时,还是一个面积仅0.5平方公里、人口7000余人的自然集镇,1950年才有了行政建制镇的名号。株洲前50年的创业就是从这样一个弹丸之地开始的。1951年,株洲设为县级市,1956年升格为省辖地级市,1983年实行市带县体制。1953年株洲市被列为全国重点新建的8个工业城市之一,1954年株洲市第一届人民代表大会号召全市人民“把株洲建成为社会主义工业城市”,1956年中共株洲市第一次代表大会提出“为把株洲建设成为社会主义的新的工业城市而奋斗”,到中共株洲市第九次代表大会召开之际,株洲经过了“一五”、“二五”时期工业化的突飞猛进,以及此后工业化与城市化互动并进、国民经济和社会发展体系逐步演进和完善的创业、发展历程,一路波澜壮阔、跌宕起伏,逐步由一座新兴工业

城市发展为区域性中心城市。特别是改革开放新时期,市委团结和带领全市人民,艰苦创业,奋发图强,深化改革,扩大开放,全市经济全面发展,综合实力显著提高,城乡面貌发生了巨大变化。到2000年,株洲市生产总值达308亿元,财政总收入20.8亿元,其中地方财政收入13.92亿元;全市城镇和农村小康实现程度分别为93%和90%,是国家重要工业基地、南方重要交通枢纽和江南重要物流中心。

过去的成就,足以引为自豪,株洲满载这种自豪告别20世纪,踏上21世纪的新历程。然而,面对新的世纪、新的历程,株洲既有乘势而上、再创辉煌的基础,又有成绩变包袱、守业变落后的压力,更有百舸争流、你追我赶的挑战。

环顾宇内,发展的潮流浩浩荡荡。以信息技术为标志的新科技革命突飞猛进,发展不仅仅表现为传统意义上的工业化进程,还包括信息化与工业化的聚合裂变,及其所引发的社会变革与转型。信息时代席卷而来,竞争与发展如影随形,演绎出新的胜汰兴衰。昨天的跨越者,今天可能落伍,明天将遭淘汰。不进则退、慢进也是退,成为发展大潮中不争的法则。

站在世纪交替的浪尖,中共株洲市委深入分析国际国内形势,认真研究株洲的市情,深深地感到,人民群众希望株洲有更加强大的经济实力,希望过上更加富裕的生活,希望有更加美好的环境,励志跨越、加快发展,这是人民的重托,历史的使命。中共株洲市第九次代表大会发出了“迈向新的世纪,进行新的创业”的进军令,号召全市人民“齐心协力,勇立潮头,依托过去50年的基础,在株洲这片热土上,创造出更为先进的生产力,创造出更为先进的文明,创造出更加美好的生活”。

新的创业如火如荼,新的跨越意气风发。在“一五”中诞生的新株洲,用波澜壮阔的“十五”,奏响了又一个百年图强的序曲,在21世纪新历程迈出了坚实的发展步伐。

一、用解放思想的金钥匙,开启跨越式发展之门

株洲作为计划经济时代成长起来的工业城市,带着计划经济体制打下的深刻烙印进入市场经济时代,旧的思维方式、行为方式的禁锢与影响远未消除。改革开放以来,是解放思想这面旗帜,引领株洲破冰前行。株洲在全国较早开展真理标准问题讨论,焕发了勇于探索、敢为人先的首创精神;率先在众多方面、众多领域进行了一系列改革和探索。市电子研究所课题承包,拉开了全国科技体制改革的序幕;攸县农民入股兴办乡镇企业,首创股份合作制经济雏形;率先推行的企业劳动、人事、工资制度改革,为深化国企改革提供了新的视野与经验;率先在全省推行行政审批制度改革,提高了行政效率,在转变政府职能,建设负责任、有权威、廉洁高效的服务型政府方面进行了积极的探索;较早地从改革入手,建立健全预防教育、制度约束、多方监督并重的惩治和预防腐败体系,走出了一条从源头治理腐败的新路子。可以这样说,株洲在解放思想、推进改革、促进发展的道路上和全国一些试点城市一起确曾一路走在全国前列。然而,在随后的进程中,改革越往纵深发展,就越显艰难,步履沉重。一些人自觉不自觉地习惯于用计划经济的观念和做法来对待改革与发展中的新问题,留恋和陶醉于株洲往昔的辉煌,习惯于纵向对比,看不到危机,缺失了忧患,贻误了发展良机。蓦然回首,株洲后有追兵、前有标兵。

“进行新的创业,必须解放思想,更新观念”。市第九次党代会形成了一种强烈的共识:谋求发展,首先要逾越的障碍仍然是思想观念。

解放思想不可能一蹴而就,毕其功于一役。改革越是深入,越是触及到所有制结构、经济结构,触及到人们的切身利益,甚至需要为之付出较高的成本和代价,越是要启动思想解放这个总开关。进行

新的创业,必须站在当今世界发展趋势的制高点上,科学地赋予发展以新的内涵,探索发展新模式,拓展发展新途径,需要用更大的勇气坚决摒弃那些熟悉和习惯的但已不合时宜的观念、做法。

正是基于这种背景,新一轮解放思想、更新观念的热潮,在株洲展开。

第一波,强化自我审度意识。市委、市政府审时度势、立言立行,引导全市上下自觉查摆和剖析与株洲深化改革、推进发展的实际不相适应的观念与做法,坚持用改革的办法解决改革中遇到的问题,从实践中认识到自身思想观念和改革发展实际之间的差距,激发了人们思变求变的意识和动力,眼睛向内,分析现状,破解难题,针对制约发展的瓶颈,不断寻找发展的突破口。

市第九次党代会提出,要适应世界经济社会发展的大趋势,树立以人为本的发展观、全球化的市场观、以城市形象为主体的区域经济竞争观、无功便是过的业绩观。新的理念给新的创业带来了新的视角:

要把创业的着眼点放到增强株洲经济的竞争力和综合实力上,放到适应市场需求、提高经济增长的质量和效益上;要把创业的手段转换到依靠体制、机制创新、科技创新和知识的力量,依靠国际、国内两个市场的力量,依靠结构调整、产业升级、改善服务、优化环境上;要把创业的重点突出到“发挥优势、再造优势”,齐心协力抓经济发展上,突出到“扩大规模、提高品位”,不断改善城市发展形象上,突出到提高人民的生活水平和质量,提高可持续发展的能力上。

2000年12月21日,市委九届二次全会提出,株洲要进行新的创业,必须树立“三种观念”,即:创新求发展的观念,跨越式发展的观念,非均衡发展的观念。

2001年11月13日,市委九届四次全会进一步提出,要树立“四种观念”,即:牢固树立发展观念、改革观念、开放观念、市场观念。通过树立四种观念,把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制中

进一步解放出来。

第二波,强化横向竞争意识。在新的历史时期,全国的发展呈现出三大趋势。一是按照全面建设小康社会的总体部署,未来 20 多年将是中国加速推进工业化、城市化、市场化、国际化的“黄金发展期”,全国各地都将持续形成新的发展高潮;二是随着经济全球化的不断深入推进和中国加入世界贸易组织,中国经济将加速融入全球经济分工体系,必需在更深的程度、更广的范围参与世界经济的循环与竞争;三是依托于中心城市,构建具有较高外向性和强大区域辐射能力的大经济协作区,实施区域一体化发展,国内经济也会迎来新一轮循环与竞争。这些发展趋势既蕴藏着巨大的市场需求、难得的历史机遇,也将带来更加激烈的竞争。为此,市委、市政府大力倡导一种新的视野:发展不是一面只照自己的镜子,而是一条全球经济一体化、优胜劣汰的赛道。株洲不仅要找准和克服思想观念、行为方式与现实实践之间的差距,而且要把习惯的纵向比较变为横向比较,找出与发达、先进地区、周边地区之间的差距。

市委提醒全市党员干部,株洲的 GDP 总量、财政收入与前位地区的差距拉大,被后位地区逼近甚至赶超。从省外看,改革开放初期沿海发达地区与株洲发展水平不相上下的一些城市,到 2003 年,经济总量已经数倍于株洲,差距越拉越大。市委、市政府加大了对先进地区和赶超对手的学习力度,组织几十个政府组成部门的负责人,赴省内的长沙、常德和省外的广州、中山等地学习考察,实地探寻他山之玉。一批中青年县处级领导干部被派往青岛等沿海发达地区实地学习、培训、挂职。

通过比较与学习,株洲上上下下省悟到:差距表现和反映在经济社会发展的指标上,根本还是在思想观念上。谋求发展之变,必须观念先变,意识先变。

置身于国际国内和区域经济激烈竞争的大环境中,各级干部更加清醒地看到了株洲的差距,激起了“逆水行舟,不进则退,慢进也是

退”的危机感，“市场经济不等人，不挣不闯是庸人，影响发展是罪人”的紧迫感，“被动落后如履冰临渊，不迎头赶上寝食难安”的责任感。

第三波，把解放思想落实到加快发展这个第一要务上来。2003年3月，适逢国家振兴老工业基地，“中部崛起”大潮初起，株洲面临新的发展机遇。市委把解放思想紧紧扣住实现株洲跨越式发展这个主题推向深化，着力点由“怎么看”向“怎么干”转变，提出：解放思想，必须“三破三立”：破除自满情绪，树立忧患意识；破除求稳思想，树立敢闯意识；破除浮躁心态，树立实干意识。市委九届十次全会进而提出，要切实强化“三种观念”：一要强化跨越发展观，株洲人必须自我加压，奋力跨越；二要强化统筹发展观，从发展的要求看，统筹城乡发展、区域发展、国内发展与对外开放，从发展的内涵看，实现速度、质量和后劲的统一，从发展的策略看，正确处理重点与全面的关系，在全面发展中寻求重点突破，以重点突破带动全面发展；三要强化实干发展观，在不争议中加快发展，在不甘落后中奋起跨越。

党的十六大确立了以人为本的科学发展观，为奋发图强的株洲探寻解放思想的落脚点送来了春风雨露。为全面把握科学发展观的精神实质，统一全市的思想和行动，2004年3月，市委以“树立科学发展观，实现株洲经济社会新跨越”为主题，组织全市各县市区、市直机关各单位、各企事业单位、各人民团体主要负责干部集中到市委党校学习、交流与研讨，为株洲谋求跨越式发展献计献策，把解放思想引向更加务实的新层面。

2004年12月26日市委九届十二次全会上，市委书记肖雅瑜以“我们在发展，人家在跨越”的发展大势，道破解放思想的真谛：“各级各部门务必进一步把解放思想落实到发展这个要务上来，以思想的大解放，推动株洲发展新跨越”，“要把主要精力从研究发展思路转变到加大工作力度上来，凡是重大工作一经决定，领导就要亲自动手，干部就要全力以赴，各方就要紧密配合，抓实施，抓督查，抓落实，一以贯之，一往无前，一抓到底。”市委由此提出了现阶段解放思想的总

体任务：

从我市实际出发,要切实做到“五戒五立”:一要戒“骄”,树立加快发展的理念。自觉克服自以为是的自骄意识、小富即安的自满情绪、盲目乐观的自大心理,坚持把发展放在重于一切、高于一切、先于一切的位置,自我加压,奋力跨越。二要戒“偏”,树立统筹发展的理念。偏颇必然失衡,统筹才能协调。要按照“五个统筹”的要求,最大限度地兼顾经济和社会发展的各个领域,兼顾人与自然的各个方面,实现发展速度和质量、后劲相统一,经济发展和人口、资源、环境相协调。三要戒“旧”,树立创新发展的理念。墨守成规,走不出新路;思想僵化,创不出业绩。必须突破计划经济体制下形成的思维定势,切实做到“三个解放出来”(把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制中解放出来,从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来,从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来),敢于打破旧的,勇于接受新的,善于创造好的。四要戒“躁”,树立持续发展的理念。消除心浮气躁情绪,平抑急功近利心态,做到脑要清,心要静,脚要稳,力要足;坚持正确的作为观,有所为,有所不为,握紧拳头保重点,集中精力办大事。五要戒“庸”,树立实干发展的理念。坚持正确的政绩观,多干利于全局的事,多干惠及长远的事,多干群众受益的事。

思想解放的浪潮,使株洲人不仅变得更加清醒,更加理性,也更加睿智了。株洲人在寻找发展的支点和工作的发力点上,做到意稳神定、心无旁骛,一切立足发展,一切围绕发展,一切服务发展。改革涉入“深水”区,创新在更高端突破,开放在更大范围实施。

在落实科学发展观方面,着力解决好发展本身存在的矛盾,大力推进经济增长方式由粗放型向集约型转变,由外延扩张型向内涵发展型转变,由投资拉动型向内生增长型转变。在保持较高经济增长速度的同时,更加突出提高质量效益;在不断扩大经济规模的同时,更加突出优化经济结构;在促进经济增长的同时,更加突出提高发展能力,加快建设节约型社会。