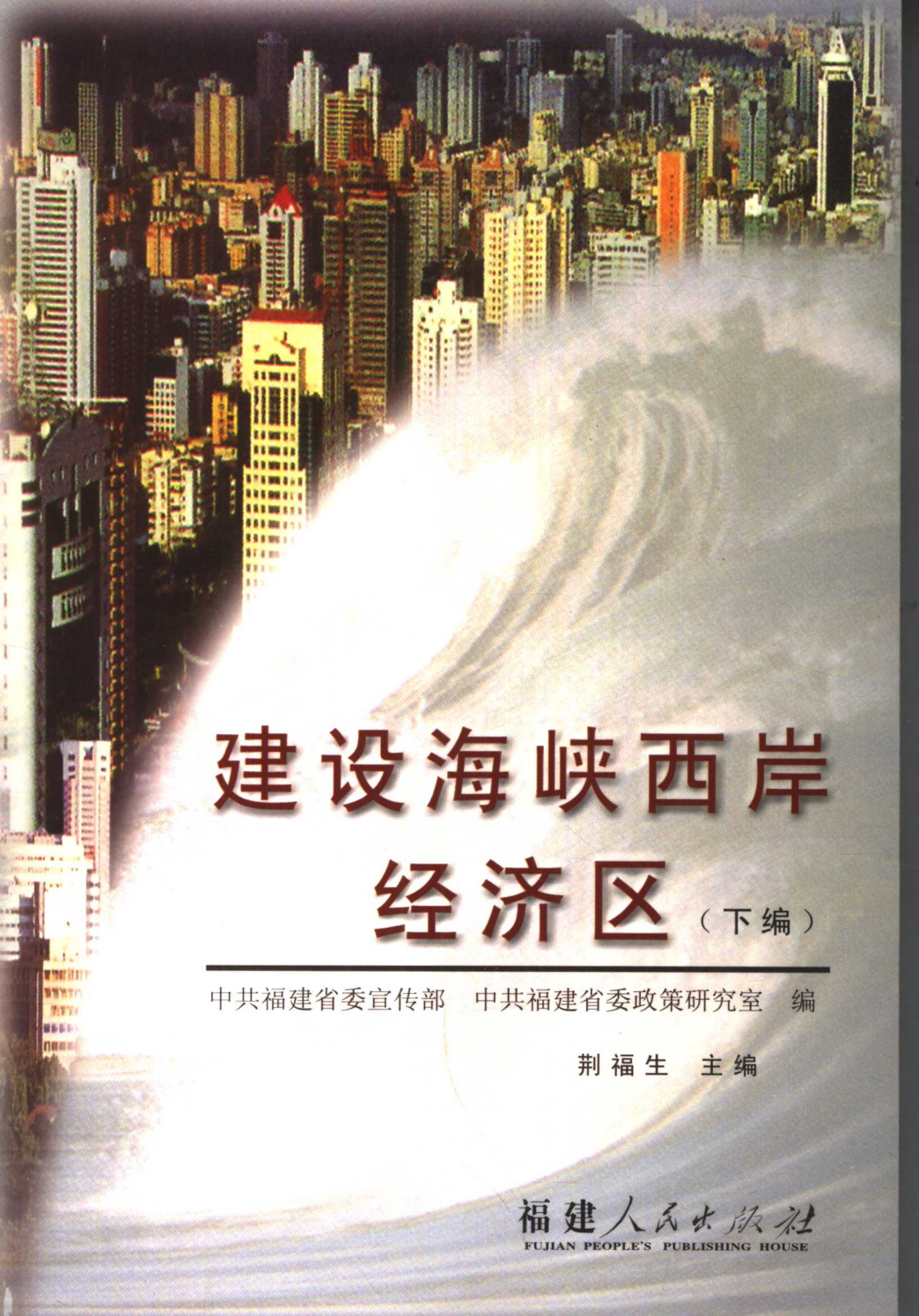




建设海峡西岸 经济区

(下编)

中共福建省委宣传部 中共福建省委政策研究室 编

荆福生 主编

福建人民出版社
FUJIAN PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

中共福建省委宣传部 中共福建省委政策研究室 编

建设海峡西岸经济区

(下编)

主编 荆福生 副主编 余则镜 邓本元 卢厚实

福建人民出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

建设海峡西岸经济区 (下编) / 中共福建省委宣传部,
中共福建省委政策研究室编. — 福州: 福建人民出版社, 2005. 6

ISBN 7-211-04732-1

I. 建... II. 荆... III. 经济区—经济建设—研究—福建省 IV. F127.57

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 066769 号

建设海峡西岸经济区

JIANSHE HAIXIA XI'AN JINGJIQU

(下编)

编 者: 中共福建省委宣传部 中共福建省委政策研究室
责任编辑: 黄智奎
出版发行: 福建人民出版社 **电 话:** 0591-87533169(发行部)
网 址: <http://www.fjpph.com> **电子邮箱:** 211@fjpph.com
地 址: 福州市东水路 76 号 **邮政编码:** 350001
印 刷: 福建省天一屏山印务有限公司
地 址: 福州市铜盘路 278 号 **邮政编码:** 350003
开 本: 850 毫米×1168 毫米 1/32
印 张: 13.50
字 数: 319 千字
版 次: 2005 年 6 月第 1 版 2005 年 6 月第 1 次印刷
书 号: ISBN 7-211-04732-1/F·329
定 价: 20.50 元

本书如有印装质量问题, 影响阅读, 请直接向承印厂调换
版权所有, 翻印必究

《建设海峡西岸经济区》(下编) 编委会

主 编	荆福生			
副主编	余则镜	邓本元	卢厚实	
编 委	黄 端	刘 健	黄 志	吴访益
	陈 娟	谭亚川	敖澄华	郑东育
	陈辉宗	曾 涛		

目 录

加快福建新一轮发展……	中共福建省委书记 卢展工 (1)
围绕建设海峡西岸经济区 扎实做好各项工作	
……	福建省人民政府省长 黄小晶 (6)
建设海峡西岸经济区 做大做强省会中心城市	
……	中共福州市委 (21)
发挥经济特区中心城市龙头作用 增创海峡西岸	
经济区建设领先优势……	中共厦门市委 (32)
明确要求 把握关键 突出重点 扎实推进海峡	
西岸经济区建设……	中共漳州市委 (43)
建设海峡西岸经济区 构筑泉州湾滨海城市	
……	中共泉州市委 (52)
突出“四地”定位 落实“六大举措” 在海峡西	
岸经济区建设中加快崛起……	中共三明市委 (61)
树立和落实科学发展观 加快建设湄洲湾港口城市	
……	中共莆田市委 (69)
建设海峡西岸经济区绿色腹地……	中共南平市委 (76)
把握建设海峡西岸经济区新机遇 努力实现经济	
社会发展新跨越……	中共龙岩市委 (86)
全力建设海峡西岸经济区东北翼增长极港口中心	
城市……	中共宁德市委 (97)

紧紧围绕“四个基本” 全面推动海峡西岸经济区	
崛起 …… 中共福建省委宣传部理论中心组	(108)
海峡西岸正春风——论我省新一轮发展的基本构想	
…………… 中共福建省委政策研究室	(123)
发展为先情意浓——论我省新一轮发展的基本思路	
…………… 中共福建省委政策研究室	(133)
蓄势而发聚后劲——论我省新一轮发展的基本态势	
…………… 中共福建省委政策研究室	(143)
再创辉煌靠打拼——论我省新一轮发展的基本格局	
…………… 中共福建省委政策研究室	(153)
树立和落实科学发展观 为建设海峡西岸经济区提	
供组织保证 …… 中共福建省委组织部	(163)
争取人心 凝聚力量 为推进海峡西岸经济区建设	
提供力量支持 …… 中共福建省委统战部	(176)
发挥对台优势 服务海峡西岸经济区建设	
…………… 中共福建省委台湾工作办公室	(186)
努力把教育事业建设成为支撑海峡西岸经济区发展	
后劲的脊梁 …… 福建省教育厅	(190)
加快民族地区发展 促进宗教各界和睦 为推进海	
峡西岸经济区建设而努力	
…………… 福建省民族与宗教事务厅	(201)
集中财力 激发活力 全力支持海峡西岸经济区建设	
…………… 福建省财政厅	(209)
深化人事制度改革 推进人才资源开发 为海峡西	
岸经济区建设提供智力支撑 …… 福建省人事厅	(220)
扩大就业渠道 完善社会保障 全力服务海峡西岸	
经济区建设 …… 福建省劳动和社会保障厅	(226)

围绕建设海峡西岸经济区 全面推进建设事业发展	
.....	福建省建设厅 (232)
为海峡西岸经济区建设提供水资源和防汛安全保障	
.....	福建省水利厅 (237)
夯实农业经济基础 推进海峡西岸经济区建设	
.....	福建省农业厅 (247)
着力提高利用外资质量和水平 加快构建外向带动	
的开放支撑体系 ...	福建省对外贸易经济合作厅 (253)
努力构建海峡西岸经济区的文化服务支撑体系	
.....	福建省文化厅 (263)
保障人民健康 服务海峡西岸经济区建设	
.....	福建省卫生厅 (273)
加快林业发展 建设绿色海峡西岸 ...	福建省林业厅 (283)
营造良好税收环境 促进海峡西岸经济区建设	
.....	福建省地方税务局 (291)
树立和落实科学发展观 服务海峡西岸经济区建设	
.....	福建省工商行政管理局 (300)
加快发展海洋经济 繁荣海峡西岸经济区	
.....	福建省海洋与渔业局 (308)
围绕海峡西岸经济区建设 努力实现旅游产业发展	
新跨越	福建省旅游局 (315)
整合资源 创新机制 发挥侨在海峡西岸经济区建	
设中的独特作用 ...	福建省人民政府侨务办公室 (321)
优化和净化口岸通关环境 服务海峡西岸经济区建设	
.....	福建省口岸与海防管理委员会办公室 (331)
在海峡西岸经济区建设中充分发挥工人阶级主力军作用	
.....	福建省总工会 (339)

共青团组织在海峡西岸经济区建设中大有可为	
..... 共青团福建省委员会	(343)
认真履行妇联组织职能 为建设海峡西岸经济区服务	
..... 福建省妇女联合会	(347)
创造良好税收环境 促进和保障海峡西岸经济区建设	
..... 福建省国家税务局	(354)
深化通关业务改革 助推海峡西岸经济区建设	
..... 中华人民共和国福州海关	(362)
深化“四个体系” 强化“三个机制” 服务海峡西岸	
经济区建设	福建出入境检验检疫局 (368)
为促进海峡西岸经济区繁荣创造良好的金融环境	
..... 中国人民银行福州中心支行	(380)
附录 《海峡西岸经济区建设纲要(试行)》	(386)
编后语	(422)

加快福建新一轮发展

中共福建省委书记 卢展工

党的十六大后，福建与全国一样，进入新一轮发展。经过不断完善、深化和推进，目前，福建新一轮发展的基本构想、基本思路、基本态势、基本格局正在开始形成。

新一轮发展的基本构想，就是建设对外开放、协调发展、全面繁荣的海峡西岸经济区。这一战略构想是在2004年初省人代会上正式提出，在2004年8月召开的省委七届七次全会上作了专题研究部署。我们所讲的海峡西岸经济区，是指以福建为主体，涵盖周边区域，对应台湾海峡，具有自身特点、自然集聚、独特优势的区域经济综合体。我们之所以提出建设海峡西岸经济区，有这样几个方面的考虑：

一是福建的优势凸显。这个优势过去也在，但现在越来越显示出来。两岸关系的变化，福建首当其冲。对于当前台海形势及其带来的影响，从中央到地方都非常关心，福建的广大干部群众更是为之关心。祖国统一问题归根到底要靠综合实力。建设海峡西岸经济区实质上就是构建一个有利于开展对台工作、促进祖国统一的前沿平台，完全符合中央对台工作的整体战略布局要求。在这方面，福建的优势不可替代。从闽台关系来讲，两地的地缘、血缘、文缘、商缘、法

缘都是割不断的，这“五缘”正是闽台两地合作的优势所在。当年中央设立厦门经济特区，主要就是考虑对台工作需要，现在福建已有4个台商投资区，2个农业合作试验区，35个台轮停泊点，27个对台贸易口岸。每年有40万台湾同胞来闽，常住的有10多万人。目前，我们致力于两地交流合作，正在做和希望推进的是求经贸合作、求交通联系、求旅游合作、求文化交流、求载体建设等“五求”，这些都是为了闽台加快发展。从福建自身优势看，既有山海人文等方面优势，又有丰富的港口资源，还有广阔的腹地，发展潜力很大。福建发展得更快更好，对增强台湾同胞对祖国大陆的向心力将起到重要作用。

二是客观存在。福建位于两大三角洲之间，上有长三角，下有珠三角。福建可以与两个三角洲合作，但福建本身是一个相对独立的经济单元、区域。特别是改革开放以来，福建经济快速发展，GDP和人均GDP已跃升到全国前列。基础设施包括公路、铁路、机场、港口等逐步完善，教育、科技、文化、卫生等发展较快，城市布局趋于合理。福建这样一个区域，是一个客观存在的事实，其他任何地区都取代不了，也包含不了。这种客观的存在，决定了福建必须有自己更加准确的定位，决定了福建必须从自身的特点、自身的优势出发，更加主动地立足自己、内外连接、互动联动、加快发展。

三是实践成果。改革开放以来，历届省委、省政府一直致力于福建在全国区域经济大格局中有所作为，多做贡献。从大念山海经到闽南金三角开放，从发挥闽东南地区优势到建设海峡西岸繁荣带，从“四个专题”、“三条战略通道”到今天的海峡西岸经济区，这些都是省委、省政府的决策。建

设海峡西岸经济区是结合福建实际，落实科学发展观，服务全国发展大局，促进祖国统一大业的一大举措，是全省干部群众集体智慧的结晶，长期实践的成果，统一大业的责任，再创辉煌的追求。

建设海峡西岸经济区的战略构想提出后，得到了全省上下的一致拥护，形成了广泛的共识；社会各界十分关注，省外境外反响热烈；中央领导充分肯定，胡锦涛总书记作了重要批示，江泽民同志 2004 年 9 月初来闽视察时作了“建设对外开放、协调发展、全面繁荣的海峡西岸”的重要题词。全国政协专门组织常委考察团来闽调研，中央领导、中央有关部门也都以不同形式表示了极大的关心和支持。这些对海峡西岸经济区的建设，对福建开展对台工作，起着巨大的推动作用。

新一轮发展的基本思路，就是“四个三”、“四个二”、“八项举措”、“九大支撑体系”、“一项根本建设”。这些都是推进海峡西岸经济区建设的实际举措。“四个三”，就是构建山海协作、对内联接、对外开放“三条战略通道”，全省以三个层面、分三个阶段、比全国提前三年实现全面建设小康社会的奋斗目标。“四个二”，就是实施人才强省和可持续发展两大战略，实行城市社区建设和乡镇工作两个纲要，建立长效的反腐倡廉和公正的选人用人两个机制，夯实农业发展和社会稳定两个基础。“八项举措”，就是实施项目带动、发展县域经济、加快产业集聚、壮大中心城市、提升民营经济、转变政府职能、促进文化振兴、推动海洋开发。今后随着形势的发展，还将推出一些新举措。“九大支撑体系”，就是构建竞争力强的产业支撑体系、现代化的基础设施支撑体系、统筹协调的城镇支撑体系、以人为本的社会发展支撑体

系、外向带动的开放支撑体系、互利共赢的协作支撑体系、可持续的生态支撑体系、安全可靠的防灾减灾支撑体系、和谐社会的管理协调服务支撑体系。“一项根本建设”，就是加强党的执政能力建设。紧紧围绕为谁执政、靠谁执政、怎样执政，着力研究解决执政理念、执政主体、执政基础、执政体制、执政形象等问题，把党的执政能力建设与党的思想、组织、作风、制度建设有机结合起来，使党的各方面建设的成效最终都能体现到提高党的执政能力、巩固党的执政地位、完成党的执政使命上来，以此保证和推动福建各项事业的发展。

新一轮发展的基本态势，就是“延伸两翼、对接两洲，拓展一线、两岸三地，纵深推进、连片发展，对外开放、服务全局”。这主要是讲海峡西岸经济区建设展开的战略态势，突出的有三个方面，一是福建要发挥作为两岸三地联接点的优势，特别是对台的优势，促进祖国统一大业，促进区域经济发展；二是纵深推进，就是不断完善公路、铁路等基础设施，拓展广阔的腹地空间，促进连片发展；三是继续扩大对外开放，提升开放层次，发展外向型经济。

新一轮发展的基本格局，就是“准确定位、主动融入，整合优势、合理布局，外延拓展、内涵深化，互动联动、统筹协调”。这主要是讲工作的格局，强调各地各部门在海峡西岸经济区建设中找准位置，淡化行政区划概念，在更大范围内整合优势，进一步做大经济总量，提高质量和效益，在服务大局中发挥应有作用。

近几年来，福建的各项工作有了新的进展。但是最为可贵、最值得珍惜的是这些年来全省上下所形成的应对风险的气势、攻坚克难的精神、谋求发展的意识、围绕全局

的合力，所呈现的风正气顺、人和业兴的良好趋势。我们深深感到，只要这一氛围、趋势能够持续，福建就大有希望。

围绕建设海峡西岸经济区 扎实做好各项工作

福建省人民政府省长 黄小晶

政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大、十六届三中和四中全会以及中央经济工作会议精神，落实省委七届七次、八次全会的部署，全面落实科学发展观，坚持发展第一要务，落实宏观调控政策，推进改革开放，调整经济结构，转变增长方式，更好地利用重要战略机遇期，全面推进海峡西岸经济区建设。继续实施项目带动、发展县域经济、加快产业集聚、壮大中心城市，着力提升民营经济、转变政府职能，改善人民生活，维护社会稳定，构建和谐社会，实现经济社会全面协调可持续发展。

一、加快产业集聚，优化产业结构，提升经济竞争力

加大支持“三农”力度。稳定、完善和强化各项支农政策，大力加强农业综合生产能力建设，推进农业科技进步，

打牢粮食稳定增产的基础，促进农民多渠道增收，增强农业发展后劲，加快农业现代化步伐。积极扶持重点产粮区，继续实施订单售粮直补政策，稳定粮食播种面积，增加产量，提高品质。深化粮食流通体制改革，保障粮食安全。积极发展无公害、绿色农产品，加强优势农产品基地建设，促进规模经营。调整畜牧、水产业结构，实现品种多样化、优质化。实施林业“三五”工程，调整林种结构，推动林业资源的精深加工。依托优势产业和特色农产品发展壮大龙头企业，推进农业产业化经营。实行农业标准化生产，培育农产品品牌，加快大宗农产品全过程质量管理体系建设，增强市场竞争力。继续加大农业投入，完善农业基础设施。投资 13 亿元，继续实施农村水利建设“六千”工程；投资 24 亿元，完成“年万里”农村路网工程 5500 公里；加强中心渔港等渔业设施建设。继续深化农村改革，创新农村工作机制，加强农村基层组织建设。基本完成集体林权制度改革目标。健全农业社会化服务体系，深化农村信用社改革；扶持发展农产品行业协会和农民专业合作组织；加强村级农民技术人员队伍建设，安排专项资金作为农技员津贴补助；搞好乡镇“三农”服务中心试点，建立农村科技、信息服务网络。

推进海峡西岸制造业基地建设。围绕工业经济发展目标和产业导向，以产业集聚为着力点，以工业集中区为承载点，以骨干企业为支撑点，搭建公共服务平台，推动产业的上下游延伸和分工协作，带动中小企业共同发展，精心培育、扶持壮大 6—8 个产值超 500 亿元、30 个产值超 100 亿元的产业集群，优化产业布局，全面提升产业素质和企业核心竞争力，加快新型工业化进程。电子信息产业要积极承接发达国家和地区的产业转移，推动冠捷、戴尔、华映光电等

一批重点企业扩大显示器、计算机等龙头产品生产规模，促进福厦一线沿海地区国家电子信息产业基地建设。机械装备业要加快福建戴一克轻型客车项目建设，开展闽台汽车行业及与跨国公司的战略合作，突出东南汽车、金龙客车、福耀汽车玻璃等品牌优势，建设海峡西岸汽车制造业基地；加快泉州、厦门、福州、福安等地修造船厂的建设和改造升级，推动造船业跨跃式发展；加快厦门、龙岩、三明、漳州等地装载机、叉车、港口机械产业发展，扶持壮大有较强竞争力的骨干企业，发展一批专业化配套企业。石化产业要推进炼化一体化、厦门对二甲苯、东南电化聚氯乙烯等项目建设，发展湄洲湾两岸和海沧石化产业基地。充分发挥传统产业优势，采用高新技术、先进适用技术对轻纺、冶金、建材、林产等产业进行提升改造，壮大具有地方特色的传统产业集群。围绕闽东南高新技术产业带的发展，促进软件、光电、生物制药和环保等产业的技术开发，培育形成新兴产业集群。坚持以信息化带动工业化，推广应用信息技术，提高制造业自动化、智能化水平。加大国有企业改革力度，推进国有企业战略性调整。完善国有资产监督管理体系，落实国有资产经营责任。继续实施品牌战略，重点扶持名牌产品和驰名商标，拓展营销联盟，提高闽货市场占有率。认真开展第一次经济普查，做好经济运行分析监测。加强煤电油运和重要原材料的协调调度，提高经济运行质量和效益。

重视发展海洋经济。科学制定海洋发展规划，优化海洋产业结构和海洋经济布局，推动海陆经济互动和一体化发展。加快临海工业、海洋渔业、海洋交通运输业、海盐及海洋化工、海洋生物医药业和海水利用业等产业发展，逐步形成海岸带、海岛、近海、远洋多层次开发格局，不断提高

海洋经济在国民经济中的比重。

提升服务业整体素质。依托立体交通网络，大力发展现代物流业，推进物流枢纽、园区和配送中心建设，建立专业化、社会化的物流服务网络。发展连锁经营、中高级批发市场、电子商务等营销方式，提升传统商贸业。提高会展产业化、市场化水平，促进金融、保险、电信、房地产、产权交易、会计、律师、咨询、拍卖等服务业以及各类中介组织健康发展。整合旅游资源，扩大品牌效应，加强区域合作，不断开发旅游产品，促进旅游产业结构调整、转型和升级。扶持发展吸纳就业强、方便群众生活的服务业。整顿和规范市场秩序，打击制售假冒伪劣产品，保障食品药品安全，建立社会信用体系，健全信用监管和失信惩戒机制，营造良好的消费环境，增强全社会的信用意识。培育新的消费热点，开拓农村市场，增强消费对经济的拉动作用。

增强财政金融的服务功能。加大对产业集聚、结构调整的扶持力度，培植财政收入新增长点。严格依法治税，加强非税收入管理。优化财政支出结构，保障人民群众切身利益，保证发展的重点支出需要。加强财政监督和审计监督。提高政府采购效率。进一步完善省对下转移支付制度和县乡财政体制。加快发展资本市场，扩大直接融资。健全“政银企会商”制度，加大对中小企业的支持力度，完善金融服务体系，维护金融稳健运行。

放手发展民营经济。进一步形成政策措施扶商、社会舆论亲商、科技创新强商、银企互动活商、办事环节利商、依法维权护商的发展氛围，为民营经济创造平等竞争、一视同仁的法治环境、政策环境和市场环境。放宽市场准入，鼓励和支持民营资本进入基础设施、垄断行业、公用事业以及法

围绕建设海峡西岸经济区
扎实做好各项工作