



公安办案实务丛书

GONGAN BANAN SHIWU CONGSHU  
GONGAN JIGUAN BANLI XINGSHI ANJIAN CHENGXU  
FALU SHIYONG ZHINAN

# 公安机关办理刑事案件程序 法律适用指南

创新思维… 深度汇编公安执法依据  
行动指南… 深入指导公安办案实践

中国法制出版社

公安办案实务丛书

GONGAN BANAN SHIWU CONGSHU  
GONGAN JIGUAN BANLI XINGSHI AN JIAN  
CHENG XU FALU SHIYONG ZHINAN

# 公安机关办理 刑事案件程序 法律适用指南

编委会主任：樊小骥

编委会成员：刘田玉 张晶鑫  
梅超 姜博  
韩宁 朱倩

中国法制出版社

责任编辑:冯雨春

**图书在版编目(CIP)数据**

公安机关办理刑事案件程序法律适用指南/《公安办案实务丛书》编委会编. —北京:中国法制出版社,2006. 6

(公安办案实务丛书)

ISBN 7 - 80226 - 262 - 3

I. 公... II. 公... III. 公安机关 - 刑事诉讼 - 诉讼程序 - 法规 - 汇编 - 中国 IV. D925. 218

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 059696 号

**公安机关办理刑事案件程序法律适用指南**

GONGAN JIGUAN BANLI XINGSHI ANJIAN CHENGXU FALU SHIYONG  
ZHINAN

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/880×1230毫米32

版次/2006年6月第1版

印张/16.375 字数/362千

2006年6月印刷

---

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7 - 80226 - 262 - 3

定价:28.00元

北京西单横二条2号 邮政编码100031

传真:66031119

网址:<http://www.zgfs.com>

编辑部电话:66010405

市场营销部电话:66033393

邮购部电话:66033288

# 出版说明

2006 年是全国公安机关的基层基础建设年，抓基层、打基础、苦练基本功是今年公安部党委和全国公安机关的中心工作。为配合公安机关文明执法的需求，进一步提高公安民警的执法素养，提高公安机关整体执法水平，我社邀请公安机关有丰富实践经验的同志和公安院校的教师编写了公安办案实务丛书。本丛书有以下特点：

一、编排体例新颖实用。执法办案的过程实际上是一个找法与用法的过程。本书在体例设置上充分考虑了公安民警办案找法用法的实际需要，对公安民警执法实践中可能遇到的各种事项进行归纳、提炼，将与办案事项相关的存在于不同法律、法规、规章、司法解释等文件中的条文集中编排在一起，便于使用者循着办案的思路学习理解和掌握执行现行法律规定。公安民警在办案过程中制作文书时可以便捷的从本书中援引相关法律依据。

二、检索便捷。书中事项的选取、编排参照了主要法律文件的体例结构以及公安民警的办案实践，使公安民警在学习和执法过程中在遇到某一类问题时，能够便捷、快速地查找到执法、办案所需的法律依据。

三、收录法律文书范本。书中收录了公安执法过程中所需的法律文书范本并作详解，法律适用部分与法律文书制作部分有机的结合，使得本书的实用性增强。

四、收录法律图表。本套书还根据各自特色收录了相关图表、计算公式等，给读者提供更丰富便捷的法律帮助。

本书可作为各级公安机关及公安民警办理行政、刑事案件的工具用书，也可作为普通百姓模范守法、合理维权的好帮手。

2006 年 5 月

# 目 录

## 法律适用篇

<b>3</b>	<b>第一章 公安机关在刑事诉讼中的任务、职权和遵循的原则</b>
3	公安机关刑事职责依据
4	受人民检察院监督
4	重证据、重调查
4	办理未成年人犯罪案件方针
5	使用本民族语言文字
<b>7</b>	<b>第二章 侦查管辖</b>
7	公安机关管辖的刑事案件
10	公安机关管辖分工的地域管辖
11	公安机关管辖分工的协商确定和指定管辖
12	公安机关管辖分工的级别管辖
12	公安机关管辖的部门管辖
12	公安机关管辖分工的专门管辖
16	公安机关与军队互涉案件的管辖
<b>21</b>	<b>第三章 侦查回避</b>
21	申请回避
22	自行回避
22	指令回避

- 22 回避的决定和救济
- 23 其他人员的回避
- 24 回避前诉讼活动的效力

## **25 第四章 侦查阶段律师参与刑事诉讼**

- 25 律师在侦查阶段的权利及其保障
- 26 对嫌疑人的告知义务
- 27 犯罪嫌疑人聘请律师的规定
- 29 律师会见嫌疑人的权利及限制
- 30 对律师违反规定的处理

## **32 第五章 刑事侦查证据**

- 32 刑事证据的种类
- 33 严禁刑讯逼供
- 34 向单位和个人收集证据
- 35 证人的资格和义务
- 35 证人及其近亲属的保护
- 36 收集证据的范围
- 37 收集证据的要求

## **38 第六章 刑事强制措施**

### 第一节 拘 传

- 38 公安机关适用拘传的条件和程序
- 39 拘传的限制性规定

### 第二节 取保候审

- 39 公安机关适用取保候审的条件
- 40 取保候审的申请和审批

42	取保候审的方式
42	保证人保证
44	保证金的交纳
46	保证金的没收
49	保证金的退还
50	被取保候审人的义务
51	取保候审的执行
55	取保候审的期限及解除
	<b>第三节 监视居住</b>
57	公安机关适用监视居住的条件
58	监视居住的审批
58	被监视居住人的义务
60	监视居住的执行
62	监视居住的期限及解除
	<b>第四节 刑事拘留</b>
64	公安机关适用刑事拘留的条件
65	刑事拘留的申请、审批和执行
66	对被拘留人的讯问
67	拘留后通知被拘留人家属或单位
68	提请审查批准逮捕
69	对被拘留人审查后的处理
	<b>第五节 逮捕</b>
70	逮捕的适用条件
73	逮捕的批准权、决定权、执行权
73	公安机关提请审批逮捕的程序
75	检察机关审查、批准逮捕的程序
76	补充侦查及对检察院不批捕的异议

- 79 逮捕的执行程序
- 82 对被逮捕人的讯问
- 82 逮捕后通知被逮捕人家属或单位
- 83 检察院对公安机关提请批准逮捕的监督

#### 第六节 羁押期限

- 83 羁押期限的计算
- 85 羁押期限的延长和报批
- 88 对不当强制措施的处理
- 89 强制措施超过法定期限的处理
- 90 对未成年人采取强制措施的规定
- 91 公安机关对人民代表采取强制措施的许可和报告
- 93 公安机关对政协委员采取强制措施的通报规定
- 93 其他规定

### 95 第七章 看守所羁押

- 95 看守所对被拘留、逮捕人进行羁押
- 95 看守所的收押程序
- 96 看守所的责任

### 97 第八章 公安机关对刑事案件的受案、立案、破案、销案

- 97 案件的来源
- 98 受案的程序
- 99 受案后的审查
- 100 立案的条件和程序
- 102 立案监督
- 104 破案的条件和程序
- 105 销案的条件和程序



**107 第九章 刑事案件的侦查**

## 第一节 侦查的一般规定

107 一般规定

## 第二节 讯问犯罪嫌疑人

108 讯问犯罪嫌疑人的主体、地点

108 传唤和提讯

109 讯问程序

110 讯问特殊嫌疑人的要求

111 制作讯问笔录

## 第三节 询问证人、被害人

113 询问证人、被害人的地点

114 询问证人、被害人的内容和程序

115 制作询问笔录

## 第四节 勘验、检查

115 勘验、检查的主体和证明文件

116 犯罪现场的保护

117 现场勘验的任务和程序

118 人身检查

119 尸体解剖

120 复查、复检

120 侦查试验

## 第五节 搜 查

121 搜查的主体和范围

122 搜查的程序

122 无证搜查的条件

- 123 搜查笔录
- 第六节 扣押物证、书证
- 123 扣押物证、书证的范围
- 124 扣押物证、书证的程序
- 125 扣押邮件、电报
- 126 扣押的解除
- 126 扣押物的固定、保全与移送
- 第七节 查询、冻结存款、汇款
- 128 查询、冻结存款、汇款的程序
- 129 冻结期限
- 129 解除冻结存款、汇款的程序
- 130 对冻结存款、汇款的处理
- 第八节 鉴 定
- 131 鉴定的主体和范围
- 132 刑事技术鉴定的范围和鉴定人
- 133 鉴定的程序
- 137 鉴定结论的告知及异议
- 138 鉴定人的出庭义务
- 138 鉴定人的法律责任
- 第九节 辨 认
- 140 辨认的范围和批准
- 140 辨认的程序规定
- 141 辨认笔录的制作
- 第十节 通 缉
- 141 通缉的对象
- 142 通缉令、边控通知、悬赏通告的发出和撤销

### 第十一节 侦查终结

- 143 侦查终结的条件和手续
- 144 起诉意见书的制作
- 145 公安机关对不起诉决定的异议
- 147 侦查监督
- 148 审查起诉阶段的补充侦查

## 151 第十章 执行刑罚

### 第一节 罪犯的交付

- 151 交付执行的依据
- 152 死刑的执行
- 154 死缓、无期徒刑、有期徒刑、拘役的执行
- 155 对被判管制、剥夺政治权利罪犯的执行、监督与考察
- 157 监外执行的批准
- 159 监外执行的监督与考察
- 161 监外执行的终止

### 第二节 缓刑、减刑、假释

- 162 缓刑、假释的执行
- 163 缓刑、假释的监督考察
- 164 缓刑、假释的处理
- 166 减刑

### 第三节 执行中的其他问题规定

- 167 错案、申诉的处理
- 167 检察院对公安机关执行中违法行为的监督
- 169 对又犯新罪罪犯的处理

**171 第十一章 刑事办案协作**

- 171 刑事办案协作的提请和履行
- 171 刑事办案协作的实施
- 173 刑事办案协助的法律责任

**174 第十二章 外国人犯罪案件的办理**

- 174 办理外国人犯罪案件的原则
- 175 外国犯罪嫌疑人享有的诉讼权利和义务
- 175 享有外交特权和豁免权的外国人的刑事责任的解决途径
- 175 外国人犯罪案件的地域管辖和级别管辖
- 176 外国人实施国际犯罪案件的立案和侦查
- 176 外国人在中国领域外的中国船舶或航空器内犯罪案件的立案和侦查
- 176 外国人在国际列车上犯罪案件的立案侦查
- 177 外国人在中国领域外对中国国家或者公民所犯的刑事案件的立案和侦查
- 177 办理外国人犯罪案件的报告制度
- 177 对外国人采取强制措施及扣留护照
- 178 外国籍犯罪嫌疑人聘请律师的规定
- 178 对外国籍犯罪嫌疑人的探视
- 179 对外国籍罪犯的执行
- 179 办理外国人、无国籍人犯罪案件的其他规定

**180 第十三章 刑事司法协助和警务合作**

- 180 刑事司法协助和警务合作的原则
- 180 刑事司法协助和警务合作的范围
- 181 刑事司法协助和警务合作的主管机关

181 刑事司法协助和警务合作的程序

**187 其他文件指引**

- 187 最高人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部 海关总署关于走私犯罪侦查机关办理走私犯罪案件适用刑事诉讼程序若干问题的通知  
(1998年12月3日)
- 190 公安部关于印发《公安部刑事案件管辖分工规定》的通知  
(1998年11月23日)
- 211 公安机关办理危害税收征管刑事案件管辖若干问题的规定  
(2004年2月19日)
- 213 最高人民法院、最高人民检察院、公安部关于公安部证券犯罪侦查局直属分局办理证券期货领域刑事案件适用刑事诉讼程序若干问题的通知  
(2005年2月28日)
- 216 最高人民法院 最高人民检察院 公安部 总政治部关于退伍战士在退伍途中违法犯罪案件管辖问题的通知  
(1986年3月26日)
- 217 最高人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部 民政部 总政治部印发《关于处理移交政府管理的军队离休干部犯罪案件若干问题的规定》的通知  
(1991年10月17日)
- 220 最高人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部关于中国人民武装警察部队人员犯罪案件若干问题的规定  
(1987年2月17日)
- 222 最高人民法院 公安部关于人民法院决定逮捕人犯由公安机关执行的具体办法的通知

- (1979年11月19日)
- 223 最高人民法院、最高人民法院、公安部关于严格执行刑事诉讼法关于对犯罪嫌疑人、被告人羁押期限的规定坚决纠正超期羁押问题的通知  
(1998年10月19日)
- 225 最高人民法院 最高人民检察院 公安部关于严格执行刑事诉讼法切实纠防超期羁押的通知  
(2003年11月12日)
- 228 最高人民法院 最高人民检察院 公安部关于对在押未决犯不采用保外就医办法的通知  
(1984年11月26日)
- 230 最高人民法院 最高人民检察院 公安部关于羁押犯罪嫌疑人、被告人实行换押制度的通知  
(1999年10月27日)
- 231 审计署 公安部关于建立案件移送制度和加强工作协作配合的通知  
(2000年4月27日)
- 239 公安部、国家工商行政管理总局关于印发《关于在打击侵犯商标专用权违法犯罪工作中加强衔接配合的暂行规定》的通知  
(2006年1月13日)
- 244 公安部、财政部关于在查处经济犯罪案件工作中加强协作的通知  
(2005年4月15日)
- 246 公安部关于妨害国(边)境管理犯罪案件立案标准及有关问题的通知  
(2000年3月31日)

- 253 公安部关于我国公民在国外犯罪经外国审判后回国如何依法处理问题的批复  
(1996年6月6日)
- 254 最高人民法院 公安部关于经济犯罪案件追诉标准的规定  
(2001年4月18日)
- 273 国家林业局 公安部关于森林和陆生野生动物刑事案件管辖及立案标准  
(2001年4月16日)
- 279 国家计划委员会、最高人民法院、最高人民检察院、公安部关于印发《扣押、追缴、没收物品估价管理办法》的通知  
(1997年4月22日)
- 286 最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部、卫生部关于精神疾病司法鉴定暂行规定  
(1989年7月11日)
- 292 司法部 最高人民法院 最高人民检察院 公安部人体重伤鉴定标准  
(1990年3月29日)
- 305 最高人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部人体轻伤鉴定标准(试行)  
(1990年4月20日)
- 311 公安部对《关于鉴定淫秽物品有关问题的请示》的批复  
(1998年11月27日)
- 312 最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部、新闻出版署关于公安部光盘生产源鉴定中心行使行政、司法鉴定权有关问题的通知  
(2000年3月9日)

- 314 最高人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部 卫生部  
民政部关于利用死刑罪犯尸体或尸体器官的暂行规定  
(1984年10月9日)
- 316 最高人民法院 最高人民检察院 公安部关于坚决制止将已  
决犯、未决犯游街示众的通知  
(1988年6月1日)
- 317 最高人民检察院 公安部 司法部关于不允许暂予监外执行  
的罪犯外出经商问题的通知  
(1988年7月9日)
- 318 最高人民检察院 公安部关于到外地逮捕人犯手续的几项规定  
(1979年7月3日)

## 文书制作篇

### 323 第一章 立案、管辖、回避、结案文书

- 323 1. 接受刑事案件登记表
- 326 2. 移送案件通知书
- 330 3. 呈请立案报告书
- 334 4. 呈送不予立案报告书
- 338 5. 不予立案通知书
- 340 6. 不立案理由说明书
- 344 7. 呈送破案报告书
- 348 8. 呈送撤销案件报告书



- 352 9. 撤销案件决定书
- 355 10. 指定管辖决定书
- 359 11. 回避/驳回回避申请决定书

## 365 第二章 律师参与刑事诉讼文书

- 365 1. 涉密案件聘请律师申请表
- 369 2. 涉密案件聘请律师决定书
- 372 3. 会见涉密案件在押犯罪嫌疑人申请表
- 375 4. 准予会见涉密案件在押犯罪嫌疑人决定书、通知书
- 379 5. 不准予会见涉密案件在押犯罪嫌疑人决定书
- 382 6. 安排律师会见非涉密案件在押犯罪嫌疑人通知书

## 385 第三章 强制措施文书

- 385 1. 呈请拘传报告书
- 389 2. 拘传证
- 392 3. 呈请取保候审报告书
- 396 4. 取保候审决定书、执行通知书
- 402 5. 取保候审保证书
- 405 6. 不予取保候审通知书
- 407 7. 呈请监视居住报告书
- 411 8. 监视居住决定书、执行通知书
- 416 9. 呈请拘留报告书
- 420 10. 拘留证
- 425 11. 呈请延长拘留期限报告书
- 429 12. 提请批准逮捕书
- 434 13. 逮捕证