

山西新型能源基地 发展研究

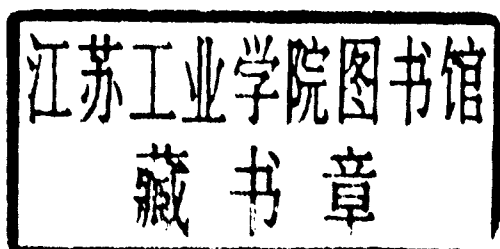
RESEARCH ON SHANXI
NEW-STYLE ENERGY-BASE
DEVELOPMENT

王茂林◎主编

本书由山西省政府经济研究中心资助出版

山西新型能源基地发展研究

王茂林 主编



中国科学技术出版社

· 北 京 ·

图书在版编目(CIP)数据

山西新型能源基地发展研究/王茂林主编. —北京:中国科学技术出版社,2005.8

ISBN 7-5046-4115-4

I. 山... II. 王... III. 能源经济-经济发展-研究-山西省
IV. F426.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 080659 号

中国科学技术出版社出版

北京市海淀区中关村南大街 16 号 邮政编码:100081

电话:010-62103210 传真:010-62183872

科学普及出版社发行部发行

北京玥实印刷有限公司印刷

*

开本:787 毫米×1092 毫米 1/16 印张:17 字数:250 千字

2005 年 8 月第 1 版 2005 年 8 月第 1 次印刷

印数:1-1200 册 定价:45.00 元

(凡购买本社的图书,如有缺页、倒页、
脱页者,本社发行部负责调换)

《山西新型能源基地发展研究》

编委会名单

顾 问：张 塞 薛 军

主 编：王茂林

副主编：牛仁亮 彭致圭 翟立功

编 委：陈胜昌 令政策 刘作舟 孔繁珠

张根虎 马家骏 张 保 梁中堂

王守楨 唐 晋 张复明

编辑组：张 保 张复明 牛剑国 梁正华

姜晓丽

序 一

全国人大常委会副委员长

蒋正华

《山西新型能源基地发展研究》是重大课题,不仅是山西发展的关键,更是全国全面、协调、可持续发展的基础性问题。课题研究的成果,所提出的基本理论、基本观点、政策建议都是正确的,既有理论意义,又有实践价值,是优秀的成果,在国内同一领域居于领先地位。趁此机会,我谈谈对一些问题的看法,仅供参考。

一、课题研究符合工业内部结构演变的规律

认真分析一下 55 年来中国工业发展的历史,不难发现,目前我国正进入新一轮由轻化工向重化工的转变。这个转变不是历史的重复,它与“优先发展重工业”那个时代根本不同。新一轮重化工是以高加工度和技术密集为主要特征的。经济发达国家的发展,都经历过这个转变。我们与他们又有所不同,我们正处在“科技是第一生产力”的时代,我们的重化工建立在高新技术基础之上,因此是新型的,它必将成为我国工业发展的主力军,必须高度重视。在这个转变的时候,进行了这个课题的研究,非常及时、非常必要。

二、新型能源基地研究这个命题突出了新时期结构调整的特点

课题所提出的新型能源基地建设要把重化工与能源产业紧紧连在一起,适应了当今世界石油短缺、资金争夺加剧的形势。众所

周知,重化工是以能源与矿产品为主要原料的产业,两者的关联度极大,如何寻找结合点至关重要。山西是能源大省,在山西发展重化工业,可以充分发挥能源优势,提高经济效益。这样的布局是最合理的、最恰当的。因此,在山西发展新型能源基地,地点选得对,时机选得好,方向选得准。

三、“建设绿色山西”的口号符合时代特征

山西地处黄土高原,在大规模开采、运输、燃烧煤炭之后,变成黑色的了。毋庸讳言,山西的污染比较严重。2004年7月国家环保总局公布了全国十大污染城市名单,山西的临汾、阳泉、大同名列其中,还有一个三门峡市,虽建制属于河南省,但三门峡却是地处山西与河南的交界处。

中国正在告别GDP崇拜,中央提出以人为本的科学发展观,国家统计局已经拟订“绿色GDP”的核算指标,即将付诸实施。山西的研究机构在这方面先行了一步,在全国第一个计算出省级“绿色GDP”,其结果是惊人的。山西省每年的环境污染损失大约占到GDP的15%左右,每年新增的GDP基本上都被环境损失抵消了。

我们是否应该有这样一个认识:煤是山西的财富,而环境则是山西人安身立命之本。煤要利用好,环境更要保护好。以人为本不仅只管现代人,还包括我们的子孙后代。如果为一时的经济增长,损害了生态环境,我们将愧对子孙后代,成为千古罪人!

四、山西应该成为节约能源的楷模

生活在煤海里,到处是煤,往往不爱惜,在使用上大手大脚。其实,山西人最知道煤来之不易。越是富有,就越应该节省。我国煤的利用处于很低的水平。2003年,我国消耗了全球31%的原煤,而创造的GDP却不到全球经济的4%。我国单位GDP所消耗的能源是日本的10倍。因此,我们不能只是开源,更要花大力气节流。山西应带头发展节煤型经济。还要从大处着眼小处着手,实实在在地把煤炭视为黑色金子,从一点一滴做起,生产、储运、消费的各个环

节上都要防止浪费。在这方面,秦皇岛为我们树立了榜样。2004年8月15日《经济日报》“中华环保世纪行”专栏报道:一个世界最大的煤炭码头——秦皇岛码头竟然做到一尘不染,增产不增污。如果山西全省都能做到秦皇岛那样,不但会节约煤,环境也会大变样。

五、无烟工业是山西的更大优势

在讨论山西这个全国煤炭的最大富矿的时候,人们不会忘记山西旅游资源也是全国数一数二的“富矿”,可供“开采”的太多太多。两者不甚相同,一个在地下,开采的难度大;一个在地上,“开采”的难度还相当低。一个有污染,且总会有枯竭之日;一个不但无污染,还光彩夺目,在美化着环境。如果保护好了,可万古长青,流传百世。给人们的印象是,似乎我们对后者的重视还不太够。山西省到处是文物,应该有更宏伟的战略规划,可否把山西全省建成最大的历史博物馆。文化古迹再加上秀丽的自然风光,有充分的条件使旅游业成为山西最大、最长远的支柱产业。全国人大已经有文物保护法,当务之急是把文物保护好。如果不保护好,有朝一日,煤炭挖没了,环境也破坏了。山西的老百姓吃什么,喝什么?

六、山西的煤枯竭了怎么办

这不是我个人提出的问题,许多人都这样提了,恐怕山西的朋友们自己也早这样想过了。这也不是耸人听闻,煤炭不是取之不竭,东北的煤都之一阜新就是例证。有人说这是一个世界性难题,可这个难题,在阜新正得到破解。这个资源性城市,经过近3年的努力,基本实现了经济转型。也许有人会说,你这是杞人忧天,山西的煤还多着呢。中国有成语说:“人无远虑、必有近忧”,“凡事预则立、不预则废”,“勿临渴而掘井、宜未雨而绸缪”。早做打算不更主动吗?我们也不一定走阜新之路,阜新是从发展现代农业转型的。我们能不能像前面讲过的,转向旅游业?

七、还要高喊“安全第一”的口号

温家宝总理讲：“时刻牢记人民的生命安全重于泰山”，这是“以人为本”应有之义。煤炭是高危产业，2002 年全国煤矿因公死亡人数达 6995 人。我们应像防治“非典”那样防止事故。

还有一个问题我也想提一提，对矿区塌陷问题也应采取有效措施。山西的情况我不了解，抚顺矿采沉区面积已达 18 平方公里，占城市建成区总面积的 15%，开滦矿塌陷 13 万亩，徐州矿塌陷 18 万亩，严重危害着人民群众的生命财产安全。

胡锦涛主席讲：“群众利益无小事”。生产安全问题、塌陷问题都是大事，我们必须高度重视。

序 二

中共山西省委书记 張宝順

把山西建设成国家的新型能源和工业基地,是省委、省政府从全省经济社会发展全局出发作出的重大战略决策。这一决策符合科学发展观的要求,适应了国家能源发展战略的需要,体现了山西的资源优势和产业比较优势,抓住了山西未来发展的关键,是今后一个时期全省人民的共同奋斗目标。

当前,我省正处于加快发展的关键时期,面临难得的机遇。世界经济全球化加速推进,国内经济持续快速发展,经济增长对能源的巨大需求为我省的优势能源产业提供了广阔持久的市场支撑,国际国内产业加速重组和转移,为我省的产业结构调整带来新的契机。中部崛起深入推进,“十一五”时期的大发展即将到来,中部六省间的互动与交流得到加强,为我省加快发展提供了新的平台。党中央、国务院对山西的发展十分重视,提出要把山西建成最重要的能源基地,国家规划建设的13个大型煤炭基地中有山西的晋北、晋中、晋东三个,并把我省确定为全国唯一的煤炭工业可持续发展试点省份。与此同时,近年来,全省人民在省委、省政府的领导下,以经济结构调整为主线,全面加强经济建设、政治建设、文化建设与和谐社会建设,取得了改革开放和现代化建设的新成就,全省经济快速发展,社会和谐稳定,人民安居乐业,为全省的更快更好发展打下了良好基础。但是,我们也清醒地看到,虽然这几年山西发展很快,但作为老工业基地和资源型省份,长期积累的矛盾问题与现实困难交织在一起,实现更快更好发展面临严峻考验。既面临加快发展与科学发展的双重挑战,又面临资源与市场的双重约束,还面临改革

滞后与开放不足的双重压力,等等。面对新形势新任务,我们要抓住机遇,迎接挑战,在新一轮全国竞相发展的格局中赢得主动,必须坚持科学发展观为指导,大力推进经济结构调整,全面推进新型能源和工业基地建设。这是转变全省经济增长方式的必然选择,也是加快山西发展的根本途径。

建设新型能源和工业基地,要在落实科学发展观上有新境界。科学发展观完全符合山西实际,是指导我们抓住机遇、加快发展的世界观和方法论,是我们应对挑战、开拓前进,不断取得新成就的强大思想武器。山西要加快建设新型能源和工业基地,要在中部崛起乃至全国竞相发展中走在前列,要在“十一五”时期发展得更快更好,必须走新型工业化之路,必须走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路,必须走科学发展之路。全省各级干部都要自觉用科学发展观武装头脑,指导实践,不断强化机遇意识、发展意识、大局意识和责任意识,保持清醒头脑,转变发展观念,完善发展思路,创新发展模式,用科学发展观把人心凝聚起来,把力量激发出来,把科学发展观的要求真正体现在经济社会发展的全过程,体现在定规划、作决策、抓落实的各个环节,转化为广大干部群众的广泛共识和自觉行动,转化为推进全省经济社会又快又好发展,加快建设新型能源和工业基地的强大动力。

建设新型能源和工业基地,要在深入推进经济结构调整上有新成效。近年来,省委、省政府对全省经济结构进行了战略性调整,取得了明显成效。建设新型能源和工业基地,是经济结构调整的更高目标和更高要求,要紧紧抓住结构调整这条主线,用创新的思路、更大的精力、更有力的措施推进经济结构的优化升级,努力实现支柱产业的多元化、新型化。一是要抓好七大优势产业的发展。加快传统产业升级改造步伐,提高煤炭产业集中度和集约化水平,提升加工转化能力,发展一批现代化矿井和大型坑口电站,实现产煤与发电并重,输煤与输电并举;继续发展不锈钢、铝镁合金及制品等非能源优势产业,使之成为在全国乃至全球有竞争力的产业;大力发展新兴产业特别是高新技术产业,在装备制造、煤化工、新型材料、生

物制药、电子信息、旅游文化等方面取得突破性进展,努力发展金融、咨询等现代服务业和物业管理、社区服务等新兴服务业,增强山西未来竞争和发展的新优势。二是要注重统筹协调,把发展优势产业与相关产业结合起来,以优势产业带动相关产业,形成优势产业和相关产业相互促进的格局;把发展优势产业与统筹区域发展结合起来,既要统筹安排产业分工和布局,又要注重发挥地区优势,突出地方特色,引导各地从实际出发,培育壮大主导产业,形成区域产业集群和特色经济,实现优势产业与区域发展的良性互动。三是要强化推进措施,要在落实好国家总体规划、用好国家政策的同时,努力在实施大企业大集团战略、培育知名品牌,建设各类园区、发展优势产业基地,加强政府引导、充分发挥市场机制作用等方面加大推进力度,促使优势产业做大做强。

建设新型能源和工业基地,要在转变经济增长方式上有新进展。在科学技术成为经济社会发展的决定性力量,自主创新能力成为国家核心竞争力的新时期,必须把提高自主创新能力作为调整经济结构、转变经济增长方式的中心环节,大力建设创新型企业、创新型园区、创新型城市,真正使经济增长建立在依靠科技进步和提高劳动者素质的基础上。要强化企业技术创新和科技投入的主体地位,坚持先进技术引进和消化、吸收、创新相结合,促进产学研相结合,加快发展对经济发展具有重大带动作用的高新技术,着力发展推动产业优化升级的共性技术、关键技术、配套技术,开发具有自主知识产权的产品,形成拥有核心技术的产业,提高自主创新能力,增强企业的核心竞争力和国际竞争力。建设新型能源和工业基地,既需要大量的优秀人才,又为各类人才施展才华提供了难得的机遇。要充分发挥高素质人才在新型能源和工业基地建设中的主力军作用,培育壮大企业家群体,积极培养高技能人才,加快引进优秀管理人才,为优秀人才脱颖而出创造良好环境,为各类人才发挥才能提供良好服务,在全省形成干事创业的良好风气,使山西成为优秀人才聚集的高地,海内外企业家投资创业的热土。

建设新型能源和工业基地,要在发展循环经济上有新举措。抓

好能源资源节约工作,提高资源利用效率,以尽可能少的资源消耗获得最大的经济效益和社会效益,是关系我国经济社会发展和中华民族兴衰的重大问题,更是山西需要着力解决好的重大课题。要围绕建设资源节约型、环境友好型社会的要求,按照“减量化、再利用、资源化”的原则,大力发展循环经济,促进资源循环式利用,鼓励企业循环式生产,推动产业循环式组合,倡导社会循环式消费。要充分挖掘现有潜力,发挥资源优势,全面推行资源有偿转让、有偿使用制度,提高矿产资源综合开发和回收利用率,积极发展煤矸石综合利用电厂,积极开展煤基合成油、煤层气综合利用试点,建立环境补偿机制,加强生态环境建设,变资源优势为循环优势。要努力建设节约型社会,加大宣传力度,合理引导消费方式,鼓励消费节能产品,开展创建节约型城市、节约型政府、节约型企业、节约型社区活动,在全社会营造节约资源、保护资源的浓厚氛围。

建设新型能源和工业基地,要在改革开放上有新突破。面对经济全球化的新格局,面对国内发展的新形势,必须在深化改革、扩大开放上有新的动作和更大的作为,不断增强山西发展的活力和后劲,为建设新型能源和工业基地提供强大动力。改革要坚持重点突破和综合配套的原则,努力在重点领域和关键环节取得突破,消除一切影响新型能源和工业基地建设的体制障碍和束缚。要抓住产业结构调整的有力契机,加快重点国有企业改革步伐,建立现代企业制度,吸引国内外大企业和非公有制企业参与国有企业改革,使国有企业在新一轮产业发展中焕发新的生机;大力发展非公有制经济,完善支持政策和措施,鼓励非公有制企业进入高新技术产业和现代服务业,使国有企业和非公有制企业相互促进、共同发展;深化投融资体制、行政审批制度等改革,加快社会信用体系建设,转变政府职能,推进依法行政,为新型能源和工业基地建设创造良好环境。开放要坚持提高经济外向度,促进合作共赢,维护经济安全的原则,努力在利用外资规模和优化出口商品结构方面取得突破。着眼于充分利用两个市场、两种资源,鼓励机电产品、高新技术产品、劳动密集型产品和农畜产品出口,提高我省出口产品规避国际市场风险

的能力;坚持“引进来”与“走出去”相结合,围绕基础设施、能源基地建设、发展循环经济等加大招商引资力度,加快引进能够有效带动七大优势产业发展的重大项目,鼓励引进先进技术、装备和战略资源;抓住中部崛起的战略机遇,加强区域经济合作,开展跨行业、跨区域的能源战略合作与开发,为新型能源和工业基地建设提供有力的支撑。

建设新型能源和工业基地是一个长期奋斗的过程,更是一项紧迫的任务,要以只争朝夕的精神,坚持不懈地抓下去。一方面,要全面落实各项推进措施;另一方面,要针对推进过程中出现的各种新情况新问题搞好研究论证,积极探索解决问题的有效途径。《山西新型能源基地发展研究》一书就是有益的探索。书中对山西能源产业尤其是煤炭产业现状进行了较为深入的分析研究,对新型能源和工业基地建设提出了有价值的对策和建议,具有较强的理论性和实践性,对于山西新型能源产业的发展有积极的引导作用。希望有关部门结合我省实际,积极利用好研究成果,使其在我省新型能源和工业基地建设实践中发挥应有的作用。同时也希望各位专家、学者、企业家及其他所有关心支持山西发展的人士,能够继续为山西的发展献计献策,共同开创山西更加美好的未来。

序 三

中共山西省委副书记
山西省代省长

于幼军

20 世纪 80 年代初,我省被确定为全国能源重化工基地。得天独厚的煤炭资源及其他矿产资源优势,使我省形成了以资源开发和初级加工为主的重型工业结构。这个结构建立在国家能源需求、地区资源优势和本省产业传统的基础之上,是山西产业发展长期选择的结果。建设新型能源和工业基地是在我省“能源基地”“重化工基地”和“老工业基地”基础上的继承和发展,是发挥我省资源优势和产业比较优势的内在要求,是经济结构调整深化和提高的必然选择,是对山西在全国发展格局中产业分工的科学定位。在几届省委、省政府领导下,全省煤炭、电力、冶金、化工和重型制造业都获得了较快的发展,取得了较大成就,成为我省主要的经济支柱。特别是近年来,省委省政府积极实施调整产业结构战略,迈出了实质性步子,取得了积极成效。全省经济发展速度进一步加快,经济增长质量改善,效益不断提高,全省综合经济实力明显增强,为未来的更大发展奠定了坚实基础。

山西作为一个老工业基地,在改革发展中还面临许多困难和问题。从科学发展观和构建和谐社会的要求看,我省经济和社会发展仍比较滞后,经济增长方式粗放、经济结构和产业结构过于单一、生态破坏、污染严重的局面尚没有根本性好转,许多阻碍经济社会发展的深层次的矛盾和问题仍然存在。这些问题必须通过深化改革、加快发展来解决。全省上下必须清醒地认识到,一个地区的经济结构调整是一项庞大浩繁的系统工程,决非三、五年就可奏效,需要我们十几、二十年的不懈努力。“十一五”时期,我们要紧紧抓住中部

崛起的战略机遇,认真贯彻落实胡锦涛总书记视察山西的重要讲话精神,以科学发展观和构建社会主义和谐社会的总要求统领经济社会发展全局,围绕建设新型能源和工业基地的目标,深化经济结构调整、转变经济增长方式、加快改革开放步伐、促进经济社会全面协调可持续发展,切实走出一条新型工业化道路和生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

对于如何建设好新型能源和工业基地,结合几个月来的调查研究 and 思考,谈几点看法。

一

山西之长在于煤。煤炭工业可持续发展,事关国家能源安全,事关全省发展大局。然而,煤对山西来说是把双刃剑,既是宝贵的资源、宝贵的财富,地方经济的主要支柱,同时又因长期不合理的过度开采,生产方式的粗放和落后,造成资源、环境破坏严重,矿难事故频频发生,给人民生命财产造成重大损失。因此,加快山西发展,必须首先做好煤炭经济这篇大文章。

首先要整合煤炭资源,提升煤炭产业集中度和产业素质。按“关小、改中、上大”的思路打好“三大战役”,改变长期以来形成的煤炭行业“多、小、散、乱”的格局和落后、粗放的生产方式。一要在今年内集中清理并依法关闭全省所有的无证非法开采的小煤矿,对违规开采的煤矿限期严格整改。在此基础上,各级政府和煤炭行业管理、安全监察、国土资源等部门,要落实责任,强化管理,严格纪律,建立完善防范非法、违法煤矿生产的长效监管机制,确保不出现反复。二要以经济的、市场化的手段为主,辅之以必要的行政手段,强制淘汰年产9万吨以下的小煤矿,逐步改造提升30万吨左右的中型矿井。要加强资源整合工作的组织领导、指导协调和督促检查,加强相关的法律法规制度建设,强化行政措施,严格证照、技术、规模、环保以及工人生产、生活条件等标准,保障整合工作依法有序进行。要严格验收标准,通过整合切实减少煤矿数量,提高单井生产能力和技术水平。改革采煤方法,提高煤炭回采率,提高采矿机

械化水平。三是主要通过鼓励支持煤矿大企业兼并、收购、整合小煤矿资源等多种途径方式,新上一批现代化大矿井,促进煤炭企业做大做强;并结合扩大开放,通过重组、上市及大力引进省内外和海外战略合作伙伴等途径方式,扶持发展一批几百万、上千万吨的现代化大型煤矿和煤炭企业,增强我省煤炭企业在国内外市场的竞争力。

要下大力气搞好煤炭资源加工转换利用,特别是大力发展煤化工产业,使我省煤炭资源优势真正转变为产业优势和经济优势。目前,全国、全球石油、煤炭等能源资源的供求形势,为我省加快发展煤化工提供了千载难逢的大好机遇。近几十年,我国与全世界的化工原料及产品生产,走的是以石油化工为主的路线,这几年全球石油价格屡创新高且居高不下,使石油化工原料及产品生产成本大幅度上升,煤化工具有生产成本优势,并因新技术的应用较好解决了原来污染严重的问题,因而具有较大的发展空间和潜力。我省不仅煤炭资源富集,而且煤炭的品种齐全,还具有丰富的煤层气和焦炉煤气资源,发展煤化工的资源条件得天独厚,煤化工研究和产业化也有一定基础。应把握这一机遇,着力培育和大力发展煤化工产业,力争三、五年内有较大突破,建成全国重要的现代煤化工基地。一要围绕“肥、醇、炔、苯、油”五条现代煤化工发展主线,上一批规模较大、技术进步、效益较好的煤化工项目,逐步在我省形成煤化工产业集群,打造知名品牌。二要开发利用好煤层气和焦炉煤气。山西是煤层气资源大省,煤层气资源量约 10 万亿立方米,占全国的 1/3,每年炼焦排放的煤气约 100 多亿立方米。这些宝贵的资源尚未开发利用,不仅严重浪费,还污染环境,造成安全隐患。要通过多种途径上一批煤层气和焦炉煤气转化利用的项目,并积极争取国家把我省作为煤层气产业发展示范区,将相关重大项目纳入“十一五”规划,在政策和资金上给予支持。三要发展煤基合成油。这不仅对我省经济发展意义重大,而且对保证国家能源安全,缓解我国石油短缺矛盾具有重大战略意义。目前,中科院山西煤化所拥有自主知识产权的煤间接液化技术正在加快工业性放大试验,中科院与我省企

业正在共同推进 16 万吨/年的煤基合成油示范厂,要力争在“十一五”期末形成百万吨级的煤制油生产能力。与此同时,还要增辟新径,积极寻求与掌握煤制油先进技术的跨国企业合作,加快我省煤制油产业化的步伐。

在推进煤炭深加工中,重点要做好项目的规划布局、研究论证和实施准备工作,要抓好晋城、长治、吕梁等煤化工基地建设,编制好“十一五”煤化工发展规划并付诸实施,为全省煤化工发展做出示范性贡献。特别是煤层气和焦炉煤气项目,煤基合成油和甲醇、化肥等煤化工项目,要争取进入国家项目规划。要加强与国家有关部门的联系,建立上下联络机制,加强协调与配合,积极争取国家资金、政策支持。在项目建设中,要开阔思路,多渠道筹措资金,特别是要做好建立煤化工产业投资基金的试点工作。要积极有效地引导组织全省各方面科技力量,开展重点攻关,力争在煤化工、煤层气和焦炉煤气利用、煤基合成油等产业发展的若干共性技术和关键技术方面取得突破,使煤炭加工转化项目能尽快实施,形成产业链和规模优势,推动我省煤炭经济走上集约、高效、循环和可持续发展的良性发展道路。

二

2004 年中科院可持续发展研究报告显示,我省的可持续发展能力、生存支持系统、环境支持系统分别排在全国第 28、第 31 和第 30 位,可持续发展能力不足的问题应引起各级干部的高度重视。其根本原因是经济增长方式粗放、产业结构不合理。全省上下一定要深刻领会和认真贯彻科学发展观,强化可持续发展思想,突出以人为本理念,坚定不移地走新型工业化道路。当前和今后,山西无疑要加快发展,但必须要在科学发展观指引下全面把握发展的科学内涵,不能片面追求经济增长速度,不能以牺牲环境、破坏和浪费资源为代价,换取一时一地的经济增长。要切实转变经济增长方式,在有效保护环境、合理开发利用资源的基础上,依靠科技进步和提高劳动者素质,加快发展速度,提高发展质量,增强发展后劲。