

求实 求新 求特

—— 县乡工作论谈集

黎庆洲 著



红旗出版社

求实 求新 求特

黎庆洲 著

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

求实 求新 求特/黎庆洲著

—北京:红旗出版社,2005.12

ISBN 7-5051-1305-4

I. 求…

II. 黎…

III. ①中国共产党-党的建设-文集 ②县-地区经济-经济发展-研究-中国-文集 ③乡-地区经济-经济发展-研究-中国-文集

IV. ①D267 ②F127-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 140751 号

求实 求新 求特

黎庆洲 著

责任编辑:刘玉成 封面设计:许步新

校对:黄建煌、李瑞斌、陈玉滢、赖传涛

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

E-mail:hqcbbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部:64037145 发行部:64037154

印刷:赣州市明基印刷包装有限公司

2005年12月北京第1版 2005年12月江西第1次印刷

开本:850×1168毫米 1/32 印张:12.75 字数:303千字

ISBN 7-5051-1305-4

定价:26.00元

前 言

求实、求新、求特是一种工作追求，也是一种思维方法。

笔者在县乡基层工作 20 多年，历任乡党委书记，县委常委、组织部长，县委副书记、县长，分管过组织、党群、农业、农村、经济、财贸工作，主持过县政府的全面工作。在农村基层亲历了改革和建设的历程，参加了农村的党建、经济建设工作实践，深深感到做好农村工作要按照邓小平理论和“三个代表”重要思想的要求，在实际工作中实事求是、开拓创新、力创特色。为总结经验，面向未来，更好地学习贯彻党的十六大精神，在胡锦涛为总书记的党中央领导下，增强实现党的十六大报告提出的各项任务，树立科学的发展观，全面建设小康社会，构建社会主义和谐社会、加强执政能力建设的自觉性，特从在县乡工作写过的一些调研文章和工作体会及部分讲话材料中遴选出 75 篇，汇编成册，取名《求实求新求特》。这些文章，从不同的角度反映了不同时期农村工作改革、发展、创新的成就以及笔者从政的理念。但愿对总结过去有现实意义，开拓未来有启迪作用，也作为笔者在农村工作的总结及今后继续探索的借鉴。

《求实求新求特》分为四部分，第一部分以思想、队伍

建设为主；第二部分以经济建设社会发展为主；第三部分以调研为主；第四部分以会议讲话为主，当中大部分文章在省内外报刊上发表过。

由于时间跨度较长，党的建设思想理论的不断发展和，经济建设观念、理念、举措的不断创新，农村改革的不断深入推进，书中的一些观点和提法难免在今天看来可能会不太合时宜，但为了尽量反映当时的时代背景和思想认识，仍本着反映原貌原样的原则，对文章中的观点、经验、做法基本上未作修改，不妥之处，在所难免，敬请提出宝贵意见。编印《求实求新求特》以飨同事、朋友和农村基层工作的同志，深信从事和热衷农村基层工作的有识之士们，一定会按照“三个代表”重要思想的要求，为加快农村基层组织建设，发展农村经济，全面建设小康社会，不断思考、不断探索、不断创新、不断实践。

《求实求新求特》，是诸多从事农村基层工作同志思想的提炼、经验的总结、实践的探索、辛勤劳动的结果。同时在整理和汇编本书的过程中，得到了江西省龙南县委办、信丰县委办、全南县政府办和赣州市直机关工委同志的大力支持，在此表示由衷的感谢！

黎庆洲

2005年9月

目 录

一、思想队伍建设

1. 浅谈边际经济发展和干部队伍建设…………… 1
2. 加强企业党建工作 适应市场经济发展…………… 3
3. 更新观念 理顺关系 完善制度
——龙南县选人用人工作的几点做法…………… 7
4. 浅谈增强领导班子整体活力 …………… 12
5. 以精干高效为目标 努力抓好干部队伍建设 …………… 15
6. 乡村干部言与行 党风政风一面镜 …………… 23
7. 抓好五个重点 推进乡村干部作风建设 …………… 26
8. “三讲”教育 学习为先 …………… 30
9. 六管齐下 抓好机关干部队伍建设 …………… 34
10. 领导干部一定要努力实践“三个代表”重要思想 …………… 41
11. 加强和改进农村思想政治工作的思考…………… 45
12. 按照“三个代表”重要思想要求 切实加强老干部
工作 …………… 51
13. 从思想作风建设入手 把乡镇领导班子建设成为坚强
有力的领导集体…………… 54
14. 落实“三个代表”重要思想要求 抓好当前党建工作 …………… 62
15. 解放思想是加快县域经济发展的关键…………… 64

二、经 济 建 设

1. 抓住工作重点 加快大窝发展 …………… 67

2. 守好南大门 建设新龙回	70
3. 打造龙回模式	74
4. 真正把发展特色农业作为“三高”农业的主攻点来抓	77
5. 面向广东市场 建设蔬菜基地	82
6. 让土地多生“金”	
——龙南县努力提高农业投资效益的调查	87
7. 把握关键环节 推进养殖产业化	90
8. 农业产业化要把科技放在领先地位	94
9. 培育农村市场 繁荣城乡经济	96
10. 充分发挥综合服务在市场农业中的重要作用	100
11. 严把“五关” 积极推进创办示范服务基地工作	103
12. 围绕农民增收和财政增长 培育新的经济增长点	108
13. 以中心样板村建设为载体 建设社会主义现代化新农村	113
14. 以“三个代表”重要思想为指导 抓好乡镇经济发展	118
15. 找准乡镇经济发展的着力点	124
16. 进一步发展高山蔬菜生产	127
17. 解放思想 特色兴县	
——发展山区县城经济的若干思考	131
18. 关于地方财源建设的几点思考	136
19. 小蔬菜 大产业	142
20. 培植财源 强化征管 完善制度	145
21. 深化投融资体制改革 推动投资主体多元化	148
22. 突出六个重点 落实六项措施 努力开创 全南经济工作的新局面	152

23. 全南县启动民间投资的若干实践与思考	157
24. 经济欠发达县兴办农业科技示范园区的思考	162
25. 山区县生态经济建设初探	166

三、综合调研

1. “需要”的引动和满足是调动职工积极性的有效途径 ——龙南公路段党支部调动职工积极性探秘	169
2. 龙南林业的形势与任务	174
3. 关于提高领导决策水平的思考	184
4. 扬优势 抓重点 创特色 实现县域经济发展新突破 ——信丰县培育新的经济增长点的调查与启示	193
5. 中西部地区领导干部研讨班学习考察报告	201
6. 着力提高综合素质 促进县域经济发展	211
7. 试论新时期思想政治工作的创新和发展	218
8. 老屋里村社会经济发展的现状、问题及走向 ——同益乡老屋里村社会经济发展的调查报告	227
9. 全南县发展高山商品蔬菜生产的调查与思考	233
10. 经营城市是县域经济发展的战略选择 ——全南县生态园林城市建设的调查	239

四、会议讲话

1. 突出重点 扎实抓好乡局级领导班子建设	245
2. 认清形势 明确任务 大胆实践 求真务实	251
3. 振奋精神 迎难而上 抓好村级组织建设	265
4. 加强领导 狠抓落实 精彩圆满完成我县村级组织建设工作	

作任务·····	274
5. 果业开发要抓住六点·····	284
6. 深化认识 积极领导 夺取我县农村社会养老保险工作全 面胜利·····	287
7. 明确任务 狠抓落实 切实做好当前的农村工作·····	292
8. 抓住机遇 坚定信心 真抓实干 全面实现我县今年农业 增长农民增收的工作目标·····	295
9. 蔬菜生产必须在三个方面下工夫·····	307
10. 努力抓好夏季果业开发 ·····	310
11. 在农口各单位负责人会议上的讲话 ·····	314
12. 在龙南县果业生产 能源建设工作会议上的讲话 ·····	318
13. 明确目标 扎实工作 搞好山上再造 ·····	324
14. 强化措施 奋力开拓 力促我县特色农业和农业产业化 上新台阶 ·····	332
15. 再接再厉 兴果富民 ·····	340
16. 认清形势 真抓实干 再创我县蚕桑事业的辉煌 ·····	344
17. 在龙南县“山上再造”第三次工作会议上的讲话 ·····	351
18. 更新观念 加快发展 ·····	357
19. 调优农业结构 增加农民收入 ·····	360
20. 求快求新求实 做好全南经济工作 ·····	362
21. 转变作风是当务之急 ·····	364
22. 加快发展 必须首先解放思想 ·····	366
23. 改进作风 提高效率 加快发展 ·····	368
24. 转变作风 扎实工作 树立全南政府新形象 ·····	379
25. 发挥山上优势 抓好脐橙产业 ·····	386

浅谈边际经济发展和干部队伍建设

(1993 年 1 月)

江西省是个多边际县的省份,尤其是赣南,18 县(市)中,边际县就有 11 个,因此搞活边际贸易,发展边际经济,在赣南乃至全省的经济建设中,都具有突出的地位和重要的作用。发展边际经济,关键在于加强边际干部队伍建设,造就一支政治坚定,思想解放,敢闯敢冒,懂经济、善经营,会管理,特别能战斗的边际干部队伍。

一、解放思想,更新用人观念,把精兵强将输送到边际经济建设的主战场

边际县地处分省而治的极地,是发达地区和非边际县(市)的过渡带和结合部,既是学习先进管理技术的“窗口”,也是发达地区外向型经济强烈辐射的焦点,充满着激烈的经济竞争。因此,要发展边际经济,首要的,是解放思想,更新用人观念,建立一支具有强烈的改革意识和优良的工作作风、特别能战斗的干部队伍。当前,在坚持“四化”方针和德才标准的前提下,大胆启用敢闯敢试、敢为人先的改革者,选拔那些有经济头脑、有突出实绩的实干家,打破“论资排辈”、求全责备和行业门第观念,确立以生产力为标准的、竞争开放式的用人观念,使优秀人才脱颖而出,把精兵强将推向发展边际经济的主战场。

二、借石攻玉,搞好教育管理,提高边际干部队伍的战斗力

赣南边际县,多数是革命老区,干部有不怕牺牲、艰苦创业的

优良传统,还有丰富的资源,充足的劳力,这是它的优势,但少数干部等、靠、要思想严重,加上地处边远,技术落后,外向型经济人才奇缺,这又是它的劣势。因此,边际县要发展经济,就要扬长补短,切实加强干部队伍的教育管理,培养造就外向型经济人才:一是“走出去”,借地育才,借石攻玉,派干部到经济发达地区参观、考察、学习和工作。二是“请进来”,借才发财、借梯登楼。请经济发达地区的干部或懂经济的行家里手培训授课,吸引外商,投资办厂。注重在实践中,解放思想,开阔视野,增长才干。三是强化“中心”意识,任何时候,咬定青山不放松,紧紧围绕“中心”开展工作,心往“中心”上想,劲往“中心”上使,带动广大群众积极投身边际经济建设,既当好指挥员,又当好战斗员,共同唱好边贸大戏。

三、建立激励机制,为发展边际经济的“能人”创造条件

要调动干部发展边际经济的积极性和创造性,就要建立激励机制,要用邓小平同志三个有利于的标准来分优劣,断是非,评功过。对发展边际经济有突出贡献的干部要重奖,重用;对敢闯敢试、敢为人先的人,要大胆启用;对开拓进取、一心一意搞改革,工作中有些失误的干部,要勇于保护;对发展边际经济不力者要让位子、赔票子。真正做到能者上、平者让、庸者下;真正做到保护改革者,支持探索者,惩治腐败者。

(刊《江西党建》1993年第二期)

加强企业党建工作 适应市场经济发展

(1993年3月)

随着社会主义市场经济体制的建立,国有企业应当如何适应市场经济运行机制的要求,改进和加强党建工作,江西省龙南县国有企业党组织作了一些探索,为我们提供了有益的启示。

一、运用市场经济发展规律主动参与决策,提高企业的竞争力和应变能力

1987年创建的龙南县稀土冶炼厂,1989年10月1日投产之后,虽然一开始就拿出了合格产品,却受当时国际市场的影响,价格下跌,销路不好,继而1990年夏天,又因工艺上的缺陷,产生了产品质量随气温升高而下降的问题,生产被迫停止。结果,办起的新厂没有正常运转,发工资都成了问题,一时厂内人心浮动,厂外议论纷纷。面临这种境况,是进是退?厂党总支及时组织领导成员与厂行政领导共商大计。他们冷静地分析了当时稀土市场的发展趋势,也审慎地思考了目前企业面临的困境,认为如果在现有设备上继续生产,赚钱再搞技术改造的有利条件很多,而且是前景光明的:其一,由于市场影响,使赣州地区就有二十几家稀土冶炼厂相继倒闭,如继续生产,减少了竞争者,增加了将来抢占市场竞争制高点的有利地位,这符合“人无我有”的市场竞争法则;其二,我们本县有丰富的稀土资源优势,在当时情况下可以赊购原料生产,同时,以高钇混合稀土原料萃取分离稀土产品,有利于发挥本县资

源优势,走“人有我优”的市场竞争之路;其三,现有工艺只是气温问题影响质量,可以利用下半年的时间差,生产产品,积累资金,进行技术改造,改造工艺;其四,继续生产,有利于培养技术骨干,为企业出奇制胜,增强技术后劲。而停工下马,却弊大于利:其一,建厂投入的1200万元资金无法偿还,而且囤积利息百余万元,企业将包袱越背越重;其二,购置的设备因不运转将被腐蚀成一堆废铁;其三,工厂倒闭,200多工人待业将带来社会问题。因此,厂党政领导经过反复权衡,积极审慎地作出了“继续生产,积累资金,技术改造”的决策,于1990年11月,生产再次上马,仅七天时间,就拿出了合格产品,打开了产品销路。紧接着,利用周转资金,进行了“萃取法全分离”二期工程技术改造项目,生产的产品由原有单一的氧化钇稀土扩大到10个产品,企业出现了转机,经受住了市场的考验,为今后企业的生存开辟了道路。

稀土冶炼厂成功的经验表明:企业走向市场后,企业党组织要主动参与决策,这是党组织发挥政治核心作用的重要内容;参与决策必须讲求科学性,必须遵循经济规律,充分掌握市场信息,摸准市场发展趋向,这样,才能经受市场的考验,提高企业的应变能力和竞争能力。

二、适应市场经济发展需要,选准培育企业经营干部

人的因素是第一的。企业走向市场后,企业经营者的素质如何,往往关系到一个企业的兴衰成败,选好企业的当家人,培育一支素质高的企业经营者队伍,是发展社会主义市场经济的需要,也是党领导经济工作的时代任务,我们从龙南稀土金属材料厂的变化就可以看到这一点。

1990年,该厂投资140多万元建起了0.5吨电弧炉车间,次年元月以后,先后试产高锰钢球,重稀土硅铁合金,矿车轮,称板

等,均因质量不过关而相继宣告失败。四个月内,潜亏高达 29.98 万元,工厂不得不关门,工人大部分放假回家。经贸委党委会同稀土工业公司认真分析了失败的种种原因,认为当时厂里尽管存在设备不配套、生产工艺差、经营方式不对头等问题,但都是次要的,最关键的还是厂长缺乏适应市场经济发展的经营管理素质,以致眼看是赚钱的买卖却又成了赔本的生意。于是,经贸委党委建议调整厂长。组织部门会同经贸委党委和稀土工业公司对厂长人选进行了认真的考核、比较,决定把稀土冶炼厂一位副厂长调去担任厂长。认为该同志事业心责任感强,有开拓创新精神,懂技术、善经营、会管理,有把握把企业搞好。于是,当年八月初让他出马上任。新厂长上任以后,对内抓技改,改造老项目;对外跑市场,开发新项目。一个多月时间,就攻克了老产品重稀土硅铁合金质量关,并与沈阳研究所签订了 10 万多吨销售合同。紧接着,第二个月又开发出重稀土硅铁合金新产品,与用户签订了 10 多吨销售合同。在市场竞争中,他又以质优价廉的手段击败了对手,使工厂走出了困境,仅半年就扭亏为盈,由原来亏损的 3.83 万元转为盈利 3.12 万元。现在,他们又相继与北京、柳州一些厂家签订了重稀土硅铁合金销售合同 180 多吨,重稀土硅铁合金销售合同 5 吨。预计今年将创利 20 万元。

事实说明,选准培育企业经营者,要注意把懂管理、善经营、具有开拓精神的实干家推到市场风浪中去锻炼。

三、适应市场经济发展特点,改进活动方式

随着企业经营机制的转换,企业党的组织生活制度要坚持,但在内容、形式和方法上要围绕经济建设任务的轻重缓急进行灵活安排,讲求实效,使企业党的组织生活更加丰富多彩、充满生机。龙南县水泥厂党总支在这方面作了有益的尝试。他们在坚持过去

实践证明是管用并仍适合新形势的党建形式(如三会一课、目标管理,创先争优、民主评议等)的同时,适应市场经济的特点,紧紧围绕生产经营,大胆探索和创新一些行之有效的活动形式。一是组织思想讨论,例如,他们通过开展“我们在为谁做工?”大讨论,消除了一些错误认识,把全厂干部职工的思想统一到党的基本路线上来,激发了广大干部职工的生产积极性。二是根据生产的需要开展技术练兵,如通过开展“青工比武”活动,形成了学技术、比本领、当标兵、争贡献的良好风气,使职工的生产技术水平普遍提高。三是围绕提高经济效益,开展“提合理化建议”活动,如一位副厂长提出了引用地区节能站节能产品“高温远红外涂料和复合硅酸盐涂料”改造立窑保湿工艺的建议,受到重视和采纳,并由一位工程师付诸生产试验,一举获得成功,使每吨水泥成本降低了11.11元,年节煤耗、电耗14.5万元,综合年均收益44.45万元,取得了节能降耗、提高产品质量和经济效益的综合成果。该工艺在厦门“七省新技术理论研讨会”上作了科技新闻发布,并在全国性刊物《水泥》杂志上介绍,引起轰动效应,全国许多省市的60多个同行厂家纷纷来人或来函取经,显示出巨大的新科技运用价值。这些活动,紧紧围绕生产经营活动来开展,不图形式,讲求实效,较好地发挥了企业思想政治工作的鼓励作用,增强了凝聚力和市场竞争力,促进了企业经济效益的提高,1991年该厂创税收64.57万元,1992年创税收116.65万元。由于成绩突出,今年“七一”期间,该厂党总支被县委评为“十佳支部”,被地委评为“先进基层党组织”。

(刊《政策研究》1993年第六期)

更新观念 理顺关系 完善制度 ——龙南县选人用人工作的几点做法

(1994年6月)

在推进社会主义市场经济发展的进程中,配备好能够全面贯彻党的基本路线,积极进取,团结协作,勤奋实干,廉洁高效的领导班子是各级党委组织部门的重要任务。近两年来,我们县在选人用人的工作中,坚持党的干部“四化”方针和德才兼备原则,努力在“更新观念、理顺关系、完善制度”上下功夫,使一批政治坚定、事业创新、懂经济、善管理的干部走上了领导岗位,为促进我县经济振兴和事业发展提供了有力的组织保证。

一、更新观念,树立与社会主义市场经济相适应的选人用人观

一是树立实绩观,凭实绩选人用人。为了把“有本领、有实绩”的精兵强将输送到经济建设的主战场,我们始终坚持凭工作实绩量德才、用干部。大会小会讲实绩,考核当中重实绩,公开目标论实绩,使用上后亮实绩,特别注意通过各种场合和多种途径宣传报道和表彰奖励工作实绩突出的干部,弱化了长期以来在选人用人上存在的“进店有先后”的论资排辈观念,在干部队伍中逐渐培养了扎实工作、创一番实绩的好风气。考核中,坚持以工作实绩评定干部的能力水平、表现的优劣好差。根据年度工作目标的实施情况、基本建设投资状况、中心工作任务完成情况,有针对性地采取听、看、查、议和公布的形式,进行定性定量分析,分门别类,逐

一排队,对被选用的干部通过上岗前谈话或不同的场合肯定和亮明其工作实绩。近几年,由于坚持了这种做法,一大批实绩突出的不同层次的干部脱颖而出,经择优报经县委审定,分别委任了乡党委书记、乡镇长和局长,经理、厂长职务。原夹湖乡宣传委员在贫困山区发动党员群众修路建桥致富中政绩突出被提拔为镇长。今年,又有9名干部在果业开发和村建工作中成绩显著而被选用为副书记、副乡长。

二是树立竞争观,坚持在竞技场上选人用人。采取制定目标、试用、聘请、委任和公开招聘相结合的办法选用能人。即制定或确立一定时间范围内要完成的工作任务作为工作目标,先采取试用、聘请的办法到职,对经考核在规定时间内实现了工作目标的能者正式任职或续聘;政绩特别突出,直接提拔,委以重任。对完不成任务的庸者打发回原单位、原岗位工作或进行解聘。与此同时,还采取“公布条件—公开招聘—民意测验—组织考核—择优取用”的方式公开选拔县属企业干部,为干部疆场赛马准备了充分条件。近两年,按照“制定目标、公开招聘试、委”的思路具体操作,有16名干部通过公开竞争县委审定走上了领导岗位,3名干部被解聘或免职。原县酒厂干部,经过公开招标,竞争上岗后正式聘为县印刷厂厂长,至1994年10月止,该厂的产值、利税比上年翻了一番。县金属材料厂,原是一度停产企业,通过试用,委任厂长后,企业起死回生,利税年年翻番,产品远销首钢和云南等地。

三是树立开放观,坚持不拘一格选用人才。选用干部坚持做到看本质、看主流、多角度、多方位、不拘一格,不求全责备。在操作过程中,坚持全方位“扫描”,多层次挖掘,既注意从相当级别的干部中选,又注意从低一级别干部中选;既注意从机关干部中选,又注意从基层、企业一线中选;既注意从市场经济能人中选,又注