

北京市哲学社会科学“十五”规划项目

构建和谐

——北京市建设和谐村镇新探



GOUJIAN HEXIE
BEIJINGSHI JIANSHE HEXIE CUNZHEN XINTAN



学习出版社

北京市哲学社会科学“十五”规划项目

构建和谐

——北京市建设和谐村镇新探

北京市邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心
中共北京市委前线杂志社^编

学习出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

构建和谐: 北京市建设和谐村镇新探/北京市邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心, 中共北京市委前线杂志社 编.

- 北京: 学习出版社, 2006. 2

ISBN 7 - 80116 - 537 - 3

I. 构… II. ①北…②中… III. 乡镇 - 乡村建设 - 研究 - 北京市
IV. TU982. 291

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 004509 号

构建和谐

GOUJIAN HEXIE

——北京市建设和谐村镇新探

北京市邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心
中共北京市委前线杂志社 编

责任编辑: 边 极

技术编辑: 纪 边

出版发行: 学习出版社

北京市西长安街 5 号 (100806)

010 - 66063020 010 - 66061634

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市密东印刷有限公司

开 本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张: 12. 75

字 数: 203 千字

版次印次: 2006 年 2 月第 1 版 2006 年 2 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7 - 80116 - 537 - 3

定 价: 25. 00 元

如有印装错误, 请与本社联系调换

本书编委会

主 任：宋贵伦

副主任：张文啟 刘牧雨 董 颖 陈之昌

主 编：宋贵伦

副主编：王祥武（常务） 陈之昌 陈建文

编 委：（按姓氏笔画为序）

王占柱 王晓光 史继中 刘志远 向德春

李建平 沈 强 张秀余 张朝生 赵艳霞

唐淑荣 崔国民 戴 维 戴明超

编 辑：（按姓氏笔画为序）

王英开 王清海 王秋芬 冯长水 任全礼

刘晓红 孙明朝 齐鲁延 邢久强 陈秋平

张仲奎 戚本逊 谭 丁

努力建设社会主义和谐社会的首善之区

（代序）

中共中央政治局委员
中共北京市委书记 刘 淇

构建社会主义和谐社会，是党中央从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发提出的一项重大任务。胡锦涛总书记在中央举办的省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班开班式上的重要讲话，对构建社会主义和谐社会的重大意义、科学内涵、基本特征、重要原则和主要任务都做了深刻的阐述。当前，我们的重要任务就是要结合首都工作的实际，认认真真地把中央关于构建和谐社会的精神学习好、领会好、贯彻落实好，努力把北京建设成为社会主义和谐社会的首善之区。

一、按照建设和谐社会首善之区的要求开展工作

北京作为首都，是全国的政治中心、文化中心和国际交往中心，承担着“四个服务”（为党政军领导机关服务；为日益扩大的国际交往服务；为国家教育、科技、文化和卫生事业的发展服务；为市民的工作和生活服务）的重要职责，是世界观察、了解中国的窗口。首都

的社会和谐在国家构建和谐社会的大局中占有重要位置。首都的社会和谐状况，在一定程度上代表和反映着我们国家社会和谐的状况和水平，首都和谐社会建设搞得好，将有助于推动国家和谐社会的建设；首都出现社会不和谐的问题，将会严重影响和干扰党和国家的工作大局。首都的这种特殊地位，要求我们必须高度重视和谐社会建设，按照构建和谐社会的目标要求，扎扎实实地推进社会主义和谐社会的建设。

构建社会主义和谐社会总的目标就是努力实现民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处。构建和谐社会既是一个长远的目标，又是一项十分紧迫的战略任务。近些年来，我们从首都经济社会发展的实际出发，按照科学发展观的要求，在推动社会和谐方面做了一些工作。比如，为了解决城乡差距过大问题，通过加大城乡统筹力度，积极探索在体制上、规划上、政策上打破城乡分割，推动城乡一体化。通过城市总体规划的修编，打破了城乡分割的规划模式，确立了“两轴、两带、多中心”的城市空间发展布局，促进了城乡统筹发展。通过免征农业税、建立山区生态林补偿机制、建立失地农民社会保障机制，以及建立村级组织正常运转专项补助机制等方式，积极促进“三农”问题的解决，推动了郊区的发展。又如，为了解决城乡公共资源分布不均衡的问题，我们积极调整公共财政中城乡投资的比例，2004 年全市市级政府投资中，城区与郊区投资比例由 2003 年的 80:20 调整为 60:40，2005 年将进一步调整为 50:50；积极采取多种措施，引导城区的优势教育、科技、文化、卫生资源向郊区农村流动，逐步改善郊区的生产生活环境。再如，在维护群众的合法权益方面，我们不断加大就业和再就业工作的力度，改善就业环境、优化创业环境，多渠道、多层次、多形式开发就业岗位，积极推动城乡一体的就业服务体系建设，全市下岗职工和失业人员再就业率一直保持在 60% 以上，城镇失业率始终控制在 2% 以内。积极采取有效措施，在城市拆迁、农村土地征占、企业改革等

方面切实维护群众的合法权益。2004 年还千方百计想办法基本解决了 20 多万来京务工农民子女接受义务教育的问题。这些措施都促进了首都地区的社会和谐。

但是，我们也清醒地看到，构建社会主义和谐社会的任务十分繁重。在新的发展阶段，面对复杂多变的国际环境和深刻变化的国内环境，面对新形势新任务，面对各种困难和挑战，我们必须高度重视、积极推进和谐社会的建设。通过构建社会主义和谐社会，更好地维护最广大人民的根本利益，巩固党的执政基础，实现党执政的历史任务，加快推进全面建设小康社会的进程，确保党的事业兴旺发达和国家的长治久安。北京各方面的条件都比较好，中央要求北京市的各项工作都要努力走在全国的前列，在构建和谐社会这个问题上，我们也应当自觉地承担起建设首善之区的历史任务，按照首善之区的要求来全面推进和谐社会的建设。

二、扎扎实实推进和谐社会首善之区建设

构建和谐社会的目标、任务和要求，中央已经讲得很清楚了。当务之急是要结合北京市的实际，按照求真务实的精神，切实做好构建社会主义和谐社会的各项工作。

一是按照科学发展观的要求，推进首都经济社会协调发展。发展是党执政兴国的第一要务。聚精会神搞建设，一心一意谋发展，是社会主义初级阶段必须始终坚持的重要任务。要通过发展为和谐社会提供更加坚实的物质基础。在新的发展阶段，要按照国务院对北京城市建设总体规划批复的要求，根据各区县功能定位，搞好首都的发展，繁荣首都经济。要坚持首都经济的发展方向，着眼于把首都的科技智力优势充分发挥出来，积极发展高端、高效、高辐射力的高端产业，推动经济结构的调整，占领产业发展的制高点。要不断提高现代服务业、现代制造业、高新技术产业、现代农业的整体水平和竞争实力。

要加快中关村科技园区的建设,提高企业的自主创新能力,增强核心竞争力。要进一步优化发展环境,转变职能,创新体制,改变作风,提高效率,降低成本,为基层、为企业、为广大群众提供更加便捷、高效、优质的服务,使广大群众能够更好地享受到改革和发展的成果。

二是切实加强社会管理。随着改革开放的不断深入,加强社会管理的任务越来越重。在新的形势下,要从加强党的执政能力建设的高度,加强对社会问题的研究和把握,深入学习社会管理知识,探索和掌握新时期首都社会管理工作的特点和规律。要高度重视对互联网络、新社会组织和流动人口的管理。要积极推进行政管理体制改革的,切实转变政府职能,逐步改变政府在社会管理中缺位、错位、越位的现象,不断改善公共服务质量,提高依法管理社会的能力和水平。要从建设和谐社区、和谐村镇入手,加强基层和谐社会建设。要紧紧抓住为群众服务这个中心,不断增强城乡基层组织的服务功能,拓展服务领域,提高服务水平。在为广大群众服务的过程中,协调利益,化解矛盾,维护稳定,为广大群众创造良好的工作生活环境。

三是加强和改进群众工作。群众路线是我们党的根本工作路线和领导方法。在新的发展阶段,要认真研究首都社会生活的新变化和群众工作的新特点,增强做好群众工作的能力。各级领导干部都要牢记群众利益无小事的道理,切实把群众的呼声和意愿作为指导工作的第一信号,把关心和服务群众作为各级领导干部的第一职责,把群众的评价作为衡量政绩的第一尺度。要深入基层,体察民情,倾听群众呼声,关心群众疾苦,满腔热情地帮助群众解决实际问题。要切实维护好人民群众的切身利益。坚决查处侵犯群众利益的行为,坚决纠正侵犯群众利益的现象,特别是要在城市拆迁、农村土地征占、企业改革等方面切实维护好群众的合法权益。要实实在在地为人民群众办实事。要把多年来形成的为群众办实事的“折子工程”进一步制度化,每年集中力量解决一批群众关注的热点、难点问题,不断改善和提高

人民群众的生活质量。

四是切实维护社会公平和正义。维护社会公平与正义是立党为公、执政为民的基本要求，只有维护和实现社会公平和正义，人们的心情才能舒畅，各方面的社会关系才能协调，人们的积极性、主动性和创造性才能发挥出来。维护社会公平，当务之急是抓紧研究收入分配制度的改革，抓紧建立社会保障的长效机制。要不断扩大养老、失业、医疗社会保障的覆盖范围，建立健全城乡居民最低生活保障制度，完善对生活困难的下岗职工、失地农民的救济机制。要健全公共财政机制，通过增加公共支出、加大转移支付等措施，合理调整收入分配格局，逐步解决城乡之间和部分社会成员之间收入差距过大的问题。要调动一切积极因素，充分发挥工会、妇联、共青团等群众组织和其他非营利性组织帮助困难群体解决生产生活问题的作用。高度重视慈善事业、社会救助、民间捐赠、志愿者行动在扶贫帮困活动中的重要作用，加大政策支持力度，积极整合资源，加强社会宣传，鼓励和引导社会各界积极参与这些事业的发展。和谐社会必须建立在法治的基础之上。要按照坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的要求，积极推进民主法制建设。充分发挥人大代表、政协委员以及各民主党派、工商联在构建和谐社会中的重要作用，认真落实基层民主的各项制度，切实搞好厂务公开、村务公开、政务公开等办事公开制度，保障广大群众的民主权利。要加强法制宣传教育，提高广大干部群众依法办事、依法维护自身权益的能力和水平。通过加强民主法制建设，落实依法治国方略，促进社会和谐。

五是构筑和谐社会共同的思想基础。加强思想道德建设，构筑共同的思想基础，对构建和谐社会具有特殊重要的作用。要牢牢把握宣传舆论工作的主动权，全面落实好用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全党、教育人民的战略任务，要针对不同的社会群体，编写不同类型的学习读本，使宣传教育工作更加贴近实际、贴近生活、贴近群众。抓住群众身边的好典型、好经验，使弘扬民族精神和时代

精神，弘扬集体主义、社会主义理想同广大群众的工作生活结合得更加紧密。要坚持党管媒体的原则，加强对社会热点问题的引导，积极开展舆论监督，完善新闻发布制度和重大突发事件新闻报道快速反应机制，不断增强引导舆论的本领。当前，要抓住筹办奥运的机遇，通过实施人文奥运行动计划，深入开展文明礼仪教育实践活动，切实加强思想道德教育，不断提高全市人民的文明素质。

六是正确处理人民内部矛盾，切实维护社会稳定。当前，我们正处在发展的关键时期，各类矛盾凸显，维护社会稳定的任务十分繁重。要进一步加强社会治安综合治理，严厉打击各种刑事犯罪，为人民群众创造安全稳定的生产生活环境。维护稳定，必须正确处理人民内部矛盾。人民内部矛盾多种多样，产生的原因也很复杂。解决好这些矛盾，必须畅通群众反映诉求的渠道。要认真落实好新的信访条例，发挥好信访这一党和政府发扬民主、体察民情、联系群众的重要渠道作用。各级党的组织都要切实加强群众的思想政治工作，使群众有了思想问题有地方倾诉，有人帮助群众解疑释惑。要进一步加强和完善矛盾排查调处工作机制，逐步建立和形成党委政府领导，各部门协调配合、齐抓共管的机制和格局，把人民内部矛盾处理工作纳入规范化、法制化的轨道。要通过建立重大群体性事件的预警机制，努力做到早发现、早介入、早控制、早解决，掌握处理人民内部矛盾的主动权。

三、切实加强对建设和谐社会首善之区的领导

建设社会主义和谐社会的首善之区，对我们做好首都工作提出了新的更高的要求，也是对我们加强执政能力建设的严峻考验。各级党委和政府都要进一步增强使命感和责任感，加强和改善对建设和谐社会首善之区各项工作的领导。

一是要把思想统一到中央精神上来。提出构建和谐社会是我们党

治国理念的重大突破，也是我们国家现代化建设总体布局的新的重大发展。我们一定要把建设和谐社会首善之区作为一项重大任务，列入重要议事日程，切实抓紧、抓实、抓细、抓好。要结合制定“十一五”规划，把和谐社会首善之区建设的各项任务分阶段加以具体化，与经济建设、政治建设、文化建设同规划，同部署，同安排，同检查，形成经济建设、政治建设、文化建设与和谐社会建设同步推进的良好局面。充分调动人大、政协、各民主党派、工商联和无党派代表人士的积极性，发挥城乡基层自治组织、人民团体、社会团体、行业组织、中介组织等各种社会力量的作用，把各方面的积极因素凝聚到建设和谐社会首善之区的事业中，形成全社会共同参与和谐社会建设的工作机制。

二是要进一步明确各级各部门在建设社会主义和谐社会首善之区中的责任和各个阶段的任务。要进一步落实工作责任制，把各项目标、任务分解细化，逐项落实到部门、单位。要加强督促检查，使各项工作得到落实，确保取得实效。各级党的组织都要结合当前正在开展的保持共产党员先进性教育活动，认真研究本地区、本单位、本部门在构建和谐社会中存在的突出矛盾和问题，切实改进工作，不断提高党员领导干部激发社会创造活力的本领、管理社会事务的本领、协调利益关系的本领、处理人民内部矛盾的本领、开展群众工作的本领、维护社会稳定的本领，为建设和谐社会首善之区提供坚强保证。

三是要加强对构建和谐社会问题的研究。构建和谐社会是一个新的重大课题，有很多问题需要在实践中进一步探索。胡锦涛同志在研讨班开班式上的讲话中，提出了9个方面的研究课题。这些课题都是构建社会主义和谐社会面临的全局性、前瞻性、战略性的重大课题。要按照中央的要求，切实加强对构建和谐社会问题的调查研究，全面分析和把握社会建设与管理的发展趋势，为制定政策、开展工作奠定坚实的基础。要深入开展对首都社会结构发展变化情况的调查研究，深刻认识和分析阶层结构、城乡结构、区域结构、人口结构、就业结

构、社会组织结构等方面情况的发展变化，更好地推进社会建设和管理。要深入开展社会利益关系发展变化情况的调查研究，深刻认识和分析社会利益结构、利益关系等方面情况的发展变化，更好地统筹各方面的利益关系和利益要求。要深入开展维护首都稳定工作情况的调查研究，深刻认识和分析公共安全、社会治安等方面情况的发展变化，更好地保证人民群众安居乐业、社会安定有序。要通过深入研究，不断深化对构建社会主义和谐社会的认识，不断提高构建和谐社会的水平，使建设和谐社会首善之区的工作更加富有成效。

（作者：中共中央政治局委员、中共北京市委书记。本文原载《求是》杂志2005年第10期）

目 录

努力建设社会主义和谐社会的首善之区（代序）	刘 淇（1）
中共北京市委 北京市人民政府	
关于建设和谐社区和谐村镇的若干意见	（1）
大力推进和谐村镇建设	前线杂志社课题组（10）
确定农民的市场经济主体地位	
努力建设社会主义新农村	门头沟区课题组（37）
推进新农村建设 实现村镇社会和谐	房山区课题组（48）
加强农村基层党建 推进和谐村镇建设	通州区课题组（68）
发展临空经济 富裕人民生活	顺义区课题组（80）
建设社会主义新农村 构建和谐村镇	昌平区课题组（99）
完善农村社会保障体系 致力构建和谐村镇	大兴区课题组（116）
建设新农村新民居 构建和谐村镇	平谷区课题组（134）
实行“双向承诺”构建和谐村镇	怀柔区课题组（151）
加强农村文化建设 努力构建和谐村镇	密云县课题组（164）
努力实现经济社会与生态环境和谐发展	延庆县课题组（181）
后 记	（192）

中共北京市委 北京市人民政府

关于建设和谐社区和谐 村镇的若干意见

(2005 年 8 月 30 日)

为了全面推进首都构建社会主义和谐社会首善之区的工作，现就开展和谐社区、和谐村镇建设提出以下意见。

一、建设和谐社区、和谐村镇是构建 社会主义和谐社会的重要基础

构建社会主义和谐社会，是党的十六大和十六届三中、四中全会从新的发展阶段巩固党的执政地位、全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发提出的一项重大战略任务。首都的重要地位和责任，我们必须按照各方面工作走在全国前列的要求，努力把首都建设成为社会主义和谐社会的首善之区。社区、村镇是社会的细胞与基础，是社会建设与管理重心。构建社会主义和谐社会，要按照总体规划、全面布局、突出重点、狠抓基层的思路，加强和谐社区、和谐村镇的建设，为构建社会主义和谐社会的首善之区奠定坚实的基础。

二、建设和谐社区、和谐村镇的 总要求和当前的主要任务

建设和谐社区、和谐村镇的总要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，以党的领导和党的建设为关键，以服务群众为重点，把维护社会公平放到更加突出的位置，创新基层社会管理体制，发展公共服务体系，完善基层民主自治制度，加强基层社会管理和建设，努力把社区、村镇建设成为各个社会群体和谐相处的社会生活共同体。

建设和谐社区、和谐村镇的目标是：民主法制健全、基本社保均衡、公共服务完善、社会安全稳定、生活环境良好、邻里互助友爱。民主法制健全，就是落实依法治国的基本方略，推进基层民主政治建设，健全基层民主自治组织，使广大群众在基层社会事务中能够依法当家作主；基本社保均衡，就是进一步完善城乡社会保障体系，逐步扩大社会保障范围，提高社会保障水平，特别是健全农村社会保障体系，切实保障各方面困难群众的基本生活，使广大群众都能享受到改革与发展的成果；公共服务完善，就是调整公共资源配置，加强对基层和农村的公共服务，拓宽服务领域，改善服务质量，为群众提供更好的服务；社会安全稳定，就是健全群防群治网络，完善安全防范体系，加强对流动人口的管理与服务，使社会秩序井然、广大群众安居乐业；生活环境良好，就是搞好绿化美化、垃圾与污水处理，提高城乡居民的公德意识、环保意识，使群众养成节约、环保、卫生的良好习惯；邻里互助友爱，就是邻里和睦相处，互敬互爱，守望相助，形成遵纪守法、文明礼貌、尊老爱幼的良好风气。

建设和谐社区、和谐村镇，当前的主要任务是：

——着力创新基层社会管理体制。推进政府职能转变，深化街道、乡镇管理体制改革，建立政府行政功能同社会自治功能互补、政府管理力量同社会调节力量互动的社会管理网络，切实加强城乡基层社会管理。

——着力推进公共服务体系建设。完善公共财政体制，公平配置公共资源，健全社会保障体系，进一步加强公共卫生、基础教育、社区文化等公共

服务体系建设，提高城乡基层公共服务水平，推进社会公平公正的保障制度建设。

——着力加强城乡基层组织建设。加强基层党组织和基层自治组织建设，完善基层民主自治制度，充分发挥城乡基层党组织服务群众、凝聚人心和基层自治组织协调利益、化解矛盾、排忧解难的作用。

——着力完善城乡基层组织的工作保障机制。解决城乡基层组织经费不足的问题，改善工作条件，增强城乡基层组织管理社会、服务群众的职能。

三、转变政府职能，为建设和谐社区、和谐村镇提供体制机制保证

深化街道管理体制改革创新，围绕统筹辖区发展、监督专业管理、组织公共服务、指导社区建设的要求，推动政府工作重心下移，落实社会管理和公共服务职能，实现行政管理、社会管理与民主自治管理的有机结合。积极推进乡镇综合管理体制改革创新，转变政府职能，改革乡镇财政体制，完善工作考评办法，使乡镇政府的工作逐渐转向创造发展环境，推进乡村集体产权制度改革，维护农民的合法权益，搞好社会管理，组织公共服务，指导村民自治，带领农民走向共同富裕。

积极推动市区两级政府部门转变职能，按照分级管理的要求，组织实施社会管理和公共服务。积极整合各部门在城乡基层已有的办事机构，提高为基层提供公共服务的水平。把政府应当承担的工作逐步由专业部门直接承担，减轻基层组织的工作负担；需要由社区协助完成的任务，应当与社区组织协商并提供必要的工作条件。积极探索政府“购买服务”、“合同外包”等多种形式，履行政府公共服务的职责，提高公共服务的质量。大力推广“网格化管理”，积极探索建立社会管理网络和公共服务网络，提升社会管理和公共服务水平。积极培育社会组织参与社区建设和服务，创造更加便利的条件，使社会组织依法开展慈善、捐赠、救助以及其他为群众服务的活动。

加大公共财政对建设和谐社区、和谐村镇的支持力度。健全财政转移支

付和专项补助制度,增加公共财政对义务教育、公共卫生、公共文化体育、社会保障等公共服务领域的投入,重点向郊区农村倾斜,解决郊区农民的饮水安全、道路硬化、污染治理、能源清洁、环境优美、信息畅通等问题,推进社会主义新农村建设。由市区两级财政建立起社区居委会经费保障制度和村委会工作经费保障制度,保证社区和村级组织开展工作需要的办公经费、活动经费、培训经费。采取多种措施,解决社区居委会办公和开展活动的用房问题,为城乡基层组织创造基本的工作条件。建立健全对社区和村级组织发展公益事业的专项补助制度,采取项目管理办法,支持城乡基层组织开展公益事业,提高基层构建和谐社会的能力。通过健全监督机制,保证政府对城乡基层自治组织的投入发挥更大的作用。

四、积极推进公共服务体系建设,把政府社会管理与公共服务的职能落实到基层

按照维护和实现社会公平的要求,强化政府公共服务职责,创新公共服务模式,引导和组织社会力量,积极推进面向基层、覆盖城乡、功能完善、布局合理的公共服务体系建设。特别是结合社会主义新农村建设,按照城乡统筹的要求,加大对农村公共服务和基础设施建设的投入,逐步使农村基本公共服务和基础设施接近城区的水平。

一是推进就业服务体系建设,基本实现有就业需求的下岗职工能够充分就业。在街道、乡镇层面建立政府扶助、社会参与的就业技能培训机制。健全就业服务体系,对城镇失业人员、郊区农民转移就业提供免费基本技能培训。加大对城市社区公益性岗位的投入,围绕构建和谐社区的要求,大力开发劳动保障协管、社区矫正协管、流动人口协管、治安巡逻、公共卫生保洁、公共环境绿化、公共设施维护以及文化、教育、体育、托老、托幼服务等公益性岗位。鼓励发展劳务派遣企业。建立社区就业服务组织网络,落实各项促进就业政策,使社区就业困难人员能够实现灵活就业。积极推动社区创业工作,开展创业指导、创业培训以及提供相应的优惠政策,使有创业需求的群众得到帮助,实现创业带动就业。建立低保与就业联动机制,加强就业政策宣传,使下岗失业职工能够及时掌握就业信息,鼓励和促进下岗职工