

非公有制经济

李国社 著

发展战略研究

贵州民族出版社

李国社 著

江苏工业学院图书馆
藏展战略

非公有制经济研究

贵州民族出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

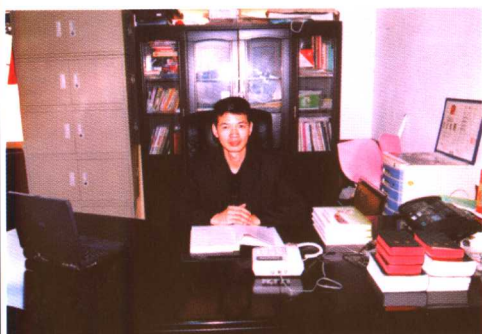
非公有制经济发展战略研究/李国社著. —贵阳:贵州民族出版社, 2005. 9

ISBN 7-5412-1267-9

I. 非... II. 李... III. 非公有制经济 - 经济发展 - 研究 - 中国 IV. F121.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 105703 号

- 书 名 非公有制经济发展战略研究
作 者 李国社
责任编辑 罗兴贵
封面设计 吕凤梧
责任校对 曹永兰
出 版 者 贵州民族出版社
出 版 地 贵阳市中华北路 289 号 邮编:550001
印 刷 者 贵州创兴彩印厂
开 本 850 × 1 168 毫米 1/32
印 张 10.25
版 次 2005 年 10 月第 1 版
印 次 2005 年 10 月第 1 次印刷
字 数 260 千字
印 数 1 ~ 1 000 册
定 价 26.00 元



荷豪制衣有限公司



碧翠苑住宅小区



泰鑫家电广场



黔兴摩托车





兴义福达公司金行



广大世纪家私广场



四新企业



荣盛集团



华艺灯具店



精益眼镜店



光明眼镜店

序 一

谢凤莲

众所周知,我国改革开放 20 多年的重大成就之一就是非公有制企业的崛起和发展。从改革开放初期的个体经济、家庭经济的出现到乡镇企业的异军突起,从 20 世纪 90 年代中期乡镇企业的改制到 21 世纪初民营企业的规模化、集团化,民营企业已经发展成为我国经济的重要组成部分。目前民营企业的户数与国有企业、集体企业和外商投资企业的数量总和相当,无论从企业数量、注册资金、产值、市场零售额,还是从税收贡献,吸纳就业数量、出口创汇方面来看,民营企业已经成为支撑国民经济和社会发展的力量。

《国务院关于鼓励支持和引导非公有制经济发展的若干意见》中强调:毫不动摇地巩固和发展公有制经济,毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展,使两者在社会主义现代化进程中相互促进,共同发展,是必须长期坚持的基本方针。特别是中共十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》提出,要“坚持公有制为主体地位,发挥国有经济的主导作用,积极推行公有制的多种有效实现形式”。这是我们党总结 25 年特别是近 10 年来经济体制实现形式认识的又一重要发展,是党在理论上进一步成熟的标志和理论建树的又一里程碑。

公有制的实现形式可以而且应当多样化,这是一条定律。发

展壮大国有经济,是社会主义经济制度的基础,是实现最广大人民根本利益和共同富裕的根本保证。国有经济控制国民经济命脉,对于发挥社会主义制度优越性,对增强我国的经济实力、国防实力和民族凝聚力,具有关键性作用。在发展社会主义市场经济的新形势下,必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济,充分发挥国有经济的主导作用。实践表明,推行公有制的多种有效实现形式,是坚持公有制主体地位和发挥国有经济主导作用的必然选择。其理由是:

第一,从所有制与所有制实现形式的关系看,一种所有制可以有多种实现形式。所有制与所有制的实现形式是两个既相互联系,又不相同的概念。所有制是指对生产资料占有、使用、处置并获得收益等一系列经济权利和经济利益关系的总和;而所有制的实现形式则是指在一定的所有制前提下财产的组织形式和经营方式。所谓财产的组织形式,包括独资、合资和各类资本相互融合等形式,在企业形态上体现为业主制企业、合伙制企业和股份制企业等。所谓经营方式,包括经营资产的直接经营方式和经营资本的间接经营方式。对于经济利益主体而言,拥有经济权利很重要,使经济权利得到实现更重要。在市场经济条件下,所有者既可以通过控制一定所有制赋予的全部权利来实现自己的利益。体现在所有制实现形式上,所有者控制全部权利,就形成了股份制等资本组织形式和经营资本的间接经营方式。可见,相对于所有制,所有制实现形式具有相对独立性。同一种所有制可以有多种实现形式,不同所有制也可以采取同一种实现形式。公有制可以而且应该适应时代发展,与时俱进。采取多种有效实现形式,促进自身发展壮大。

第二,推行公有制多种有效实现形式,才能消除传统经济体制下公有制的弊端,促进生产力发展。在传统经济体制下,我国公有制实现形式单一。在资本组织形式上,追求“一大二公”、纯而又纯,国有制企业占绝大多数;在经营方式上,国有国营、政企不分,政府直接干预企业具体的生产经营活动。这样做的结果,造成了

企业吃国家的“大锅饭”，职工吃企业的“大锅饭”，对投资经营成果和公有资产保值增值缺乏严格的责任制。经营者和劳动者动力不足，企业效益低下，严重阻碍了公有制经济的发展。历史的经验告诉我们，在我国社会主义初级阶段，生产力水平低并且发展不平衡，公有制实现形式单一化的路子走不通。公有制实现形式可以而且应当多样化，一切反映社会化大生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利用。只有推行公有制的多种实现形式，才能实现权责利相统一，并形成有效的激励机制，调动企业经营管理者积极性、创造性，使公有资本发挥更大的作用，引导和促进社会生产力发展。

第三，实行社会主义市场经济，推行公有制多种有效实现形式。企业作为独立的市场主体参与竞争，是社会主义市场经济运行的必要前提。广泛推行公有制的多种有效实现形式，大力发展混合所有制经济，实现投资主体多元化和利益多元化。通过推行公有制多种有效实现形式，实现公有制经济与市场经济的有效结合，是我们党在理论和实践上的又一个伟大创举。这不仅对公有制经济改革和发展具有重要的指导意义，而且是对社会主义市场经济理论的重大贡献。

第四，实践证明，推行公有制多种有效实现形式，是公有制经济发展壮大的必由之路。党的十五大以来，我们按照建立现代企业制度的改革方向，逐步对国有企业进行了股份制改造，国有大中型企业经营机制发生了明显转变。国家在抓好国有重点企业改革的同时，继续采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营、股份合作、出售等形式，放开搞活国有大中型等企业。改革使企业生产经营状况明显改善，市场竞争力不断增强，大大推动了国有经济发展。改革的实践证明，股份制等多种形式对公有制经济发展具有明显推动作用，并且前景广阔。

总之，以公有制为主体，多种所有制经济共同发展，是我国在

社会主义初级阶段的基本经济制度。坚持和完善这一基本经济制度,重点要把握“三个必须”。

首先,必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济,积极推行公有制的多种有效实现形式。坚持公有制的主体地位,发挥国有经济的主导作用,使股份制成为公有制的主要实现形式。

其次,必须毫不动摇地鼓励、支持和引导个体、私营等非公有制经济发展。我国是社会主义国家,必须坚持公有制为主体,这一点必须旗帜鲜明,毫不含糊地讲。同时,必须坚持多种所有制经济共同发展,积极鼓励和引导非公有制经济健康发展。个体、私营等非公有制经济的发展,是经济发展的生机和活力所在,是解决就业矛盾的重要出路,是完善以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度的客观要求。要通过完善政策制度、法律、法规,营造有利于非公有制经济发展的良好环境。

再次,必须进一步鼓励和支持个体、私营经济发展。坚持公有制为主体,促进非公有制经济发展,将两者统一于社会主义现代化建设的进程中,不能把这两者对立起来。改革开放以来许多地方的实践充分证明,各种所有制经济完全可以在市场经济竞争中发挥各自优势,相互促进,共同发展。十六大提出的“两个毫不动摇”,已经成为全社会的共识。非公有制经济“可不可”、“要不要”的问题已经成为历史的话题,可以说,非公有制经济的发展遇上了大好的春天!

国社同志在业余时间撰写的这部专著,从理论上廓清了对非公有制经济发展的模糊认识,为非公有制经济发展提供理论指导,并就黔西南州非公有制经济的发展提出了一些独到的见解。实践出理论,理论又要回到实践中去指导实践。此书的出版,必将促进黔西南州非公有制经济的大发展、大提高。以之为序。

(序文作者系中共黔西南州委常委、宣传部长)

序 二

罗 用 能

中国人自古重“道”，也爱论“道”。所谓“道”，就是事物运动的规律，也是人们应该遵循的准则。世间万物皆有道，经济发展也不例外，而且其中的“道”还不少，但根本之道，是生产关系一定要适应生产力的发展要求，而生产关系的基础内容就是生产资料所有制。实践证明，只有最有利于推动生产力健康发展的所有制结构，才是现实的、合理的。对于当代中国来讲，最大的国情就是我国还处于社会主义初级阶段。这个阶段的主要特点有两个：一是社会主义，二是初级阶段。社会主义的本质，要求我们应该坚持公有制为主体，最终实现共同富裕。党的十六大根据解放和发展生产力的要求，进一步强调必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展。坚持公有制为主体，促进非公有制经济发展，要把两者统一于社会主义现代化建设的进程中，不能把两者对立起来。

“公有制为主体，多种所有制经济共同发展。”这两句话，不能只强调前者而不讲后者，更不能只强调后者而不讲前者。江泽民同志指出，我们干的是社会主义，国家经济的主体必须是公有制，这要坚定不移。同时，我国现阶段的生产力水平决定了必须坚持多种所有制经济的共同发展，鼓励、支持、引导非公有制经济健康发展，这也要坚定不移。如果不把这两者坚定不移地统一起来，只

讲一面,就会脱离社会主义初级阶段的实际,就建不成中国特色的社会主义。

公有制在本质上与社会化大生产联系最密切,公有制经济不仅包括国有经济和集体经济,而且包括混合所有制经济中的国有成分和集体成分。

大量事实证明,公有制经济实现形式多样化以后,资金充足了,规模扩大了,机制灵活了,管理加强了,市场拓宽了,效益也提高了,公有制的主体地位不仅没有丢掉,而且更加巩固和加强了。因此,在巩固和发展公有制经济的过程中,必须深化国有企业改革,进一步探索公有制特别是国有制的多种有效实现形式,大力推进企业的体制、技术和管理创新。除极少数必须由国家独资经营的企业外,积极推进股份制,发展混合所有制经济,实行投资主体多元化。

我们在巩固公有制的主体地位,发挥其主导作用的同时,必须大力发展非公有制经济,放宽国内民间资本的市场准入领域,在投融资、税收、土地使用和对外贸易等方面采取措施,实现公平竞争。依法加强监督和管理,完善保护私人财产的法律制度。充分发挥非公有制经济在促进经济增长、扩大就业和活跃市场等方面的重要作用。

以往单一的公有制经济,资源由政府调配,企业面对的是计划而不是市场,相互之间竞争不起来,结果造成许多企业缺乏活力,劳动者缺乏积极性。现在鼓励、支持和引导各种非公有制经济发展,整个市场就活了起来。各种所有制的经济实体,面对同样的市场,遵循同样的规则,八仙过海,各显神通,有力地推动了公有制经济和非公有制经济共生共长,进而促进社会主义市场经济繁荣发展,提升国民经济的整体素质。

需要强调的是,鼓励多种所有制经济共同发展,要注意巩固公有制的主体地位,特别应注意保持国有经济对国民经济的控制力。

这里所讲的控制力,不仅要靠量的优势,更要靠质的优势,靠所处地位和作用的优势。

过去,在所有制关系上,我们盲目追求“一大二公”、“纯而又纯”,结果严重影响了我国社会经济发展和人民生活水平的提高。实践证明,实行那种“单一”的所有制结构,并不符合我国社会主义初级阶段的实际,使经济发展的道路越走越窄。

坚持以公有制经济为主体、多种所有制经济共同发展,经过不到 20 年的努力,使我国人民生活水平总体上达到了小康。全国居民人均实际年消费水平由 1952 年的 76 元提高到 2000 年的 3 415 元,城乡居民人均储蓄存款由 1952 年末的 1.5 元增加到 2000 年末的 5 082 元。几十年前人们所憧憬的“楼上楼下,电灯电话”的美好生活,越来越多地在全国各城镇和许多乡村变为现实。

实践证明,否定公有制的主体地位,主张私有化,违背历史的发展规律,不利于现阶段中国经济的发展;排斥其他所有制经济,重回“一大二公”的老路,脱离了现阶段中国的基本国情,同样不利于中国经济的发展。只有坚持公有制经济为主体、多种所有制经济共同发展,才是当前中国经济发展的正道,才能集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,共同创造我们的幸福生活和美好未来。

国社同志的力作《非公有制经济发展战略研究》,从国内、省内、州内非公有制经济发展的现状出发,论述了发展非公有制经济的重要性和必要性。并对我国非公有制经济发展中取得的经验进行系统的概括和理论的提升,对存在的问题进行科学的分析和实事求是的解剖,对策建议中从思想认识、经济体制、融资体制、市场准入、项目申办、税收优惠、管理体制、人才素质、入党难等方面进行系统的阐述。该书的许多理论,大都来自于实践,来自于作者的亲身感悟。相信该书的出版,能够对非公有制经济的发展提供一些理论决策依据,并进而推进非公有制经济的不断向前发展。当

然,作为一部理论专著不可能穷尽全部真理,至善尽美。有的地方不可避免地存在这样或那样的不足,相信作者会在今后的修改中至臻完善。借此与广大读者共勉,是为序。

(序文作者系黔西南布依族苗族自治州人民政府副州长)

前 言

党的十五大报告指出：“以公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。”十六大报告也同样指出：“必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展。个体、私营等各种形式的非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分，对充分调动社会各方面的积极性、加快生产力发展具有重要作用。”

非公有制经济是时代的产物，是伴随着改革开放大潮成长和壮大起来的。它的发展是在不断突破思想障碍的艰难曲折中异军突起的公有制经济的重要组成部分。它历经改革开放以前的“否定论”，到改革开放的“补充论”，再到十五大报告中的“基本经济制度论”这样复杂阵痛的认识过程。逐步地从无到有，从小到大，从而使非公有制经济人士成为我国经济发展、社会进步作出了较大贡献的佼佼者，归纳起来，非公有制经济为我国作出了不可磨灭的“六大贡献”。

首先，支持了国民经济快速增长。仅1999年国家统计局的统计，非公有制经济创造国内生产总值14 975亿元，占全国GDP总量的18.3%，非公有制经济从改革开放当初的“拾遗补缺”，发展成为社会主义市场经济的重要组成部分。改革开放以来，我国国民经济年均增长9.5%，个体私营经济年增长速度超过20%，如广东南海市非公有制经济，从开初由“洗脚上田”的农民创办的小家庭、小作坊、小加工企业，发展成为统领广东南海市经济总量的

“主力军”，1992年，南海市GDP为135.88亿元，其中非公有制经济收入所占的份额逾40亿元，占总量的30%左右；1997年，南海市GDP为541亿元，其中非公有制经济占了275亿元，占总量的50%；到了2000年，南海市GDP为853亿元，非公有制经济占了600亿元，占总量的70%，成了南海市经济社会名副其实的“擎天柱”。2002年，全国非公有制经济上交财税逾千亿元，贵州省力争在2004年底，贵州省非公有制经济完成工业总产值580.21亿元，实现工业增加值206.87亿元，分别占全省全部工业总产值和增加值的36%，仅此充分说明，非公有制经济在我国、我省社会主义现代化建设中发挥了重要作用，为国民经济持续稳定增长做出了积极贡献。

其次，拓展了就业渠道，解决了大批就业和下岗人员再就业难的问题。近几年来，由于非公有制经济的快速发展，每年净增近600万个工作岗位，有效地缓解了我国的就业压力，促进了社会稳定，为国有企业深化改革、减员增效、下岗分流提供了较大回旋余地。如重庆市1998年在安排15万下岗职工再就业中，约有42%为非公有制企业吸纳安置。1999年，重庆市非公有制经济又安排了3万多职工的再就业。改革开放以来，贵州省非公有制经济如雨后春笋般地迅猛发展，2004年底，私营企业数已占全省工商注册数的47.3%，从业人员已占全省城镇就业人员的三分之一。而全国仅1999年的统计，我国从事个体私营经济的就业人数已达8262.46万人，加上外资企业所安置的2000万下岗职工，整个非公有制经济共吸纳了1亿多就业人员。

再次，满足了人民群众多样化的需求。非公有制经济大部分都在二、三产业，点多面广，经营灵活，求新求快，不仅丰富了商品市场，也提供了多样化的社会服务，极大地方便城乡居民生活，解决了过去物资短缺而人民群众又急需的物质资料，使市场由卖方市场转变为买方市场。