



湖南高速企业文化读本之

建设廉洁高速公路的 实践与思考

中共湖南省高速公路管理局
中共湖南省高速公路建设开发总公司
纪律检查委员会 编

湖南人民出版社

建设廉洁高速公路的 实践与思考

中共湖南省高速公路管理局
中共湖南省高速公路建设开发总公司
纪律检查委员会

湖南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

建设廉洁高速公路的实践与思考/中共湖南省高速公路管理局纪律检查委员会、中共湖南省高速公路建设开发总公司纪律检查委员会编. —长沙:湖南人民出版社, 2005.9

ISBN 7-5438-4129-0

I.建... II.中... III.中国共产党-基层组织, 高速公路管理局-廉政建设-研究 IV.D262.6

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第107033号

责任编辑:张志红

装帧设计:陈 新

建设廉洁高速公路的实践与思考

中共湖南省高速公路管理局纪律检查委员会
中共湖南省高速公路建设开发总公司

*

湖南人民出版社出版、发行

网址: <http://www.hnppp.com>

(长沙市营盘东路3号 邮编:410005)

湖南省新华书店经销 长沙市东印印务有限公司印刷

2005年12月第1版第1次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:17.75

字数:292,000

ISBN7-5438-4129-0

D·674 定价:37.00元

编委会主任：杨淑元

编委会副主任：赵飞跃 刘丹青

编委：（按姓氏笔画为序）

马明军	王才保	王辉扬	伍守华
任石球	刘丹青	刘维民	苏星明
杜立华	李碧华	旷海	吴志朝
汪义成	张献忠	杨淑元	罗仕军
陈伯桃	陈培吉	赵飞跃	郑胜刚
袁绍安	甄平		

主编：刘丹青

前 言

为认真贯彻落实党的十六大及十六届四中、五中全会精神，切实加强党的执政能力建设，紧密结合开展保持共产党员先进性教育活动，提高领导干部廉洁从政的自觉性，总结我省高速公路系统反腐倡廉工作经验，深化全系统反腐倡廉的理论研究，推动全系统反腐倡廉工作的深入开展，进一步加大预防腐败的工作力度，改革、创新反腐倡廉工作格局，确保高速公路事业全面协调可持续发展，我们组织编写了这本《建设廉洁高速公路的实践与思考》。

本书是从全省高速公路干部职工的 168 篇论文和学习心得中挑选出来的，共 87 篇。全书分为深化思想认识，加强源头治理；依靠法律法规，抓好队伍建设；坚持与时俱进，创新工作思路；修好路收好费，反腐倡廉创大业；勤学深思，必有一得；前车之覆，后车之鉴六个部分。这些文章，是全省高速公路系统干部职工结合实际，加强学习，认真思考的成果。文章从不同侧面、不同角度，分析和总结了高速公路系

统反腐倡廉的实际，展示了反腐倡廉的精神风貌和与时俱进，努力探索新形势下党风廉政建设新路子的求索精神。因为文章都是由战斗在生产第一线的领导干部和职工所撰写，所以都能反映实际，结合实际，具有较强的可读性和实践性，希望全省高速公路系统广大干部职工和纪检监察干部认真阅读，互相切磋，以达到取长补短，共同提高的目的，把反腐倡廉提高到一个新的高度，让清廉之风吹遍全省高速公路系统每一个角落。

本书从编写到出版，都得到了湖南省高速公路管理局党委的高度重视和支持，得到了全局各级党委、纪检监察部门的支持与配合，在此出书之际，深表感谢。对参加编审政稿老师的辛勤劳动，在此一并致谢。

由于编者水平有限，不妥之处，敬请批评指正。

2005年6月

目 录

建设廉洁高速公路的思考	杨淑元 (1)
-------------------	---------

深化思想认识 加强源头治理

关于构建高速公路惩治和预防腐败体系工作的 思考	赵飞跃 (19)
----------------------------------	----------

浅谈对领导干部进行监督存在的薄弱环节及应对 措施	刘丹青 (25)
-----------------------------------	----------

德法并举是全面实现源头治腐的根本途径	汪义成 (42)
-----------------------------	----------

艰苦奋斗与反腐倡廉	陈伯桃 (50)
-----------------	----------

构筑廉政建设立体网络	刘维民 (56)
------------------	----------

市场经济与党风廉政建设关系研究观点综述	黄 灿 (63)
------------------------------	----------

青年干部如何牢固树立正确的权力观、地位观和 利益观	王祚钧 (74)
------------------------------------	----------

坚持反腐倡廉 大兴求真务实之风	陈 静 (82)
-----------------------	----------

学习郑培民 从内在修养做起	刘健飞 (88)
---------------------	----------

两面镜子——从公仆郑培民与贪官李真看拒腐

- 防变 卿新莲 (95)
- 反腐倡廉 警钟长鸣 王 颖 (99)
- 试论如何抓好反腐倡廉教育 徐 志 (103)
- 加强思想政治工作 推进反腐倡廉 ... 王 勇 (109)
- 浅谈用人上的腐败现象 黄红晖 (117)
- 对反腐败的几点认识 贺 威 (125)
- 反腐倡廉必须加强学习 李建国 (129)
- 谈腐败的产生与防治 周 也 (133)
- 艰苦奋斗是反腐倡廉的前提 胡峻林 (138)

依靠法律法规 抓好队伍建设

依靠法制惩治腐败 (145)

反腐败要靠法制——学习邓小平有关重要论述

- 的体会 唐承铁 (154)
- 浅谈反腐倡廉与制度建设 苏白莉 (160)
- 建设一支廉洁勤政的路政队伍 朱 智 (166)
- 试论防治腐败与加强干部队伍自身建设
..... 钟燕南 (172)
- 反腐倡廉与队伍建设探讨 董 丽 (181)
- 加强政工部门自身建设 为国家把好用人关
..... 欧阳跃进 (188)

教育与法治并重才能有效拒腐防变 … 肖军晖 (192)

增强廉政意识 严格管好队伍

…………… 孙雁军 张 娜 (196)

试论高速公路人的廉政意识 …………… 周 毅 (201)

浅谈纪检监察工作在加强党的执行能力建设中的

的作用 …………… 旷 海 (206)

坚持与时俱进 创新工作思路

从事宣传工作也要廉洁自律 …………… 杨光华 (219)

关于高速公路纪检监察工作能力建设的思考

…………… 王支友 (228)

如何实现高速公路系统纪检监察干部“四个素质”

的与时俱进 …… 毛涤怀 王辉扬 吕高安 (235)

党风廉政建设责任制考核评价初探 … 袁绍安 (250)

两手抓 两手都要硬——对《工程合同》、《廉

政合同》同时签的实践与体会 …… 吴志朝 (258)

临长项目廉政建设与质量监管的经验和体会

…………… 罗仕军 (269)

充分发挥纪检工作在工程建设中拒腐防变的作用

…………… 任石球 (278)

越是高速跨进 越要加强反腐倡廉 … 伍守华 (284)

乡(镇)村干部廉政建设对高速公路施工环境

的作用和影响	杜立华 (290)
构建三大机制 推进反腐倡廉	王才保 (299)
怎样杜绝高速公路行业中的腐败现象	黄大成 (304)
让群众参与到反腐败斗争中来	杜林伟 (310)
领导干部要带头弘扬正气	长 益 (318)
反腐倡廉之我见	李金成 (326)

修好路 收好费 反腐倡廉创大业

以人为本，建设一支高素质的征费队伍	苏星明 (333)
从“陈锦案”看收费站的拒腐防贪工作	马明军 侯鸿飞 (344)
浅谈高速公路建设中的权力监督	郑胜刚 (352)
充分发挥纪委的组织协调作用 确保高速公路高 效运营	甄 平 (361)
对高速公路速设中反腐败问题的思考	袁 莉 (370)
“豆腐渣”工程的产生、危害及防治	吕高安 (375)
论腐败与“豆腐渣”工程	杨 锐 (391)
坚持“五个原则” 打好“五个基础” 抓住	

“六个环节”——谈遏制高速公路建设中腐

- 败的滋生与蔓延问题 唐卫华 (395)
- 谈谈廉政建设与工程进度 马天智 (403)
- 试论工程计量与变更中的腐败问题 ... 罗泽文 (406)
- 反腐倡廉 促进高速公路建设的发展
..... 罗 芳 (410)
- 关于交遏速设中的廉政问题 李阳龙 (416)
- 浅议高速公路建设中的廉政建设 张细毛 (422)
- 高速公路运营管理中如何开展效能监察
..... 张献忠 (430)
- 发挥纪检监察功能 规范和促进征费工作
..... 黄 超 (442)
- 廉政与征费——浅谈征费工作中的廉政意识
..... 汤 涛 周 青 (450)

勤学深思 必有一得 (随笔)

- 树立正确的权力观 郭世林 (457)
- 防腐贵在“保鲜” 徐 石 (460)
- 富贵分离与现代法制 蒋正茂 (462)
- 爱才更应重德 凌云志 (465)
- 腐败就是背叛 江 文 (468)

由“修一公里倒下一名干部”想到的	张喜华 (470)
“捞”与“老”——兼谈“五九现象”	周华君 (472)
“廉洁自律”四题	小平 佳 闻 (475)
治党须从严	肖科文 (478)
谨防“第一次” 人格胜金钱	唐 利 (481)
常在河边站 就是不湿鞋	周 毅 (484)
由感恩节想到的	殷元林 王 琪 (487)

前车之覆 后车之鉴

活生生的教材	张镇鑫 (495)
牢记“手莫伸” 清廉度一生	徐伟平 (498)
任重道远须自警	蒋鹏飞 (501)
领导带头是关键	张四平 (503)
努力做到“三个始终”	刘初平 (507)
警钟长鸣 廉洁自律	毛涤怀 (510)
认清腐败根源 加强防腐意识	彭 曙 (513)
警示面前的思考	何海鹰 (517)
把握三点 防微杜渐	叶仁文 (521)
为人一世 清白一生	刘立国 (523)
牢记“两个务必” 当好人民公仆 ..	刘爱平 (527)

正确对待权力 时刻拒腐防变	肖跃成 (534)
用好“三权”为人民	邓华生 (539)
做一个有崇高目标的人	罗 恒 (544)
思想的洗涤	谭胜中 (548)

建设廉洁高速公路的思考

杨淑元

党风廉政建设和反腐败斗争关系党的生死存亡。在革命、建设的各个历史时期，我们党始终高度重视反腐倡廉工作，做出了一系列重大决策和部署，取得了明显成效。改革开放以来，党中央对党风廉政建设和反腐败工作更加重视，党和国家领导人作出了许多重要指示。早在上个世纪80年代，邓小平针对经济领域中的严重犯罪现实，严肃指出：“如果我们党不严重注意，不坚决刹住这股歪风，那么，我们的党和国家确实要发生会不会改变面貌的问题，这不是危言耸听。”“经济建设这一手我们搞得相当有成绩，形势喜人，这是我们国家的成功。但风气如果坏下去，经济搞上去又有什么意义？会在另一个方面变质，反过来影响整个经济变质，发展下去会形成贪污、盗窃、贿赂横行的世界。”本世纪初，江泽民在十六大报告中明确指出：“如果不坚决反对和防止腐败，党同人民群众的血肉联系就会受到严重损害，党的执政地位就会有丧失的危险，党就有可能走向自我毁灭。”党的十六大以来，以胡锦涛为总书记的党中央根据目前反腐形势的复杂性和党风廉政建设的艰巨性，从提高

党的执政能力，巩固党的执政地位的战略高度，制定了一系列惩治和预防腐败的制度和方案，强调反腐败要坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防，提出建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。这是我们党在总结历史经验、科学判断形势基础上作出的重大战略决策，是反腐工作向纵深发展的必然要求，是在发展社会主义市场经济条件下更有效地防治腐败的必由之路。

近些年来，从全国来看，在党中央的高度重视下，在各级纪检、监察部门和广大干部群众共同努力下，我们的党风廉政建设和反腐败工作取得了阶段性成果，受到人民群众的理解和赞同。然而腐败现象仍然十分严重，尤其是在一些权力部门、要害部门、基础设施建设部门，不正之风、腐败行为屡禁不止，甚至还有愈演愈烈之势，严重败坏了党风、政风，破坏了党与人民群众的鱼水关系。因此，我们高速公路系统的纪检监察干部，一定要认清形势，本着对党负责、对人民群众负责的精神，一丝不苟地抓党风廉政建设和反腐败工作，力争把腐败扼杀在萌芽状态，为我省高速公路全面、协调、可持续发展保驾护航。

一、必须充分肯定成绩

我省高速公路建设点多，线长，面广，人员流

动、分散，投资规模大，收付频繁。几年来，我省高速公路系统党风廉政建设和反腐败工作，在上级纪检部门的指导下，在局党委的直接领导下，坚持标本兼治，强化源头管理，重视制度建设，充分依靠群众，层层构筑反腐“防火墙”，不断加大反腐工作力度，取得了优异成绩。主要体现在：

配齐配强纪检班子。局党委和纪委坚持“领导干部廉洁自律，查处违纪违法案件，纠正部门和行业不正之风”反腐败斗争的三项工作格局，在省厅的支持下，配齐了纪委书记和纪检专干。除局机关外，各管理处、项目公司均配有纪委书记和纪检专干。现在，全局共有纪检监察干部 37 名，其中基层纪委书记 15 名，纪检专干 22 名。各单位纪检监察部门充分发挥了组织监督、教育协调作用，积极协助党委抓好党风廉政建设各项工作。局主要负责人为全局党风廉政建设第一责任人，其他党政领导分别对各自分管的部门和工作负责，党政齐抓共管，相互支持，认真履行职责。

建立健全规章制度。近几年来，局党委先后制定和印发了《湖南省高速公路管理局党风廉政建设责任制实施办法》、《湖南省高速公路管理局党风廉政建设及反腐败工作安排和实施细则》和《关于构建具有湖南高速公路行业特色的惩治和预防腐败体系的若干意见》，明确了反腐败工作责任范围、责任内容、责任

追究。局党委班子成员、局工会、局机关各处室主要负责人和局属各单位领导班子成员每年都作了廉政建设执行情况的书面报告，副科级以上干部都建立了廉政档案，实行微机管理。根据上级有关部门的统一部署，局纪委先后开展了“红包礼金”、“因私护照”、“领导干部配偶、子女从业”登记等专项清理。

全面推行《廉政合同》，深入开展效能监察。五年多来，全局所有投资在 50 万元以上的建设和养护工程项目，全部由业主与施工单位、监理单位签署了《廉政合同》，实行了“双合同”管理。各项目公司业主、施工、监理三方均成立了专门的领导班子及办事机构，将《廉政合同》执行情况纳入综合目标考核体系，实行廉政建设“一票否决”制。未实行招投标的小项目，在合同中都有廉政要求。同时深入开展效能监察。2001 年，全局局机关、局属各项目公司和管理处，结合本单位实际情况，在工程质量、投资控制、资金管理、行政后勤（包括办公电话、汽车修理、油料）等一些关键管理部门进行了立项监察，取得了较好效果。

加强招投标全过程行政监督。我们克服工作任务重、人手少的困难，积极配合上级主管部门参与高速公路工程建设项目招投标监督活动。对上了“黑名单”的投标单位进行了清退，严把了“人口关”，对