

陈云经济思想发展史

主 编 李成瑞
副主编 朱佳木

当代中国出版社

图书在版编目(CIP)数据

陈云经济思想发展史/李成瑞主编. —北京:当代中国出版社, 2005. 6

ISBN 7-80170-383-9

I. 陈... II. 李... III. 陈云(1905~1995)—经济思想—研究 IV. F092.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 052212 号

出版人 周五一
责任编辑 陈捷 宗边
装帧设计 北京源升世纪数字技术有限公司
出版发行 当代中国出版社
地 址 北京地安门西大街旌勇里 8 号
邮政编码 100009
市 场 部 (010)66572157
印 刷 北京振兴华印刷厂
开 本 787×1092 毫米 1/16
印 张 30 印张 2 插页 590 千字
版 次 2005 年 6 月第 1 版
印 次 2005 年 6 月第 1 次印刷
定 价 68.00 元

目 录

绪论 党和人民宝贵的精神财富

一、陈云论著三个层次的内涵	1
二、陈云经济思想在实践中不断探索和发展的主要历程	3
三、陈云对社会主义经济思想的主要贡献及其活的灵魂：具有鲜明 实践特色的唯物辩证法	22
四、本书的结构	30

第一章 在革命战争中发育成长

第一节 历史背景与历史任务	33
第二节 中央苏区时期：发表《苏区工人的经济斗争》等论文，提 出在劳动政策和私营工商业政策上要反对“左”倾错误， 又坚决维护工人应有权益的思想	35
第三节 延安时期：发表《陕甘宁边区的财经问题》、《怎样做好财 政工作》等讲话，针对财政赤字、物价飞涨问题，提出统 筹运用贸易、金融、财政政策，促进农工生产，实现外贸出 超、金融稳定、财政结余的思想	41
第四节 东北时期（上）：提出结合东北农村特点，逐步深入开展土地 改革，为创建根据地、克服财经困难打下坚实基础的思想	58
第五节 东北时期（中）：根据战争形势的发展，适时提出把财经工 作放在重要位置上的主张；创造“沈阳经验”，提出完整地 接管新解放大城市的思想	66
第六节 东北时期（下）：提出把日伪和官僚资本主义企业改造为社会 主义性质的国营企业的一系列主张和全国职工运动的正确方针， 并提出有计划地发展东北经济、支援全国解放战争的思想	72

第七节 革命战争时期陈云经济思想的意义	87
---------------------------	----

第二章 在国民经济恢复中奠定基础

第一节 历史背景与历史任务	91
第二节 面对长期战争造成的严重通货膨胀,发表《克服财政经济的严重困难》等重要讲话,提出集中力量有步骤地打击和战胜私人投机资本、树立国营经济的领导地位和稳定市场物价的思想	97
第三节 针对历史形成的财经理分散问题,为政务院起草《关于统一国家财政经济工作的规定》,提出全国财政、现金、物资和外汇统一管理,实现财政收支平衡的思想	109
第四节 面对抗美援朝开始后的严峻形势,提出“国防第一、市场第二、其他第三”,在保证局部战争需要条件下继续恢复国民经济的思想	115
第五节 针对稳定物价后私营工商业的困境,发表《目前经济形势和调整工商业、调整税收的措施》等讲话,提出在调整中利用其有利于国计民生的积极方面、限制其不利于国计民生的消极方面的思想	120
第六节 提出要把农业看做头等大事,工业实行重点建设,安定人民生活的思想	131
第七节 提出积极发展对外经济关系,千方百计打破帝国主义经济封锁的思想	138
第八节 提出建立健全新中国财经理管理机构,培养和壮大财经队伍,加强财经干部的政治观点和群众观点的思想	141
第九节 国民经济恢复时期陈云经济思想的意义	146

第三章 在开始全面社会主义建设和“三大改造”中基本形成(上)

第一节 历史背景与历史任务	149
第二节 在《关于第一个五年计划的几点说明》中,从我国实际出发,提出在优先发展重工业的同时,适当安排各方面的比例关系,坚持财政收支平衡和商品供求平衡的思想,以及立足自力更生、充分利用外援的思想	152

第三节	针对大规模建设初期粮棉供应紧张、市场不稳的局面,提出对粮食、棉花和布匹实行统购统销,但在统购的价格和数量上不能损害农民利益,并要逐步缩小工农产品价格剪刀差,适当放开次要农副产品自由流通的思想	166
第四节	为了从根本上解决农业生产问题,提出提高单位面积产量的方针,重点抓好水利建设和发展化肥、化纤工业的思想	176
第五节	为了活跃国内市场,发表《做好商业工作》等讲话,提出商业工作关乎亿万人民生活,要加强政治观点、群众观点和生产观点,努力发展农副业生产,搞好城市供应的思想	181
第六节	为党报草拟《把基本建设放在首要地位》的社论,提出聚集各方力量,确保“一五”计划中基本建设任务的完成;同时注重对现有企业的技术改造,主要依靠发挥这些企业潜力完成“一五”计划中的生产任务的思想	189
第七节	针对“小冒进”及时进行调整,并总结历史实践经验,发表《建设规模要和国力相适应》的讲话,系统地提出综合平衡的思想	195
第八节	积极支持节制生育,并提出应当建立专门机构、广为宣传、增加拨款、长期推行的思想	202
第九节	陈云综合平衡思想的意义	203

第四章 在开始全面社会主义建设和“三大改造”中基本形成(下)

第一节	历史背景与历史任务	207
第二节	发表《为什么对资本主义企业实行赎买政策》等讲话,提出对私营工商业的社会主义改造要统筹兼顾、稳步前进,由加工订货、统购包销,到公私合营,用定息的办法实现和平赎买的思想	211
第三节	发表《资本主义工商业改造的新形势与新任务》等讲话,提出把所有制改造与经济结构的改组结合起来,把改造改组与生产发展、社会稳定结合起来,防止过急过快的思想	229
第四节	发表题为《要使用资方人员》的讲话,提出资方人员有本领,是财富,既教育改造,又适当照顾,对家属也要团结教育,把企业的改造与人的改造结合起来的思想	235
第五节	提出对个体商业和个体手工业采取灵活多样的方式,把它们	

	逐步引上合作化道路,有些夫妻店、个体手工业可以长期保留的思想	251
第六节	发表《社会主义改造基本完成后的新问题》的讲话,创造性地提出以“三个主体、三个补充”为特征的、有利于人民的社会主义经济新体制的构想	257
第七节	陈云“三个主体、三个补充”思想的意义	273

第五章 在“大跃进”和国民经济调整中经受考验和充实发展

第一节	历史背景与历史任务	277
第二节	撰写《就钢铁指标给毛泽东的信》,表示不赞成脱离实际的高指标,提出并坚持作计划、订指标要从现实情况出发,综合平衡要从短线平衡出发的思想	279
第三节	发表《保证基本建设工程质量的几个问题》的讲话,针对“大跃进”开始后基本建设工程片面求快求省而产生的严重质量问题,强调经济建设决不能单看数量,更要看质量、安全、效益的思想,并提出保证工程质量的一系列具体办法	292
第四节	针对大搞群众运动中不遵守合理规章制度造成的诸多问题,提出经济建设要把群众运动与科学管理结合起来的的思想	302
第五节	针对各省急于建立各自独立的工业体系所带来的基本战线过长和布局不合理问题,提出建立比较完整的工业体系应首先从全国开始,工业布局要处理好大中小、集中与分散的关系,基建施工项目要排队的思想	305
第六节	针对国民经济比例严重失调的问题,发表《目前财政经济的情况和克服困难的若干办法》的讲话,提出压缩城市人口、压缩重工业指标和建设规模,恢复工业与农业、重工业与轻工业、积累与消费合理比例关系的思想	310
第七节	针对严重的通货膨胀问题,提出充分发挥货币政策和财政政策的作用,统一物资管理,恢复总需求与总供给的平衡,保证市场物价稳定的思想	325
第八节	提出从国外进口粮食,并尽量利用市场机制缓解粮食供应困难,千方百计安排好市场供应的思想	331
第九节	再次强调农业是头等大事,提出优先发展化肥工业,调高农产品收购价格,调动农民积极性,恢复和发展农业生产,大	

为解决全国人民吃饭问题的思想	339
第十节 针对手工业合作社“转厂过渡”中出现的问题,提出恢复手工业合作社,并使手工业的所有制形式更加灵活多样,切实继承和发扬手工业优良传统的思想	359
第十一节 “大跃进”和国民经济调整时期陈云经济思想的意义	363

第六章 在“文革”后期和社会主义建设新时期进一步发展

第一节 历史背景与历史任务	371
第二节 “文革”后期,发表《要研究当代资本主义》的谈话,抓住尼克松访华后的新形势,在对外经济交流方面打破“左”的禁区,提出研究和利用资本主义的思想	373
第三节 发表《坚持按比例原则调整国民经济》的讲话,客观地分析“文化大革命”之后国民经济比例严重失调的情况,不赞成“新的大跃进”,提出恢复综合平衡、进行清醒的健康的调整的思想	387
第四节 发表《计划与市场问题》的提纲,提出社会主义制度下“有计划按比例”与“市场调节”这两条都要有,要改革高度集中的,以指令性计划为主的经济体制的思想	401
第五节 提出经济体制改革是社会主义制度的自我完善和发展,要边探索边总结经验,不能因为改革而改变党的奋斗目标的理想	409
第六节 在社会主义建设新时期,提出积极而清醒地开展对外经济交流,为建设我国独立自主的国民经济体系服务的思想	420
第七节 对于20世纪最后20年的发展战略,提出前十年打好基础,为后十年振兴创造条件,以及一要吃饭、二要建设,妥善处理全国一盘棋与发挥地方积极性关系的思想	431
第八节 针对20世纪八九十年代出现的经济过热和忽视农业的情况,提出在改革开放中仍要坚持综合平衡,加强宏观调控,无农不稳、无粮则乱的思想	436
第九节 提出治理污染、保护环境是一大国策和从战略高度认识水源问题严重性的思想	444
第十节 “文革”后期和社会主义建设新时期陈云经济思想的意义	446

第七章 陈云经济思想活的灵魂——具有鲜明实践特色的唯物辩证法

第一节 深入研究陈云经济思想发展史的一把钥匙	451
第二节 陈云提出具有鲜明实践特色唯物辩证法的历史背景	453
第三节 陈云对唯物辩证法的主要贡献及其特点	455
第四节 陈云在经济工作中运用唯物辩证法的典型事例	459
第五节 陈云论运用唯物辩证法的基础和前提：坚定的工人阶级立 场和人生观	462
附录 陈云生平简介	465
后记	467

绪论

党和人民宝贵的精神财富

陈云是伟大的无产阶级革命家、政治家，中国共产党第一代、第二代中央领导集体的重要成员。他在毕生的革命和建设的实践中，对党和人民做出了多方面的重大贡献。特别在经济方面，他作为我国社会主义经济建设的奠基人和领导者之一，更是做出了卓越的贡献。他从我国实际情况出发，在实践中创造性地提出的丰富的经济思想，在社会主义经济思想史上占有重要地位。陈云逝世后不久，出版了《陈云文选》一至三卷。“他的思想和观点，集中表现在他的三卷文选中。他的著作是他留给党和人民的宝贵的精神财富”。^①陈云有关经济问题的著作，是他这份宝贵精神财富中的重要组成部分。深入研究陈云的经济著作，认真发掘和掌握他的经济思想，对于推进中国共产党经济思想史学和社会主义政治经济学的发展，对于实现社会主义现代化建设这一伟大而艰巨的历史任务具有重要意义。本书是第一部系统地阐述陈云经济思想发展史的专著，我们愿竭尽绵薄做出自己的贡献。

一、陈云论著三个层次的内涵

陈云曾长期从事我国经济建设的领导工作，因此，他的经济思想的形成过程和表现形式，既不同于专门从事经济理论研究的学者，也不同于只参与或负责作出重大经济决策而不负责组织实施的领导人。他作为经济工作的主持者，必须时刻面对着现实经济生活中不断出现的新问题。这就要求他认真地弄清实际情况，提出适当的政策方案，经中央批准后负责组织实施；还要及时观察实施结果是否达到了预期的效果，不断地总结经验，以推动国民经济的进一步发展。所以，在陈云的著作中，大量的的是紧密结合实际的关于经济政策的论述。这些论述是非常重要的。当然，他的论述并没有停留在政策层次。作为一个伟大的无产阶级革命家和杰出的马克思主义者，“他始终坚持并善于把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，创造性地领导革命斗争、经

^① 中共中央、全国人大常委会、国务院、全国政协、中央军委关于陈云同志逝世的讣告，1995年4月12日《人民日报》。

济建设和党的建设,表现了无产阶级革命家的远见卓识和杰出的领导才能。”^①在他的论著中,包含着许多以马克思主义基本原理为武器,在具体的经济政策及其实践经验的基础上提炼出来的、创造性的经济理论。

陈云是一个重视学习哲学、坚持实事求是的领导人。他在毛泽东亲自指导和启发下,从1938年开始认真地学习和研究马克思主义哲学,以后长期坚持在实践中加以运用。“他反复倡导领导干部要学好马克思主义哲学。他认为,要把我们的党和国家领导好,最要紧的是要使领导干部的思想方法搞对头。而要使自己的认识比较全面、比较正确,少犯错误或者不犯大错误,应该采取‘不唯上、不唯书、只唯实,交换、比较、反复’这样一种辩证唯物主义的方法。”“他始终坚持实事求是的原则和严谨的科学态度,善于倾听不同意见,具有注重实践、亲自动手、踏实细致、多谋善断的工作作风。”^②在陈云的论著中可以看到,他对经济政策和理论观点形成的过程,也就是他努力运用唯物辩证法分析和解决实际问题,并根据实践检验结果不断发展的过程。他的许多经受住实践检验的论著闪烁着唯物辩证法的光辉。

总之,陈云论著包含着三个层次的内涵:第一是政策层次,第二是理论层次,第三是哲学层次。这三个层次在实践的基础上密切结合,相互渗透,又相互区别。它们都立足于对客观事物矛盾的分析,都是为解决矛盾提供的观念武器。

可以举例说明。陈云在1957年发表的《建设规模要和国力相适应》^③一文,深入地分析了当时因建设规模过大而引起的财政收支、信贷收支、物资供求不平衡的问题,并提出了解决问题的三条办法:开展增产节约运动、适当压缩基建投资、控制社会购买力——这是政策层次。以此为基础,联系制定和执行“一五”计划、发生和纠正两次小冒进的实践经验,以马克思阐明的关于社会再生产中第Ⅰ、第Ⅱ部类之间和C、V、M之间必须保持一定比例关系的基本原理为指针,创造性地提出了财政收支、信贷收支、物资供求各自平衡和综合平衡的理论——这是理论层次。其所以能提出这样的政策和理论,是由于他根据马克思主义基本原理,立足于对现实矛盾和历史经验的深入分析,探求客观事物固有的而不是主观臆造的规律性,从而冲破了当时社会主义国家普遍流行的书本上过分强调优先发展第Ⅰ部类的生产、相对忽视第Ⅱ部类的生产,过分强调积累(M)、相对忽视消费(V)的理论。这可说是他运用唯物辩证法创造性地解决经济问题、发展马克思经济理论的一个典型案例。——这是哲学层次。

还可以举一个例子。陈云在1956年发表的《社会主义改造基本完成以后的新问题》^④一文,首先深入地分析了我国社会主义改造取得决定性胜利后出现的新的矛盾,

①②中共中央、全国人大常委会、国务院、全国政协、中央军委关于陈云同志逝世的讣告,1995年4月12日《人民日报》。

③《陈云文选》第3卷,人民出版社1995年版,第48页。

④同上书,第1页。

接着提出了解决这些矛盾的五条办法——这是政策层次。然后，他以马克思阐明的关于生产关系必须适合社会生产力性质的基本原理为指针，创造性地提出了我国现阶段社会主义经济体制“三个主体、三个补充”的理论，即：国家经营和集体经营为主体，个体经营为补充；计划生产为主体，自由生产为补充；国家市场为主体，自由市场为补充——这是理论层次。其所以能提出这样的政策和理论，是由于他坚持“只唯实”的原则，分析了我国经济落后条件下实际矛盾的各个方面，探求事物内在的规律性，从而冲破了当时在社会主义国家书本上普遍流行的关于社会主义经济制度下忽视市场调节作用和在任何发展阶段都应当全部是公有制的理论——这是哲学层次。

在陈云的论著中，有些论文，在一篇中包括了以上三个层次；更多的论文，虽然在一篇之内不包括这三个层次，但从围绕同一问题的一组论文来看，也是包括了这三个层次的。陈云的论著除了少数几篇专门讲哲学的以外，一般都可以从政策层次、理论层次乃至哲学层次来研究。政策层次是十分重要的，任何理论如果不具体化为政策，就无法付诸实践。它是从理论到实践必不可少的中间环节。正是在这个意义上，毛泽东指出：“政策和策略是党的生命”。但另一方面，理论层次和哲学层次可以更加深入地阐明客观事物的规律性和认识、改造客观事物的方法论，它比政策层次对实践具有更加广泛、更加长远的指导意义。

本书对于陈云经济思想发展史的研究和阐述，是以马克思主义关于理论源于实践、指导实践并受实践检验的认识论和方法论为依据的。同时，由于陈云论著具有上述以实践为基础的三个层次内涵的特点，要求本书在研究和阐述陈云经济思想发展史时采取这样的具体方法：首先阐述当时的历史条件和需要解决的经济问题；然后详细地如实地阐述陈云为解决这些问题提出的政策思想及其在实践中经受检验的情况；再阐述他在此基础上提出的经济理论；而在所有这些阐述中，还要尽量把他运用唯物辩证法、坚持实事求是的思想方法体现出来。

二、陈云经济思想在实践中不断探索和发展的主要历程

陈云是工人阶级出身的职业革命家。他于1905年6月13日出生于江苏省青浦县练塘镇一个贫苦农民家庭，既无田地，又无房产，父亲佃地耕种兼做手工业。他两岁丧父，四岁丧母，由裁缝出身的舅父抚养；曾上过私塾、初等小学和高等小学。1919年，“五四”运动的影响传播到他的家乡，他参加了罢课和宣传活动，并成为活动中的骨干分子。高等小学毕业后，他因家贫无力升学，经人介绍到上海商务印书馆发行所当学徒，开始独立谋生。

陈云在商务印书馆当学徒和店员期间,抓紧业余时间,阅读了大量书籍,并在该馆开办的上海图书学校(业余)学习三年,主要学习中文、英文和其他基本知识。这时,他开始阅读政治书籍,孜孜不倦地探索救国救民的真理。以前,他曾赞成吴佩孚,后来又相信国家主义派“外抗强权,内除国贼”的主张;看了孙中山的三民主义,又觉得孙中山讲的道理“蛮多”。不久,经进步青年介绍,他认真地阅读了马克思主义的书籍,又听了共产党人赵世炎、恽代英等人的报告,接受了无产阶级的科学理论——共产主义思想。

1925年,陈云参加了“五卅”运动。同年8月,商务印书馆举行罢工。他因平时公正无私、肯为职工办事,被推举为发行所职工会委员长,参与领导商务印书馆的大罢工。在这次罢工胜利后,陈云加入了中国共产党。1926年10月到1927年3月,他参加了上海工人为配合国民革命军北伐而举行的武装起义。1927年大革命失败后,他受党组织的派遣,到青浦等地发动农民武装暴动,受到国民党的通缉。

1929年至1932年,陈云在上海从事地下工作,领导工人运动和农民运动,并参加中共中央领导工作。他担任过中共上海闸北区区委书记、江苏省委常委、中央特科书记、上海临时中央常委、全国总工会党团书记等职。在1931年中共六届四中全会上他当选为中央委员。

陈云在1926年7月发表了《中国民族运动之过去与未来》^①一文。这篇论文可以说明当时他在党所领导的革命斗争中,对中国社会经济总体情况和现阶段的革命战略的基本观点。他在分析从“五四”运动到“五卅”运动经验教训的基础上指出:中国现阶段革命的对象是帝国主义和封建军阀;革命的先锋是有组织的几十万工人;革命的主力是占全国人口百分之八十强的农民,问题是如何把他们组织起来,和工人、学生、小商人团结一起;国内资产阶级一方面想借工人的力量对抗帝国主义,一方面又害怕工人力量太大而加以摧残。陈云的这些观点同毛泽东于1926年3月发表的《中国社会各阶级的分析》一文的基本思想是一致的,并被后来长期的革命实践证明是正确的。

陈云在经济问题上提出重大影响的观点,是从1933年初进入中央苏区开始的。在此后的60多年中,陈云的经济思想是随着革命斗争和经济建设实践的发展而不断探索,不断发展的。本书对于陈云经济思想发展的分期,按照它在各个革命和建设时期中的成长状况,分为五个时期:革命战争时期——发育成长;国民经济恢复时期——奠定基础;开始全面社会主义建设和“三大改造”时期——基本形成;“大跃进”和国民经济调整时期——经受考验和充实发展;“文革”后期和社会主义建设新时期——进一步发展。

^①《陈云文选》第1卷,人民出版社1995年版,第1页。

（一）革命战争时期陈云的经济思想

在革命战争时期中，具体分为井冈山、延安、东北三个时期。

井冈山时期（土地革命时期），陈云担负全国工会和苏区工会的领导工作。他到苏区之后，通过到工人群众中调查研究，很快发现苏区的工人运动存在着严重的“左”倾错误倾向。在中央苏维埃政府颁布的《劳动法》中，有许多条文机械地搬用大城市甚至外国的办法。例如，不问企业情况，规定一律实行八小时和青年工人六小时工作制；不问企业经济能力，强迫介绍失业工人进去；甚至在“年关斗争”中实行总同盟罢工。这种做法造成企业倒闭、工人失业，也损害了苏区的经济。

针对上述问题，陈云在苏区中央局机关刊物上发表了《苏区工人的经济斗争》^①一文。他不怕被王明等人扣上“右倾”的帽子，深刻地分析了“左”倾错误的根源，提出了适应中国实际情况，特别是农村革命根据地实际情况的劳动政策和对待私营工商业的政策。他还亲自深入基层，同工人群众一起讨论，树立了劳资双方订立劳动合同、贯彻正确的劳动政策的典型。在这一时期，他还提出领导工人群众群策群力，打破敌人经济封锁，组织失业工人成立生产合作社，以及改善国营企业管理的主张和措施。

延安时期（抗日战争时期），陈云长期担任中共中央组织部部长。从1944年3月，他开始担任西北财经办事处副主任（主任由贺龙兼任）。当时陕甘宁边区经过毛泽东亲自倡导的大生产运动，已经渡过了最困难的时期，实现了粮食和部分生活用品自给。但棉花、布匹和若干工业品仍需从国民党统治区购入。更大的问题，是财政收支有巨大赤字，货币发行过多，1943年边区发生物价大波动。在敌顽包围封锁中，要稳定边区经济，保障军民供给，满足抗战需要仍是一个艰巨的任务。

为了解决上述问题，陈云经过调查研究，提出了统筹贸易、金融、财政工作，使三者密切配合的思想。在贸易方面，对外贸易（指边区与境外的贸易）实行统一管理政策，突破国民党的经济封锁，以输入边区所缺少的棉布等必需品；对边区内部，实行贸易自由政策，以活跃边区市场，促进农工生产。在金融方面，把货币发行控制在“饱和点”以内，并灵活地开展边币与法币（国民党政府法定的货币）的斗争，利用法币币值与金价的波动，为边区银行充实了黄金储备。在财政方面，强调生产第一、分配第二，收入第一、支出第二，切实保障供给，厉行节约，增加积蓄。经过一年多的努力，竟然在敌顽重重封锁、经济水平落后的陕甘宁边区，做到了财政收支平衡有余，对外贸易出超，金融市场物价基本稳定，不仅保证了当时军民的需要，而且为大反攻积蓄了力量，给边区留足了够一年支用的家底，创造了中外战时财经史上鲜为人知的光辉的一页。

^① 《陈云文选》第1卷，第8页。

东北时期(解放战争时期),陈云是中共中央东北局的领导人之一,并先后兼任北满和南满的党委书记。他在领导土地改革的斗争中,提出结合东北农村曾是日本帝国主义殖民地的特殊情况,首先分配“开拓地”和“满拓地”(日本侵略者掠夺的、归日本人占有的土地和归伪满政府占有的土地),让广大贫苦农民尽快得到经济利益。他又根据北满多数地主拥有武装的特点,在开始进行土地改革后尽快把农民武装起来,保卫自己初步得到经济利益;再进一步深入土地改革,让农民取得更多的经济利益。他倡导的这种“经济——武装——再经济”的路子,对于发动农民群众、创建和巩固东北根据地、克服经济困难、支援解放战争起到了重要作用。

随着东北解放战争的节节胜利,他创造和总结了“沈阳经验”,提出了一整套完整地接管新解放的大城市的政策措施,使社会生产力的主要聚集地在尽量减少损失的前提下转移到人民手中。他又根据接管后的实践经验,对于如何把日伪和官僚资本主义企业改造为社会主义性质的国(公)营企业,提出了一系列的政策和办法。与此相联系,他作为全国总工会的领导人,于1948年在东北召开的全国职工代表大会上,提出了符合中国当时情况的职工运动方针。在东北全境解放后,他针对当时国(公)营企业生产经营盲目性很大、造成损失浪费的问题,提出了有计划发展经济的主张。所有这些,对于推动东北经济的发展,支援全国的解放战争,起到了重要的作用。

革命根据地是新中国的雏形。根据地的财经工作,在一定意义上可说是新中国财经工作的“试验田”。陈云在革命根据地财经工作实践中,自觉地执行和充实丰富了毛泽东提出的新民主主义三大经济纲领——没收官僚资本归人民共和国所有、没收地主阶级的土地归农民所有、保护民族工商业以及“发展经济、保障供给”的经济工作总方针。在革命根据地新民主主义时期的经验成为陈云后来社会主义时期经济思想的源头。

统筹财政、金融、贸易,求得三者各自平衡和相互配合、相互协调的思想,成为他后来综合平衡思想的源头。

发展国营(公营)经济、合作经济和保护私营工商业的思想,成为他后来公有制为主、非公有制为辅思想的源头。他在根据地一贯主张保护私营工商业,同时更重视国(公)营经济的发展。在陕甘宁边区,他在贸易方面充分发挥边区贸易公司、盐业公司、土产公司等公营企业的主导作用,团结供销合作组织,带动了广大分散的小商品生产者和经营者,胜利地进行了对境外的贸易斗争。在东北解放战争后期,他付出巨大努力把接管的日伪和官僚资本主义企业改造为社会主义性质的国营企业,使这些企业成为东北解放区发展经济、支援全国解放战争的主要力量。

重视发挥市场机制的作用,并根据形势发展的需要制定经济计划的思想,成为他后来的计划经济为主、市场调节为辅思想的源头。在革命根据地以个体农业为主的小商品经济的条件下,陈云就灵活地运用价格杠杆进行经济调节和开展经济斗争。他在

陕甘宁边区，为了争取棉花从境外进口，抓住有利时机，果断地大幅度地提高棉花收购价格，竟使国民党派来封锁边区的军队中的小军官和士兵，自发地背棉花到边区出售，就是一个明显的例证。在东北解放战争后期接管若干大中城市和许多厂矿企业之后，他在坚持市场调节的同时，提出要逐步向计划经济发展。但他所设想的计划并不都是指令性的，而是根据不同所有制采取分层次的、富有弹性的计划。

在对境外的贸易斗争和金融斗争中客观地分析双方情况，从整体弱势中争取局部强势，从被动中争取主动，不仅进口边区急需的物资，还做到贸易出超，积累黄金，充实银行的准备金，支持边区的金融和财政，这些成为他后来关于立足于自力更生，积极地、清醒地开展对外经济交流思想的源头。

（二）国民经济恢复时期陈云的经济思想

新中国成立后，陈云被任命为政务院副总理、财经委员会主任，在中共中央和政务院的领导下，主持全国经济工作。当时的主要任务是迅速恢复被长期战争破坏的国民经济，为大规模经济建设创造条件。

恢复国民经济遇到的首要问题，就是如何制止长期战争造成的严重通货膨胀，建立正常的经济秩序，恢复工农业生产和交通运输，安定人民生活。要实现这一目标，困难是很大的。建国之初，解放军向大西南、大西北进军以及在新解放区剿匪反霸所需的供给必须保障；大量的灾民和失业工人需要救济；新接收的九百万国民党军政人员需要“包下来”给饭吃；而本来十分落后又遭受长期战争严重破坏的、千疮百孔的经济的恢复还需要一个过程；国家财政支出浩大，税收一时难以大量增加，暂时不得不大量发行货币以弥补财政亏空。在这种情况下，旧社会遗留下来的畸形发展的私人投机资本在市场上兴风作浪，在1949年掀起四次物价波动，形势十分严峻。共产党人能否打破这种困境，很多人表示怀疑。有的人甚至说：“共产党是军事一百分，政治八十分，经济打零分。”^①

另一方面，也存在着克服困难的有利条件。人民政府没收了官僚资本，并把它改造为社会主义性质的国营企业，从而掌握了大银行，大工业和铁路交通等国家经济命脉；在已经完成土地改革的老解放区和开始推行减租减息、土地改革的新解放区，广大农民以交粮交税的实际行动支持共产党和人民政府，中央人民政府的崇高威望和管理效率，能够统一调动全国的物资，集中地加以使用。在中共中央领导下，陈云充分地发挥这些有利条件，尽力克服困难条件，跟私人投机资本展开了一场大较量。

在这场大较量中，陈云冷静地分析了斗争双方的情况，采取了先防御后进攻的斗争策略。第一阶段是防御阶段，进行了两次战役（1949年5月、8月）。在这一阶段，财政仍有大量赤字，货币大量发行。斗争的目标是允许物价适度上涨，防止猛涨，取

^①《陈云文选》第2卷，人民出版社1995年版，第60页。

得局部胜利,并在斗争中摸清“敌情”,积累经验,准备物资。第二阶段是进攻阶段,也进行了两次战役(1949年11月、1950年2月)。这一阶段,国家已不再大量发行货币,市场上最重要的大米、棉布、煤炭三项物资(简称“二白一黑”)已有了足够的准备。在这种情况下,由中央发出统一号令,在上海等十几个大城市同时抛售,向投机资本展开强大攻势。头一个战役给私人投机资本以决定性打击,第二个战役给以毁灭性的打击。在这场斗争中,陈云选择最有利的时机(不再大量发行货币),对准在全国物价具有关键作用的地点(上海等大城市),集中对物价起决定作用的三种主要生活必需品(吃的、穿的、烧的),经过防御转入进攻,最后集中力量打歼灭战,取得了重大胜利。

但是,这一胜利还是不巩固的。因为全国财政尚未统一管理,国家财政收支尚未平衡。为此,经陈云提议,中央决定,改变当时财经管理相对分散的状况,实行全国财政、现金、物资以及外汇的基本统一管理(对地方仍留有一定机动权);在此基础上,1950年做到了国家财政收支基本平衡,为市场物价的稳定奠定了稳固的基础。从此,长达12年战争造成的、人民深受其苦的严重的通货膨胀被遏止住了。在这一过程中具有更为重大意义的是:新中国建立后对资本主义限制与反限制的斗争取得了第一个回合的胜利,市场物价的主导权由私人投机资本手里稳固地转移到人民共和国的国营经济手里。

稳定物价、统一财经、收支平衡的迅速实现,成为我国由战时经济转变为平时经济的一个重要标志,为国民经济的顺利恢复和人民生活的安定提供了重要条件,在新中国财经史上写下了光辉的一页。毛泽东称这一胜利的意义“不下于淮海战役”。国内外那些怀疑共产党能否搞好经济的人也不得不表示赞佩,叹为“奇迹”。

1950年10月开始抗美援朝。这对于刚刚开始恢复的我国国民经济是一个严重的挑战。陈云提出了“国防第一、市场第二、其他第三”的方针。这就要求集中财力物力,首先保证抗美援朝的需要;同时继续保持财政收支平衡和市场物价的稳定。余下的有限财力物力,用于重点需要,主要是支援农业、兴修水利、恢复交通邮电、恢复发展纺织业等人民生活必需品的生产。这一方针的实施,使我国在局部战争的条件下,国民经济的恢复工作得以继续进行。

1950年初物价稳定以后,由于过去在通货膨胀条件下形成的虚假购买力消失等原因,发生了商品滞销、工厂关门、商店歇业、职工失业的问题。为了解决这些问题,陈云根据中央指示,主持了调整工商业的工作,扩大对私营工厂的加工订货,合理调整公私关系和劳资关系。经过调整,私营工商业不仅渡过了困难,而且有了相应的发展。1951年民族资产阶级获得的利润空前增加。

私营工商业在恢复并有所发展之后,出现了大量行贿、偷税漏税、偷工减料、盗骗国家财产、盗窃国家经济情报的“五毒”行为。中共中央发动职工群众,开展了大

规模的“五反”运动，打退了资产阶级的猖狂进攻，取得了对资本主义限制与反限制斗争第二个回合的胜利。在运动过后，出现了公私关系和劳资关系紧张、市场萧条的问题。对此，陈云提出再次对私营工商业进行调整和扶持，包括扩大加工订货和统购包销，保证合理利润等措施，使私营工商业继续有所发展。

在两次调整和扶持私营工商业当中，始终贯彻了利用其有利于国计民生的积极作用、限制其不利于国计民生的消极作用的方针。在为解决私营工商业的困难而采取的加工订货、统购包销中，加深了私营工商业同国营经济的联系，实际上为后来进行对私营工商业的社会主义改造准备了一定的条件。

在中国共产党和新生的人民政权领导下，经过全国各族人民的共同努力，在短短三年中就使国民经济恢复并超过了抗日战争前的水平。在这一过程中，不仅顺利地实现了由战时经济向平时经济的转变，而且在经济性质上实现了由半殖民地半封建经济向独立自主的新民主主义的经济转变，在经济管理体制上实现了由相当分散到基本集中的转变。在这一时期，陈云从主持革命根据地的战时经济工作扩展到主持全国的国民经济恢复工作。他的经济思想比过去有了重要的充实和发展，为后来几个主要经济理论观点的形成不同程度地奠定了基础。

首先，他充实和发展了在社会主义性质的国营经济领导下多种经济成分共同发展的思想。他在打击私人投机资本和恢复工农业生产的过程中，依托并壮大了国营经济的力量，确立了国营经济的领导地位。他在两次调整私营工商业的过程中，创造性地灵活地运用了有利用、有限制，有团结、有斗争的方针。这些思想为他后来“三个主体、三个补充”思想奠定了初步基础。

其次，他充实和发展了财政、信贷、外汇和物资综合平衡的思想。他在制止长期战争形成的严重通货膨胀、稳定市场物价的斗争中，在抗美援朝开始后完成一面支援局部战争，一面恢复国民经济的双重任务的过程中，始终保持了财政收支的平衡和市场供求的大体平衡。这些经济思想为他后来形成系统的综合平衡思想奠定了基础。

再次，他充实和发展了对外经济交流的思想。在当时社会主义与资本主义两大阵营对立、帝国主义对我国严密封锁的条件下，陈云一方面大力发展对社会主义国家特别是苏联的经济交流，一方面尽力打破帝国主义的封锁。这些经济思想为他后来对外经济交流思想的发展提供了初步的基础。

再次，他充实和发展了政治与经济关系的思想。他在开始建立和培养新中国财经工作队伍中，提出经济工作者必须树立正确的政治观点和群众观点，使经济工作有利于人民，为人民服务，而不能单纯地就经济论经济。这些经济思想成为他关于政治与经济关系的观点的重要内容。