

民族经济与管理研究丛书

科学发展观 与民族地区经济发展

KEXUE FAZHANGUAN
YU MINZU DIQU JINGJI FAZHAN LUNWENJI

论文集

西北民族大学经济管理学院 编



民族出版社

民族经济与管理研究丛书

科学发展观 与民族地区经济发展 论文集

● 西北民族大学经济管理学院 编

民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

科学发展观与民族地区经济发展论文集/西北民大经管学院
著. —北京: 民族出版社, 2005.11

(民族经济与管理研究丛书)

ISBN 7-105-07325-X

I. 科... II. 西... III. 民族地区—地区经济—经济
发展—中国—文集 IV. F127.8-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 132474 号

民族出版社出版发行

<http://www.e56.com.cn>

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

民族出版社微机照排 迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2005 年 12 月第 1 版 2005 年 12 月北京第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 1/32 印张: 11.75 字数: 318 千字

印数: 0001-1000 册 定价: 22.00 元

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

(汉文编辑一室电话: 64271909; 发行部电话: 64211734)

《民族经济与管理研究丛书》编委会

顾问：闵文义 滕品文 李 辉

主任：陈永奎

委员：何智奇 陈永奎 才让加
王泽民 邓 艾 那 颖
丁玉芳 孙光慧 祁明德

KEXUE
FAZHANGUAN
YU MINZU
DIQU JINGJI
FAZHAN
LUNWENJI

卷首随笔

(一)

千百年来，方圆 960 万平方公里的中国大地上，各民族人民以勤劳的双手共同促进了中华民族的经济振兴，以精明的智慧谱写了中华民族光辉灿烂的历史文化，以英勇奋战的精神共同开拓和捍卫了祖国的边疆陲地，以团结协作的思想品质共同建造了中华民族祥和的家园。在这个美好而祥和的家园里，养育着 56 个民族的 13 亿人口。其中，汉族人口占 91.53%，被称为“大民族”、“多民族”，多分布在祖国的中、东部地区，其他 55 个民族的人口占总人口的 8.47%，被称为“少数民族”，多分布在祖国的西部地区，因而也被称为“西部民族地区”。

号称“西部民族地区”的祖国边疆，地大物博，地理险要。于地之广大而言，仅民族自治地方的土地总面积就达 613.15 万平方公里，占全国总面积的 64%。主要包括 5 个自治区，30 个自治州和 119 个自治县，另外，作为民族自治地方的补充形式，全国还有 1 248 个民族乡。于物之博大而言，我国众多的资源，特别是关系国计民生及重要的战略资源，主要分布在民族地区，可以说，我国经济社会的发展离不开民族地区的自然资源。于地之位置而言，民族地区主要处于我国大地势的一、二级台阶，从三面环抱神州大

地,是我国重要的国防屏障。民族地区又是我国众多江河之发源地,大江大河从这里奔流而下,哺育出悠久灿烂的中华文明,对我国的生态平衡起着至关重要的作用。

然而,就是这样一个“地大物博,地理险要”的民族地区,其经济发展始终成为我国经济社会发展中的主要问题,曾有学者称之为“富饶而贫困”的地区。近年来,国家为促进西部民族地区经济发展而实施的西部大开发战略,使西部民族地区的基础设施、生态环境得到了明显的改善,国内生产总值、固定资产投资、工业生产、财政收入、商品进出口等均保持了稳步增长的态势。但与东部地区相比,经济发展仍有较大差距,而且还有逐步拉大的趋势。如2003年与1999年相比,西部地区国内生产总值占全国的比重由17.51%下降到16.83%;人均国内生产总值由相当于东部地区的40.1%下降到37.6%;地方财政收入占全国比重由18.4%下降到16.7%;全社会消费品零售总额占全国的比重由16.8%下降到16.3%;利用外资占全国的比重由4.6%下降到3.3%;城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别由相当于全国平均水平的92.8%和75.2%下降到86.7%和74.9%。若任其发展,必将影响到我国综合国力的提高,经济社会的和谐发展,甚至还可能影响民族地区的稳定。因此,如何促进民族地区经济社会的快速、健康、全面发展,是摆在党和政府以及众多专家学者面前的一项重要问题。

基于此,除国家在宏观经济政策上给民族地区以大力扶持外,各专家学者也纷纷献计献策。有人从经济全球化角度谈民族地区经济发展问题,有人从生态环境改善角度谈民族地区经济发展问题,有人从基础设施建设角度谈民族地区经济发展问题……真可谓条条大路通罗马。同时,有关“民族地区经济社会发展”的各种学术研讨会也层出不穷,可谓民族经济文化“繁荣昌盛”。西北民族大学

经济管理学院也于2004年12月25日召开了“科学发展观与民族地区经济发展”的学术研讨会，捧托在读者手中的这本论文集，就是由此次在大会上发言和提交的论文集合而成的。

(二)

“科学发展观与民族地区经济发展”学术研讨会，是在国家提出“西部大开发”继而又提出“振兴东北”和“中部崛起”的宏观背景下召开的。多位学者结合他们多年的科研实践积累，经过精心准备，向大会做了精彩发言，介绍了自己最新的学术研究成果。这对丰富和活跃研究民族地区经济发展问题的学术氛围，建设西北民大经管学院“中国少数民族经济”部级重点学科具有重要意义。

在如何推动民族地区经济发展问题上，有两位学者经实践调查，指出了目前民族地区经济发展过程中的方向性“失策”，提出了自己鲜明的观点。其中《中小企业是民族地区经济发展的基础力量》认为，国内外实践证明，中小企业日益成为一国或地区经济增长的重要因素和社会经济稳定的关键。而在民族地区，一些地方政府把大量精力放在扶持大企业和举办外商投资企业上，贪大求洋，不重视确实符合民族地区实际的中小企业的发展，忽视它们遇到的困难，其结果是能够给民族地区带来经济效益和扩大就业的中小企业却处于“弱质群体”中。因此，大力发展中小企业是缩小民族地区与其他地区经济发展差距、培育民族地区市场经济、增强民族地区经济实力的有效途径，各级政府应转换观念，大力促进非公有制中小企业的发展。而《甘肃少数民族地区经济发展的金融支持》则认为，民族地区经济的发展离不开金融支持，但少数民族地区的政策体系和金融支持组织机构体系不完整。股份制银行不愿设置分支机构；国有商业银行按着商业化运作原则，近年来也已陆续撤并部

分机构，投资收缩严重；中央银行仅给专项优惠资金的供给，全方位的优惠政策相对不足，货币准备金、再贷款等货币政策手段未对少数民族地区倾斜。建立健全金融支持体系，拓宽融资渠道，强化对少数民族地区经济特别是特色产业的支持力度，才能推动少数民族地区经济发展。

西部民族地区草地资源十分丰富，其发展状况事关我国副食产业、皮革产业、毛纺产业、生态环境等多类产业发展和生态环境前景。因此，对此问题的研究引起了与会学者的极大关注和热烈讨论，其研究也从质的研究向量的研究纵深发展。《西部民族地区草地资源恶化的原因及对策》一文，针对“超载放牧”是草地退化沙化的根源这一学术界普遍认同的观点，提出了“草地退化沙化是由自然因素、制度因素、社会因素、经济因素和人为因素共同作用的结果”，不能由超载放牧“独家承揽”，而且草地退化沙化的恶果也并非只是草地畜牧业“独家”受影响，它对我国的生物多样性、水土涵养、草地生产力、大气环境、人们的生存空间和社会的稳定等多个方面产生着严重的影响。因此，各级政府应高度重视西部民族地区草地资源在国家总体产业布局中的地位和作用，促进草地畜牧业的可持续发展。而《安多藏区草地牧业增长实证分析》一文，运用经济学增长模型计量分析方法，研究了1950—2002年期间安多藏区草地游牧业经济的增长情况。通过对牧业产出增长与牧业劳动、存栏牲畜、牧业资本投入增长以及牧业技术进步之间的关系的分析，认为安多地区草地牧业有着显著的传统游牧经济特征，大部分时期的牧业产出增长都可归因于存栏牲畜数量增长和牧业劳动增长，具有明显的粗放型增长特征，但国家和牧民个人的牧业资本投资在近期草地牧业增长中发挥着越来越大的作用。因此，增加牧业资本投资，提高投资效率，以牧业资本投资增长推动牧区经济增长；加快牧区市场经济改革步伐，促进传统草地游牧业向市场化、

商业化的现代牧业转变，以制度创新推进牧区经济增长；推广和普及适合青藏高原自然生态条件和藏族地区文化环境的草地牧业技术，提高牧民文化教育水平，以技术进步推动牧区经济增长，是促进安多牧区草地牧业经济增长的有效途径。

深入基层，搜集第一手资料，整理分析，提出可行性报告，是社会科学研究工作者的第一要务，也是使研究成果放出光芒的所在。本次研讨会上的几篇调查报告同样吸引着与会学者的眼光。《西藏的产业结构与经济增长实证分析》一文，以西藏自治区产业结构为调研对象，搜集1980年以来的产业结构相关数据，运用计量经济模型对西藏的产业结构及其内部结构与经济增长的相关性进行了实证分析，得出了西藏产业结构中对经济增长贡献最大的是第一产业，其次是第三产业，最后是第二产业。因此，要促进西藏区域经济增长，就要大力发展第一产业，适度发展第二产业，逐渐优化第三产业结构的结论。这对目前学术界提出的西藏经济发展应以“旅游先导”的观点，提出了严峻的挑战。《浅析甘南州旅游开发快车道构建》一文，通过对甘肃甘南州旅游资源的深入调查和研究，探讨了旅游开发的定位、旅游开发与建设的重点、旅游开发中急需解决的问题及基本保障等问题，对开发甘南州旅游资源、促进甘南州经济发展具有一定的指导意义。《西北民族地区文化生态环境现状调查报告》一文，文章虽短，但其调查结果应引起广大学者的认真思考，特别是在西部大开发过程中，如何保护、开发和利用民族地区的人文资源，值得广大学者深入研究。

此外，民族地区的城市化问题、生态文化建设问题、人才制度创新问题、人口问题等，也得到了与会学者的极大关注。在此不一赘言点睛，涵望广大读者亲自阅读，评文论道。

三、推进“两改”和加大建镇力度，强化大中城市管理功能

推进地改市、县改市工作，加快小城镇建设。积极创造条件，加快“地改市”、“县改市”工作。加大建镇工作力度，注重提高小城镇质量。要及时撤乡建镇，凡符合建镇条件的乡应及时撤乡建镇或并乡建镇。要积极开展小城镇建设，按照村镇规划，集中人力、财力、物力，重点建设一批现有基础条件好、发展潜力大的村镇，使其基础设施、生活服务条件、集贸市场及信息服务等得到改善，成为较大范围内人口和经济活动的聚集地。

行政区划的调整必须依照法律程序。遵循必要与可行的原则，在科学论证的基础上，成熟一个、申报一个、调整一个。市、县政府在同一个区域的，原则上要撤县设区，并合理确定市辖城区范围。县级市城区可根据城市管理需要积极探索撤镇设街道办事处试点。县（市）政府驻地镇、中心镇，可根据经济发展需要，将周边相连的有关乡镇并入。采取有力措施，支持符合条件的中心镇发展为小城市。对偏僻山区的乡镇调整，要与“下山脱贫”、“移民建镇”工作紧密结合。

大中城市要强化城市管理功能，完善城市行政管理体制。探索“两级政府、三级管理”的城市管理模式，扩大街道在社区建设方面的管理权限，强化社区服务，充分发挥基层社区组织在城市管理中的作用，鼓励和支持群众参与城市社区管理。

四、积极引导农村产业向城镇集聚，城镇化要同发展乡镇企业结合起来

积极鼓励乡镇企业向工业园区集聚。以县、区政府驻地镇（中心镇）为重点，可建立设施完善的特色工业区，各地对在特色工业

仍然是落后，特别是当地的少数民族群众并不能从中得到多少实惠，生活水平依然低下。所以也有人形象地认为“资源在民族地区，效益在东部地区”，造成这种现象的原因是什么？是民族地区在经济管理上存在问题还是经济制度存在缺陷？4. 民族因素和经济因素是研究民族地区经济发展不可逾越的两个问题，那么，如何融合民族因素和经济因素来发展民族地区经济？5. 西部大开发确有西部大“开挖”的现象，如何从行政管理、制度建设、法律规范中实施西部大开发，从而保证西部地区脆弱的生态环境在开发中不至于严重破坏？这些问题有待于在以后的研究中需要进一步探索。希望各专家学者深入基层，调查研究，挥墨成章，交流思想，在论辩中辨明是非，在论辩中求得真理。

(四)

召开学术研讨会是一件很繁杂的事情，需要组织很多人力、协调很多部门。所幸的是本次学术研讨会一开始就得到了各部门及相关人员的大力支持，校领导、科技处、教务处、财务处、学报编辑部等部门的领导和专家学者亲临研讨会，为这次研讨会增光不少。校党委副书记赵德安教授就教学与科研工作做了重要讲话，经济管理学院教授、科技处处长闵文义作了精彩点评，可以说这次研讨会是一个非常成功的研讨会。在此对关心、支持本次研讨会的部门、领导和专家学者深表谢意。

特别需要说明的是本次研讨会是探讨民族地区经济发展的一次学术研讨会，但部分与会学者因各自专业特点和研究专长也提交了一般经济管理的学术研究论文，并在大会作了重点发言。为活跃学术气氛，也为了其他经济与管理类学科建设的需要，将这部分论文作为一般经济管理研究收录于本论文集一同出版。

会议论文集的收集、审稿、校对和编辑也是一件耗时费力的艰苦工作。第一阶段由本人对所有收集的论文进行了初审和筛选。第二阶段由西北民族大学经济管理学院学术委员会的陈永奎、何智奇、才让加、王泽民、邓艾、祁明德、那颖、丁玉芳、孙光慧和会计教研室的王村教、陈萍老师依各自专业对初审后的部分论文进行了再审。第三阶段在杨朝继老师的带领下由 2004 级研究生对所有再审通过的论文进行了校对，最后由本人统一编辑交付出版社。他们的辛勤劳动在文后作了注明，并表示谢意。

西北民族大学科技处为本次学术研讨会的召开和论文集的出版给予了资金支持，民族出版社黄显辟主任对论文集的出版给予了鼎力支持。对他们的深情厚谊，表示由衷的感谢。

才让加

2005 年 5 月 10 日

目 录

第一部分 民族经济与管理

西部地区城镇化发展途径及对策·····	滕品文 (3)
中小企业是民族地区经济发展的基础力量·····	陈永奎 (10)
西部民族地区草地资源恶化的原因及对策·····	才让加 (20)
安多藏区草地牧业增长实证分析·····	邓 艾 (34)
甘肃省草原超载原因的探究·····	胡玉霞 (45)
甘肃少数民族地区经济发展的金融支持·····	赵晓芳 (54)
西藏的产业结构与经济增长实证分析·····	祁明德 (62)
西藏二元经济特征实证分析·····	蓝晓宁 (76)
新疆农业生产可持续性评价及对策研究·····	古丽娜 (84)
浅析甘南州旅游开发快车道的构建·····	王生鹏 (94)
临夏州非公有制经济发展研究 ·····	仙忠云 (106)
西部民族地区人才资源开发利用的创新思考 ·····	刘燕华 (116)

浅论科学发展观下的西部人力资源开发	马伊双 (124)
西北农村脱贫与生态环境建设	刘 萍 (132)
西北民族地区文化生态环境现状调查报告	
——以临夏、甘南、天祝为例	刘红叶 刘燕华 (146)
西部城市可持续发展初探	关春玉 (152)
论二元经济对西部地区劳动就业的影响	马强强 (163)
对民族地区 FDI 引进与使用的分析	章 辉 (170)

第二部分 一般经济与管理

孙子与泰罗	王泽民 (183)
论或有事项会计、审计	王存教 (190)
再论加入 WTO 与我国会计国际化问题	丁玉芳 (196)
环境约束下的会计管理范式创新	陈 萍 (206)
我国证券市场羊群效应的成因分析	孙光慧 (213)
独立董事制度与公司治理机制文献综述	马海涯 (222)
中日韩区域经济合作的可行性探讨	何爱红 (236)
对我国通货紧缩问题的成因浅析	杨黎琼 (245)
我国企业价格竞争与非价格竞争的博弈分析	陕立勤 (255)
农村合作经济组织发展中存在的问题及对策探讨	
.....	潘晓梅 (261)

二元经济结构下实行农业产业化对传统农业发展的

思考	朱崇琳 (269)
我国出生婴儿性别结构与社会可持续发展	卓玛措 (279)
我国人口老龄化与社会可持续发展	王礼刚 (292)
对甘肃现代物流发展状况的分析与思考	孙雅健 (302)
推进甘肃省新型工业化研究	樊胜利 (315)
对甘肃省经济增长过程中资本存量 K 的估算	钱 力 (324)
加强旅游软环境建设推进甘肃旅游业跨越式发展	袁长征 (334)
转型期中国经济发展研究综述	丁萌萌 (343)
浅议西部农村社会养老保障的制度建设	廉丽娜 (357)

第一部分

民族经济与管理

