

南水北调工程建设新闻集

(2004年卷)

国务院南水北调工程建设委员会办公室综合司 编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

内 容 提 要

自从2002年党中央、国务院批复《南水北调工程总体规划》，特别是2002年底南水北调工程开工建设以来，新闻媒体紧紧围绕宣传报道党中央、国务院和南水北调建委会关于南水北调的战略部署和方针政策，围绕南水北调工程总体规划、重要措施出台、项目开工和工程建设等重要工作，精心筹划，深入报道，做了大量卓有成效的工作。许多记者深入工程建设一线采访，发挥各自优势，播发了大量新闻稿件和节目。许多重要稿件的内容丰富，形式新颖，在社会上产生了良好的反响。

为进一步加强南水北调工程建设的宣传，积累历史资料，现将《南水北调工程总体规划》批复以来的中央主要新闻媒体以及沿线省市有关新闻媒体的报道内容汇集成册，供关心、支持和参与南水北调工程建设的广大读者浏览采编和学习使用。

图书在版编目(CIP)数据

南水北调工程建设新闻集. 2004年卷/ 国务院南水北调工程建设委员会办公室综合司编. —北京: 中国水利水电出版社, 2005

ISBN 7-5084-3276-2

I. 南... II. 国... III. 新闻—作品集—中国—当代 IV. I253

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 106936 号

书 作 出 版 发 行	名 者 行	南水北调工程建设新闻集 (2004 年卷) 国务院南水北调工程建设委员会办公室综合司 编 中国水利水电出版社 (北京市三里河路 6 号 100044) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 63202266 (总机)、68331835 (营销中心) 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
经 售		
排 印 规 版 印 定	版 刷 格 次 数 价	中国水利水电出版社微机排版中心 北京市兴怀印刷厂 850mm×1168mm 32 开本 7.5 印张 202 千字 2005 年 10 月第 1 版 2005 年 10 月第 1 次印刷 0001—2100 册 18.00 元

凡购买我社图书，如有缺页、倒页、脱页的，本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究

编辑人员名单

主 编 蒋旭光

副主编 卢胜芳 陈曦川

参 编 普利锋 苏克敬 朱 涛

胡周汉 何韵华 倪春飞

黎 伟

序

南水北调工程是缓解我国北方水资源短缺和生态环境恶化状况、促进水资源整体优化配置的重大战略性基础设施。建设南水北调工程是党中央、国务院在统筹考虑新世纪我国经济社会发展的要求，统筹考虑人与自然的全面、协调、可持续发展要求的基础上作出的重大决策，是北方缺水地区人民的期盼。南水北调工程的实施，对缓解我国北方地区水资源短缺的局面，推动经济结构战略性调整，改善生态环境，提高人民生活水平，实现党的十六大提出的全面建设小康社会的目标，促进地区经济社会协调、可持续发展，不断增强综合国力，具有重要的作用。

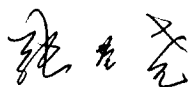
在党中央、国务院高度重视和亲切关怀下，在有关部门、地方政府和沿线人民群众的大力支持下，经全体建设者的共同努力，南水北调工程建设各项工作都取得明显进展。目前，南水北调工程建设组织管理机构已经全面履行职责，工程建设管理体制已经明确，工程征地移民管理模式已经确立，东线治污工作已经展开，南水北调工程基金已经开征，工程融资贷款协议已经签订，项目陆续开工建设，在建项目进展顺利，前期工作得到促进，为工程大规模项目开工建设创造条件，一批关键性控制项目如北京西四环暗涵工程、中线穿黄工程、丹江口大坝加高工程等已经或即将开工建设，南水

北调工程建设即将迎来建设高峰。

南水北调工程始终受到社会的关注。自从2002年党中央、国务院批复《南水北调工程总体规划》，特别是2002年底南水北调工程开工建设以来，新闻媒体紧紧围绕宣传报道党中央、国务院和南水北调工程建设委员会关于南水北调的战略部署和方针政策，围绕南水北调工程总体规划、重要措施出台、项目开工和工程建设等重要工作，精心筹划，深入报道，作了大量卓有成效的工作。许多记者深入工程建设一线采访，发挥各自优势，播发了大量新闻稿件与节目，许多重要稿件内容丰富，形式新颖，在社会上产生了良好的反响，为南水北调工程建设传播正确信息、引导社会舆论、营造工程建设良好氛围和保障社会稳定，发挥了重要作用。

为进一步加强南水北调工程建设的宣传，积累历史资料，有关部门将《南水北调工程总体规划》批复以来的中央主要新闻媒体以及沿线省市有关新闻媒体报道内容汇集成册，供关心、支持、参与南水北调工程建设的同志们参考，很有意义。现在2004年卷即将付印，特推荐给大家。

希望新闻媒体继续关心、支持、宣传南水北调工程建设，希望更多的人关心、理解、支持南水北调工程建设，让我们共同为实现党中央、国务院确定的南水北调工程建设目标而努力奋斗！



2005年8月

目录

序

一、综合篇

温家宝在南水北调建委二次全体会议上强调 扎实推进南水北调工程建设	1
温家宝在南水北调建委二次全会上强调 正确处理好工程建设五个方面关系	2
南水北调建委二次全会作出若干重大决定	4
曾培炎回良玉批示强调要把南水北调工程 真正建成德政工程民心工程	7
曾培炎回良玉要求把南水北调工程真正 建成德政工程民心工程	8
南水北调东线 / 中线工程将分别于 2007 / 2010 年通水	9
南水北调东线中线通水时间确定	10
靠科学发展观 转变工作思路 ——访国务院南水北调办党组书记、主任张基尧	11
我国水资源开发利用形势与问题	18
瞄准一流目标 建设精品工程 ——国务院南水北调办张基尧主任 谈 2004 年工作安排	24
各项工作进展明显 工程建设势头良好 ——2004 年南水北调工程建设管理回眸	27

二、前期工作篇

西线前期工作全面铺开	33
------------------	----

丹江口水库大坝加高河南省移民外迁	
安置规划工作全面铺开	38
Better late than never-but first is best	40
南水北调中线穿越黄河工程方案日前敲定	41
中线穿黄工程怎样穿过黄河	41
丹江口大坝怎样“穿衣戴帽”	45
聚焦南水北调中线水源工程	49

三、工程建设篇

南水北调工程建设管理基本制度出台	58
南水北调工程实行质量缺陷备案制度	60
南水北调工程资金须专账核算专款专用	61
南水北调建设单位将实行市场准入制	62
南水北调工程建设单位将实行市场准入制度	63
为工程建设管理定出基本制度	64
加强工程建设管理若干意见	
宣传贯彻 抓紧细则制定	65
南水北调全面部署今年工作	68
南水北调东线一期工程即将进入全面建设阶段	69
南水北调东、中线建设将全面展开	71
南水北调中线京石段应急供水工程开始全面建设	72
南水北调东中线工程今天起全面开工建设	73
南水北调中线京石段应急供水工程开建	73
Tunnel to funnel water to thirsty Beijing	74
南水北调京石段应急供水工程开始全面建设	77
中线京石段唐河倒虹吸工程釜山隧洞工程开工建设	78
南水北调东线一期工程即将全面展开	81
南水北调东线一期工程即将进入全面建设阶段	82
南水北调东线控制工程今天开工建设	83
南水北调东线一期全面开工	84

南水北调东线骆马湖至南四湖段	
江苏省境内工程开工建设	85
南水北调东线工程开工	86
南水北调工程举报受理办法出台	88
国务院南水北调办公布工程建设项目举报电话	89
拓宽监督渠道 确保“三个安全”	
——专访国务院南水北调办监督司李鹏程司长	90
南水北调东线韩庄运河工程开工	94
南水北调东线关键性控制工程开工建设	95
南水北调东线工程今天进入全面建设阶段	96
南水北调东线建设将入高峰	97
南水北调东线韩庄运河工程开工建设	97
南水北调东线韩庄运河段开工	98
韩庄运河工程万年闸泵站开工	99
南水北调山东段工程进展顺利	100
东线三阳河潼河宝应站工程建设进入决战年	101
湖北省调水领导小组协调会强调	
顾全大局 抢抓机遇 促进发展	103
开展“四创”竞赛 打造一流工程	
——江苏三阳河潼河宝应站工程建设管理中的创新之处	
.....	104
南水北调在建项目进展顺利	107
南水北调办部署在建项目安全度汛	110
备大汛防患未然 保安全未雨绸缪	111
南水北调水源地大坝加高配套工程建设提速	116
张基尧要求加强稽察工作 确保工程安全	
资金安全 干部安全	117
南水北调丹江口施工大桥开工	
建设总投资 1 亿元	120
国庆黄金周里忙碌着的人们	120

南水北调即将迎来建设高峰·····	121
Beijing may tap Yangtze water by end of decade ·····	122
全面推进各项工作 确保建设目标如期实现·····	125
中线漕河渡槽段工程建设监理施工合同签订·····	128
警惕! 仍有人在借南水北调工程行骗·····	130

四、组织机构篇

国务院南水北调工程建设委员会专家委员会成立·····	135
河北省南水北调工程建设委员会办公室	
“三定”方案确定·····	137
天津市南水北调工程建设委员会成立·····	139
天津市南水北调工程建设委员会办公室成立·····	139
北京市南水北调工程建设委员会办公室正式成立·····	140
南水北调中线干线工程建设管理局成立·····	141
南水北调中线干线工程建设管理局成立·····	142
南水北调中线建管局正式挂牌·····	142
南水北调中线干线工程建设管理局挂牌·····	143
江苏省南水北调工程建设领导小组办公室	
南水北调东线江苏水源有限责任公司揭牌·····	145

五、治污与水源地保护篇

南水北调东线工程干线水质要全部达到三类标准·····	146
南水北调如何调来清水 ·····	147
开创南水北调东线工程治污工作新局面·····	150
南水北调山东段未来四年将投资 113 亿元治污·····	156
山东省政府与调水沿线十个市政府	
签订治污目标责任书·····	157
东线治污确立实行“五位一体” ·····	158
南水北调东线江苏段治污提速 重点落实四大措施·····	159
把好南水北调东线山东第一关·····	160
南水北调山东段开治农业污染 调整农药结构·····	161

山东运用市场机制破解治污难题·····	162
江苏八市政府与省政府签订治污军令状·····	165
距南水北调东线工程通水仅三年半	
淮河治污形势严峻·····	167
污水处理厂怎会静悄悄·····	168
江苏加快东线水污染防治·····	169
山东加大水污染治理力度出台	
《关于加强水污染防治的决定》·····	170
山东力争年底前再启动 23 个污水处理项目 ·····	173
山东明年启动两湖及省辖淮河流域碧水行动计划·····	174
神定河污水处理厂建成投产	
十堰市力保中线水质达标·····	175
南水北调中线水源地环保方案将面向全国招标·····	176
河北省推进重点流域水污染防治·····	176
丹江口实行治污“一票否决”·····	178
丹江口在大坝加高前关停最后四家污染企业·····	180
南水北调如何保证清水北调·····	181
郧县四项措施保护中线水源区·····	184
河南确保南水北调源头水质·····	185
四大生态工程确保汉江水质·····	186

六、征地移民篇

国土资源部六项措施保障南水北调工程用地·····	188
江苏启动南水北调工程文物保护工作·····	189
河南天津启动总干渠占地实物调查·····	190
河北加大中线文物保护力度·····	192
河南中线总干渠占地实物指标调查结束·····	193
南水北调东中线一期工程文物保护专题	
报告工作会议召开·····	194
南水北调中线河南段文物保护工作全面展开·····	195

南水北调中线工程文物保护前期工作正式启动·····	196
---------------------------	-----

七、资金筹措篇

南水北调工程中央投资比例提高 10% 基金比例降 ···	198
南水北调工程建设增加中央投资 124 亿元·····	199
南水北调中央投资比例提高 10% ······	200
南水北调主体工程第二次融资会议召开·····	201
建立南水北调工程基金的必要性及 若干难点问题的探讨·····	202
南水北调工程获约 500 亿元贷款支持·····	207
南水北调获 488 亿元银团贷款·····	207
南水北调工程获 488 亿元银团贷款支持·····	208
答北京水价上调五问·····	209
水价改革——充分发挥价格杠杆作用·····	213

八、其他

南水北调能给河南带来什么·····	217
南水北调带给河南的 8 件大礼·····	218
专家研讨汉江流域建设规划·····	222
我国将在汉江流域中下游探索建立现代水利·····	223
南水北调：基于生存的需要·····	224
问寻活水到源头 ——“南水北调”文艺采风札记·····	225
后记·····	228

一、综合篇

编者按：2004年10月25日国务院总理温家宝主持召开国务院南水北调工程建设委员会第二次全体会议，新华社26日发出题为《温家宝在南水北调建委二次全体会议上强调：扎实推进南水北调工程建设》通稿。中央电视台26日新闻联播节目播出会议报道。人民日报27日头版刊登题为《温家宝强调：加强领导密切配合 扎实推进南水北调工程建设》的消息。经济日报、中央人民广播电台等媒体也进行了报道。

温家宝在南水北调建委二次 全体会议上强调扎实推进 南水北调工程建设

新华社北京10月26日电 国务院南水北调工程建设委员会第二次全体会议25日在京召开。中共中央政治局常委、国务院总理、国务院南水北调工程建设委员会主任温家宝主持会议并讲话。他强调，建设南水北调工程，是党中央、国务院作出的重大战略决策。国务院有关部门和工程沿线省市要以“三个代表”重要思想为指导，树立和落实科学发展观，加强领导，密切配合，精心设计，精心施工，扎实推进南水北调工程建设。

中共中央政治局委员、国务院副总理、国务院南水北调工程建设委员会副主任曾培炎、回良玉出席会议。会议听取了建设委员会第一次会议以来的工作和南水北调工程基金方案的汇报。

温家宝指出，中央高度重视南水北调工程建设。经过各方面的共同努力，目前南水北调各项工作取得了较大进展，前期工作加快推进，在建工程进展顺利，东线治污正在展开，项目法人组建基本完成。这些都为工程建设奠定了良好的基础。

温家宝强调，保证南水北调工程建设顺利进行，要正确处理局部与整体的关系，正确处理工程建设与治污和生态环境保护的关系，正确处理调水与节水的关系，正确处理主体工程与配套工程的关系，正确处理质量与进度的关系。要坚持节水为主，治污优先的方针。建立良性的调水和用水机制，建设节水型社会。把水污染防治作为重中之重，使南水北调工程成为“清水走廊”、“绿色走廊”。切实加强工程质量管理，建立质量责任制和责任追究制，实行全过程质量监督，努力把南水北调工程建设成为一流的水利工程。

温家宝要求，要采取得力措施全面推进工程建设。一是加快前期工作，保证工程建设按计划进行。二是健全和完善管理体制，使工程建设尽快走上规范化、制度化管理轨道。三是加强建设资金管理，严格控制工程投资。四是切实做好征地补偿和移民安置工作，促进工程建设顺利实施。五是加大污染治理力度，做好环境保护工作。

温家宝最后强调，南水北调是中华民族的千秋伟业，也是一项十分复杂的系统工程。各有关部门和地方政府要增强紧迫感和使命感，确保如期实现南水北调工程建设目标。

新华社 2004 年 10 月 26 日

温家宝在南水北调建委二次全会上 强调正确处理好工程建设 五个方面关系

在 2004 年 11 月 15 日召开的南水北调办公室主任会议上，国务院南水北调办公室主任张基尧介绍了温家宝总理强调的在南水北调工程建设中应处理好的五个方面关系。

张基尧说，温家宝总理在南水北调建委二次全会上强调，保证南水北调工程建设的顺利进行，必须按照科学发展观的要求，认真解决好工程建设中的矛盾和问题，特别是要处理好五个方面的关系。

第一，正确处理局部与整体的关系。南水北调统筹考虑了长江、淮河、黄河、海河四大流域水资源的合理配置，兼顾了受水区、工程沿线区、调水区的经济效益、社会效益和生态效益，有利全局，惠及各方。但各地受益的方面、时间、范围、程度等有所不同，承担的任务也有所差别。各地区、各部门要增强大局意识，统一思想，密切配合，发扬“全国一盘棋”精神，自觉做到小局服从大局，局部服从整体，共同推进工程建设。

第二，正确处理工程建设与治污和生态环境保护的关系。要在推进工程建设的同时，切实搞好治污和环境保护工作，特别是要把水污染防治作为重中之重，使南水北调工程成为“清水走廊”、“绿色走廊”，确保调来的水是干净的水、可用的水。各级政府要坚持依法治理，充分发挥市场机制的作用，调动全社会参与环境保护和污染治理的积极性。

第三，正确处理调水与节水、用水的关系。解决北方水资源短缺问题，既要调水，更要节水。如果不采取强有力的节水措施，调多少水都不够用。节水为主，治污优先，是解决北方水资源短缺的重大方针。要加大宣传力度，增强全社会的节水意识。加快出台节水法规和节水措施，以调水促节水、保用水，建立良好的调水和用水机制，建设节水型社会。受水区要制定控制超采地下水和科学合理用水的措施，统筹解决好生活、生产和生态用水，有效地保护地下水资源。

第四，正确处理主体工程与配套工程的关系。主体工程与配套工程要协调建设，最大限度地发挥工程的整体效益。当前，东、中线主体工程已经开工建设，但配套工程规划和设计工作相对缓慢，这会直接影响工程整体效益的发挥，必须给予足够的重视。配套工程建设的责任主要在地方，有关地方政府要加强领

导，抓紧搞好规划和协调工作。

第五，正确处理质量与进度的关系。南水北调工程是中华民族千秋伟业，必须确保质量。要建立健全质量责任制，实行质量责任追究制。实行合理工期，工期进度要服从工程质量，不论是工程设计，还是施工，都必须遵循这一原则。要建立严格的稽察监督制度。稽察监督工作要抓源头，抓预防，介入建设过程，实行全过程监督，努力把南水北调工程建设成为一流的水利工程。我们要对人民负责，对历史负责，对子孙后代负责。

记者：聂生勇 赵洪亮 杜洋

原载 2004 年 11 月 18 日《中国水利报》

南水北调建委二次全会 作出若干重大决定

国务院南水北调办公室主任张基尧在 2005 年 11 月 15 日召开的南水北调办公室主任会议上，向与会代表通报了南水北调建委二次全会对若干重大问题的研究决定。

关于工程建设目标和 2004 年度计划安排

会议确定：南水北调东线一期工程 2007 年通水，中线一期工程 2010 年通水。

原则同意 2004 年至 2005 年汛前安排建设 13 项单项工程，优先保证续建项目和南水北调建委第一次会议确定的项目。2005 年汛前计划新开工中线漳河至石家庄段、黄河北至漳河段工程和东线南四湖至东平湖段、穿黄等 4 项工程。2004 年度建设投资安排 102 亿元，考虑基金政策出台的时效性，中央投资外其他建

设资金通过贷款筹集。

关于工程总体投资

一是严防工程投资层层加码，严格控制工程建设标准和规模，实事求是地核定工程概算，对工程建设的各个环节都要认真审核。二是确保资金到位，既要精打细算，又要打足给够，不能留有缺口。三是切实加强资金管理，对工程投资要实行“静态控制、动态管理”，严格控制工程成本，建立工程投资约束激励机制。四是坚决防止贪污、挪用建设资金的问题发生。工程概算在国务院批复可行性可研报告时确定。

关于建设基金筹集方案

会议原则同意“南水北调工程基金方案”。原则同意将南水北调工程中央投资比例由 20% 提高到 30%，基金比例相应由 35% 降低到 25%。基金可由地方通过安排财政投入、提高供水价格、提高水资源费标准等多渠道筹集。征收基金的范围、标准由沿线省市市政府根据本地区承担的基金份额、工程进度、水价调整空间以及社会可承受能力等因素合理确定。会议明确，《南水北调工程基金筹集和使用管理办法》由国家发改委进一步征求有关地方和部门的意见，修改完善后尽快按程序报国务院批准。有关部门和省、市要按照方案确定的原则，尽快制定具体的实施办法，做好基金筹措和管理工作。财政部要加强基金的征收和管理。

关于项目审批职能调整

在南水北调工程项目法人组建后，工程项目初步设计的组织工作逐步移交项目法人负责；东、中线一期工程项目建议书，国务院委托国家发改委批复；东、中线一期工程可行性研究报告经

国务院批准后，单项工程初步设计的审批工作，交由南水北调办承办。可研报告批准前的前期工作仍由发改委与水利部负责，对2003年结转及今年拟开工项目要抓紧审批，力争早日开工。

关于工程建设管理模式

要按照政企分开、政事分开的原则，严格实行项目法人责任制、招标投标制、建设监理制和合同管理制。南水北调工程建设可实行委托制、代建制和直接管理相结合的管理模式。工程竣工后由项目法人统一管理。项目法人必须承担起筹资、建设、运行、还贷、资产保值增值的责任。项目法人要切实加强标段划分审查、工程质量管理、设计修改审批、建设资金控制等环节的管理。要坚持依法行政，照章建设，抓紧完善各项管理制度，全面实行工程建设的合同化管理。要规范工程建设招标投标行为，通过竞争机制择优选择设计、施工、监理和管理队伍。要健全工程质量、安全、进度等各项管理制度和监管体系，为优质、高效地推进工程建设提供制度保障。

关于污染治理和水源保护

要严格依法治污，认真制定和严格实行治污责任制，加快治污工程建设的进度，把水污染状况降到控制标准以内。要确定合理的污水、垃圾处理收费标准，改革污水、垃圾处理厂的建设和运营机制，严格控制企业污染超标排放。中线工程的当务之急是加强水源区保护。要加强对丹江口库区及上游地区的环境保护和治理，建立由国家发改委牵头的丹江口库区及上游水源保护和生态建设的协调机制。

记者：聂生勇 赵洪亮 杜洋

原载 2004 年 11 月 18 日《中国水利报》